Europees Parlement
2024-2029

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2024/0068(COD)

24.2.2025

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verbetering en handhaving van de arbeidsomstandigheden voor stagiairs en de bestrijding van reguliere arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld (“richtlijn inzake stages”)
(COM(2024)0132 – C10-0004/2024 – 2024/0068(COD))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Alicia Homs Ginel

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....4

TOELICHTING.....57

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN 62

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verbetering en handhaving van de arbeidsomstandigheden voor stagiairs en de bestrijding van reguliere arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld ("richtlijn inzake stages")
(COM(2024)0132 – C10-0004/2024 – 2024/0068(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2024)0132),

– gezien artikel 294, lid 2, en artikel 153, lid 2, punt b), in samenhang met artikel 153, lid 1, punt b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0004/2024),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Zweedse Rijksdag, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,

– gezien artikel 60 van zijn Reglement,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...[1],

– gezien het advies van het Comité van de Regio's van ... [2],

– gezien het advies van de Commissie cultuur en onderwijs,

– gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A10-0000/2025),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.

---

[1] Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.
[2] Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Titel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Voorstel voor een	Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
betreffende de verbetering en handhaving van de arbeidsomstandigheden voor stagiairs en de bestrijding van ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld*** (“richtlijn inzake stages”)	betreffende de verbetering en handhaving van de arbeidsomstandigheden voor stagiairs en de bestrijding van ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages*** (“richtlijn inzake stages”)
(Voor de EER relevante tekst)	(Voor de EER relevante tekst)

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(-1 bis) Op grond van artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) heeft de Unie onder meer tot doel het welzijn van haar volkeren te bevorderen, sociale uitsluiting en discriminatie te bestrijden en te werken aan een duurzame ontwikkeling van Europa, gebaseerd op onder meer een evenwichtige economische groei en een sociale markteconomie met een groot concurrentievermogen en gericht op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang. Op grond van artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) dient de Unie rekening te houden met, onder meer, de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale

bescherming, en de bestrijding van sociale uitsluiting.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging -1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(-1 ter) Artikel 21 van het Handvest verbiedt iedere discriminatie, met name op grond van geslacht, ras, kleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid. Artikel 31 van het Handvest bepaalt dat iedere werknemer recht heeft op rechtvaardige en billijke, gezonde, veilige en waardige arbeidsomstandigheden.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging -1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(-1 quater) In de hoofdstukken I en II van de Europese pijler van sociale rechten ("de pijler"), afgekondigd in Göteborg op 17 november 2017, wordt een reeks beginselen vastgesteld die als leidraad moeten dienen voor gelijke kansen, toegang tot de arbeidsmarkt, en billijke arbeidsvoorwaarden. In beginsel 3 van de pijler wordt benadrukt dat iedereen,

ongeacht gender, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid, recht heeft op gelijke behandeling en gelijke kansen, onder meer op het gebied van werkgelegenheid en onderwijs. Op grond van beginsel 4, punt b) van de pijler hebben jongeren, binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het onderwijs hebben verlaten, recht op voortgezet onderwijs, een plaats in het leerlingstelsel, een stage, of wordt hen een goede baan aangeboden. Beginsel 5 van de pijler bepaalt dat werknemers, ongeacht de aard en de duur van hun arbeidsverhouding, recht hebben op een billijke en gelijke behandeling wat betreft arbeidsomstandigheden, toegang tot sociale bescherming en opleiding, en dat arbeidsverhoudingen die leiden tot onzekere arbeidsomstandigheden moeten worden voorkomen. Beginsel 6 van de pijler bepaalt dat werknemers recht hebben op een billijk loon waarmee zij een fatsoenlijke levensstandaard kunnen genieten.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) De ***versterkte*** jongerengarantie[4] is erop gericht ervoor te zorgen dat jongeren onder 30 jaar binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het onderwijs hebben verlaten, een deugdelijk aanbod krijgen voor een baan, voortgezet onderwijs of een plaats in het leerlingstelsel of een stage. De ***aanbeveling*** van ***2014 is een belangrijk referentiepunt om*** de ***kwaliteit van stageaanbiedingen*** in ***het kader van*** de	(3) De ***aanbeveling van de Raad inzake Een brug naar banen – Versterking van de*** jongerengarantie is erop gericht ervoor te zorgen dat jongeren onder 30 jaar binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het onderwijs hebben verlaten, een deugdelijk aanbod krijgen voor een baan, voortgezet onderwijs of een plaats in het leerlingstelsel of een stage. ***Bij*** de ***evaluatie*** van ***de jongerengarantie door het Comité***

versterkte jongerengarantie te meten.	***voor*** de ***werkgelegenheid (EMCO)***[1 bis] in ***2024 werden echter hardnekkige en substantiële verschillen geconstateerd in*** de ***kwaliteit en doeltreffendheid van de dienstverlening***.
_____	_____
	[1 bis] Evaluatie door het EMCO van de uitvoering van de aanbeveling van de Raad inzake Een brug naar banen – Versterking van de jongerengarantie".
[4] Aanbeveling van de Raad van 30 oktober 2020 inzake Een brug naar banen – Versterking van de jongerengarantie en tot vervanging van de Aanbeveling van de Raad van 22 april 2013 tot invoering van een jongerengarantie (2020/C 372/01) (PB C 372 van 4.11.2020, blz. 1).	[4] Aanbeveling van de Raad van 30 oktober 2020 inzake Een brug naar banen – Versterking van de jongerengarantie en tot vervanging van de Aanbeveling van de Raad van 22 april 2013 tot invoering van een jongerengarantie (2020/C 372/01) (PB C 372 van 4.11.2020, blz. 1).

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) In veel beroepen en op alle vaardigheidsniveaus zijn er tekorten aan arbeidskrachten. Deze zullen naar verwachting toenemen met de verwachte daling van de bevolking in de werkende leeftijd en de toenemende vraag naar verschillende beroepen die relevant zijn voor de groene en de digitale transitie. De lagere arbeidsmarktparticipatie van jongeren draagt bij tot die tekorten. Stages van goede kwaliteit kunnen nuttige bij- en/of omscholingsmogelijkheden zijn voor mensen van alle leeftijden om praktische vaardigheden op de werkplek te verwerven om de arbeidsmarkt te betreden of hun loopbaan in een nieuwe richting te leiden.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) Op Unieniveau voorzien bestaande wetgevingshandelingen, waaronder de Richtlijnen 89/391/EEG[1 bis], 2002/14/EG[1 ter], 2003/88/EG[1 quater], 2008/104/EG[1 quinquies], (EU) 2018/957[1 sexies], (EU) 2019/1152[1 septies], (EU) 2019/1158[1 octies] en (EU) 2022/2041[1 nonies] van het Europees Parlement en de Raad, en Richtlijnen 97/81/EG[1 decies], 1999/70/EG[1 undecies], 2000/78/EG [1 duodecies] van de Raad, in een kader voor de bescherming van werknemers.

[1 bis] Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk (PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1).

[1 ter] Richtlijn 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers in de Europese Gemeenschap - Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de vertegenwoordiging van de werknemers (PB L 80 van 23.3.2002, blz. 29).

[1 quater] Richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd (PB L 299 van 18.11.2003,

blz. 9).

1 quinquies ***Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).***

1 sexies ***Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 173 van 9.7.2018, blz. 16).***

1 septies ***Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 105).***

1 octies ***Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers (PB L 188 van 12.7.2019, blz. 79).***

1 nonies ***Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie (PB L 275 van 25.10.2022, blz. 33).***

1 decies ***Richtlijn 97/81/EG van de Raad van 15 december 1997 betreffende de door de Unice, het CEEP en het EVV gesloten raamovereenkomst inzake deeltijdarbeid - Bijlage: Kaderovereenkomst inzake deeltijdarbeid (PB L 14 van 20.1.1998, blz. 9).***

1 undecies ***Richtlijn 1999/70/EG van de Raad van 28 juni 1999 betreffende de door het EVV, de UNICE en het CEEP gesloten raamovereenkomst inzake arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd (PB L 175 van 10.7.1999, blz. 43).***

1 duodecies ***Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling***

van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep (PB L 303 van 2.12.2000, blz. 16).

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 ter) De strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030 is erop gericht de volledige deelname van personen met een handicap aan de samenleving te waarborgen, op voet van gelijkheid met anderen in de Unie en daarbuiten. In het kader van deze strategie verbindt de Commissie zich ertoe erop toe te zien dat personen met een handicap kunnen deelnemen aan opleidingen en nieuwe vaardigheden kunnen aanleren, als fundamentele voorwaarde voor werkgelegenheid en onafhankelijkheid.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 quater) In 2022 heeft de Conferentie over de toekomst van Europa een voorstel ingediend om ervoor te zorgen dat stages en banen van jongeren voldoen aan kwaliteitsnormen, onder meer op het gebied van beloning, en om onbetaalde stages op de arbeidsmarkt en buiten het formele onderwijs te verbieden.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Stages ***kunnen*** jongeren helpen praktische en beroepservaring op te doen, ***hun inzetbaarheid te verhogen en*** hun overgang naar een stabiele baan te vergemakkelijken. Zodoende vormen stages een belangrijke manier om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. ***Voor werkgevers bieden stages mogelijkheden om jongeren aan te trekken, op te leiden en te behouden. Zij kunnen de kosten voor het zoeken naar en aanwerven van geschoold personeel verlagen door stagiairs na hun stage een reguliere baan aan te bieden. Dit kan echter alleen worden bereikt als stages van goede kwaliteit zijn en er fatsoenlijke arbeidsomstandigheden worden aangeboden.***	(5) Stages ***zijn bedoeld om*** jongeren ***te*** helpen praktische en beroepservaring op te doen, ***om*** hun overgang ***van onderwijs*** naar een stabiele baan ***alsook de toegang tot een beroep*** te vergemakkelijken. ***Het doel van een stage is om een korte periode van werk op instapniveau te combineren met een substantiële opleidingservaring***. Zodoende ***kunnen*** stages een belangrijke manier ***vormen*** om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) Voor werkgevers bieden stages mogelijkheden om jongeren aan te trekken, op te leiden en te behouden. Zij kunnen de kosten voor het zoeken naar en aanwerven van geschoold personeel verlagen door stagiairs na hun stage een stabiele baan aan te bieden. Dit kan

