Europa-Parlamentet
2024-2029

Det Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold

2025/2069(INI)

18.12.2025

UDKAST TIL BETÆNKNING

om resultater og henstillinger fra Det Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold
(2025/2069(INI))

Det Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold

Ordfører: Tomas Tobé

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

BEGRUNDELSE.....40

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 42

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om resultater og henstillinger fra Det Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold

(2025/2069(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin beslutning af 18. december 2024 om nedsættelse af et særligt udvalg om det europæiske demokratiskjold og fastsættelse af dets ansvarsområder, talmæssige sammensætning og funktionsperiode[1],

– der henviser til den fælles meddelelse af 12. november 2025 fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik med titlen "European Democracy Shield: Empowering Strong and Resilient Democracies" (Det europæiske demokratiskjold: styrkelse af stærke og modstandsdygtige demokratier) (JOIN(2025)0791),

– der henviser til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), særlig artikel 2 om Unionens grundlæggende værdier, artikel 10 om det demokratiske liv og artikel 21 om optræden udadtil,

– der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 om det indre marked og artikel 222 om solidaritet;

– der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2025/2445 af 26. november 2025 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde[2],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens)[3],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1624 af 31. maj 2024 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme[4],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1083 af 11. april 2024 om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked og om

[1] EUT C, C/2025/1981, 11.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1981/oj.
[2] EUT L, 2025/2445, 8.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2445/oj.
[3] EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj.
[4] EUT L, 2024/1624, 19.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj.

ændring af direktiv 2010/13/EU (den europæiske forordning om mediefrihed)[5],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1069 af 11. april 2024 om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement")[6],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/900 af 13. marts 2024 om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame[7],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2023/2841 af 13. december 2023 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer[8],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1114 af 31. maj 2023 om markeder for kryptoaktiver og om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010 og (EU) nr. 1095/2010 og direktiv 2013/36/EU og (EU) 2019/1937[9] (forordningen om markeder for kryptoaktiver),

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF[10],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet)[11],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (forordning om digitale tjenester)[12] og til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) 2022/1925 af 14. september 2022 om åbne og fair markeder i den digitale sektor og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 og (EU) 2020/1828 (forordningen om digitale markeder)[13],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/692 af 28. april 2021 om oprettelse af programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1381/2013 og Rådets forordning (EU) nr. 390/2014[14],

---

[5] EUT L, 2024/1083, 17.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1083/oj.
[6] EUT L, 2024/1069, 16.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1069/oj.
[7] EUT L, 2024/900, 20.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/900/oj.
[8] EUT L, 2023/2841, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2841/oj.
[9] EUT L 150 af 9.6.2023, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj.
[10] EUT L 333 af 27.12.2022, s. 164, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2557/oj.
[11] EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj.
[12] EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj.
[13] EUT L 265 af 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj.
[14] EUT L 156 af 5.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/692/oj.

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten[15],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktivet om audiovisuelle medietjenester)[16],

– der henviser til Rådets afgørelse 2014/145/FUSP af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed[17] og til Rådets forordning (EU) nr. 269/2014 af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed[18],

– der henviser til Rådets afgørelse 2014/119/FUSP af 5. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine[19] og til Rådets forordning (EU) nr. 208/2014 af 5. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine[20],

– der henviser til Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine[21] og til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine[22],

– der henviser til Rådets afgørelse (FUSP) 2022/266 af 23. februar 2022 om restriktive foranstaltninger som reaktion på anerkendelsen af de ikkeregeringskontrollerede områder i Donetsk oblast og Luhansk oblast i Ukraine og ordren til at sende russiske væbnede styrker ind i disse områder[23] og til Rådets forordning (EU) 2022/263 af 23. februar 2022 om restriktive foranstaltninger som reaktion på anerkendelsen af de ikkeregeringskontrollerede områder i Donetsk og Luhansk i Ukraine og ordren til at sende russiske væbnede styrker ind i disse områder[24],

– der henviser til Rådets afgørelse 2012/642/FUSP af 15. oktober 2012 om restriktive foranstaltninger over for Belarus[25] og Rådets forordning (EF) nr. 765/2006 af 18. maj 2006 om indførelse af restriktive foranstaltninger over for præsident Lukashenko og visse embedsmænd i Belarus[26],

---

[15] EUT L 305 af 26.11.2019, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1937/oj.
[16] EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj.
[17] EUT L 78 af 17.3.2014, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145(1)/oj.
[18] EUT L 78 af 17.3.2014, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/269/oj.
[19] EUT L 66 af 6.3.2014, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/119(1)/oj.
[20] EUT L 66 af 6.3.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/208/oj.
[21] EUT L 229 af 31.7.2014, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj.
[22] EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj.
[23] EUT L 42 I af 23.2.2022, s. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/266/oj.
[24] EUT L 42 I af 23.2.2022, s. 77, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/263/oj.
[25] EUT L 285 af 17.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj.
[26] EUT L 134 af 20.5.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj.

– der henviser til Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1532 af 20. juli 2023 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Irans militære støtte til Ruslands angrebskrig mod Ukraine[27] og til Rådets forordning (EU) 2023/1529 af 20. juli 2023 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Irans militære støtte til Ruslands angrebskrig mod Ukraine[28],

– der henviser til Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1603 af 31. maj 2024 om ændring af afgørelse (FUSP) 2016/849 om restriktive foranstaltninger over for Den Demokratiske Folkerepublik Korea[29] og til Rådets gennemførelsesforordning (EU) 2024/1602 af 31. maj 2024 om gennemførelse af forordning (EU) 2017/1509 om restriktive foranstaltninger over for Den Demokratiske Folkerepublik Korea[30],

– der henviser til Kommissionens forslag af 16. juli 2025 til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034 (COM(2025)0571),

– der henviser til ændringer vedtaget af Europa-Parlamentet den 27. november 2025 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmoniserede krav i det indre marked om gennemsigtighed i forbindelse med interesserepræsentation på vegne af tredjelande og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2023)0637 – C9-0464/2023 – 2023/0463(COD))[31],

– der henviser til sin beslutning af 9. oktober 2025 om en samlet reaktion på de seneste russiske krænkelser af EU-medlemsstaternes luftrum og kritiske infrastruktur[32],

– der henviser til sin beslutning af 18. juni 2025 om Kommissionens rapport om retsstatssituationen 2024[33],

– der henviser til sin beslutning af 7. maj 2025 om et fornyet langsigtet budget for Unionen i en verden i forandring[34],

– der henviser til sin beslutning af 13. juli 2023 om henstillinger om reform af Europa-Parlamentets regler om gennemsigtighed, integritet, ansvarlighed og bekæmpelse af korruption[35],

– der henviser til sin beslutning af 1. juni 2023 om udenlandsk indblanding, herunder spredning af desinformation, i alle demokratiske processer i Den Europæiske Union[36],

– der henviser til sin beslutning af 15. december 2022 om mistanke om korruption fra Qatar og det bredere behov for gennemsigtighed og ansvarlighed i EU-institutionerne[37],

---

[27] EUT L 186 af 25.7.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1532/oj.
[28] EUT L 186 af 25.7.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1529/oj.
[29] EUT L, 2024/1603, 31.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1603/oj.
[30] EUT L, 2024/1602, 31.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1602/oj.
[31] Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0306.
[32] Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0230.
[33] EUT C, C/2025/6259, 19.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6259/oj.
[34] Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0090.
[35] EUT C, C/2024/4011, 17.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4011/oj.
[36] EUT C, C/2023/1226, 21.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1226/oj.
[37] EUT C 177 af 17.5.2023, s. 109.

– der henviser til sin beslutning af 23. november 2022 om anerkendelse af Den Russiske Føderation som statssponsor for terrorisme[38],

– der henviser til sin beslutning af 9. marts 2022 om udenlandsk indblanding, herunder spredning af desinformation, i alle demokratiske processer i Den Europæiske Union,[39],

– der henviser til sin beslutning af 8. marts 2022 om indskrænkning af råderummet for civilsamfundet i Europa[40],

– der henviser til sin beslutning af 20. oktober 2021 om Europas medier i det digitale årti: En handlingsplan til støtte for genopretning og transformering[41],

– der henviser til sin beslutning af 23. november 2016 om EU's strategiske kommunikation til bekæmpelse af tredjemands propaganda mod EU[42],

– der henviser til sin henstilling af 15. juni 2023 til Rådet og Kommissionen efter undersøgelsen af påstande om overtrædelser eller om fejl eller forsømmelser i forbindelse med gennemførelsen af EU-retten i forbindelse med brugen af Pegasus-spyware og tilsvarende overvågningsspyware[43],

– der henviser til sin henstilling af 23. november 2022 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik vedrørende den nye EU-udvidelsesstrategi[44],

– der henviser til sin henstilling af 13. marts 2019 til Rådet og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik med status over den opfølgning, EU-Udenrigstjenesten har foretaget to år efter Europa-Parlamentets betænkning om EU's strategiske kommunikation til bekæmpelse af tredjemands propaganda mod EU[45],

– der henviser til Kommissionens opfølgning på Europa-Parlamentets henstillinger i sine beslutninger,

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. november 2025 med titlen "EU-strategien for civilsamfundet" (COM(2025)0790),

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 1. april 2025 om ProtectEU: en EU-strategi for indre sikkerhed (COM(2025)0148 final),

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 24. juli 2024 med titlen "Rapport om retsstatssituationen 2024 – Retsstatssituationen i Den Europæiske Union" (COM(2024)0800),

---

[38] EUT C 167 af 11.5.2023, s. 18.
[39] EUT C 347 af 9.9.2022, s. 61.
[40] EUT C 347, 9.9.2022, s. 2.
[41] EUT C 184 af 5.5.2022, s. 71.
[42] EUT C 224 af 27.6.2018, s. 58.
[43] EUT C, C/2024/494, 23.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/494/oj.
[44] EUT C 167 af 11.5.2023, s. 105.
[45] EUT C 23 af 21.1.2021, s. 152.

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 8. juli 2025 med titlen "Rapport om retsstatssituationen 2025 – Retsstatssituationen i Den Europæiske Union" (COM(2025)0900),

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. december 2023 om forsvar af demokratiet (COM(2023)0630),

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. december 2020 om handlingsplanen for europæisk demokrati (COM(2020)0790),

– der henviser til de fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af henholdsvis 5. december 2020 med titlen "Handlingsplan for bekæmpelse af desinformation" (JOIN(2018)0036) og 14. juni 2019 med titlen "Rapport om gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation" (JOIN(2019)0012),

– der henviser til sikkerheds- og forsvarspartnerskabet mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland, der blev etableret den 19. maj 2025,

– der henviser til de politiske retningslinjer for Kommissionens mandatperiode 2024-2029, som blev forelagt af Kommissionens formand Ursula von der Leyen den 18. juli 2024 med titlen "Europas valg"

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 28. marts 2025 om finansiering af programmet for et digitalt Europa og vedtagelsen af det flerårige arbejdsprogram 2025-2027 (C(2025)1839),

– der henviser til adfærdskodeksen om desinformation,

– der henviser til rapporten af 23. januar 2020 fra samarbejdsgruppen for net- og informationssystemer med titlen "Cybersikkerhed i 5G-net – EU-værktøjskasse med risikobegrænsende foranstaltninger",

– der henviser til rapporten af 30. oktober 2024 fra Sauli Niinistö, tidligere præsident for Republikken Finland, i hans egenskab af særlig rådgiver for formanden for Europa-Kommissionen med titlen "Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness" (Sikrere sammen – styrkelse af Europas civile og militære beredskab og parathed),

– der henviser til Kommissionens henstilling (EU) 2023/2829 af 12. december 2023 om inkluderende og robuste valgprocesser i Unionen og en mere synlig europæisk dimension og en mere effektiv gennemførelse af valget til Europa-Parlamentet[46],

– der henviser til Kommissionens henstilling (EU) 2023/2836 af 12. december 2023 om fremme af inddragelse og effektiv deltagelse af borgere og civilsamfundsorganisationer i den offentlige politikudformning[47],

[46] EUT L, 2023/2829, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2829/oj.
[47] EUT L, 2023/2836, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2836/oj.

