Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności

2025/0393(COD)

5.5.2026

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2007/2/WE w odniesieniu do uproszczenia niektórych wymogów dotyczących ustanowienia infrastruktury informacji przestrzennej w Unii
(COM(2025)0985 – C10-0338/2025 – 2025/0393(COD))

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności

Sprawozdawczyni: Emma Wiesner

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 13

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI OTRZYMAŁA INFORMACJE 14

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2007/2/WE w odniesieniu do uproszczenia niektórych wymogów dotyczących ustanowienia infrastruktury informacji przestrzennej w Unii (COM(2025)0985 – C10-0338/2025 – 2025/0393(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0985),

– uwzględniając art. 294 ust. 2 i art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-0338/2025),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając uzasadnioną opinię przedstawioną – na mocy Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności – przez Senat Francji i Izbę Deputowanych Włoch, w której stwierdzono, że projekt aktu ustawodawczego nie jest zgodny z zasadą pomocniczości,

– uwzględniając opinię Komitetu Regionów z dnia [...][1],

– uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia 18 marca 2026 r.[2],

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

[1]

[2] Dz.U. L 0 z 00.00.0000, s. 0.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący dyrektywy
Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(10) W art. 11 i 12 dyrektywy 2007/2/WE określono, że państwa członkowskie muszą utworzyć i obsługiwać sieć usług w zakresie wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania i uruchamiania usług zbiorów danych przestrzennych oraz zapewniają organom publicznym i osobom trzecim możliwość połączenia swoich zbiorów i usług danych przestrzennych z tą siecią. W dyrektywie (UE) 2019/1024 określono ramy prawne dotyczące otwartych danych i wprowadzono pojęcie zbiorów danych o wysokiej wartości, zdefiniowanych jako dane, których ponowne wykorzystanie wiąże się z istotnymi korzyściami dla społeczeństwa i gospodarki, do których to zbiorów zalicza się zbiory danych przestrzennych. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2019/1024 zbiory danych o wysokiej wartości należy udostępnić do ponownego wykorzystywania w formacie nadającym się do odczytu maszynowego za pośrednictwem odpowiednich interfejsów programowania aplikacji oraz, w stosownych przypadkach, do zbiorczego pobrania. Zgodnie z art. 1 ust. 7 dyrektywy (UE) 2019/1024 dyrektywa ta reguluje ponowne wykorzystywanie istniejących dokumentów będących w posiadaniu organów sektora publicznego i przedsiębiorstw publicznych państw członkowskich, w tym dokumentów, do których zastosowanie ma dyrektywa 2007/2/WE. Aby zapewnić spójność z dyrektywą (UE) 2019/1024 i uniknąć nakładania się przepisów, należy ***usunąć***	(10) W art. 11 i 12 dyrektywy 2007/2/WE określono, że państwa członkowskie muszą utworzyć i obsługiwać sieć usług w zakresie wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania i uruchamiania usług zbiorów danych przestrzennych oraz zapewniają organom publicznym i osobom trzecim możliwość połączenia swoich zbiorów i usług danych przestrzennych z tą siecią. W dyrektywie (UE) 2019/1024 określono ramy prawne dotyczące otwartych danych i wprowadzono pojęcie zbiorów danych o wysokiej wartości, zdefiniowanych jako dane, których ponowne wykorzystanie wiąże się z istotnymi korzyściami dla społeczeństwa i gospodarki, do których to zbiorów zalicza się zbiory danych przestrzennych. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2019/1024 zbiory danych o wysokiej wartości należy udostępnić do ponownego wykorzystywania w formacie nadającym się do odczytu maszynowego za pośrednictwem odpowiednich interfejsów programowania aplikacji oraz, w stosownych przypadkach, do zbiorczego pobrania. Zgodnie z art. 1 ust. 7 dyrektywy (UE) 2019/1024 dyrektywa ta reguluje ponowne wykorzystywanie istniejących dokumentów będących w posiadaniu organów sektora publicznego i przedsiębiorstw publicznych państw członkowskich, w tym dokumentów, do których zastosowanie ma dyrektywa 2007/2/WE. Aby zapewnić spójność z dyrektywą (UE) 2019/1024 i uniknąć nakładania się przepisów, należy ***złagodzić***

wymogi dotyczące tworzenia i obsługi sieci usług danych przestrzennych określone w dyrektywie 2007/2/WE.	wymogi dotyczące tworzenia i obsługi sieci usług danych przestrzennych określone w dyrektywie 2007/2/WE ***oraz ograniczyć je do wyjaśnienia, jak państwa członkowskie mogą stosować odpowiednie rozwiązania techniczne w zakresie wyszukiwania i dostępu***.
	Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący dyrektywy
Motyw 14