echter alleen worden bereikt indien stages worden gereguleerd.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) Er blijven uitdagingen bestaan met betrekking tot het problematische gebruik van stages, ook wanneer reguliere werknemersfuncties als stages worden verhuld, waardoor deze werknemers hun volledige rechten uit hoofde van het Unierecht, het nationale recht en collectieve overeenkomsten worden ontnomen en zij in onzekere arbeidsomstandigheden dreigen terecht te komen. Arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld, verstoren de concurrentie tussen bedrijven omdat zij werkgevers die de regels naleven benadelen, leiden tot omzeiling van de fiscale en socialezekerheidsverplichtingen van werkgevers en tot vervanging van vaste posten. In andere gevallen voldoen werkgevers van "echte" stagiairs mogelijk niet aan alle vereisten die voortvloeien uit het Unierecht, het nationale recht, collectieve overeenkomsten of praktijken, waardoor deze hun volledige rechten verliezen.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) ***Bovendien zijn stagiairs minder geneigd hun rechten te verdedigen vanwege hun kwetsbare positie op de arbeidsmarkt.*** Het ontbreken, de complexiteit of de diversiteit van de regelgevingskaders voor stages in verschillende lidstaten, naast een ontoereikende handhaving van de nationale wetgeving en het gebrek aan capaciteit voor controles en inspecties, alsook een gebrek aan duidelijkheid over de autoriteit die verantwoordelijk is voor controle en handhaving, ***behoren*** tot ***de belangrijkste factoren die tot problemen bij*** het gebruik van stages leiden.	(7) Het ontbreken, de complexiteit of de diversiteit van de regelgevingskaders voor stages in verschillende lidstaten, naast een ontoereikende handhaving van de nationale wetgeving en het gebrek aan capaciteit voor controles en inspecties, alsook een gebrek aan duidelijkheid over de autoriteit die verantwoordelijk is voor controle en handhaving, ***kunnen*** tot ***onrechtmatige praktijken als gevolg van*** het gebruik van stages leiden.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Voorts ontstaan er complicaties als gevolg van de brede en informele categorisering van stages. Stages kunnen worden opgevat als stages die deel uitmaken van leerplannen voor formeel onderwijs; als stages die onder het nationale recht zijn gereguleerd en die moeten worden gelopen om toegang te krijgen tot een specifiek beroep; als stages op de vrije markt; en als stages in het kader van actief arbeidsmarktbeleid. Sommige soorten stages zijn gereguleerd of gedeeltelijk gereguleerd in de lidstaten, andere niet.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 ter) Zonder regelgevingskaders ontstaan sociaal-economische kosten indien stages, met name herhaalde stages, in de plaats komen van stabiele banen, en vooral van functies op instapniveau die gewoonlijk aan stagiairs worden aangeboden.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 quater) Onbetaalde of slecht betaalde stages kunnen een sterk uitsluitingseffect hebben op jongeren die niet over de financiële middelen beschikken om een stage te volgen. Onbetaalde of slecht betaalde stages kunnen leiden tot directe of indirecte discriminatie op grond van leeftijd, geslacht, ras, huidskleur, etnische en sociale afkomst, handicap en andere factoren. De tweedeling tussen onbetaalde en betaalde stages kan ook leiden tot discriminatie waarbij stagiairs ongelijk behandeld worden.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 quinquies) Het Europees Parlement heeft herhaaldelijk de praktijk van onbetaalde stages veroordeeld als vorm van uitbuiting van jonge werknemers en als schending van hun rechten, en heeft gepleit voor een gemeenschappelijk wettelijk kader om eerlijke beloning voor stages te waarborgen teneinde uitbuitingspraktijken te voorkomen[1 quaterdecies].
	[1 quaterdecies] Resolutie van het Europees Parlement van 17 februari 2022 over de empowerment van Europese jongeren: werkgelegenheid en sociaal herstel na de pandemie (PB C 342 van 6.9.2022, blz. 265); Resolutie van het Europees Parlement van 14 juni 2023 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende hoogwaardige stages in de Unie (2020/2005(INL)).

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) Uit gegevens blijkt dat een aanzienlijk deel van de stagiairs minder gunstige arbeidsomstandigheden heeft dan reguliere werknemers, onder meer wat werktijden, verlofrechten, toegang tot uitrusting en beloning betreft.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Op Unieniveau voorzien bestaande rechtsinstrumenten in een kader voor de bescherming van werknemers, met name de richtlijnen betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden[5], toereikende minimumlonen[6], de arbeidstijd[7], gezondheid en veiligheid op het werk[8], gelijkheid en non-discriminatie[9], het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers[10], de informatie en de raadpleging van de werknemers[11], arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd[12], deeltijdarbeid[13], de terbeschikkingstelling van werknemers[14] en uitzendarbeid[15] . Dit juridische kader is volledig van toepassing op stagiairs in de Unie met een arbeidsovereenkomst of -verhouding zoals vastgesteld in de in elke lidstaat geldende wetgeving, collectieve arbeidsovereenkomsten of praktijk, rekening houdend met de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Het rechtskader van de Unie omvat ook aanbevelingen over de kwaliteit van stages[16] en leerlingplaatsen[17] en over de toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen[18].	***Schrappen***

[5] Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 105).

[6] Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie (PB L 275 van 25.10.2022, blz. 33).

[7] Richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd (PB L 299 van 18.11.2003, blz. 9).

[8] Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk (PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1).

[9] Onder meer: Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep (PB L 303 van 2.12.2000, blz. 16).

[10] Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers (PB L 188 van 12.7.2019, blz. 79).

[11] Richtlijn 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers in de Europese Gemeenschap - Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de vertegenwoordiging van de werknemers (PB L 80 van 23.3.2002, blz. 29).

[12] Richtlijn 1999/70/EG van de Raad van 28 juni 1999 betreffende de door het EVV, de UNICE en het CEEP gesloten raamovereenkomst inzake arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd (PB L 175 van 10.7.1999, blz. 43).

[13] Richtlijn 97/81/EG van de Raad van 15 december 1997 betreffende de door de Unice, het CEEP en het EVV gesloten raamovereenkomst inzake deeltijdarbeid - Bijlage: Kaderovereenkomst inzake deeltijdarbeid (PB L 14 van 20.1.1998, blz. 9).

[14] Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 173 van 9.7.2018, blz. 16).

[15] Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).

[16] Aanbeveling van de Raad van 10 maart 2014 inzake een kwaliteitskader voor stages (PB C 88 van 27.3.2014, blz. 1).

[17] Aanbeveling van de Raad van 15 maart 2018 voor een Europees kader voor hoogwaardige en doeltreffende leerlingplaatsen (PB C 153 van 2.5.2018, blz. 1).

[18] Aanbeveling van de Raad van 8 november 2019 met betrekking tot de toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen (PB C 387 van 15.11.2019, blz. 1).

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) De Conferentie over de toekomst van Europa[19] heeft een voorstel ingediend om ervoor te zorgen dat stages en banen van jongeren voldoen aan kwaliteitsnormen, onder meer op het gebied van beloning, en om onbezoldigde stages op de arbeidsmarkt en buiten het formele onderwijs te verbieden.	***Schrappen***

[19] Verslag over het eindresultaat (mei 2022).

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Het Europees Parlement ***heeft in juni 2023*** op grond van artikel 225 VWEU een resolutie aangenomen met aanbevelingen aan de Commissie over hoogwaardige stages20. In zijn resolutie riep het de Commissie op het kwaliteitskader voor stages van 2014 "te actualiseren en te verstevigen en er een krachtiger wetgevingsinstrument van te maken". ***Het heeft de Commissie voorts verzocht bijkomende beginselen op te nemen in een geactualiseerd kwaliteitskader voor stages. Het Europees Parlement heeft de Commissie met name verzocht "een voorstel in te dienen voor een richtlijn inzake stages op de vrije arbeidsmarkt, stages in het kader van actief arbeidsmarktbeleid en stages als verplicht onderdeel van beroepsopleidingen, om te zorgen voor minimale kwaliteitsnormen, met inbegrip van regels inzake de duur van de stages, toegang tot sociale bescherming in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijk, alsook een beloning die een fatsoenlijke levensstandaard waarborgt om uitbuiting te voorkomen".***	(11) ***In juni 2023 heeft*** het Europees Parlement ▌ op grond van artikel 225 VWEU een resolutie aangenomen met aanbevelingen aan de Commissie over hoogwaardige stages20. In zijn resolutie riep het de Commissie op het kwaliteitskader voor stages van 2014 "te actualiseren en te verstevigen en er een krachtiger wetgevingsinstrument van te maken".
[20] Resolutie van het Europees Parlement van 14 juni 2023 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende hoogwaardige stages in de Unie (2020/2005(INL)).	[20] Resolutie van het Europees Parlement van 14 juni 2023 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende hoogwaardige stages in de Unie (2020/2005(INL)).