– der henviser til Kommissionens oprettelse af Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværk (ECNE) i 2019,

– der henviser til Kommissionens pressemeddelelse af 13. november 2025 om dens indledning af en undersøgelse af en potentiel overtrædelse af forordningen om digitale markeder fra Googles side med hensyn til at nedgradere medieudgiveres indhold i søgeresultater,

– der henviser til Rådets konklusioner af 21. maj 2024 om fremtidens cybersikkerhed: gennemføre og beskytte i fællesskab

– der henviser til Rådets konklusioner af 17. oktober 2022 om sikkerhed i IKT-forsyningskæden,

– der henviser til Rådets henstilling af 8. december 2022 om en koordineret EU-tilgang til styrkelse af kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed[48],

– der henviser til Rådets afgørelse (FUSP) 2023/855 af 24. april 2023 om Den Europæiske Unions partnerskabsmission i Moldova (EUPM Moldova)[49],

– der henviser til handlingsplanen med titlen "Et strategisk kompas for sikkerhed og forsvar – For en Europæisk Union, der beskytter sine borgere, værdier og interesser og bidrager til international fred og sikkerhed", som blev vedtaget af Rådet den 21. marts 2022 og godkendt af Det Europæiske Råd den 25. marts 2022,

– der henviser til oplysningerne fra Litauen, Danmark, Estland, Finland, Tyskland, Letland, Slovenien og Spanien med henblik på samlingen i Rådet (transport, telekommunikation og energi) den 6. juni 2025, hvori der opfordres til fælles handling som reaktion på trusler fra jamming og spoofing af globale satellitnavigationssystemer (GNSS),

– der henviser til den interinstitutionelle aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister[50],

– der henviser til Den Europæiske Revisionsrets særberetning 5/2022 af 29. marts 2022 med titlen "Cybersikkerhed i EU's institutioner, organer og agenturer: Beredskabsniveauet står samlet set ikke mål med truslerne"

– der henviser til de globale FN-principper for informationsintegritet — henstillinger til foranstaltninger med deltagelse af flere interessenter, der blev offentliggjort den 24. juni 2024,

– der henviser til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, særlig artikel 20,

– der henviser til FN's havretskonvention af 10. december 1982, der trådte i kraft den 16. november 1994,

---

[48] EUT C 20 af 20.1.2023, s. 1.
[49] EUT L 110 af 25.4.2023, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/855/oj.
[50] EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj.

– der henviser til artiklerne om staters ansvar for folkeretsstridige handlinger, der blev vedtaget i november 2001,

– der henviser til Reykjavikerklæringen, der blev vedtaget på Europarådets fjerde topmøde mellem stats- og regeringscheferne, der fandt sted den 16.-17. maj 2023,

– der henviser til G7's mekanisme for hurtig reaktion, der blev oprettet på G7-topmødet i Charlevoix den 8.-9. juni 2018,

– der henviser til det arbejdsdokument, som Estland, Finland, Letland, Litauen, Polen og Sverige forelagde Organisationen for International Civil Luftfart den 13. juni 2025 om den tilbagevendende GNSS-radiofrekvensinterferens i de baltiske, østlige og nordlige regioner i Europa og dens konsekvenser for den internationale civile luftfarts sikkerhed,

– der henviser til rapporten om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid, der blev offentliggjort den 9. maj 2022, og navnlig til forslag 27 og 37,

– der henviser til undersøgelsen bestilt af Parlamentets Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold med titlen "Strengthening Resilience — Towards the European Democracy Shield", som blev offentliggjort af Parlamentets Generaldirektorat for Borgernes Rettigheder og Retlige og Institutionelle Anliggender i oktober 2025[51],

– der henviser til den 1., 2. og 3. rapport fra Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) om trusler i form af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding,

– der henviser til rapporten fra Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA) af 1. oktober 2025 med titlen "ENISA Threat Landscape 2025",

– der henviser til Europols rapport med titlen "EU Serious and Organised Crime Threat Assessment – The changing DNA of serious and organised crime", der blev offentliggjort i 2025,

– der henviser til rapporten fra den nederlandske databeskyttelsesmyndigheds afdeling for koordinering af algoritmisk tilsyn fra oktober 2025 med titlen "AI chatbots as voting aid",

– der henviser til de foranstaltninger, som Italiens tilsynsmyndighed for kommunikation (AGCOM) vedtog den 3. september 2025 vedrørende influencere,

– der henviser til adfærdskodeksen for reklame for influencere, som blev vedtaget af AUTOCONTROL i Spanien den 7. juli 2025,

– der henviser til advarslen fra Tjekkiets nationale agentur for cyber- og informationssikkerhed (NÚKIB) af 3. september 2025 om cybersikkerhedstrusler i forbindelse med overførsel af data til og fjernforvaltning fra Folkerepublikken Kina og dens særlige administrative regioner,

---

[51] Undersøgelse – "Strengthening Resilience – Towards the European Democracy Shield", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Borgernes Rettigheder og Retlige og Institutionelle Anliggender, Temaafdelingen for Retlige Anliggender, Borgernes Rettigheder og Institutionelle Anliggender, oktober 2025.

– der henviser til rapporten med titlen "Manipulation d'algoritmes et instrumentalisation d'influenceurs: enseignements de l'élection Présidentielle en Roumanie & risques pour la France", der blev offentliggjort af den franske regerings tjeneste for overvågning og beskyttelse mod udenlandsk digital indblanding (VIGINUM) i februar 2025,

– der henviser til Influencer Handbook, som blev udarbejdet af finske Mediapooli i 2020,

– der henviser til rapporten fra det amerikanske udenrigsministerium fra august 2020 med titlen "Pillars of Russia's Disinformation and Propaganda Ecosystem",

– der henviser til den fælles rådgivning om cybersikkerhed fra USA's Cybersecurity and Infrastructure Security Agency, USA's nationale sikkerhedsagentur, FBI og internationale partnere fra august 2025 med titlen "Countering Chinese State-Sponsored Actors Compromise of Networks Worldwide to Feed Global Espionage Systems",

– der henviser til rapporten fra Journalister uden Grænser af 25. september 2025 med titlen "The Propaganda Monitor: The Russian Edition",

– der henviser til den artikel, som Centret for Mediepluralisme og Mediefrihed offentliggjorde på Det Europæiske Universitetsinstitut den 1. november 2025, med titlen "Influencers as news creators: implications for media regulation",

– der henviser til den artikel, der blev offentliggjort af AlgoSoc Consortium den 28. oktober 2025 med titlen "1 in 10 Dutch citizens are likely to ask AI for election advice. This is why they shouldn't",

– der henviser til rapporten fra What to Fix fra juni 2025 med titlen "Bankrolling Sanctioned Entities: How Meta Platforms Ireland Ltd. May Have Violated EU Sanctions and Channeled Money To RT, Sputnik and Other EU-Sanctioned Entities via Facebook's Revenue Redistribution Programs",

– der henviser til særberetningen fra NewsGuard af 6. marts 2025 med titlen "A Well-funded Moscow-based Global "News" Network has Infected Western Artificial Intelligence with Russian Propaganda",

– der henviser til rapporten fra Media Freedom Rapid Response med titlen "Mapping Media Freedom – Monitoring Report 2024", som blev offentliggjort i februar 2025,

– der henviser til rapporten fra Det Verdensøkonomiske Forum fra januar 2025 med titlen "Global Cybersecurity Outlook 2025",

– der henviser til undersøgelsesrapporten offentliggjort af VSquare, Delfi Estonia og partnermedieorganisationer den 26. februar 2024 med titlen "Kremlin Leaks: Secret Files Reveal How Putin Pre-Rigged his Reelection",

– der henviser til den etiske adfærdskodeks for influencere og indholdsskabere på sociale medier, som blev offentliggjort af Aspen Institute Germany i 2024,

– der henviser til den artikel, som Debunk.org offentliggjorde den 4. maj 2023 med titlen "Kremlin spent 1.9 billion USD on propaganda last year, the budget exceeded by a quarter",

– der henviser til erklæringen af 28. december 2024 fra Den Russiske Føderations udenrigsministerium om foranstaltninger som reaktion på EU's 15. sanktionspakke mod Rusland, hvori det bebudede en udvidelse af listen over EU-tjenestemænd og -borgere, der har forbud mod indrejse i landet,

– der henviser til artiklen fra Russian News Agency TASS af 28. december 2024 med titlen "Russia substantially expands blacklist of EU officials in response to sanctions – MFA",

– der henviser til erklæringen fra TikTok fra december 2024 om fortsat at beskytte TikTok's integritet under det rumænske valg,

– der henviser til erklæringen af 30. april 2025 fra European Solar Manufacturing Council med titlen "Restrict Remote Access of PV Inverters from High-Risk Vendors", hvori det advarede om risiciene for Europas energisuverænitet som følge af uregulerede og fjernkontrollerede kapaciteter for vekselrettere til solceller fra ikke-europæiske højrisikoproducenter,

– der henviser til forretningsordenens artikel 55,

– der henviser til betænkning fra Det Særlige Udvalg om Det Europæiske Demokratiskjold (A10-0000/2025),

A. der henviser til, at Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik den 12. november 2025 fremlagde en fælles meddelelse om etablering af det europæiske demokratiskjold, hvori der fastsættes en række foranstaltninger til at styrke, beskytte og fremme stærke og modstandsdygtige demokratier i hele EU;

B. der henviser til, at Det Europæiske Center for Demokratisk Modstandsdygtighed udgør kernen i det europæiske demokratiskjold; der henviser til, at begge Parlamentets Særlige Udvalg om Udenlandsk Indblanding, herunder Spredning af Desinformation, i alle Demokratiske Processer i Den Europæiske Union (INGE og INGE 2) allerede havde opfordret til, at der blev oprettet en EU-struktur til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI);

C. der henviser til, at EU-Udenrigstjenestens seneste rapporter om trusler fra udenlandsk informationsmanipulation og indblanding viser en stadig mere detaljeret forståelse af ondsindede aktørers metoder, tekniske infrastruktur og tilsigtede narrativer, men at denne situationsbevidsthed ikke er blevet omsat til vedvarende operationelle mekanismer, der sætter EU i stand til at træffe rettidige, koordinerede modforanstaltninger; der henviser til, at EU's institutionelle sammenhæng er et primært fokus for fjendtlige informationsmanipulationskampagner; der henviser til, at EU lider under en fragmenteret tilgang til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation med betydelige forskelle i medlemsstaternes kapacitet og ingen overordnet strategisk ramme, der forbinder operationel reaktion med trusselsefterretninger;

D. der henviser til, at ECNE, systemet for hurtig varsling (RAS) og Det Europæiske Observationscenter for Digitale Medier (EDMO) er værdifulde komponenter i EU's overordnede modstandsdygtighed over for udenlandsk informationsmanipulation og

indblanding samt desinformation, men at deres effektivitet er væsentligt begrænset af manglen på en særlig operationel EU-struktur med beføjelse til at koordinere aktiviteter til opbygning af modstandsdygtighed og mekanismer for hurtig reaktion og eskalering, der forbinder national operationel kapacitet med koordinering på EU-plan;