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(14) W art. 17 dyrektywy 2007/2/WE zobowiązano państwa członkowskie do przyjęcia środków umożliwiających wymianę danych przestrzennych gromadzonych na jednym szczeblu organu publicznego między wszystkimi szczeblami organów publicznych oraz do zapewnienia, aby dane przestrzenne i usługi były udostępniane na warunkach, które nie ograniczają ich szerokiego wykorzystania. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2019/1024 dane są domyślnie otwarte, który to przepis ma również zastosowanie do danych przestrzennych, w tym zbiorów danych przestrzennych objętych zakresem stosowania dyrektywy 2007/2/WE. ***Należy zatem uchylić*** art. 17 w ***celu uproszczenia ram prawnych*** i ***uniknięcia*** nakładania się przepisów.	(14) W art. 17 dyrektywy 2007/2/WE zobowiązano państwa członkowskie do przyjęcia środków umożliwiających wymianę danych przestrzennych gromadzonych na jednym szczeblu organu publicznego między wszystkimi szczeblami organów publicznych oraz do zapewnienia, aby dane przestrzenne i usługi były udostępniane na warunkach, które nie ograniczają ich szerokiego wykorzystania. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2019/1024 dane są domyślnie otwarte, który to przepis ma również zastosowanie do danych przestrzennych, w tym zbiorów danych przestrzennych objętych zakresem stosowania dyrektywy 2007/2/WE. ***Dlatego*** art. 17 ***powinien koncentrować się na zapewnieniu dostępności i wymiany danych między organami publicznymi oraz na ponownym wykorzystywaniu informacji*** w ***sektorze publicznym, aby uprościć ramy prawne*** i ***unikać*** nakładania się przepisów.
	Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 6
Dyrektywa 2007/2/WE

Artykuł 9, 10 i 12

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
6) uchyla się art. 9–12;	6) uchyla się art. 9***, 10 i*** 12.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 6 a – litera a (nowa)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 11 – ustęp 1

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	6a) w art. 11 wprowadza się następujące zmiany:
	a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
1. Państwa członkowskie ***tworzą i obsługują sieć obejmującą następujące usługi*** danych przestrzennych ***oraz usługi, dla których metadane zostały utworzone zgodnie z niniejszą dyrektywą***:	Państwa członkowskie ***dopilnowują, aby zbiory*** danych przestrzennych ***objęte zakresem stosowania niniejszej dyrektywy były udostępniane zgodnie z dyrektywą (UE*) *2019/1024***, w ***tym za pomocą odpowiednich rozwiązań technicznych umożliwiających wyszukiwanie zadań publicznych istotnych dla środowiska i dostęp do tych zadań***.
a) usługi wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;	
b) usługi przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zbiorów danych przestrzennych oraz wyświetlanie informacji z legendy i wszelkiej istotnej zawartości metadanych;	
c) usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii całych zbiorów danych przestrzennych lub części takich zbiorów oraz, gdy jest to wykonalne, dostęp	

bezpośredni;

d) usługi przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów danych przestrzennych w celu osiągnięcia interoperacyjności;

e) usługi umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

Usługi te uwzględniają odpowiednie wymagania użytkownika oraz powinny być proste w użyciu, publicznie dostępne oraz dostępne za pośrednictwem Internetu lub innego odpowiedniego środka telekomunikacji.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 6 a – litera b (nowa)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 11 – ustępy 2 i 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	b) uchyla się ust. 2 i 3;

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 7 – litera b – podpunkt i (nowy)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 13 – ustęp 1 – akapit 2 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
b) w akapicie drugim formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:	b) w akapicie drugim ***wprowadza się następujące zmiany:***
	(i) formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:
„Państwa członkowskie mogą ograniczyć publiczny dostęp do zbiorów i usług	„Państwa członkowskie mogą ograniczyć ***lub wykluczyć*** publiczny dostęp do

danych przestrzennych, w przypadku gdy taki dostęp mógłby mieć niekorzystny wpływ na:”;	zbiorów i usług danych przestrzennych, w przypadku gdy taki dostęp mógłby mieć niekorzystny wpływ na:”;

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 7 – litera b – podpunkt ii (nowy)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 13 – ustęp 1 – akapit 2 – litera b

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	(ii) lit. b) otrzymuje brzmienie:
b) stosunki międzynarodowe, bezpieczeństwo publiczne ***lub*** obronę narodową;	b) stosunki międzynarodowe, bezpieczeństwo publiczne**,** obronę narodową ***lub porządek publiczny***;

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 10
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 17

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
10) uchyla się art. 17 rozporządzenia;	***skreśla się***

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 10 a – litera a (nowa)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 17 – ustęp 1

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	10a) w art. 17 wprowadza się następujące zmiany:
	a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