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(14 bis) In zijn jurisprudentie heeft het Hof van Justitie criteria vastgesteld om de arbeidssituatie van een werknemer te bepalen. Bij de uitvoering van deze richtlijn moet rekening worden gehouden met de interpretatie van die criteria door het Hof van Justitie[1 quindecies].
	[1 quindecies] Arresten van het Hof van Justitie van 3 juli 1986, Deborah Lawrie-Blum/Land Baden-Württemberg, C-66/85, ECLI:EU:C:1986:284; 14 oktober 2010, Union syndicale Solidaires Isère/Premier ministre e.a., C-428/09, ECLI:EU:C:2010:612; 9 juli 2015, Ender Balkaya/Kiesel Abbruch- und Recycling Technik GmbH, C-229/14, ECLI:EU:C:2015:455; 4 december 2014, FNV Kunsten Informatie en Media/Staat der Nederlanden, C-413/13, ECLI:EU:C:2014:2411; en 17 november 2016, Betriebsrat der Ruhrlandklinik gGmbH/Ruhrlandklinik gGmbH, C-216/15, ECLI:EU:C:2016:883.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(14 ter) Een gezag, persoonlijke diensten en het verrichten van reële en

daadwerkelijke arbeid, met uitsluiting van werkzaamheden van zo geringe omvang dat zij louter marginaal en bijkomstig zijn, vormen de wezenlijke elementen van de definitie van een arbeidsverhouding in de rechtspraak van het Hof van Justitie[1 sexdecies].

---

*[1 sexdecies] **Arresten van het Hof van Justitie van 3 juli 1986, Deborah Lawrie-Blum/Land Baden-Württemberg; zaak C-228/07, Jörn Petersen/Landesgeschäftsstelle des Arbeitsmarktservice Niederösterreich, Jurispr. 2008 I-06989, punt 45.***

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(14 quater) Het Hof van Justitie heeft herhaaldelijk geoordeeld dat het begrip "werknemer" in de zin van artikel 45 VWEU zich uitstrekt tot een persoon die een stage volgt[1 bis]. In zijn jurisprudentie heeft het Hof van Justitie het verband met arbeid toegepast op de vier belangrijkste soorten stages: stages op de vrije markt[1 ter], stages die moeten worden gelopen om toegang te krijgen tot een beroep[1 quater], stages in het kader van actief arbeidsmarktbeleid[1 quinquies] en stages die onderdeel zijn van een leerplan in het hoger of beroepsonderwijs[1 sexies].

---

*[1 bis] **Zaak C-485/20, XXXX/HR Rail SA (2022), ECLI:EU:C:2022:85, punt 31.***

*[1 ter] **Zaak C-485/20, XXXX/HR Rail SA (2022), ECLI:EU:C:2022:85.***

1 quater ***Zaak C-66/85, Deborah Lawrie-Blum/Land Baden-Württemberg, Jurispr. 1986 I-02121; zaak C-109/04, Karl Robert Kranemann/Land Nordrhein-Westfalen, Jurispr. 2005 I-02421.***

1 quinquies ***Zaak C-229/14, Ender Balkaya/Kiesel Abbruch- und Recycling Technik GmbH (2015), ECLI:EU:C:2015:455***.

1 sexies ***Zaak C-344/20 L.F./S.C.R.L. (2022), ECLI:EU:C:2022:77.***

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(15) Gezien de aanhoudende ***uitdagingen in verband met het problematische*** gebruik van stages in de Unie zijn verdere maatregelen nodig om ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld, te bestrijden en om*** ervoor te zorgen dat het desbetreffende op ***werknemers*** toepasselijke Unie- en nationale recht volledig wordt uitgevoerd en gehandhaafd ***met betrekking tot stagiairs. Deze richtlijn pakt deze uitdagingen aan door minimumvoorschriften vast te stellen om de arbeidsomstandigheden van stagiairs in de Unie te verbeteren en te handhaven en om als stage verhulde arbeidsverhoudingen te bestrijden, door een gemeenschappelijk kader van beginselen en maatregelen vast te stellen die nodig zijn om gelijke behandeling te waarborgen en om het op werknemers toepasselijke Unie- en nationale recht doeltreffender uit te voeren en te handhaven.***	(15) Gezien de aanhoudende ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het*** gebruik van stages in de Unie zijn verdere maatregelen nodig om ▌ ervoor te zorgen dat het desbetreffende op ***stagiairs*** toepasselijke Unie- en nationale recht volledig wordt uitgevoerd en gehandhaafd ▌.

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) Deze richtlijn ***zou van toepassing moeten zijn op stagiairs in de Unie met*** een ***arbeidsovereenkomst of -verhouding zoals vastgesteld in de in de lidstaten geldende wetgeving, collectieve arbeidsovereenkomsten of praktijk, rekening houdend met de rechtspraak van*** het ***Hof van Justitie*** van de ***Europese Unie. In zijn rechtspraak heeft het Hof van Justitie criteria vastgesteld om de arbeidssituatie van een werknemer te bepalen, welke moet gebaseerd zijn op een analyse van elk individueel geval.***	(16) Deze richtlijn ***bevat een gemeenschappelijke definitie van stages en stelt*** een ***gemeenschappelijk kader vast ter voorkoming van onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages voor andere doeleinden dan*** het ***vergemakkelijken*** van de ***overgang van onderwijs naar een stabiele baan of van de toegang tot een beroep. De richtlijn regelt daarom de arbeidsomstandigheden voor het werk op instapniveau dat stagiairs tijdens de stage verrichten***.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(16 bis) In deze richtlijn wordt een stage gedefinieerd als een beperkte periode van werk op instapniveau met als doel praktische en beroepsvaardigheden te verschaffen door middel van een substantiële opleiding om de overgang naar een stabiele baan of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken, op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de stagiair en de stageaanbieder, waarvoor een beloning wordt uitgekeerd in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2022/2041.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(16 ter) Een van de moeilijkheden bij het reguleren van stages is het gebrek aan duidelijkheid in het Unierecht met betrekking tot het begrip "stage" en het doel ervan. Deze richtlijn biedt een antwoord op dit probleem door een gemeenschappelijke definitie te geven van het begrip "stage"en het doel ervan.

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(16 quater) Deze richtlijn zorgt ervoor dat het non-discriminatiebeginsel, dat is neergelegd in artikel 21 van het Handvest, evenals Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad[1 bis], Richtlijn 2000/43/EG[1 ter] van de Raad en Richtlijn 2000/78/EG, worden toegepast op stages met betrekking tot de toegang ertoe en de arbeidsomstandigheden, met inbegrip van beloning. Hiermee worden de zorgen over de discriminerende effecten van stages weggenomen en wordt de inclusiviteit van stages bevorderd.
	[1 bis] Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke

behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep (PB L 204 van 26.7.2006, blz. 23).

[1 ter] Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming (PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22).

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(16 quinquies) De lidstaten moeten ook zorgen voor een betere toegang tot stages voor stagiairs met een kwetsbare achtergrond, met inbegrip van stagiairs met een handicap, door erop toe te zien dat werkplekken toegankelijk worden gemaakt voor stagiairs met een handicap.

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(17) Programma's voor werkplekleren die onder de definitie van stage vallen, verschillen aanzienlijk van lidstaat tot lidstaat. Daarom kan de richtlijn ook van toepassing zijn op leerlingen, voor zover zij voldoen aan de definitie van het begrip "werknemer" in de in de lidstaten geldende wetgeving, collectieve overeenkomsten of praktijken, rekening	***Schrappen***

houdend met de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(18) ***Hoofdstuk III van*** de ***richtlijn is van toepassing op reguliere werknemers die ten onrechte als stagiair worden aangemerkt, d.w.z. wanneer werkgevers een reguliere arbeidsverhouding aanmerken als een stage die geen arbeidsverhouding is***, ***of*** als ***een stage die wel een arbeidsverhouding vormt***, ***maar*** met ***een lager niveau van*** beloning ***of andere arbeidsomstandigheden*** dan die waarop ***reguliere werknemers*** recht ***zouden*** hebben op grond van het Unie- of nationale recht, collectieve overeenkomsten of praktijken.	(18) ***Krachtens deze richtlijn moeten*** de ***lidstaten doeltreffende maatregelen nemen ter bestrijding van onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages voor andere doeleinden dan het vergemakkelijken van de overgang van onderwijs naar een stabiele baan met*** als ***gevolg dat lagere niveaus van bescherming***, met ***inbegrip van arbeidsomstandigheden en*** beloning***, worden geboden*** dan die waarop ***waarop de betrokken stagiair*** recht ***zou*** hebben op grond van het Unie- of nationale recht, collectieve arbeidsovereenkomsten of praktijken.

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) Stages die een arbeidsverhouding zijn, kunnen worden onderscheiden van "reguliere" arbeidsverhoudingen doordat zij beperkt zijn in de tijd, een belangrijke leer- en opleidingscomponent bevatten en worden gevolgd om praktische en beroepservaring op te doen om de inzetbaarheid te verbeteren en de	***Schrappen***

overgang naar of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken.

Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(20) Het non-discriminatiebeginsel is geschikt om misbruik van stages tegen te gaan, zoals het toekennen van minder gunstige arbeidsomstandigheden aan stagiairs of lagere beloning in vergelijking met reguliere werknemers zonder passende rechtvaardiging, en om de duurzaamheid van stages als traject naar stabiele arbeidskansen te waarborgen. Het kan ook helpen stages toegankelijker te maken voor groepen werknemers in een kwetsbare situatie.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(21) Daarom moet het beginsel van non-discriminatie voor stagiairs worden vastgesteld, dat van toepassing moet zijn naast clausule 4 van de bijlage bij Richtlijn 1999/70/EG van de Raad van 28 juni 1999 betreffende de door het EVV, de UNICE en het CEEP gesloten raamovereenkomst inzake arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd, waarin is bepaald dat werknemers met een arbeidsovereenkomst voor	***Schrappen***

bepaalde tijd met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden niet minder gunstig mogen worden behandeld dan vergelijkbare werknemers in vaste dienst louter op grond van het feit dat zij voor bepaalde tijd werken, tenzij het verschil in behandeling om objectieve redenen gerechtvaardigd is. Stagiairs met een arbeidsverhouding zijn per definitie "werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd" in de zin van die richtlijn. De clausule inzake het non-discriminatiebeginsel staat echter geen vergelijking met andere werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd toe. Bovendien staat clausule 2, lid 2, van de bijlage bij die richtlijn de lidstaten toe bepaalde soorten werknemers van het toepassingsgebied van de richtlijn uit te sluiten, met inbegrip van leerovereenkomsten en het leerlingwezen of arbeidsovereenkomsten en arbeidsverhoudingen die zijn gesloten in het kader van een speciaal door of met steun van de overheid uitgevoerd opleidings-, arbeidsinpassings- en omscholingsprogramma. Deze clausule miskent ook de bijzonder kwetsbare positie van stagiairs. Daarom moet worden gewaarborgd dat het beginsel van gelijke behandeling ten opzichte van reguliere werknemers van toepassing is op alle stagiairs met een arbeidsverhouding.

Or. en

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(22) De lidstaten zouden er daarom moeten voor zorgen dat stagiairs met betrekking tot de arbeidsomstandigheden (met inbegrip van beloning) niet minder	***Schrappen***

gunstig worden behandeld dan vergelijkbare reguliere werknemers in dezelfde vestiging, tenzij een verschillende behandeling om objectieve redenen gerechtvaardigd is. Het enkele feit dat iemand stagiair is, kan geen reden zijn voor een minder gunstige behandeling dan reguliere werknemers in dezelfde vestiging. Tegelijkertijd kunnen verschillende taken, minder verantwoordelijkheden of arbeidsintensiteit ten opzichte van vergelijkbare reguliere werknemers, in voorkomend geval een objectieve reden zijn voor een verschillende behandeling wat de betrokken arbeidsomstandigheid betreft. De omvang van de verschillende behandeling moet echter in verhouding staan tot die redenen.

Or. en

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(23) Voor de toepassing van het beginsel van non-discriminatie moet een vergelijkbare reguliere werknemer worden geïdentificeerd die hetzelfde of soortgelijk soort arbeid of beroep uitoefent als de stagiair, met inachtneming van kwalificaties en vaardigheden.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(24) De lidstaten zouden passende maatregelen moeten invoeren om reguliere arbeidsverhoudingen die als stages worden verhuld, te bestrijden, met als gevolg dat lagere niveaus van bescherming, met inbegrip van arbeidsomstandigheden en beloning, worden geboden dan die waarop de betrokken werknemer recht zou hebben op grond van het Unie- of het nationale recht, collectieve overeenkomsten of praktijken.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(25) Er moet voor worden gezorgd dat de bevoegde autoriteiten doeltreffende controles en inspecties uitvoeren, aangezien deze essentieel zijn om de rechten van de stagiairs te beschermen en ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld,*** te bestrijden. Die controles en inspecties moeten gericht zijn om te voorkomen dat ***reguliere banen worden*** vervangen door ***verkapte*** stages en om de rechten van ***werknemers*** te beschermen.	(25) Er moet voor worden gezorgd dat de bevoegde autoriteiten doeltreffende controles en inspecties uitvoeren, aangezien deze essentieel zijn om de rechten van de stagiairs te beschermen en ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages*** te bestrijden. Die controles en inspecties moeten gericht zijn om te voorkomen dat ***een stabiele baan wordt*** vervangen door ***herhaalde*** stages en om de rechten van ***stagiairs*** te beschermen.

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(26) ***De beoordeling of een reguliere arbeidsverhouding als stage wordt verhuld, moet gebaseerd zijn op de feitelijke omstandigheden en niet op de formele aanwijzing van de contractuele verhouding.*** Om ***te bepalen of een reguliere arbeidsverhouding als stage wordt verhuld***, moeten de bevoegde autoriteiten een algemene beoordeling van alle relevante feiten uitvoeren. Om de beoordeling voor de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken, ***moeten belangrijke elementen worden*** vastgesteld die ***toelaten een reguliere arbeidsverhouding te onderscheiden*** van ***een verkapte stage***. Deze elementen moeten per geval worden beoordeeld, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de omstandigheden van elk specifiek geval. ***Daarom zijn de genoemde elementen indicatief en niet uitputtend en hoeven zij niet aan een specifieke drempel te voldoen.***	(26) Om ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages vast te stellen***, moeten de bevoegde autoriteiten een algemene beoordeling van alle relevante feiten uitvoeren. Om de beoordeling voor de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken, ***worden in deze richtlijn verschillende elementen in verband met de feiten en omstandigheden*** vastgesteld die ***relevant moeten zijn om onrechtmatige praktijken als gevolg*** van ***het gebruik van stages vast te stellen***. Deze elementen moeten per geval worden beoordeeld, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de omstandigheden van elk specifiek geval.

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(27) De vereiste van eerdere werkervaring voor een stage op hetzelfde of een soortgelijk activiteitengebied kan geen aanwijzing vormen van een reguliere arbeidsverhouding die als stage is verhuld indien de werkgever motiveert dat een gelijkwaardige periode van eerdere werkervaring een alternatief is voor het behalen van een diploma op een bepaald activiteiten- of deskundigheidsgebied.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(28) Wanneer de bevoegde autoriteiten de relevante feiten analyseren om te bepalen of er sprake is van een reguliere arbeidsverhouding die als stage wordt verhuld, is de informatie die nodig is om deze analyse uit te voeren wellicht niet altijd gemakkelijk toegankelijk voor hen. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen hun taken uit te voeren, moeten werkgevers worden verplicht de bevoegde autoriteiten — wanneer deze daarom vragen —, de nodige informatie te verstrekken waarover zij beschikken.	(28) Wanneer de bevoegde autoriteiten de relevante feiten analyseren om te bepalen of er sprake is van ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages***, is de informatie die nodig is om deze analyse uit te voeren wellicht niet altijd gemakkelijk toegankelijk voor hen. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen hun taken uit te voeren, moeten werkgevers worden verplicht de bevoegde autoriteiten — wanneer deze daarom vragen —, de nodige informatie te verstrekken waarover zij beschikken.

Or. en

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(29) De lidstaten moeten passende maatregelen treffen zodat de bevoegde autoriteiten gemakkelijker ***kunnen beoordelen of een zogenaamde stage werkelijk een stage is***. Het kan hierbij met name gaan om een tijdslimiet die wijst op een buitensporig lange duur van een stage en van herhaalde, met inbegrip van opeenvolgende stages, bij dezelfde werkgever. Een redelijke stageduur mag in beginsel niet meer dan zes maanden bedragen, zoals bepaald in de aanbeveling van 2014. De lidstaten kunnen echter bepalen dat een langere duur gerechtvaardigd kan zijn indien deze op	(29) De lidstaten moeten passende maatregelen treffen zodat de bevoegde autoriteiten gemakkelijker ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages kunnen vaststellen***. Het kan hierbij met name gaan om een tijdslimiet die wijst op een buitensporig lange duur van een stage en van herhaalde, met inbegrip van opeenvolgende stages, bij dezelfde werkgever. Een redelijke stageduur mag in beginsel niet meer dan zes maanden bedragen, zoals bepaald in de aanbeveling van 2014. De lidstaten kunnen echter bepalen dat een langere duur gerechtvaardigd kan zijn indien deze ***is***

objectieve gronden ***is gebaseerd***. Voorbeelden van dergelijke uitzonderingen zijn stages die moeten worden gelopen om toegang te krijgen tot een specifiek beroep, waarbij het traject om de nodige kennis, competenties en ervaring te verwerven een langere stage-ervaring rechtvaardigt. Voor bepaalde stages die deel uitmaken van een actief arbeidsmarktbeleid dat gericht is op de integratie van personen in een kwetsbare situatie kan een langere stageduur ook van nut zijn. Sommige stages die deel uitmaken van leerplannen voor formeel onderwijs en formeel beroepsonderwijs en formele beroepsopleiding kunnen een langere duur hebben om redenen die verband houden met de leerplannen.

gebaseerdop objectieve gronden ***die de doelstellingen van een stage bevorderen***. Voorbeelden van dergelijke uitzonderingen zijn stages die moeten worden gelopen om toegang te krijgen tot een specifiek beroep, waarbij het traject om de nodige kennis, competenties en ervaring te verwerven een langere stage-ervaring rechtvaardigt. Voor bepaalde stages die deel uitmaken van actief arbeidsmarktbeleid dat gericht is op de integratie van personen in een kwetsbare situatie kan een langere stageduur ook van nut zijn. Sommige stages die deel uitmaken van leerplannen voor formeel onderwijs en formeel beroepsonderwijs en formele beroepsopleiding kunnen een langere duur hebben om redenen die verband houden met de leerplannen.

Or. en

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(30) Er kan worden voldaan aan de verplichting voor werkgevers om informatie over de verwachte taken, arbeidsomstandigheden (met inbegrip van beloning), sociale bescherming en ***leer- en opleidingscomponenten*** op te nemen in de vacatures en advertenties ***voor stages*** door ***hierbij*** een link naar een website met deze informatie ***te voegen***.	(30) Er kan worden voldaan aan de verplichting voor werkgevers om informatie over de verwachte taken, arbeidsomstandigheden (met inbegrip van beloning), sociale bescherming en ***opleidingscomponenten, evenals de mogelijkheden van aanwerving na afloop van de stage*** op te nemen in de vacatures en advertenties ▌ door ▌ een link ***te verstrekken*** naar een website met deze informatie ▌.