E. der henviser til, at truslerne fra udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation rækker ud over de enkelte medlemsstater og udgør et angreb på selve kernen i det europæiske projekt; der henviser til, at udenlandsk informationsmanipulation og indblanding systematisk er rettet mod de centrale demokratiske værdier i artikel 2 i TEU og princippet om åbne og gennemsigtige beslutningsprocesser, der er nedfældet i artikel 1 i TEU, på en måde, der skader EU's interesser;

F. der henviser til, at individuelle medlemsstater, der har investeret i særlige operationelle strukturer med klare vedtægter og mandater samt tilstrækkelig finansiering og personale, viser, hvad der er opnåeligt, navnlig i forbindelse med Frankrigs VIGINUM og Sveriges Myndighet för psykologiskt försvar;

G. der henviser til, at de hurtige fremskridt inden for kunstig intelligens (AI) og deepfake-teknologier overstiger de fragmenterede nationale institutioners tilpasningsevne; der henviser til, at uden koordinerede EU-reaktioner og klare operationelle kapaciteter vil den teknologiske fordel i stigende grad begunstige dem, der angriber frem for dem, der skal forsvare sig;

H. der henviser til, at sammenfaldet af de tidlige faser af gennemførelsen af forordningen om digitale tjenester, forordningen om digitale markeder, forordningen om kunstig intelligens og den europæiske forordning om mediefrihed skaber en mulighed for at opbygge omfattende forsvar mod udenlandsk informationsmanipulation og indblanding;

I. der henviser til, at demokratiske samfund i EU i stigende grad rammes af hybride trusler, desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding med en særlig intensitet på det digitale område; der henviser til, at onlinemiljøet muliggør udbredelse af nye manipulationsteknikker, herunder: a) uautentisk brug af sociale medier gennem automatiserede softwareprogrammer, falske konti på sociale medier og brug af troll-fabrikker, bot-drevet forstærkning og engagement, b) brug af astroturfing- og floodingteknikker til at påvirke den offentlige onlinedebat, c) personalisering, sporing og mikromålretning af enkeltpersoner, d) websteder, der er udformet til at efterligne officielle kilder, e) kunstig forstærkning af splittende indhold, f) brug af syntetisk indhold såsom deepfakes og andet AI-genereret indhold og g) anbefalingssystemer, der er udformet med henblik på at fremme engagement gennem polarisering;

J. der henviser til, at onlineplatforme, når de beslutter, om de vil fremme indhold i en brugers feed eller ej, anvender deres indsigt i den enkelte brugers præferencer og sårbarheder, hvilket gør dem mere indflydelsesrige end traditionelle udgivere;

K. der henviser til, at EU for nylig har vedtaget en række omfattende retsakter med henblik på at etablere et sikkert og gennemsigtigt onlinemiljø, herunder forordningen om digitale tjenester, forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame og forordningen om kunstig intelligens; der henviser til, at disse retsakter er et vigtigt skridt fremad med hensyn til at holde digitale platforme ansvarlige

og beskytte demokratiske processer, øge gennemsigtigheden og sikre ytringsfriheden; der henviser til, at håndhævelsen heraf samtidig fortsat er en udfordring;

L. der henviser til, at anvendelsen af AI giver nye muligheder for at styrke valgforvaltningen og -tilsynet, f.eks. ved at opdage usædvanlige onlineaktiviteter og koordineret manipulerende adfærd; der henviser til, at anvendelsen af AI, herunder generative modeller og deepfakes, også udgør betydelige udfordringer for informationsintegriteten og valgprocesserne; der henviser til, at troværdige rapporter har afsløret aktiviteterne i et Moskvabaseret desinformationsnetværk kendt som "Pravda", som bevidst har målrettet og infiltreret store sprogmodeller med Kremlvenlige narrativer, der er designet til at efterligne neutrale og faktabaserede output; der henviser til, at sådanne taktikker udgør en farlig udvikling af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, da de udnytter AI-systemernes uigennemsigtighed og skalerbarhed til subtilt at udbrede falske eller vildledende geopolitiske budskaber under dække af autoritativt sprog; der henviser til, at denne form for algoritmisk manipulation truer med at undergrave offentlighedens tillid til AI-teknologier, forvride den demokratiske debat og forværre desinformationsrisiciene i hele EU og globalt; der henviser til, at dette understreger behovet for styrkede AI-færdigheder inden for uddannelse, arbejde og samfundet som helhed;

M. der henviser til, at onlineinfluencere kan spille en vigtig rolle med hensyn til at styrke vores samfunds digitale modstandsdygtighed, når de øger bevidstheden om mediekendskab, demokratiske procedurer eller bidrager til en sund politisk debat;

N. der henviser til, at præsidentvalget i Rumænien i efteråret 2024 afslørede betydelige sårbarheder i onlineinformationsmiljøet, og at troværdige rapporter tyder på udbredt brug af falske konti, botter og algoritmisk forstærket indhold til at fremme specifikke politiske narrativer; der henviser til, at TikTok, en af de mest anvendte platforme blandt unge vælgere, hævdede at have blokeret oprettelsen af over 116 000 spamkonti og fjernet 59 000 falske konti i en oprydning efter valget; der henviser til, at udenlandske aktørers brug af influencere, herunder nano- og mikroinfluencere, yderligere understreger, at billige aktører med lav synlighed kan bruges som våben til at undgå opdagelse og påvirke den offentlige mening i strid med demokratiske normer;

O. der henviser til, at Telegram, en meddelelsesplatform med et voksende brugergrundlag i EU, i stigende grad er blevet fremhævet som en kanal for desinformation, udenlandsk indblanding og ulovlige aktiviteter, herunder spredning af ekstremistisk indhold og politisk propaganda, der ikke kan spores; der henviser til, at dens oprindelse i Rusland og manglen på meningsfuld indholdsmoderation har givet anledning til vedvarende bekymring over dens rolle med hensyn til at undergrave den demokratiske diskurs; der henviser til, at Telegram er blevet en primær kanal til rekruttering af "disponible agenter" og gennemførelse af hybride operationer; der henviser til, at ondsindede statslige aktører har vist sig at udnytte Telegram-brugernes, navnlig de unges, teknologiske færdigheder, finansielle behov og naivitet til at udføre spionage- og sabotageoperationer til minimale omkostninger, samtidig med at der opretholdes en plausibel mulighed for benægtelse; der henviser til, at rapporter tyder på, at Telegram opfylder brugertærsklen for at blive klassificeret som en meget stor onlineplatform i henhold til forordningen om digitale tjenester, hvilket gør den til genstand for strengere lovgivningsmæssige forpligtelser og krav til risikoreduktion;

P. der henviser til, at den stigende indflydelse fra ikkeeuropæiske teknologivirksomheder – navnlig dem, der er baseret i USA og Kina – har fremhævet EU's strategiske afhængighed på kritiske områder såsom datainfrastruktur, cloudtjenester og sociale medieplatforme; der henviser til, at fremme af hjemmedyrket innovation, støtte til europæiske nystartede virksomheder og investering i suveræn digital infrastruktur er afgørende skridt i retning af at opbygge et konkurrencedygtigt, sikkert og modstandsdygtigt digitalt økosystem i EU; der henviser til, at tilpasning af digital innovation til demokratiske værdier og grundlæggende rettigheder giver EU mulighed for at blive en global leder inden for ansvarlig og menneskecentreret teknologi;

Q. der henviser til, at forskning viser en bekymrende tendens i onlineplatformes programmer for omfordeling af indtægter, hvilket afslører, at medieforetagender, der er omfattet af sanktioner, såsom Sputnik og Russia Today, fortsat var opført som "partnerudgivere" på Facebook måneder efter lanceringen af EU's sanktioner mod Rusland, hvilket rejser spørgsmål om, hvorvidt de fortsat har økonomiske fordele; der henviser til, at sådanne uigennemsigtige monetariseringsmekanismer gør det muligt for udenlandske statstilknyttede aktører at drage fordel af deling af desinformation og fortsat destabiliserer EU's informationsrum på trods af lovgivningsmæssige foranstaltninger;

R. der henviser til, at 1 ud af 10 respondenter i en undersøgelse, der blev afholdt forud for parlamentsvalget i Nederlandene i 2025, erklærede, at de sandsynligvis ville anmode AI om stemmevejledning, mens yderligere 13 % erklærede, at de måske ville bruge det; der henviser til, at det kombinerede forhold blandt de yngste vælgere i Nederlandene udgør mere end en tredjedel af vælgerne; der henviser til, at denne tendens er i overensstemmelse med resultaterne på tværs af medlemsstaterne og globalt; der henviser til, at et nyligt studie fra den nederlandske databeskyttelsesmyndighed viser, at de anbefalinger vedrørende stemmeafgivelse, der genereres af AI-chatbots, ofte giver et stærkt fordrejet og polariseret billede af det politiske landskab;

S. der henviser til, at den grundlæggende ret til ytrings- og informationsfrihed, som er nedfældet i artikel 11 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og artikel 10 i den europæiske menneskerettighedskonvention, er en hjørnesten i demokratiet; der henviser til, at EU's engagement i ytringsfrihed udgør en sammenhængende og principfast strategi til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding i klar kontrast til de restriktioner, som autoritære aktører systematisk pålægger deres befolkninger; der henviser til, at mediefrihed og mediernes pluralisme og eksistensen af et dynamisk civilsamfundsmæssigt råderum sætter samfundene i stand til at opdage, afsløre og afvise manipulerende narrativer gennem demokratiske drøftelser;

T. der henviser til, at ytrings- og informationsfrihed er en grundlæggende rettighed, der har til formål at beskytte mennesker, ikke maskiner, botter og AI;

U. der henviser til, at FIMI-aktører udnytter teknologier til at organisere koordinerede uautentiske desinformationskampagner; der henviser til, at disse teknologier, navnlig botter og AI-baserede softwareprogrammer, er i stand til at udvise autonom adfærd og efterfølgende forvride og ødelægge en ægte offentlig debat og oversvømme tilkendegivelserne fra rigtige personer med uautentisk indhold;

V. der henviser til, at mediefrihed og mediernes pluralisme er hjørnestenene i den europæiske levevis, som er forankret i artikel 11, stk. 2, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; der henviser til, at redaktionelt uafhængig journalistik af høj kvalitet er en stærk modgift mod udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation;

W. der henviser til, at appudviklere, der distribuerer deres apps via appbutikker, i henhold til forordningen om digitale markeder bør kunne informere kunderne gratis om alternative tilbud uden for appbutikken; der henviser til Kommissionen har indledt en undersøgelse af en potentiel overtrædelse af forordningen om digitale markeder fra Googles side med hensyn til at nedgradere medieudgiveres indhold i søgeresultater; der henviser til, at Kommissionen iværksatte sin første revision af forordningen om digitale markeder den 3. juli 2025;

X. der henviser til, at direktivet om audiovisuelle medietjenester kræver, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at udvikle mediekendskab og rapporterer om deres indsats hvert tredje år;

Y. der henviser til, at Media Freedom Rapid Response i 2024 dokumenterede 1 548 krænkelser af pressefriheden - lige fra juridiske, fysiske og psykologiske trusler til former for censur - rettet mod 2 567 medierelaterede personer eller enheder i 35 europæiske lande, hvilket er en alarmerende stigning i forhold til de 1 153 krænkelser, der blev registreret i 2023;

Z. der henviser til, at Parlamentets og Rådets forhandlere nåede til foreløbig enighed om den foreslåede forordning om screening af udenlandske investeringer i Unionen den 11. december 2025;

AA. der henviser til, at arbejdet i Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL) er af strategisk interesse for EU; der henviser til, at EU har godkendt 5,5 mio. EUR i nødfinansiering til dette arbejde i kølvandet på reformen af USA's politik for udlandsbistand; der henviser til, at der skal udvikles en bæredygtig finansieringsløsning for RFE/RL;