1. ***Każde państwo*** członkowskie ***przyjmuje środki dotyczące wspólnego korzystania ze zbiorów danych i usług danych przestrzennych przez jego organy publiczne, o których mowa w art. 3 ust. 9 lit. a) i b). Środki te umożliwiają tym*** organom publicznym ***uzyskanie*** dostępu do ***zbiorów*** danych przestrzennych ***oraz wymianę*** i ***korzystanie z tych zbiorów i usług na potrzeby*** zadań publicznych, które mogą oddziaływać na środowisko.	1. ***Państwa*** członkowskie ***zapewniają*** organom publicznym ***możliwość*** dostępu do danych przestrzennych ***objętych niniejszą dyrektywą*** i ***ich wymiany, o ile są one niezbędne do wykonywania*** zadań publicznych, które mogą oddziaływać na środowisko.

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 10 a – litera b (nowa)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 17 – ustęp 2

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
2. Środki ***przewidziane*** w ust. 1 ***zapobiegają wszelkim ograniczeniom, które w momencie użycia mogłyby spowodować w praktyce przeszkody dla wspólnego korzystania ze zbiorów i usług danych przestrzennych***.	2. ***Przepisy regulujące ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego określono w dyrektywie (UE) 2019/2024 i innych powiązanych przepisach unijnych. W razie potrzeby państwa członkowskie przyjmują lub utrzymują*** środki ***krajowe, aby zapewnić skuteczny dostęp do informacji do celów, o których mowa*** w ust. 1.

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący dyrektywy
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 10 a – litera c (nowa)
Dyrektywa 2007/2/WE
Artykuł 17 – ustępy 3–8

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	c) uchyla się ust. 3–8.

Or. en

UZASADNIENIE

Dyrektywę INSPIRE(dyrektywa 2007/2/WE) przyjęto w 2007 r., aby stworzyć europejską infrastrukturę danych przestrzennych umożliwiającą wymianę środowiskowych informacji przestrzennych między organizacjami sektora publicznego i zapewniającą lepszy publiczny dostęp do informacji przestrzennych w Unii. W ciągu ostatnich dwudziestu lat odgrywała ona zasadniczą rolę w usuwaniu barier, takich jak rozdrobniona infrastruktura danych i przeszkody w udostępnianiu danych, umożliwiając łatwiejsze wyszukiwanie, udostępnianie i wykorzystywanie informacji w całej Europie.

Komisja przedstawiła wniosek dotyczący zmiany dyrektywy INSPIRE w ramach pakietu zbiorczego dotyczącego uproszczenia przepisów środowiskowych (Omnibus VIII) i jako element legislacyjny inicjatywy „GreenData4All". Wniosek ten ma uprościć dyrektywę INSPIRE dzięki usunięciu zbędnych wymogów technicznych dotyczących usług sieciowych i udostępniania danych, odwołując się zamiast tego do horyzontalnych ram prawnych dotyczących danych.

Sprawozdawczyni zasadniczo popiera cele uproszczenia i dostosowania do horyzontalnych przepisów dotyczących danych. Należy zmniejszyć obciążenie administracyjne wynikające z powielających się i nakładających się obowiązków. Wskazana jest również spójność z ramami dyrektywy w sprawie otwartych danych. Sprawozdawczyni uważa jednak, że podejście Komisji w niektórych obszarach grozi utratą istotnych zabezpieczeń, które są specyficzne dla środowiskowych danych przestrzennych.

Ograniczenie powielania przepisów dyrektywy w sprawie otwartych danych jest właściwe i konieczne. Jednak środowiskowe dane przestrzenne – ze względu na ich szczególną rolę we wspieraniu sprawozdawczości w zakresie środowiska, wdrażaniu polityki i podejmowaniu decyzji międzyinstytucjonalnych – uzasadniają utrzymanie ukierunkowanych i proporcjonalnych obowiązków w samej INSPIRE, nawet w miarę ewolucji ogólnych ram polityki dotyczącej danych.

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI OTRZYMAŁA INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawczyni oświadcza, że ujęła w swoim sprawozdaniu informacje dotyczące kwestii związanych z tematem, które otrzymała podczas sporządzania projektu sprawozdania od następujących przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[1] lub od następujących przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad:

1. Przedstawiciele grup interesu objęci zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości
European Federation of National Associations of Water Services (39299129772-62)
(39299129772-62)
Lantmäteriet (Swedish mapping, cadastral and land registration authority)
Naturvårdsverket (Swedish Environmental Protection Agency)
French Permanent Representation to the EU
Swedish Permanent Representation to the EU
2. Przedstawiciele organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad
Brak

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawczyni.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawczyni oświadcza, że przedstawiła tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym określono warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.

[1] Porozumienie międzyinstytucjonalne z 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).