Or. en

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(31) Naast deze richtlijn moeten de lidstaten zorgen voor de volledige uitvoering en handhaving van de rechten die zijn verankerd in het EU-acquis dat van toepassing is op stagiairs met een arbeidsverhouding.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(32) In recente rechtsinstrumenten, zoals Richtlijn (EU) 2019/1152 en Richtlijn (EU) 2023/970, is een uitgebreid systeem van bepalingen voor de handhaving van het sociale acquis van de Unie ontwikkeld***21***. Dergelijke bepalingen moeten in deze richtlijn worden opgenomen om bij te dragen tot een doeltreffende handhaving en verdediging van de rechten van stagiairs die voortvloeien uit deze richtlijn en uit ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht.	(32) In recente rechtsinstrumenten, zoals Richtlijn (EU) 2019/1152 en Richtlijn (EU) 2023/970, is een uitgebreid systeem van bepalingen voor de handhaving van het sociale acquis van de Unie ontwikkeld. Dergelijke bepalingen moeten in deze richtlijn worden opgenomen om bij te dragen tot een doeltreffende handhaving en verdediging van de rechten van stagiairs die voortvloeien uit deze richtlijn en uit ander ▌ Unierecht.
[21] Richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen (PB L 132 van 17.5.2023, blz. 21).	[21] Richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen (PB L 132 van 17.5.2023, blz. 21).

Or. en

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(33) Stagiairs zouden toegang moeten hebben tot doeltreffende en onpartijdige geschillenbeslechting en een recht op verhaal, met inbegrip van een passende vergoeding. Stagiairs zouden op de hoogte moeten worden gebracht van de verhaalmechanismen die bestaan om hun recht op verhaal te kunnen uitoefenen. Gezien de fundamentele aard van het recht op effectieve rechtsbescherming moeten stagiairs die bescherming blijven genieten zelfs na afloop van de stage die aanleiding geeft tot een vermeende schending van de rechten uit hoofde van deze richtlijn en ander relevant ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht.	(33) Stagiairs zouden toegang moeten hebben tot doeltreffende en onpartijdige geschillenbeslechting en een recht op verhaal, met inbegrip van een passende vergoeding. Stagiairs zouden op de hoogte moeten worden gebracht van de verhaalmechanismen die bestaan om hun recht op verhaal te kunnen uitoefenen. Gezien de fundamentele aard van het recht op effectieve rechtsbescherming moeten stagiairs die bescherming blijven genieten zelfs na afloop van de stage die aanleiding geeft tot een vermeende schending van de rechten uit hoofde van deze richtlijn en ander relevant ▌ Unierecht.

Or. en

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(34) Om stagiairs een doeltreffender niveau van bescherming te bieden, moeten werknemersvertegenwoordigers namens of ter ondersteuning van een of meer stagiairs procedures kunnen inleiden ter verdediging van alle rechten en plichten die voortvloeien uit deze richtlijn of uit ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht.	(34) Om stagiairs een doeltreffender niveau van bescherming te bieden, moeten werknemersvertegenwoordigers namens of ter ondersteuning van een of meer stagiairs procedures kunnen inleiden ter verdediging van alle rechten en plichten die voortvloeien uit deze richtlijn of uit ander ▌ Unierecht.

Or. en

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(35) Stagiairs moeten passende gerechtelijke en administratieve bescherming krijgen tegen nadelige behandelingen ***en*** gevolgen in reactie op klachten die bij de ***werkgever*** zijn ingediend of die voortvloeien uit procedures die zijn ingeleid met het oog op de handhaving van de rechten die zijn vastgelegd in deze richtlijn of in ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht. Stagiairs moeten met name worden beschermd tegen ontslag of een soortgelijke maatregel en alle voorbereidingen voor ontslag of een soortgelijke maatregel voor de uitoefening van de rechten waarin deze richtlijn of ander op werknemers toepasselijk Unierecht voorziet.	(35) Stagiairs moeten passende gerechtelijke en administratieve bescherming krijgen tegen nadelige behandelingen ***of*** gevolgen in reactie op klachten die bij de ***stageaanbieder*** zijn ingediend of die voortvloeien uit procedures die zijn ingeleid met het oog op de handhaving van de rechten die zijn vastgelegd in deze richtlijn of in ander ▌Unierecht. Stagiairs moeten met name worden beschermd tegen ontslag of een soortgelijke maatregel***, bijvoorbeeld waarbij de stageaanbieder beslist om geen toekomstige baan in het vooruitzicht te stellen,*** en alle voorbereidingen voor ontslag of een soortgelijke maatregel voor de uitoefening van de rechten waarin deze richtlijn of ander op werknemers toepasselijk Unierecht voorziet.

Or. en

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(38) Daar de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk het handhaven van arbeidsomstandigheden voor stagiairs en het bestrijden van ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld***, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen beter door de Unie kunnen worden	(38) Daar de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk het ***geven van een gemeenschappelijke definitie van stages, het*** handhaven van arbeidsomstandigheden voor stagiairs en het bestrijden van ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages***, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang

verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het VEU neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

en de gevolgen beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het VEU neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 39 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(39 bis) Het is belangrijker dan ooit om te streven naar een interne markt waar sprake is van een gelijk speelveld zodat sociale dumping wordt voorkomen, en waar sociale en arbeidsrechten worden geëerbiedigd. De Unie steunt de lidstaten bij hun streven naar collectieve onderhandelingen en het vrijelijk handhaven, sluiten en doen naleven van de collectieve arbeidsovereenkomsten wanneer deze, in het licht van nationale praktijken en kaders, een beter instrument zijn om de wetgevingsinitiatieven van de Unie uit te voeren en aan te vullen. In dit verband is het cruciaal om het belang van de sociale partners en hun recht om collectieve onderhandelingen te voeren, te erkennen.

Or. en

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Deze richtlijn stelt een gemeenschappelijk kader van beginselen en maatregelen vast om de arbeidsomstandigheden van stagiairs te verbeteren en te handhaven en om ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld,*** te bestrijden.	Deze richtlijn ***bevat een gemeenschappelijke definitie van stages en*** stelt een gemeenschappelijk kader van beginselen en maatregelen vast om de arbeidsomstandigheden van stagiairs te verbeteren en te handhaven en om ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages*** te bestrijden.
	Or. en

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) "stage": een beperkte periode van werk ***in de praktijk, met een belangrijke leer- en opleidingscomponent, dat wordt verricht om*** praktische en ***beroepservaring op te doen*** om ***de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt te verhogen en de overstap naar een reguliere arbeidsverhouding*** of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken;	a) "stage":
	i) "stage": een beperkte periode van werk ***op instapniveau met als doel*** praktische en ***beroepsvaardigheden te verschaffen door middel van een substantiële opleiding*** om ***de overgang van onderwijs naar een stabiele baan*** of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken,
	op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de stagiair en de stageaanbieder,
	waarvoor een beloning wordt uitgekeerd in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2022/2041;

Or. en

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) "stagiair": een persoon die een stage volgt ***en een arbeidsovereenkomst heeft of in een arbeidsverhouding staat in de zin van de in elke lidstaat geldende wetgeving, collectieve overeenkomsten of praktijken, rekening houdend met de rechtspraak van het Hof van Justitie***;	b) "stagiair": een persoon die een stage volgt ▌;

Or. en

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b bis) "stageaanbieder": een particuliere, publieke of publiek-private onderneming die stages aanbiedt.

Or. en

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) "reguliere arbeidsverhouding": elke arbeidsverhouding die geen stage is;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) "reguliere werknemer": elke persoon in een reguliere arbeidsverhouding.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat stagiairs wat de arbeidsomstandigheden (met inbegrip van beloning) betreft niet minder gunstig worden behandeld dan vergelijkbare reguliere werknemers in dezelfde vestiging, tenzij een verschillende behandeling om objectieve redenen gerechtvaardigd is, zoals verschillende taken, minder verantwoordelijkheden, arbeidsintensiteit of de omvang van de leer- en opleidingscomponent.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten zorgen ervoor dat stages met betrekking tot de toegang ertoe en de arbeidsomstandigheden, met inbegrip van

beloning, in overeenstemming zijn met het non-discriminatiebeginsel, zoals vastgelegd in de Richtlijnen 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2006/54/EG.

Or. en

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – alinea 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten zorgen voor een betere toegang tot stages voor stagiairs met een kwetsbare achtergrond, met inbegrip van stagiairs met een handicap.

Or. en

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – alinea 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten zien erop toe dat werkplekken toegankelijk worden gemaakt voor stagiairs met een handicap.

Or. en

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Indien in dezelfde vestiging geen vergelijkbare reguliere werknemer	***Schrappen***

werkzaam is, wordt de vergelijking gemaakt op basis van de geldende collectieve overeenkomst of, bij ontstentenis van een geldende collectieve overeenkomst, overeenkomstig de nationale wetgeving of praktijken.