AB. der henviser til, at nye teknologier såsom AI kan forbedre journalistiske arbejdsvilkår og -metoder, men også kan udsætte journalister for nye trusler såsom hurtige og billige efterligninger af eksisterende medier, masseoprettelse af desinformationsplatforme og koordinerede angreb på journalister;

AC. der henviser til, at den igangværende russiske angrebskrig mod Ukraine illustrerer den afgørende rolle, som civilsamfundet spiller, når lokalsamfund befinder sig i krisesituationer, navnlig når det drejer sig om at yde humanitær bistand, sikre basale behov og sikre fortsættelsen af de berørte befolkningers dagligdag;

AD. der henviser til, at civilsamfundet også spiller en afgørende rolle med hensyn til at bidrage til politikudformning, levere sociale tjenester og samfundstjenester, øge bevidstheden om vigtige sociale spørgsmål, repræsentere forskellige grupper i sårbare situationer og fremme og beskytte borgernes grundlæggende rettigheder;

AE. der henviser til, at Kommissionen har offentliggjort sin EU-strategi for civilsamfundet, som angiveligt supplerer de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles meddelelse om det europæiske demokratiskjold; der henviser til, at EU-strategien for civilsamfundet

bekræfter, at civilsamfundsplatformen, som Kommissionen har bebudet vil blive oprettet som led i gennemførelsen af strategien, vil sigte mod at skabe en regelmæssig og struktureret ramme for beskyttelse og fremme af EU's værdier og strømlining og styrkelse af engagementet i grundlæggende rettigheder, demokrati, lighed og retsstatsprincippet og vil blive operationel i 2026; der henviser til, at strategien også omfatter oprettelsen af et onlinevidencenter om det civile råderum, som bør dokumentere eksisterende initiativer, rapporter og beskyttelsesressourcer til overvågning af det civile rum på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan i samarbejde med EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder;

AF. der henviser til, at AgoraEU-programmet, som Kommissionen har foreslået for den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034, udgør et vigtigt skridt fremad med hensyn til at styrke EU's støtte til kultur, medier og civilsamfundet med et forventet budget på 9 mia. EUR;

AG. der henviser til, at der sker flere hybride angreb rettet mod kritisk infrastruktur i EU end nogensinde før, hvor hændelser kan knyttes til de samme ondsindede aktører, såsom Rusland og Kina, men også til Iran og Nordkorea; der henviser til, at disse angreb ofte er rettet mod essentielle systemer, netværk og faciliteter, der er afgørende for et samfunds funktion, herunder offentlig sikkerhed og økonomisk stabilitet; der henviser til, at sådanne angreb antager forskellige former såsom fysisk sabotage, brandangreb, spionage og signaljamming samt cyberangreb og andre gråzoneaktiviteter, som alle viser en koordineret indsats for at teste, forstyrre og underminere EU's sikkerhed og samfundsmæssige modstandsdygtighed;

AH. der henviser til, at Østersøen har oplevet en hidtil uset stigning i antallet af forstyrrelser af undersøiske kabler, som er afgørende for internetkonnektivitet og strømforsyning i hele Østersøregionen og den nordiske region; der henviser til, at der siden 2023 er registreret mindst 11 tilfælde af kabelskader, hvilket tyder på koordineret sabotage;

AI. der henviser til, at der i de seneste måneder er rapporteret om adskillige krænkelser af luftrummet og uautoriseret indtrængen af droner i flere EU-medlemsstater og tilgrænsende NATO-allierede, herunder Polen, de baltiske lande, Rumænien, Danmark, Sverige, Tyskland, Belgien og Norge; der henviser til, at en række af disse hændelser klart er blevet tilskrevet russiske militærfly og droner, mens andre hændelser, der involverer uidentificerede luftbårne objekter, fortsat efterforskes, men i vid udstrækning mistænkes for at indgå i det samme mønster af hybrid intimidering og destabilisering rettet mod Europa;

AJ. der henviser til, at flere europæiske lande, herunder Frankrig, Estland, Tyskland, Tjekkiet og Norge, for nylig har været udsat for store cyberangreb rettet mod statslige systemer, kritisk infrastruktur og private virksomheder, som tilskrives Ruslands militære efterretningstjenester og kinesiske statslige aktører, hvilket alt sammen understreger det presserende behov for at styrke EU's kollektive cyberrobusthed og kapacitet til tilskrivning af cyberangreb;

AK. der henviser til, at EU's afhængighed af udenlandske aktører og udenlandsk fremstillede teknologier inden for kritisk infrastruktur og forsyningskæder fortsat giver anledning til stor bekymring og er en af EU's største sårbarheder; der henviser til, at dette er særlig

udbredt i den teknologiske og den digitale sektor og udgør en central udfordring med hensyn til cybersikkerhed;

AL. der henviser til, at strafferetlige værktøjer kan bidrage til det europæiske demokratiskjold, i det omfang de pågældende aktiviteter udgør strafbare handlinger;

AM. der henviser til, at mekanismer for rets- og politisamarbejde og værktøjer til grænseoverskridende informationsudveksling skal tilpasses og styrkes i lyset af de voksende udfordringer, som udenlandsk indblanding udgør for EU's indre sikkerhed;

AN. der henviser til, at EU's Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) i sin seneste rapport om EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (EU-SOCTA), der blev offentliggjort i marts 2025, advarede om kriminelle organisationers involvering i hybride kampagner; der henviser til, at det i Kommissionens meddelelse om ProtectEU anerkendes, at forskellige faktorer forhindrer Europol i fuldt ud at nå sit operationelle potentiale med hensyn til at støtte aktiviteter til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, herunder mangler i agenturets mandat for så vidt angår nye sikkerhedstrusler, navnlig sabotage, hybride trusler og informationsmanipulation;

AO. der henviser til, at Kommissionen har forpligtet sig til at iværksætte en reform, der vil gøre Europol til et reelt operationelt politiagentur; der henviser til, at politifolk er vigtige partnere med hensyn til at beskytte demokratiske institutioner; der henviser til, at dette bør anerkendes tydeligere i de relevante politikker;

AP. der henviser til, at medlemsstaterne kan anmode Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) om at bistå de nationale myndigheder med at håndtere enhver form for ulovlig adfærd under deres jurisdiktion; der henviser til, at retligt samarbejde kan vise sig at være særligt udfordrende, når det udvides til nye kriminelle områder, hvilket kræver en moderniseret retlig værktøjskasse;

AQ. der henviser til, at EU-agenturer med ansvar for grænseforvaltning, migration og asylforvaltning, dvs. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) og Den Europæiske Unions Asylagentur, har en central rolle at spille i samarbejde med de nationale myndigheder med hensyn til at etablere og opretholde en fælles situationsbevidsthed om risici i forbindelse med udnyttelsen af migrationsstrømme til politiske formål og bistå medlemsstater i frontlinjen i krisesituationer; der henviser til, at Kommissionen har medtaget en styrkelse af Frontex i sine flagskibsinitiativer for valgperioden 2024-2029;

AR. der henviser til, at kandidatlande og EU's naboer, navnlig Ukraine, Moldova og Vestbalkan, fortsat er hårdt ramt af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og hybride trusler og har brug for EU-støtte for at opbygge civil og institutionel modstandsdygtighed;

AS. der henviser til, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine og Kinas selvhævdende geopolitiske position har intensiveret brugen af desinformation, økonomisk tvang og strategisk indflydelse, der ikke kun er rettet mod EU, men også mod sårbare regioner såsom Vestbalkan, de østlige partnerlande og det globale syd; der henviser til, at forskellige kilder afslører, at Ruslands budget til spredning af desinformation og propaganda beløber sig til mellem 1 og 2 mia. USD om året; der henviser til, at valg og

politiske begivenheder i hele Europa viser vedvarende, målrettet og sofistikeret omfattende offensiv hybrid krigsførelse begået af Rusland med det formål at destabilisere tilliden til vores politiske systemer og institutioner og skabe konstant forvirring mellem fakta og falske oplysninger; der henviser til, at en sådan krigsførelse kræver en passende reaktion og et skift fra en ren defensiv strategi til en offensiv strategi;

AT. der henviser til, at EU's partnerskabsmission i Republikken Moldova (EUPM Moldova) blev oprettet den 24. april 2023 med det udtrykkelige formål at støtte de moldoviske myndigheder i bekæmpelsen af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding;

AU. der henviser til, at nedsættelsen af USA's støtte til internationalt demokrati har skabt en betydelig global mangel på finansiering til bekæmpelse af desinformation og autoritær indflydelse;

AV. der henviser til, at internationale initiativer, herunder initiativer fra FN, Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling og G7, er begyndt at skitsere principper og rammer for beskyttelse af informationsintegritet, der er forankret i demokratiske værdier, mediepluralisme og menneskerettigheder;

AW. der henviser til, at udenlandsk informationsmanipulation og indblanding udgør en voksende udfordring for EU's demokratiske modstandsdygtighed; der henviser til, at visse former for manipulerende informationsaktiviteter også kan komme fra aktører, der opererer inden for EU; der henviser til, at fænomenet informationsmanipulation og indblanding i national sammenhæng bør undersøges nærmere og forstås, navnlig i samspillet med udenlandsk informationsmanipulation og indblanding; der henviser til, at de foranstaltninger, der er fremlagt til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, også bidrager til at øge samfundets generelle modstandsdygtighed i den nationale kontekst, navnlig med hensyn til at øge situationsbevidstheden, øge gennemsigtigheden og pluralismen og styrke niveauerne for mediekendskab og digitale færdigheder på tværs af alle aldersgrupper;

AX. der henviser til, at Kommissionens henstillinger om inklusive og modstandsdygtige valgprocesser i Unionen, der blev offentliggjort i december 2023, endnu ikke er gennemført fuldt ud i alle medlemsstater, herunder de bestemmelser, der har til formål at styrke samarbejdet mellem de nationale myndigheder under og forud for valgprocesser gennem oprettelse af nationale valgnetværk;

AY. der henviser til, at ECNE har spillet en stadig vigtigere rolle i de seneste år, men i øjeblikket mangler de ressourcer og den kapacitet, der er nødvendig for at løfte dets aktiviteter op på det næste niveau;

AZ. der henviser til, at kandidatlandene er blevet indbudt til at deltage i ECNE's møder; der henviser til, at der ud over en sådan deltagelse stadig er et betydeligt potentiale for yderligere at styrke samarbejdet med disse lande inden for rammerne af netværkets aktiviteter, for at lære af hinandens erfaringer, når de støder på trusler, og for at udveksle bedste praksis med hensyn til bekæmpelse af disse trusler;

BA. der henviser til, at der er et klart behov for at styrke beskyttelsen af valginfrastrukturen og af de nationale politiske partier, der også har været mål for cyberangreb, ikke mindst

i lyset af de omfattende cyberangreb rettet mod de rumænske valgmyndigheder i efteråret 2024;

BB. der henviser til, at tredjelandes skjulte finansiering af politiske partier og bevægelser i EU udgør en trussel mod legitimiteten af den demokratiske proces;

BC. der henviser til, at retsvæsenets uafhængighed er en uundværlig strukturel del af valgintegriteten; der henviser til, at valgintegriteten afhænger af, at der findes tilgængelige og effektive retsmidler mod krænkelser af stemmerettigheder og valgprocedurer, der er skærmet mod politisk pres og den udøvende magts pres;

BD. der henviser til, at EU mellem 2022 og 2025 indførte i alt 19 pakker med omfattende og hidtil usete sanktioner som reaktion på Ruslands militære aggression mod Ukraine, hvilket i væsentlig grad øgede presset på den russiske krigsøkonomi og var rettet mod nøglesektorer såsom energi, finans og forsvarsindustrien, særlige økonomiske zoner og personer, som muliggør og profiterer af Ruslands angrebskrig, og bragte EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland til ophør; der henviser til, at EU også har vedtaget sanktioner over for Belarus, Iran og Nordkorea som reaktion på deres støtte til Ruslands militære aggression mod Ukraine;

BE. der henviser til, at EU's sanktionsramme siden den 8. oktober 2024 har gjort det muligt at målrette en bred vifte af hybride aktiviteter, der udføres af Rusland, herunder underminering af valgprocesser og demokratiske institutioners funktion, trusler mod og sabotage af økonomiske aktiviteter, tjenesteydelser af offentlig interesse og kritisk infrastruktur, anvendelse af koordineret desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, ondsindede cyberaktiviteter, instrumentalisering af migranter og andre destabiliserende aktiviteter; der henviser til, at denne ramme allerede har ført til sanktioner mod snesevis af enkeltpersoner og enheder, herunder russiske oligarker, propagandister, militære efterretningsaktører, medieforetagender og virksomheder, for at sprede Kreml-venlige narrativer, gennemføre sabotage og undergrave demokratiske processer; der henviser til, at relaterede foranstaltninger nu gør det muligt for EU at medtage indefrysning af aktiver, rejseforbud og suspension af sendetilladelser og forbyde finansielle transaktioner og transaktioner med kryptoaktiver i forbindelse med hybride aktiviteter;

BF. der henviser til, at den russiske regering den 28. december 2024 meddelte, at den i væsentlig grad havde udvidet sin sortliste over EU-borgere og -tjenestemænd, herunder repræsentanter for EU-institutioner, nationale regeringer, retshåndhævende myndigheder og kommercielle organisationer; der henviser til, at denne sortliste, der er rettet mod dem, der fremmer demokratiske værdier og modsætter sig Ruslands aggression i Ukraine, har til formål at intimidere og bringe stemmer til tavshed gennem uigennemsigtige og vilkårlige restriktioner, ofte uden nogen formel meddelelse, begrundelse eller appelret;

BG. der henviser til, at hybride trusler, udenlandsk indblanding og desinformationskampagner har udviklet sig til komplekse, omfattende og tværsektorielle kriser med skadelige virkninger for sikkerheden, borgernes trivsel og samfundets og økonomiens funktion som helhed, hvilket udgør en central udfordring for EU's indre anliggender og destabiliserer demokratiske institutioner på tværs af medlemsstaterne, som det er set under hele Ruslands aggression mod Ukraine;

BH. der henviser til, at et effektivt civil- og forsvarsberedskab kræver en omfattende tilgang, der omfatter hele samfundet, alle myndighedsniveauer og alle farer, og som integrerer de nationale myndigheder i medlemsstaterne og EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer samt virksomheder og den akademiske verden, civilsamfundet og de enkelte borgere; der henviser til, at denne indsats skal ledsages af langsigtede investeringer, strategisk fremsynethed og indarbejdelse af modstandsdygtighed i politikudformning, infrastrukturudvikling, uddannelsessystemer og forsyningskæder;

BI. der henviser til, at styrkelse af borgernes indflydelse er afgørende for samfundets modstandsdygtighed, og at beredskabet skal omfatte praktiske værktøjer såsom en EU-dækkende krisevarslingsapp, en brochure om husholdningers beredskab og vidtrækkende oplysningskampagner, der fremmer selvforsyning og kriseberedskab;

BJ. der henviser til, at civil-militært samarbejde, kapaciteter med dobbelt anvendelse og integration af beredskab i uddannelsesprogrammer er afgørende for at styrke forsvarsberedskabet gennem målrettet uddannelse, ikke kun for arbejdstagere i kritiske sektorer såsom brandmænd, sundhedspersonale og offentligt ansatte, men også for civilsamfundsaktører og den brede offentlighed;

BK. der henviser til, at teknologisk suverænitet og sikre digitale økosystemer, herunder projekter såsom IRIS² og det europæiske system for kritisk kommunikation, er afgørende for at bevare kontrollen over væsentlige kommunikationskanaler og styrke kritisk infrastruktur;

BL. der henviser til, at beredskabet afhænger af et gnidningsløst samarbejde mellem EU's institutioner, agenturer, medlemsstater og internationale partnere understøttet af fælles øvelser og uddannelse, platforme for fælles situationsbevidsthed og hurtig udveksling af oplysninger;

BM. der henviser til, at opbygning af troværdig modstandsdygtighed og opnåelse af et tilstrækkeligt niveau af civilt beredskab og forsvarsberedskab kræver massive investeringer, der styrker Europas teknologiske og industrielle grundlag og mindsker den strategiske afhængighed; der henviser til, at denne indsats kræver undersøgelse af nye målrettede finansieringsmekanismer;

Introduktion

1. glæder sig over den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om oprettelse af et europæisk demokratiskjold og de fortsatte bestræbelser på at bygge videre på det arbejde, der allerede er udført under handlingsplanen for europæisk demokrati og pakken om forsvar af demokratiet; er af den opfattelse, at den centrale opgave for det europæiske demokratiskjold bør være at beskytte det europæiske demokrati mod eksterne trusler og i sidste ende bidrage til at beskytte den europæiske levevis, retsstatsprincippet og de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU;

2. bemærker med bekymring det stadig mere komplekse og skiftende trusselsbillede, som EU og dets medlemsstater står over for, og som er kendetegnet ved udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, hybride angreb og desinformationskampagner, der gennemføres af ondsindede aktører fra tredjelande; understreger, at der er tale om fjendtlige handlinger, der underminerer EU's

demokratiske grundlag ved at skabe splittelse, mindske offentlighedens tillid til institutioner og udnytte samfundsmæssige sårbarheder, ofte ved at udnytte avancerede digitale teknologier;

3. betragter Rusland som den primære eksterne trussel mod Europas demokratiske integritet; gentager sit synspunkt om, at Rusland er statssponsor for terrorisme; understreger det presserende behov for en omfattende, sammenhængende og fremadskuende strategi for effektivt at tackle disse udfordringer og beskytte det europæiske demokrati;

4. gentager sin overbevisning om, at de centrale politiske prioriteter, der er skitseret i initiativet om det europæiske demokratiskjold – herunder bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt hybride trusler, styrkelse af valgprocessernes robusthed, forbedring af cybersikkerheden, støtte til civilsamfundet og fremme af uafhængig og undersøgende journalistik – skal forankres solidt og finansieres tilstrækkeligt inden for den kommende FFR;

Det Europæiske Center for Demokratisk Modstandsdygtighed

5. glæder sig over Kommissionens forslag om et europæisk center for demokratisk modstandsdygtighed (centret) som et nødvendigt og logisk skridt i retning af øget koordinering af indsatsen for at modstå nye fælles trusler, navnlig udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation; bemærker tilgangen med en gradvis indfasning af funktioner og operationer, herunder en gradvis forøgelse af medlemsstaternes deltagelse; glæder sig over Kommissionens forsikring om, at den allerede arbejder på at oprette centret under ledelse af kommissæren med ansvar for demokrati, retlige anliggender, retsstatsprincippet og forbrugerbeskyttelse med det udtrykkelige formål at sikre, at det er operationelt i løbet af 2026; glæder sig over Kommissionens tilsagn om regelmæssigt at ajourføre og inddrage Parlamentet i processen med at gennemføre det europæiske demokratiskjold og centret;

6. minder imidlertid om, at forslaget mangler tilstrækkelige operationelle detaljer, klare budgetbevillinger, en specifik forvaltningsstruktur, et konkret mandat og en tidsplan; bemærker, at den fælles meddelelse om det europæiske demokratiskjold ikke udtrykkeligt forbinder centret med nogen af de foranstaltninger, der er skitseret deri, som forbliver inden for forskellige administrative rammer i Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten; udtrykker bekymring over, at hvis centret blot er endnu et knudepunkt, et netværk, en platform eller en ramme blandt andre, kan dette yderligere reducere EU's kapacitet til at gøre effektiv brug af hele spektret af værktøjer, der er til rådighed på nuværende tidspunkt, og forværre de mangler, der er konstateret i den fælles meddelelse, herunder reduceret reaktionsevne, fragmentering og stramme budgetter;

7. glæder sig over, at den fælles meddelelse indeholder en omfattende kortlægning af eksisterende rammer, strukturer, værktøjer, initiativer og programmer for bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation og styrkelse af modstandsdygtighed og en liste over de foranstaltninger, som Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten har forpligtet sig til at træffe; opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at foreslå en klar tidsplan for deres gradvise indfasning og integration i centret, hvor 2026 skal fastsættes som frist for en sådan

integration; opfordrer til, at denne integration omfatter relevante tilsyns- og håndhævelsesmekanismer for forordningen om digitale tjenester, navnlig med henblik på at identificere og minimere systemiske risici, koordinere indsatsen for at imødegå informationsmanipulationskampagner, sikre operationelt ansvar for et forbedret system til hurtig varsling og vedligeholdelse og drift af en fælles FIMI-efterretningsdatabase og udvikle bl.a. EUvsDisinfo-ressourcen, ECNE og Kommissionens taskforce om desinformation og strategisk kommunikation;

8. glæder sig over Kommissionens anerkendelse af behovet for at samarbejde med medlemsstaterne og Parlamentet om centrets mandat, struktur og arbejdsmetoder og opfordrer Kommissionen til at indlede processen ved senest i 1. kvartal 2027 at foreslå et retsgrundlag for oprettelse af centret som en EU-enhed med en klar institutionel statut og positionering, forvaltningsstruktur og parlamentariske tilsynsmekanismer; understreger, at institutionel klarhed er afgørende for at sætte centret i stand til at handle beslutsomt og samtidig forblive ansvarligt;

9. opfordrer Kommissionen til at give centret et klart mandat og beslutningsmekanismer, således at det kan fungere som et uafhængigt ekspertisecenter for sporing og analyse af FIMI- og desinformationsoperationer, som en kapacitetsopbyggende platform, der fastsætter fælles definitioner, standarder, uddannelse og tekniske værktøjer i hele EU, og som en operationel rygrad, der leverer koordinering i realtid af teknisk støtte til bekæmpelse af aktive informationsmanipulationskampagner;

10. opfordrer Kommissionen til at sikre, at centret får mandat til at sikre integriteten af de demokratiske processer på EU-plan; bekræfter på ny, at medlemsstaternes operationelle strukturer udgør en første forsvarslinje; understreger imidlertid, at deres primære ansvar ikke udtømmer EU's legitime interesser med hensyn til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation; opfordrer Kommissionen til at præcisere, at centret skal tjene dobbelte og gensidigt forstærkende mål, nemlig at koordinere medlemsstaternes aktiviteter på dette område og styrke deres operationelle kapacitet og beskytte EU's demokratiske interesser;

11. opfordrer medlemsstater, der mangler særlige operationelle strukturer, til at oprette eller i væsentlig grad styrke særlige nationale institutioner til afsløring og reaktion på udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og desinformation med støtte fra centret; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en køreplan for medlemsstaternes kapacitetsudvikling;

12. opfordrer Kommissionen til at vurdere gennemførligheden af at bemyndige centret til at forvalte og tildele særlige EU-tilskud under relevante EU-programmer, herunder programmet for et digitalt Europa, Connecting Europe-faciliteten, Horisont Europa, programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier og det foreslåede AgoraEU-program, og til at bemyndige det til at udsende indkaldelser af forslag og til at udvælge, føre tilsyn med og evaluere projekter på områder inden for dets mandat, navnlig EDMO, mediekendskabsinitiativer og andre relevante europæiske, regionale og grænseoverskridende initiativer, der har til formål at bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, styrke den demokratiske modstandsdygtighed og fremme informationsintegritet;