Or. en

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn
Hoofdstuk III – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
III ***Reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld***	III ***Maatregelen ter bestrijding van onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages***

Or. en

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Maatregelen ter bestrijding van ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld***	Maatregelen ter bestrijding van ***onrechtmatige praktijken***

Or. en

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten voorzien in doeltreffende	De lidstaten voorzien in doeltreffende

controles en inspecties door de bevoegde autoriteiten voor het opsporen van en het nemen van handhavingsmaatregelen tegen praktijken ***waarbij*** een ***reguliere arbeidsverhouding als stage wordt verhuld***, met als gevolg dat lagere niveaus van bescherming, met inbegrip van arbeidsomstandigheden en beloning, worden geboden dan die waarop de betrokken ***werknemer*** recht zou hebben op grond van het Unie- of het nationale recht, collectieve overeenkomsten of praktijken.

controles en inspecties door de bevoegde autoriteiten voor het opsporen van en het nemen van handhavingsmaatregelen tegen ***onrechtmatige*** praktijken ***als gevolg van het gebruik van stages voor andere doeleinden dan het vergemakkelijken van de overgang van onderwijs naar*** een ***stabiele baan of van de toegang tot een beroep***, met als gevolg dat lagere niveaus van bescherming, met inbegrip van arbeidsomstandigheden en beloning, worden geboden dan die waarop de betrokken ***stagiair*** recht zou hebben op grond van het Unie- of het nationale recht, collectieve arbeidsovereenkomsten of praktijken.

Or. en

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Beoordeling van ***reguliere arbeidsverhoudingen die als stage worden verhuld***	Beoordeling van ***onrechtmatige praktijken***

Or. en

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Om ***te bepalen of een zogenaamde stage een reguliere arbeidsverhouding vormt***, beoordelen de bevoegde autoriteiten alle relevante feitelijke elementen in hun geheel. ***Bij die beoordeling wordt onder meer rekening gehouden met*** de ***volgende***	1. Om ***onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages vast te stellen***, beoordelen de bevoegde autoriteiten alle relevante feitelijke elementen in hun geheel. ***Om te bepalen of er sprake is van een onrechtmatige***

indicatieve elementen:

praktijk, wordt de ***beoordeling gebaseerd op***:

Or. en

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) het ontbreken van een ***belangrijke leer- of opleidingscomponent in de zogenaamde stage***;	a) het ontbreken van een ***schriftelijke overeenkomst tussen de stagiair en de stageaanbieder***;

Or. en

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) ***de buitensporig lange duur*** van ***de zogenaamde stage of meerdere en/of opeenvolgende zogenaamde stages die door dezelfde persoon bij dezelfde werkgever worden gevolgd;***	b) ***het ontbreken*** van ***een opleidingscomponent, hetgeen blijkt uit het ontbreken van de volgende elementen:***
	i) een duidelijk opleidingsprogramma voor de stage, met daarin de vaardigheden, kennis en competenties die tijdens de stage moeten worden ontwikkeld, de leerdoelstellingen van de stage, en de toewijzing van taken en opleidingsmogelijkheden die deze vaardigheden bevorderen en deze doelstellingen helpen bereiken;
	ii) een begeleider en/of mentor, aangewezen voor de duur van de stage;
	iii) het aanbieden van specifieke sessies voor opleiding, feedback en

	coaching tijdens de stage;
	iv) begeleiding van en toezicht op de stagiair bij de uitvoering van de toegewezen taken;
	v) een duidelijk verband tussen de tijdens de stage aan te leren vaardigheden en de toegewezen taken.

Or. en

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) ***gelijkwaardige niveaus van taken, verantwoordelijkheden en arbeidsintensiteit voor zogenaamde stagiairs en reguliere werknemers op vergelijkbare posities bij dezelfde werkgever***;	c) ***de buitensporig lange duur van een stage***;

Or. en

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) ***de vereiste*** van ***eerdere werkervaring voor kandidaten voor stages op hetzelfde of een soortgelijk activiteitengebied zonder passende motivering***;	d) ***het ontbreken*** van ***een beloning die wordt uitgekeerd in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2022/2041***;

Or. en

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) ***een hoog percentage zogenaamde stages in vergelijking met reguliere arbeidsverhoudingen met dezelfde werkgever***;	e) ***de vereiste dat kandidaten eerdere werkervaring moeten hebben voordat ze aan de stage beginnen***;

Or. en

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) ***een aanzienlijk aantal zogenaamde stagiairs bij dezelfde werkgever die twee of meer stages hebben gevolgd of in*** een ***reguliere arbeidsverhouding op hetzelfde of een soortgelijk activiteitengebied hebben gestaan voordat zij*** de ***vermeende stage aanvatten.***	f) ***het ontbreken van*** een ***openbare kennisgeving van de vacature voor de stage met*** de ***volgende informatie:***
	i) de verwachte taken en het vereiste niveau van verantwoordelijkheid;
	ii) de rechten van de stagiair, met inbegrip van beloning, sociale bescherming, ziekteverlof en rechten inzake arbeidstijd;
	iii) het aanbieden van opleiding en de te verwerven vaardigheden.

Or. en

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	f bis) het ontbreken van een transparant aanwervingsbeleid waarbij stagiairs na hun stage een stabiele baan wordt aangeboden.

Or. en

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. Daarnaast houden de bevoegde autoriteiten bij het bepalen of er sprake is van onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages ook rekening met factoren, die losstaan van de stageverhouding zelf, in verband met de feiten en omstandigheden. Bij de beoordeling moet onder meer rekening worden gehouden met de volgende factoren:
	a) het hoge percentage stages in verhouding tot de grootte van de vestiging;
	b) de aanwerving van stagiairs die eerder een stage op hetzelfde of een soortgelijk activiteitengebied hebben gelopen;
	c) het steeds opnieuw verlengen van de duur van stages zonder de mogelijkheid om door te groeien binnen de vestiging;
	d) de vervanging van vaste functies door middel van opeenvolgende advertenties voor stages.

Or. en

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen de in ***lid*** 1 bedoelde beoordeling uit te voeren, ***verstrekt*** de ***werkgever aan*** die autoriteiten ***op verzoek*** de volgende informatie:	2. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen de in ***de leden*** 1 ***en 2*** bedoelde beoordeling uit te voeren, ***verplichten*** de ***lidstaten stageaanbieders*** die autoriteiten de volgende informatie ***te verstrekken***:

Or. en

Amendement 77

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) het aantal ***stages*** en ***reguliere arbeidsverhoudingen***;	a) het aantal ***stagiairs*** en ***andere soorten werknemers***;

Or. en

Amendement 78

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) de arbeidsomstandigheden, met inbegrip van beloning, taken en verantwoordelijkheden ***van zogenaamde stagiairs*** en van ***reguliere*** werknemers in vergelijkbare functies;	c) de arbeidsomstandigheden, met inbegrip van beloning, taken en verantwoordelijkheden ***tijdens de stages*** en van ***andere soorten*** werknemers in vergelijkbare functies;

Or. en

Amendement 79

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) de beschrijvingen van de ***leer- en*** opleidingscomponenten van stages;	d) de beschrijvingen van de ▌opleidingscomponenten van stages;

Or. en

Amendement 80

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Om de in ***lid*** 1 bedoelde beoordeling te vergemakkelijken:	Om de in ***de leden*** 1 ***en 2*** bedoelde beoordeling te vergemakkelijken:

Or. en

Amendement 81

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) stellen de lidstaten ***een tijdslimiet vast die wijst*** op ***een buitensporig lange duur van een stage en van herhaalde, met inbegrip*** van ***opeenvolgende, stages bij dezelfde werkgever***;	a) stellen de lidstaten ***de maximale duur van de stage vast*** op ***zes maanden; de lidstaten kunnen echter voorzien in uitzonderingen op de tijdslimiet indien een langere duur op grond*** van ***objectieve redenen gerechtvaardigd is***;

Or. en

Amendement 82

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 3 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) verplichten de lidstaten de ***werkgevers*** om informatie over de verwachte taken, arbeidsomstandigheden, met inbegrip van beloning, sociale bescherming en ***leer- en opleidingscomponenten*** op te nemen in de vacatures en advertenties voor stages.	b) verplichten de lidstaten de ***stageaanbieders*** om informatie over de verwachte taken, arbeidsomstandigheden, met inbegrip van beloning, sociale bescherming en ***opleidingscomponenten, evenals de mogelijkheden van aanwerving na afloop van de stage*** op te nemen in de vacatures en advertenties voor stages.

Or. en

Amendement 83

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten kunnen voorzien in uitzonderingen op de in punt a) bedoelde tijdslimiet in gevallen waarin een langere duur om objectieve redenen gerechtvaardigd is.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 84

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten nemen doeltreffende maatregelen om ervoor te zorgen dat al het desbetreffende op ***werknemers*** toepasselijke Unierecht volledig wordt uitgevoerd en gehandhaafd ten aanzien van	De lidstaten nemen doeltreffende maatregelen om ervoor te zorgen dat al het desbetreffende op ***stagiairs*** toepasselijke Unierecht volledig wordt uitgevoerd en gehandhaafd ten aanzien van stagiairs. Met

stagiairs. Met name:	name:

Or. en

Amendement 85

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – alinea 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) zorgen zij, in samenwerking met de bevoegde autoriteiten, voor kanalen voor stagiairs om wanpraktijken en slechte arbeidsomstandigheden te melden, en verstrekken zij informatie over deze kanalen.	f) zorgen zij, in samenwerking met de bevoegde autoriteiten, voor kanalen voor stagiairs om ***anoniem en op een beveiligde manier*** wanpraktijken en slechte arbeidsomstandigheden te melden, en verstrekken zij informatie over deze kanalen.

Or. en

Amendement 86

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat de stagiairs, ook degenen wier ***arbeidsverhouding*** is geëindigd, toegang hebben tot een doeltreffend en onpartijdig systeem van geschillenbeslechting en een recht op verhaal, met inbegrip van een passende vergoeding, indien hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht worden geschonden.	De lidstaten zorgen ervoor dat de stagiairs, ook degenen wier ***stage*** is geëindigd, toegang hebben tot een doeltreffend en onpartijdig systeem van geschillenbeslechting en een recht op verhaal, met inbegrip van een passende vergoeding, indien hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ▌ Unierecht worden geschonden.