13. opfordrer Kommissionen til at oprette en særlig EU-budgetpost for centrets aktiviteter med en klar adskillelse mellem operationel finansiering og generelle koordineringsomkostninger; opfordrer Kommissionen til at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer og mellemfinansiering fra eksisterende budgetter for at muliggøre det forberedende arbejde inden FFR 2028-2034;

14. opfordrer Kommissionen til at vurdere muligheden for at oprette en finansieringsmekanisme som supplement til den særlige budgetpost for centrets aktiviteter på grundlag af bidrag fra meget store onlineplatforme; minder om, at banksektoren finansierer bankafviklingsmekanismer, medicinalvirksomhederne støtter sikkerhedsovervågning, og de forurenende industrier bærer miljøomkostninger; opfordrer til en mekanisme, hvorved sociale medieplatforme bidrager forholdsmæssigt til den infrastruktur, der er nødvendig for at imødegå negative eksterne påvirkninger og systemiske risici i forbindelse med deres tjenesteydelser, både med hensyn til udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og desinformation og opbygning af modstandsdygtighed; understreger, at sådanne bidrag ikke kun vil være i overensstemmelse med de etablerede europæiske principper om ansvar og ansvarlighed, men også vil sikre, at omkostningerne ved at beskytte den demokratiske debat deles af dem, der drager størst fordel af det digitale informationsøkosystem;

Digital modstandsdygtighed

15. opfordrer til fuld gennemførelse af central lovgivning i det digitale rum, såsom forordningen om digitale tjenester, forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame og forordningen om kunstig intelligens, i alle medlemsstater; er af den opfattelse, at den fortsatte gennemførelse af digital lovgivning bør have et styrket fokus på at bekæmpe desinformation online, sikre informationsintegritet og beskytte den demokratiske debat i valgperioder; udtrykker i denne forbindelse bekymring over, at forsinkede retningslinjer og tekniske standarder udgør en hindring for rettidig gennemførelse af forordningen om kunstig intelligens; glæder sig over, at Kommissionen i sin foreslåede digitale omnibuspakke til forenkling af AI-lovgivningen søger at afhjælpe dette ved at knytte tidsplanen for gennemførelse af regler om højrisiko-AI-systemer til tilgængeligheden af standarder eller andre støtteværktøjer;

16. glæder sig over den officielle integration af den frivillige adfærdskodeks om desinformation i rammerne af forordningen om digitale tjenester; mener, at den uautentiske brug af sociale medier, f.eks. gennem botter, falske konti, polariserende algoritmer og kunstigt engagement og forstærkning, er en af de alvorligste risici for en fri og åben debat online, navnlig i valgperioder; opfordrer indtrængende alle meget store onlineplatforme og meget store onlinesøgemaskiner, der opererer i EU, til fuldt ud at overholde kodeksen og opfordrer indtrængende platform X til at tilslutte sig den igen;

17. glæder sig over Kommissionens tilsagn om at udarbejde en protokol for hændelser og kriser i forbindelse med forordningen om digitale tjenester for yderligere at håndtere større hændelser og indblanding i informationsmiljøet; mener, at denne protokol bl.a. bør håndtere indblanding i valg gennem koordineret uautentisk adfærd i onlinemiljøet, navnlig gennem bot-drevet forstærkning og engagement, der effektivt forvrider en ægte offentlig debat;

18. noterer sig Kommissionens afslutning af sin undersøgelse af platform X's overtrædelse af gennemsigtighedsforpligtelserne i henhold til forordningen om digitale tjenester efterfulgt af pålæggelsen af en bøde på 120 mio. EUR; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremskynde de resterende undersøgelser af formodede overtrædelser af EU's digitale lovgivning, herunder dem, der involverer indblanding i valg, algoritmisk uigennemskuelighed eller udbredelsen af falske konti og botter; opfordrer navnlig Kommissionen til hurtigt at afslutte undersøgelserne af TikTok's overholdelse af forordningen om digitale tjenester i forbindelse med det rumænske præsidentvalg i 2024, herunder forpligtelsen til at afbøde systemiske risici for de demokratiske processer;

19. opfordrer Kommissionen og de relevante tilsynsmyndigheder til at undersøge og offentligt afsløre skjulte desinformationskampagner, der har til formål at udnytte generative AI-systemer, såsom aktiviteterne i det Moskva-baserede netværk "Pravda"; opfordrer indtrængende udbydere af AI-systemer til på behørig vis at håndtere og afbøde dette fænomen gennem deres AI-risikostyringssystemer; opfordrer endvidere til, at fastsættelsen af sikkerhedsstandarder for udbydere af store sprogmodeller (LLM) koordineres på internationalt plan for at sikre øget gennemsigtighed med hensyn til uddannelse af datakilder;

20. opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at afslutte sin vurdering af Telegrams brugerbase og -funktionalitet med henblik på at afgøre, om den skal klassificeres som en meget stor onlineplatform i henhold til forordningen om digitale tjenester; opfordrer indtrængende Kommissionen og de relevante myndigheder til at undersøge Telegrams potentielle rolle med hensyn til at fremme kriminelle aktiviteter, indblanding i valg og udbredelse af desinformation i EU; opfordrer endvidere kraftigt platformen til at tilslutte sig den frivillige adfærdskodeks om desinformation og fuldt ud overholde EU's krav om gennemsigtighed, indholdsmoderering og dataadgang for at sikre lige vilkår og opretholde borgernes tillid til det digitale informationsrum;

21. anbefaler en yderligere undersøgelse af den rolle, som influencere, herunder nano- og mikroinfluencere, spiller med hensyn til at forme den offentlige debat og påvirke valg, både dem, der bekæmper, og dem, der bidrager til udenlandske desinformationskampagner, enten bevidst eller ubevidst; understreger i denne forbindelse behovet for solide standarder for gennemsigtighed og informationsintegritet for skabere af politisk onlineindhold, navnlig influencere, der opererer i en gråzone mellem kommerciel promovering og politiske budskaber; glæder sig over eksisterende adfærdskodekser, uddannelse og andre initiativer, der er blevet udviklet for at gøre sociale medier og influencere mere ansvarlige og gennemsigtige;

22. er af den opfattelse, at en digital EU-infrastruktur, herunder sikre lokale datacentre og suveræne cloud- og edgecomputingkapaciteter i EU, er en strategisk søjle i den digitale modstandsdygtighed, der sikrer, at europæernes følsomme data ikke lagres i udenlandske datacentre; opfordrer Kommissionen til at foreslå en definition af suveræn cloud og dens anvendelsesområde i den planlagte retsakt om udvikling af cloudtjenester og kunstig intelligens; opfordrer Kommissionen til at overveje den mislykkede drøftelse om EU's cybersikkerhedscertificeringsordning for cloudtjenester og til at foreslå en håndgribelig løsning i forbindelse med revisionen af forordningen om cybersikkerhed under hensyntagen til bekymringerne vedrørende cybersikkerhed og suverænitet i forbindelse med en magtkoncentration; opfordrer indtrængende til, at der udvikles

reguleringsmæssige sandkasser og finansieringsmekanismer til støtte for innovation i EU's nystartede teknologivirksomheder, navnlig i sektorer med kritisk afhængighed; støtter endvidere den langsigtede vision for EU's sociale medieplatforme, der er udformet i overensstemmelse med EU's værdier om gennemsigtighed, databeskyttelse, ytringsfrihed og demokratisk ansvarlighed;

23. opfordrer Kommissionen, EU's digitale tilsynsmyndigheder og onlineplatforme til at sikre gennemsigtighed i programmer for omfordeling af indtægter, der kan gøre det muligt for aktører inden for udenlandsk informationsmanipulation og indblanding eller endda enheder, der er opført på sanktionslisten, at tjene penge; mener, at monetariseringen af FIMI-aktiviteter under sådanne programmer bør behandles som led i risikovurderings- og afbødningsforpligtelserne i henhold til forordningen om digitale tjenester;

24. bemærker med bekymring den nederlandske databeskyttelsesmyndigheds konklusioner om, at AI-chatbots kan yde partisk og upålidelig stemmerådgivning og dermed udgøre en risiko for valgintegriteten; opfordrer Kommissionen til at leve op til sit tilsagn om at udarbejde retningslinjer for anvendelsen af kunstig intelligens i valgprocesser med henblik på at sikre ansvarlig anvendelse af kunstig intelligens;

Ytringsfrihed

25. understreger, at det europæiske demokratiskjold skal beskytte og opretholde ytrings- og informationsfriheden som en grundlæggende rettighed, der gælder for både offline- og onlinemiljøer; fremhæver, at beskyttelsen af menneskerettigheder i EU er en af de stærkeste i verden, og at virksomheder, der ønsker at operere i EU og tiltrække europæiske kunder, bærer et fælles ansvar for at sikre denne beskyttelse; understreger imidlertid, at ytrings- og informationsfriheden er udformet med henblik på at beskytte mennesker, ikke maskiner eller software, der udviser uautentisk adfærd, såsom kunstig intelligens og bot-dreven forstærkning og engagement, og automatiserede softwareprogrammer, der udfører gentagne opgaver via et netværk med det formål at efterligne rigtige brugere;

26. anerkender betydningen af effektive sikkerhedsforanstaltninger for brugerne, når de udøver deres demokratiske rettigheder, herunder muligheden for at anfægte platformenes beslutninger om indholdsmoderering og platformenes forpligtelse til at informere brugerne, når deres indhold fjernes eller begrænses; minder om platformenes forpligtelse i henhold til forordningen om digitale tjenester til at indføre en særskilt klagebehandlingsmekanisme til dette formål; fremhæver, at beskyttelse af individuelle brugeres grundlæggende rettigheder også indebærer, at der foretages grundige vurderinger, og at systemiske risici, der påvirker informationsrummets integritet, afbødes;

Medie- og informationsintegritet

27. er af den opfattelse, at foranstaltninger til fremme af frie og redaktionelt uafhængige medier er en central del af opfyldelsen af de mål, der er fastsat i det europæiske demokratiskjold; glæder sig i denne forbindelse over de banebrydende fælles minimumsstandarder for mediefrihed og -pluralisme, der blev indført med vedtagelsen af den europæiske forordning om mediefrihed; understreger imidlertid, at forordningens betydning kun kan vurderes på grundlag af dens gennemførelse i praksis, og

understreger derfor betydningen af streng håndhævelse; glæder sig over de nye tilsagn, der er bebudet om mediestøtte via programmet for modstandsdygtige medier, og opfordrer til at matche langsigtede forpligtelser i den kommende FFR;

28. understreger behovet for nøje at vurdere EU-lovgivningens potentielle indvirkning på journalistik og redaktionelle medier, navnlig med hensyn til at sikre bæredygtigheden og holdbarheden af medievirksomheders forretningsmodeller;

29. understreger i forbindelse med medievirksomheder, der sælger abonnementer via apps, betydningen af fuld gennemførelse af forordningen om digitale markeder; bemærker i denne forbindelse Kommissionens afgørelse af 23. april 2025 om manglende overholdelse med hensyn til Apple og Meta; noterer sig Kommissionens undersøgelser af Googles potentielle overtrædelse af forordningen om digitale markeder med hensyn til at nedgradere medieforetagenders indhold i søgeresultaterne;

30. glæder sig over, at den fælles meddelelse omfatter nye støtteforanstaltninger til fremme af digitale færdigheder og mediekendskab såsom programmet for modstandsdygtige medier, ordningen for støtte til grundlæggende færdigheder for skoler og styrkelsen af ekspertgruppen om mediekendskab, herunder oprettelsen af et nyt ekspertnetværk for mediekendskab, og ajourførte retningslinjer for lærere og undervisere; understreger, at den kommende revision af direktivet om audiovisuelle medietjenester bør styrke bestemmelserne om minimumskrav til medlemsstaternes arbejde med mediekendskab;

31. glæder sig over den bebudede ajourføring af Kommissionens henstilling om journalisters sikkerhed[52] og den kommende revision af henstillingen om bekæmpelse af SLAPP[53]; understreger, at disse ajourføringer og revisioner skal tage hensyn til, hvordan trusler, vold, sabotage og andre handlinger, der har til formål at hindre journalistisk arbejde, påvirker sikring af journalisters og andre mediefolks beskyttelse og sikkerhed og styrkelse af deres position i EU;

32. understreger betydningen af at beskytte journalister mod urimelige retssager; glæder sig i denne forbindelse over vedtagelsen af direktivet om bekæmpelse af SLAPP[54] og den bebudede ajourføring af mandatet for og sammensætningen af ekspertgruppen mod SLAPP; opfordrer medlemsstaterne til at være ambitiøse i den igangværende gennemførelsesproces og Kommissionen til fortsat at yde støtte; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en omfattende evalueringsrapport om effektiviteten af gennemførelsen;

---

[52] Kommissionens henstilling (EU) 2021/1534 af 16. september 2021 om sikring af journalisters og andre mediefolks beskyttelse og sikkerhed og styrkelse af deres position i Den Europæiske Union (EUT L 331 af 20.9.2021, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/1534/oj).

[53] Kommissionens henstilling (EU) 2022/758 af 27. april 2022 om beskyttelse af journalister og menneskerettighedsforkæmpere, som engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement") (EUT L 138 af 17.5.2022, s. 30), ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2022/758/oj).

[54] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1069 af 11. april 2024 om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement") (EUT L 2024/1069, 16.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1069/oj).

33. glæder sig over den foreløbige enighed om forordningen om udenlandske direkte investeringer[55], navnlig de bestemmelser, der omfatter mediesektoren som en faktor, der skal tages i betragtning ved afgørelsen af, om en investering sandsynligvis vil påvirke sikkerheden eller den offentlige orden negativt; beklager imidlertid, at mediesektoren ikke er opført under det obligatoriske anvendelsesområde i bilaget til forordningen;

34. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til nøje at analysere konsekvenserne af den amerikanske regerings ændring i bistandspolitikken i forbindelse med medliepluralisme og uafhængig journalistik og om nødvendigt handle for at udfylde det tomrum, dette har medført på mediemarkederne både i EU og i grænseregionerne; glæder sig over EU's nødfinansiering til RFE/RL; opfordrer til, at der udvikles en løsning med henblik på at yde RFE/RL stabil, langsigtet finansiering;

35. understreger, at samfundsbaserede netværk til faktatjek kan spille en rolle med hensyn til at opdage og bekæmpe desinformationskampagner og give værdifuld indsigt i risikovurderinger i forbindelse med forordningen om digitale tjenester; bemærker, at uafhængige faktatjekkende organisationer har brug for stabile betingelser for at kunne fungere; mener, at det europæiske netværk af faktatjekkere, som Kommissionen bebudede i 2025, kan være et redskab til at opnå dette; understreger, at faktatjekkende organisationer for at være troværdige og effektive skal opretholde strenge standarder for politisk neutralitet, uafhængighed og metodologisk objektivitet;

Civilsamfundet

36. understreger den afgørende rolle, som civilsamfundet spiller med hensyn til at forsvare vores demokrati, ikke kun ved at fungere som vagthund ved at afsløre og aktivt bekæmpe udenlandske forsøg på at gribe ind i demokratiske processer, men også ved at fungere som en grundlæggende kraft i den langsigtede indsats for at opbygge stærkere og mere modstandsdygtige samfund; understreger især civilsamfundets rolle med hensyn til at opretholde de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU.

37. glæder sig over Kommissionens EU-strategi for civilsamfundet, der blev offentliggjort sammen med meddelelsen om det europæiske demokratiskjold; glæder sig over Kommissionens tilgang med at knytte denne strategi til dens arbejde med skjoldet som et redskab til yderligere at styrke borgernes deltagelse;

38. opfordrer Kommissionen til at styrke sit arbejde med civil dialog og til at etablere nye værktøjer til dette formål; glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens tilsagn om at oprette en operationel civilsamfundsplatform senest i 2026 for at støtte en mere systematisk tilgang, der vil blive anvendt til at styrke dialogen i overensstemmelse med EU's værdier; er af den opfattelse, at det bebudede onlinevidencenter om det civile råderum kan bidrage til koordineringen af civilsamfundsorganisationernes aktiviteter inden for beskyttelse af demokratiet og imødegåelse af hybride trusler og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og forbedre situationsbevidstheden;

39. understreger betydningen af konkrete finansieringsprogrammer såsom programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier; glæder sig over Kommissionens idé om at

[55] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 af 19. marts 2019 om et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen (EUT L 79 I af 21.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj).

opretholde programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier og indarbejde det i det nye AgoraEU-program for 2028-2034; opfordrer Kommissionen til at sikre, at finansieringen af denne del af AgoraEU opfylder civilsamfundsorganisationernes behov og gennemføres under Kommissionens direkte forvaltning;

40. understreger behovet for øget finansiel gennemsigtighed med hensyn til finansieringen af civilsamfundsorganisationer generelt og navnlig i forbindelse med støtte fra ikke-EU-lande; minder om, at civilsamfundsorganisationer kan anvendes og er blevet anvendt som redskaber af ondsindede aktører fra lande uden for EU til ulovligt at påvirke de demokratiske processer i EU og dets medlemsstater; understreger, at Parlamentet som institution har et særligt ansvar for at bidrage til reformer på dette område i lyset af den såkaldte Qatargate-skandale; understreger imidlertid, at foranstaltninger til at tackle dette problem, bør udformes på en måde, der forhindrer, at de misbruges til at stigmatisere civilsamfundets legitime aktiviteter som sådan;

41. glæder sig over Kommissionens forslag til direktiv om interesserepræsentation, der gennemføres på vegne af tredjelande som en vigtig del af pakken om forsvar af demokratiet, og som har til formål at fastsætte harmoniserede krav til økonomiske aktiviteter i forbindelse med interesserepræsentation, der udføres på vegne af en enhed i et tredjeland; understreger, at fælles regler i denne henseende vil udgøre en vigtig byggesten i forbindelse med gennemsigtighed med hensyn til ikke-EU-landes indflydelse; opfordrer indtrængende fælleslovgiverne til straks at afslutte lovgivningsprocessen;

42. understreger betydningen af borgernes engagement i demokratiske processer; opfordrer indtrængende Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at sikre en klar og effektiv kommunikation om de initiativer, den udvikler for at fremme og forbedre anvendelsen af sine værktøjer til inddragelse af borgerne; glæder sig over Kommissionens styrkelse af sådanne værktøjer, navnlig det europæiske borgerinitiativ, de europæiske borgerpaneler og medborgerplatformen, og forslaget om at styrke netværket af nationale myndigheder om borgerdeltagelse;

Beskyttelse af kritisk infrastruktur

43. er af den opfattelse, at beskyttelse af EU og dets medlemsstater mod både fysiske og digitale sabotagehandlinger rettet mod kritisk infrastruktur er et afgørende element i beskyttelsen af den demokratiske modstandsdygtighed; opfordrer til solide forebyggende foranstaltninger, styrket grænseoverskridende samarbejde og øget EU-kapacitet for at opdage, afskrække fra og reagere på sådanne fjendtlige aktiviteter;

44. fordømmer på det kraftigste eskalerende droneindtrængen og anden luftbåren indtrængen, der er rettet mod og griber ind i kritisk infrastruktur, herunder civile lufthavne, militærbaser og energifaciliteter i hele EU, navnlig som begået af Rusland og Belarus; opfordrer medlemsstaterne til at reagere på en koordineret, ensartet og passende måde på enhver krænkelse af deres luftrum, herunder ved nedskydning af luftfartøjer, droner og andre luftbårne trusler;

45. understreger, at en række af Ruslands hybride aktiviteter mod EU udgør statsstøttet terrorisme, også selv om de ikke kan kategoriseres som væbnede angreb; understreger derfor behovet for at anvende alle tilgængelige retlige rammer for terrorbekæmpelse på Ruslands fjendtlige aktiviteter, som krænker EU-medlemsstaternes territoriale

suverænitet, underminerer deres institutioners integritet og direkte truer civilbefolkningens sikkerhed; understreger, at EU hurtigst muligt skal gå fra forsvarstilstand til aktiv afskrækkelse; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at evaluere de retlige og operationelle rammer for forholdsmæssige offensive foranstaltninger rettet mod den logistiske og digitale infrastruktur bag Moskvas destabiliseringsaktiviteter;

46. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fastlægge en fælles EU-fortolkning af De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) for at sikre en koordineret indsats mod hybride aktiviteter og sabotage i EU's havområder, navnlig i Østersøen; mener, at den grænseoverskridende koordinering kan forbedres yderligere både på operationelt og finansielt plan; understreger behovet for, at EU intensiverer sin reaktion på hybride trusler i havområder, herunder trusler fra den russiske "skyggeflåde"; understreger, at håndteringen af disse udfordringer kræver specifik og tilstrækkelig EU-finansiering;

47. bemærker med bekymring den eksisterende strukturelle afhængighed, som følge af markedskoncentration og udenlandsk kontrol, i EU's digitale infrastruktur, herunder operativsystemer, datacentre, halvledere, kunstig intelligens, cybersikkerhed, cloudcomputing og forskellige digitale platforme og tjenester, som alle udgør en høj risiko for demokratiet, friheden og sikkerheden i EU og for EU's konkurrenceevne; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til som et grundlæggende lag at etablere en suveræn digital EU-infrastruktur med teknologier til beskyttelse af privatlivets fred og et økosystem for EU's applikationsprogrammeringsgrænseflade (API) gennem ambitiøse, målrettede politikker, der øger investeringerne i og markedsandelen for EU-virksomheder og udnytter det europæiske udbud af ren energi i udviklingen af datacentre og cloudinfrastruktur, herunder gennem markedsdrevne initiativer såsom joint ventures eller netværkssammenslutninger på områder såsom AI-gigafabrikker eller cloudtjenester;

48. fremhæver behovet for at sikre større integration mellem digital infrastruktur, cybersikkerhed og forsvarspolitik for at fremme EU's strategiske autonomi og behovet for at udnytte infrastruktur med dobbelt anvendelse, såsom modstandsdygtige datacentre spredt over hele EU, for at sikre operationel kontinuitet i lyset af hybride trusler eller krigstrusler; fremhæver endvidere behovet for at øge investeringerne i militær mobilitet og sikker kommunikation, herunder den presserende og prioriterede indsættelse af rumbaserede kapaciteter såsom IRIS[2], for at levere krypterede tjenester til offentlig og forsvarsmæssig brug;

49. understreger, at cybersikkerhedsrammer såsom NIS 2-direktivet, forordningen om cyberrobusthed[56] og forordningen om cybersolidaritet[57] skal bringes på linje for at støtte standarder for indbygget sikkerhed og undgå lovgivningsmæssig fragmentering; opfordrer i denne forbindelse til en revision af den relevante lovgivning på

[56] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2847 af 23. oktober 2024 om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) nr. 168/2013 og (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2020/1828 (forordningen om cyberrobusthed) (EUT L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj).