Or. en

Amendement 87

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat werknemersvertegenwoordigers alle relevante gerechtelijke of administratieve procedures kunnen inleiden om de rechten en plichten uit hoofde van deze richtlijn of van ander op ***werknemers*** toepasselijk Unierecht te handhaven. Zij kunnen namens of ter ondersteuning van ***een of meer stagiairs optreden in geval van schending van een recht of een plicht uit hoofde*** van ***deze richtlijn of*** van ***ander op werknemers toepasselijk Unierecht***, met de toestemming van die stagiair(s).	De lidstaten zorgen ervoor dat werknemersvertegenwoordigers alle relevante gerechtelijke of administratieve procedures kunnen inleiden om de rechten en plichten uit hoofde van deze richtlijn of van ander op ***stagiairs*** toepasselijk Unierecht te handhaven. Zij kunnen ***optreden*** namens of ter ondersteuning van ***diegenen die met onrechtmatige praktijken als gevolg*** van ***het gebruik*** van ***stages worden geconfronteerd***, met de toestemming van die stagiair(s).

Or. en

Amendement 88

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om stagiairs en hun vertegenwoordigers te beschermen tegen nadelige behandeling door de ***werkgever*** of tegen nadelige gevolgen van een bij de ***werkgever*** ingediende klacht of van een procedure die is ingeleid om de rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht te doen naleven.	1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om stagiairs en hun vertegenwoordigers te beschermen tegen nadelige behandeling door de ***stageaanbieder*** of tegen nadelige gevolgen van een bij de ***stageaanbieder*** ingediende klacht of van een procedure die is ingeleid om de rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ▌ Unierecht te doen naleven.

Or. en

Amendement 89

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De lidstaten nemen met name de nodige maatregelen om het ontslag of een soortgelijke maatregel en alle voorbereidingen voor een ontslag van stagiairs of een soortgelijke maatregel op grond van de uitoefening van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht, te verbieden.	2. De lidstaten nemen met name de nodige maatregelen om het ontslag of een soortgelijke maatregel***, bijvoorbeeld waarbij de stageaanbieder beslist om geen toekomstige baan in het vooruitzicht te stellen,*** en alle voorbereidingen voor een ontslag van stagiairs of een soortgelijke maatregel op grond van de uitoefening van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ▌ Unierecht, te verbieden.

Or. en

Amendement 90

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Stagiairs die van mening zijn dat zij zijn ontslagen, of zijn onderworpen aan maatregelen met een soortgelijk effect, op grond van de uitoefening van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ***op werknemers toepasselijk*** Unierecht, mogen de ***werkgever*** verzoeken om naar behoren gemotiveerde redenen te ***geven*** voor het ontslag of de soortgelijke maatregelen. De ***werkgever*** verstrekt die redenen schriftelijk.	3. Stagiairs die van mening zijn dat zij zijn ontslagen, of zijn onderworpen aan maatregelen met een soortgelijk effect, op grond van de uitoefening van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn of van ander ▌ Unierecht, mogen de ***stageaanbieder*** verzoeken om naar behoren gemotiveerde redenen ***aan*** te ***voeren*** voor het ontslag of de soortgelijke maatregelen. De ***stageaanbieder*** verstrekt die redenen schriftelijk.

Or. en

Amendement 91

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te waarborgen dat als in lid 3 bedoelde stagiairs voor de rechter of een andere bevoegde instantie of een ander bevoegd orgaan feiten aanvoeren die aannemelijk maken dat er sprake is van dergelijk ontslag of soortgelijke maatregelen, de ***werkgever*** moet bewijzen dat hun ontslag of de soortgelijke maatregelen het gevolg waren van andere dan de in lid 2 bedoelde redenen.	4. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te waarborgen dat als in lid 3 bedoelde stagiairs voor de rechter of een andere bevoegde instantie of een ander bevoegd orgaan feiten aanvoeren die aannemelijk maken dat er sprake is van dergelijk ontslag of soortgelijke maatregelen, de ***stageaanbieder*** moet bewijzen dat hun ontslag of de soortgelijke maatregelen het gevolg waren van andere dan de in lid 2 bedoelde redenen.

Or. en

Amendement 92

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Geen enkele bepaling in deze richtlijn mag worden opgevat als een verlaging van de bescherming van werknemers die wordt geboden door andere instrumenten van het Unie- of nationale recht, collectieve overeenkomsten of praktijken.	1. Geen enkele bepaling in deze richtlijn mag worden opgevat als een verlaging van de bescherming van werknemers***, met inbegrip van stagiairs,*** die wordt geboden door andere instrumenten van het Unie- of het nationale recht, collectieve arbeidsovereenkomsten of praktijken.

Or. en

Amendement 93

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om voor ***werknemers*** gunstiger wettelijke of	3. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om voor ***stagiairs*** gunstiger wettelijke of

bestuursrechtelijke bepalingen toe te passen of in te voeren, dan wel de toepassing van voor ***werknemers*** gunstiger collectieve arbeidsovereenkomsten te bevorderen of toe te staan.	bestuursrechtelijke bepalingen toe te passen of in te voeren, dan wel de toepassing van voor ***stagiairs*** gunstiger collectieve arbeidsovereenkomsten te bevorderen of toe te staan.
	Or. en

Amendement 94

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. De lidstaten kunnen, mits alle nationale sociale partners ermee akkoord gaan, de sociale partners, op het passende niveau en onder de door de lidstaten vastgelegde voorwaarden, de mogelijkheid bieden om collectieve arbeidsovereenkomsten voort te zetten of te sluiten teneinde de beschermingsregels van deze richtlijn uit te voeren en aan te vullen.
	Or. en

TOELICHTING

ACHTERGROND

Het aantal stages dat in de Unie wordt aangeboden neemt snel toe. Geschat wordt dat de meerderheid (wel 78 %) van de 18- tot 35-jarigen momenteel een stage volgt, en dat dit cijfer tegen 2030 naar verwachting met ten minste 16 % zal stijgen.

Hoewel stages vaak voorkomen, gaat het hierbij nog steeds om een breed, losjes gedefinieerd concept. De overkoepelende term omvat alles, gaande van stages voor afgestudeerden die op de vrije arbeidsmarkt worden aangeboden, over verplichte stages in het kader van beroepsopleidingen (bv. artsen of advocaten), stages die universitaire studiepunten opleveren, tot stages die deel uitmaken van actief arbeidsmarktbeleid. Dit zijn slechts voorbeelden, geen juridische categorieën, en vaak overlappen ze elkaar.

Deze stages hebben met elkaar gemeen dat zij bedoeld zijn om een korte periode van werk op instapniveau mogelijk te maken om jongeren te helpen praktische en beroepsvaardigheden te verwerven teneinde de overgang van onderwijs naar een stabiele baan of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken. Om deze vaardigheden op de werkplek te verwerven, ligt het voor de hand en is het onvermijdelijk dat stagiairs tijdens hun stage werk verrichten.

Stages kunnen zowel voor de stagiair als de stageaanbieder aanzienlijke voordelen opleveren. Ze kunnen een belangrijke manier zijn voor jongeren om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt en tot bepaalde beroepen, en om hun academische vaardigheden aan te vullen. Voor stageaanbieders bieden stages mogelijkheden om jongeren aan te trekken, op te leiden en te behouden, en op die manier de aanwervingskosten te drukken. Deze voordelen zullen echter alleen mogelijk zijn indien stages op passende wijze worden gereguleerd.

Zonder passende regelgeving kunnen stages risico's inhouden. Het gebrek aan duidelijkheid over het begrip "stage" en de rechten van een stagiair heeft geleid tot gevallen waarin jongeren werk verrichten zonder bescherming tegen eventuele schade en uitbuiting.

Er zijn twee punten van zorg. Een eerste zorg is dat stages tot discriminerende praktijken leiden. Onbetaalde of slecht betaalde stages kunnen tot gevolg hebben dat jongeren met een kwetsbare achtergrond uitgesloten worden. In 2017 bestempelde de Europese Ombudsman onbetaalde stages als een "vicieuze cirkel waar voorrecht privilege volgt". Bovendien kunnen het ontbreken van een beloning en beperkte rechten voor jongeren tot discriminatie leiden op grond van leeftijd, ras, handicap en gender. Zo zijn onbetaalde stagiairs vaak vrouwen en is aangetoond dat seksuele intimidatie in dit verband een veelvoorkomend probleem is. Voorts worden mogelijk minder aanpassingen op het werk doorgevoerd voor stagiairs met een handicap dan voor werknemers met een handicap. Er kan ook sprake zijn van discriminatie op grond van de arbeidssituatie van de werknemer. Indien een stagiair zonder beloning hetzelfde

werk verricht als een werknemer in dezelfde vestiging, is dit als een ongelijke behandeling aan te merken. Dit is ook het geval wanneer een stagiair niet wordt betaald voor zijn stage als onderdeel van een leerplan in het onderwijs.

De onrechtmatige praktijken als gevolg van stages zijn een tweede punt van zorg. In plaats van de overgang van onderwijs naar een stabiele baan of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken, kunnen stages als een vorm van goedkope, niet-gereguleerde arbeid zonder enige garantie op opleidingsmogelijkheden worden gebruikt om banen op instapniveau te vervangen. Dit kan met name het geval zijn bij stages die onderdeel zijn van een leerplan in het hoger of beroepsonderwijs. De veronderstelling dat dergelijke stages van betere kwaliteit zijn, wordt in de praktijk in twijfel getrokken, vooral in het licht van de opkomst van "stagebemiddelaars", niet-gereguleerde agentschappen die door universiteiten worden gebruikt om stageplaatsen te vinden.

Het huidige gebrek aan duidelijkheid over de rechten van een stagiair creëert ook een ongelijk speelveld tussen de lidstaten en tussen vestigingen, waarbij sommige stageaanbieders voordeel halen uit onbetaald werk ten koste van diegenen die hun stagiairs wel betalen.

BENADERING VAN HET ONTWERPVERSLAG

De twee hierboven genoemde punten van zorg, te weten de discriminerende effecten en onrechtmatige praktijken als gevolg van stages, vloeien rechtstreeks voort uit het gebrek aan duidelijke regels. Het ontbreken, de complexiteit of de diversiteit van de regelgevingskaders in de lidstaten, in combinatie met een zwakke handhaving, maken deze onrechtmatige praktijken mogelijk.

In zijn jurisprudentie heeft het Hof van Justitie (het "HvJ-EU") steeds geoordeeld dat het begrip "werknemer" in de zin van artikel 45 VWEU zich uitstrekt tot een persoon die een stage volgt. Nog volgens de jurisprudentie van het HvJ-EU zijn de criteria voor een arbeidsverhouding dat iemand gedurende een bepaalde tijd voor een ander en onder diens gezag prestaties levert, en daarvoor een vergoeding ontvangt. Dit heeft betrekking op eenieder die reële en daadwerkelijke activiteiten uitoefent, met uitzondering van activiteiten die als louter marginaal en bijkomstig worden beschouwd.

Stagiairs voldoen volgens de jurisprudentie van het HvJ-EU steevast aan deze definitie van werknemer. Dit komt omdat het begrip "werknemer" en het begrip "stagiair" (zoals gedefinieerd in de aanbeveling over het kwaliteitskader voor stages van 2014) elkaar in wezen overlappen. Stagiairs staan onder het gezag van de stageaanbieder en verrichten "reëel en daadwerkelijk" werk. Het ontbreken van een beloning op zich betekent niet dat onbetaalde stagiairs niet als werknemers kunnen worden aangemerkt (anders zou dit tot een vicieuze cirkel leiden, waarbij werkgevers zouden kunnen aanvoeren dat hun werknemers geen werknemers zijn, omdat ze geen beloning ontvangen). Ook in andere arresten van het HvJ-EU

over de arbeidssituatie van werknemers komt het element beloning niet aan bod. “Reëel en daadwerkelijk” werk verwijst naar alles wat verder gaat dan louter marginale of bijkomstige activiteiten, en het HvJ-EU heeft geoordeeld dat dit ook betrekking heeft op “werk dat wordt verricht om vaardigheden op te doen of te verdiepen dan wel om een beroepsopleiding te volgen” in het kader van een stage.

Het belangrijkste is dat stagiairs allicht “reëel en daadwerkelijk” werk zullen verrichten teneinde “deugdelijke en relevante leerinhoud” te verwerven in plaats van “ondergeschikte taken” te verrichten (zoals vereist op grond van de aanbeveling van 2014). Om te leren, moeten stagiairs reëel en daadwerkelijk werk verrichten, wat betekent dat zij als werknemers zullen worden aangemerkt.

Dit geldt voor alle soorten stagiairs. Het HvJ-EU heeft het verband met arbeid toegepast op de vier soorten stages: stages op de vrije markt, stages die moeten worden gelopen om toegang te krijgen tot een beroep, stages in het kader van actief arbeidsmarktbeleid en stages die onderdeel zijn van een leerplan in het hoger of beroepsonderwijs. Volgens het HvJ-EU wordt ook voor plaatsen in het leerlingstelsel, die zijn erkend als onderdeel van het leerplan in het beroepsonderwijs, de arbeidssituatie van een werknemer toegekend.

Een van de belangrijkste bezwaren tegen de invoering van regelgeving in verband met stages is dat dit afbreuk zal doen aan het feit dat stagiairs overeenkomstig de criteria van het HvJ-EU als werknemers worden beschouwd. Een ander probleem is dat, tenzij het begrip “stagiair” wordt gedefinieerd met duidelijke bijbehorende rechten, het niet mogelijk is om “nepstagiairs” te detecteren zonder te weten wat een “echte” stagiair is. Voorts is het problematisch om te vertrekken van het model van het leerlingstelsel. Bij dit stelsel is de benadering een soort compromis, dat uit de middeleeuwen dateert en waarbij jongeren een lager loon ontvangen in ruil voor een erkende kwalificatie. Stagiairs ontvangen noch een loon, noch een erkende kwalificatie.

Het is daarom meer in overeenstemming met de jurisprudentie van het HvJ-EU om stagiairs te beschouwen als een soort werknemer of een subcategorie van werknemers. Er kan een parallel worden getrokken met deeltijdwerkers, werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd of uitzendkrachten in het kader van de bestaande EU-bepalingen.

In dit verband is artikel 153, lid 1, punt b), VWEU de relevante grondslag in het Verdrag voor de richtlijn, aangezien deze betrekking heeft op de arbeidsvoorwaarden van stagiairs. Volgens artikel 165, lid 4 en artikel 166, lid 4, VWEU is de Unie niet bevoegd om een richtlijn vast te stellen inzake respectievelijk onderwijs of beroepsopleiding. Stages die als onderdeel van een leerplan in het hoger of beroepsonderwijs worden aangeboden, hebben raakvlakken met beide competenties, aangezien ze zijn bedoeld om in het kader van een leerprogramma een periode van werk mogelijk te maken.

Waar bevoegdheden elkaar overlappen, hanteert het HvJ-EU de “zwaartepunttoets” om, op basis van een onderzoek van het hoofddoel van de maatregel, de passende grondslag in het Verdrag te bepalen. Deze richtlijn regelt in de eerste plaats de arbeidsomstandigheden van stagiairs en heeft niet zozeer betrekking op onderwijs of beroepsopleiding. Aangezien stages niet gepaard gaan met kwalificaties noch met formele leerplannen, vallen deze niet onder stelsels voor school- of beroepsopleiding. Bovendien worden stages tijdens een universitaire studie aangeprezen als een ervaring buiten de academische wereld. Het doel ervan is om universitaire studies met echte werkervaring aan te vullen. Het zwaartepunt ligt dus op het werk dat tijdens de stage wordt verricht, en niet op de onderwijsaanbieder.

Het ontwerpverslag beoogt daarom de twee belangrijkste punten van zorg, te weten de discriminatie en onrechtmatige praktijken als gevolg van stages, aan te pakken door middel van een driepuntenbenadering.

STRUCTUUR VAN HET ONTWERPVERSLAG

De richtlijn bevat drie benaderingen om de discriminerende en onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages aan te pakken. Zij heeft tot doel de arbeidsomstandigheden van stagiairs tijdens de stage op passende wijze te regelen, zoals voorzien in artikel 153, lid 1, punt b), VWEU.

Gemeenschappelijke definitie en begrip

Ten eerste zorgt deze richtlijn voor een gemeenschappelijke benadering in verband met het begrip “stage” en het doel ervan. In deze richtlijn wordt een stage opgevat als een beperkte periode van werk op instapniveau met als doel praktische en beroepsvaardigheden te verschaffen door middel van een substantiële opleiding om de overgang van onderwijs naar een stabiele baan of de toegang tot een beroep te vergemakkelijken, op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de stagiair en de stageaanbieder, waarvoor een beloning wordt uitgekeerd in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2022/2041.

Dankzij deze gedeelde opvatting onder stagiairs, stageaanbieders en lidstaten zullen onrechtmatige praktijken als gevolg van een gebrek aan duidelijkheid kunnen worden voorkomen.

Non-discriminatiebeginsel

Ten tweede heeft de richtlijn tot doel ervoor te zorgen dat de bestaande antidiscriminatieregels van de Unie op grond van Richtlijn 2000/78/EG van de Raad, Richtlijn 2006/54/EG en Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van toepassing zijn op stagiairs, door juridische duidelijkheid te verschaffen en de rechten van stagiairs te versterken.

Maatregelen ter voorkoming van onrechtmatige praktijken

Ten derde worden met deze richtlijn de artikelen 4 en 5 ingevoerd ter voorkoming van onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages voor andere doeleinden dan het vergemakkelijken van de overgang van onderwijs naar een stabiele baan of van de toegang tot een beroep.

Daartoe bevat de richtlijn criteria aan de hand waarvan bevoegde autoriteiten onrechtmatige praktijken kunnen vaststellen, zoals het ontbreken van een opleidingscomponent, het ontbreken van een schriftelijke overeenkomst, de buitensporig lange duur en het ontbreken van een openbare kennisgeving van de vacature. Het feit dat stageaanbieders een hoog percentage stagiairs hebben in verhouding tot de grootte van de vestiging, of dat ze vaste posten vervangen door middel van advertenties voor stages, kan duiden op onrechtmatige praktijken.

De richtlijn biedt daarom een kader dat de bevoegde autoriteiten in staat stelt onrechtmatige praktijken als gevolg van het gebruik van stages in de Unie vast te stellen en er bescherming tegen te bieden.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur bij de opstelling van het ontwerpverslag input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Trinity College, University of Oxford
European Trade Union Confederation
European Youth Forum
Eurofound
European Economic and Social Committee
Confederación Nacional de Pymes (CONPYMES)
EUROCADRES - The Council of European Professional and Managerial Staff
European Disability Forum
SMEunited
CEC European Managers - Confédération Européenne des Cadres
HOTREC, Hotels, Restaurants & Cafés in Europe
CEOE - Confederación Española de Organizaciones Empresariales;
European Confederation of Independent Trade Unions.

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.