[57] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/38 af 19. december 2024 om foranstaltninger til styrkelse af solidariteten og kapaciteten i Unionen til at opdage, forberede sig og reagere på cybertrusler og -hændelser og om ændring af forordning (EU) 2021/694 (forordning om cybersolidaritet) (EUT L, 2025/38, 15.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj).

cybersikkerhedsområdet og understreger behovet for at styrke eksisterende strukturer såsom ENISA og Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed;

50. minder om den lave grad af gennemførelse af NIS 2-direktivet; beklager at Kommissionen efter udløbet af gennemførelsesfristen i oktober 2024 var nødt til at sende åbningsskrivelser til hele 23 medlemsstater for ikke at have gennemført direktivet fuldt ud; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at afslutte gennemførelsen af direktivet så hurtigt som muligt, eftersom direktivet ved udgangen af 2025, mere end et år efter fristen, endnu ikke var gennemført af 10 medlemsstater; glæder sig i den forbindelse over Kommissionens tilsagn om at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne for at sikre en hurtig og sammenhængende gennemførelse af den horisontale ramme for cybersikkerhed, der er fastsat i NIS 2-direktivet, forordningen om cyberrobusthed og forordningen om cybersolidaritet, således som det er fastsat i ProtectEU's interne sikkerhedsstrategi;

Samarbejde om retlige og indre anliggender

51. er af den opfattelse, at alle strafferetlige redskaber, der er til rådighed på medlemsstats- og EU-plan, bør anvendes og, hvor det er relevant, videreudvikles for at forhindre og bekæmpe ulovlig adfærd, der har til formål at undergrave demokratiske institutioner og processer; støtter navnlig Kommissionens tilsagn om en ambitiøs revision af Europols mandat med henblik på at gøre det til et reelt operationelt politiagentur, der i højere grad støtter medlemsstaterne;

52. glæder sig over, at den fælles meddelelse anerkender, at strafferetligt samarbejde og retshåndhævelsessamarbejde bidrager positivt til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og desinformationsaktiviteter; opfordrer Kommissionen til, når den forbereder den planlagte revision af Europols og Eurojusts mandater, nøje at vurdere de juridiske huller, som i øjeblikket forhindrer disse agenturer i at yde deres fulde bistand til de medlemsstater, der står over for hybride trusler, og til at undersøge, hvordan de kan overvindes;

53. bemærker med bekymring de stigende eksempler på, hvordan ondsindede aktører fra ikke-EU-lande bruger kriminalitet som en tjeneste og kriminelle organisationer som stedfortrædere i EU for at ramme enkeltpersoner og enheder, der er udpeget som politiske modstandere, hvilket udgør en alvorlig trussel mod EU's indre sikkerhed; understreger, at en sådan praksis udgør en uacceptabel udenlandsk indblanding med potentielt destabiliserende virkninger for vores samfund; understreger i denne forbindelse behovet for yderligere at styrke koordineringen på EU-plan inden for strafferet og retshåndhævelse;

54. fordømmer på det kraftigste instrumentaliseringen af migration og anvendelsen af denne som våben mod EU; er af den opfattelse, at dette fænomen udgør et uacceptabelt forsøg fra ondsindede ikke-EU-lande på at udøve politisk pres på medlemsstater i frontlinjen og på EU; glæder sig over de specifikke bestemmelser om instrumentalisering af migration, der for nylig er medtaget i centrale EU-retsakter om grænseforvaltning og migration; understreger, at de medlemsstater, der er berørt af sådanne trusler, bør kunne regne med støtte fra specialiserede EU-agenturer; opfordrer til, at Frontex' mandat styrkes, således at agenturet har de nødvendige retsgrundlag og de nødvendige

menneskelige, finansielle og tekniske ressourcer til at bistå medlemsstaterne korrekt med at håndtere sådanne hybride trusler; understreger i denne forbindelse behovet for yderligere at styrke EU's kapacitet til at bidrage til medlemsstaternes grænsebeskyttelsesindsats gennem tilstrækkelige investeringer under FFR 2028-2034;

Den eksterne dimension

55. understreger behovet for, at det europæiske demokratiskjold har en solid ekstern dimension; glæder sig over, at der i den fælles meddelelse er medtaget specifikke foranstaltninger, der har til formål at støtte lande uden for EU's grænser, navnlig ved at lette kapacitetsopbygning for at forbedre kandidatlandenes og de potentielle kandidatlandes modstandsdygtighed over for udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og hybrid indblanding og ved at støtte uafhængige medier og journalistik og øge deres evne til at overvåge desinformation på sociale medier før og under valg;

56. støtter idéen om at udnytte diplomatiske kanaler med henblik på at styrke kapaciteten i prioriterede regioner; mener, at EU-delegationernes og EU-medlemsstaternes ambassaders rolle er afgørende for at opnå en bedre forståelse af lokale forhold, der kan føre til udenlandsk indblanding, og for at levere en skræddersyet reaktion; bemærker muligheden for, at EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader kan støtte tilrettelæggelsen af oplysningskampagner i værtslandene; fremhæver betydningen af at inddrage missioner og operationer under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) i de foranstaltninger, der er planlagt i den fælles meddelelse; opfordrer medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten til at integrere kapacitetsopbygningsaktiviteter og uddannelse i hybride trusler i de individuelle mandater for missioner og operationer med henblik på at øge de nationale modparters beredskab;

57. opfordrer til, at der udvikles en omfattende strategi, hvorved EU-delegationer og FSFP-missioner og -operationer i tæt samarbejde med EU-medlemsstaternes diplomatiske missioner mere effektivt kan fungere som en første forsvarslinje mod hybride angreb, herunder cyberoperationer og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding; mener, at øget strategisk kommunikation og offentlig diplomatikapacitet i EU-delegationerne – med fokus på at fremme faktabaserede fortællinger, aktivt medborgerskab og tillidsskabelse, navnlig blandt unge og undervisere – er af afgørende betydning; opfordrer næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Rådet til at medtage desinformationsovervågningshold og indsatshold i FSFP-missioner, sikre uddannelse i udenlandsk informationsmanipulation og indblanding for alt missionspersonale og styrke koordineringen mellem civile og militære operationer for at bekæmpe hybrid indflydelse;

58. glæder sig over det styrkede tilsagn i den fælles meddelelse om at udvikle en kapacitet til offensive informationsoperationer; bemærker, at en sådan forpligtelse kræver øremærkede ressourcer og langsigtet planlægning; understreger, at målet bør omfatte en styrkelse af EU's proaktive informationsforanstaltninger i nabolandene for at imødegå Ruslands destabiliserende bestræbelser; fremhæver behovet for at formidle faktuelle og pålidelige oplysninger til de befolkninger, der lever i autoritære regimer, navnlig Rusland, for at afsløre deres lederes destruktive forvaltningspraksis, som udgør en fare for frihed og fred, ikke kun i nabolandene, men primært i deres eget land; opfordrer til

enhver mulig anvendelse af det digitale rum og cyberspace og af deres grænseløse karakter for at nå dette mål;

59. anerkender, at EU's umiddelbare naboer, herunder Vestbalkan, Moldova og Ukraine, står over for alvorlig udenlandsk indblanding; opfordrer til finansiering af regionale koordineringsknudepunkter til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, styrkelse af støtte til undersøgende journalistik og medietilsynsmyndigheder og opskalering af faktabaseret strategisk kommunikation via EU-delegationer for at bekæmpe desinformation om EU; understreger behovet for et særligt fokus på bistand til valgintegritet i de lande, der er kandidater til EU-medlemskab;

60. opfordrer Kommissionen til at gøre mediekendskabsprogrammer til en permanent del af førtiltrædelsesbistanden og det europæiske naboskabsinstrument med særlige EU-tilskud til støtte for undersøgende journalistik i sårbare regioner;

61. opfordrer til at styrke EU's aktuelle bestræbelser på at støtte partnerlande i dets naboskabsområde og i prioriterede lande i Afrika syd for Sahara, Asien og Stillehavsregionen og Latinamerika i at opbygge modstandsdygtighed over for udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, styrke de demokratiske processer og sikre valgintegritet; understreger navnlig behovet for at fortsætte udviklingen af flagskibsprojektet EUvsDisinfo;

62. anerkender oprettelsen af EUPM Moldova som et vellykket eksempel på, hvordan EU kan spille en afgørende rolle med hensyn til at støtte et partnerlands krisestyringsstrukturer og øge dets modstandsdygtighed over for hybride trusler, cybertrusler og trusler fra udenlandsk informationsmanipulation og indblanding; mener, at EUPM Moldova bør tjene som model for medtagelse af imødegåelse af hybride trusler i mandatet for eksisterende missioner eller oprettelse af lignende missioner i andre partnerlande; noterer sig parlamentsvalget i Moldova den 28. september 2025 og den klare sejr til det proeuropæiske parti for handling og solidaritet (PAS);

63. glæder sig over indsættelsen af EU's hybridberedskabshold, som illustreret ved Moldovas nylige eksempel, som et nyttigt instrument til opbygning af kapacitet og modstandsdygtighed i lande, der er mål for hybride angreb, cyberangreb og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, på grundlag af EU's og dets medlemsstaters specifikke knowhow og ekspertise;

64. understreger betydningen af at prioritere principperne og målene for det europæiske demokratiskjold i internationalt samarbejde med ligesindede partnere såsom G7, NATO, FN, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa og Europarådet; glæder sig over de skridt, der allerede er taget inden for rammerne af det bilaterale og multilaterale engagement, navnlig FN's adfærdskodeks for informationsintegritet på digitale platforme, Europarådets medlemsstaters tilsagn i Reykjavikerklæringen om at beskytte valgsystemerne mod udenlandsk indblanding, sikkerheds- og forsvarspartnerskabernes og G7's hurtige reaktionsmekanismes fortsatte bestræbelser på at planlægge og udvikle kollektive reaktioner på udenlandsk informationsmanipulation og indblanding;

65. glæder sig over oprettelsen af et sikkerheds- og forsvarspartnerskab mellem EU og Det Forenede Kongerige i maj 2025; glæder sig over dets fokus på bl.a. samarbejde om

bekæmpelse af cybertrusler, hybride trusler og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og på beskyttelse af kritisk infrastruktur;

Valgsystemer og robuste valgprocesser

66. understreger, at et centralt mål for det europæiske demokratiskjold bør være at beskytte integriteten af valg på lokalt, regionalt, nationalt og europæisk plan; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til under fuld overholdelse af nærhedsprincippet at samarbejde om at gennemføre reformer, der har til formål at styrke valgprocessernes modstandsdygtighed i Europa, med særligt fokus på foranstaltninger til forebyggelse af udenlandsk indblanding;

67. opfordrer medlemsstaterne til at intensivere bestræbelserne på at gennemføre Kommissionens henstillinger om inklusive, robuste og modstandsdygtige valgprocesser i EU; understreger navnlig betydningen af at etablere nationale valgnetværk for at hjælpe nationale myndigheder og ekspertorganer med at arbejde i synergi;

68. opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at valgmyndigheder eller tilsvarende organer med ansvar for velfungerende, frie og retfærdige valg er tilstrækkeligt finansieret og udstyret med de rette værktøjer til at sætte dem i stand til at udføre deres opgaver, hvad enten det er med hensyn til at tilbyde personaleuddannelse og de nødvendige digitale værktøjer eller med hensyn til at sikre tilstrækkelige investeringer i valgorganer og valginfrastruktur;

69. er af den opfattelse, at hadkampagner og vold, der gør det vanskeligt for kandidater at deltage i den offentlige debat eller interagere med vælgerne, udgør en trussel mod demokratiet; understreger, at sådanne trusler kan næres af tredjelandes forsøg på at destabilisere EU; glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens tilsagn om at fremsætte henstillinger om sikkerhed i politik; opfordrer medlemsstaterne til at intensivere deres bestræbelser på at beskytte kandidater, der stiller op til valg, og valgte repræsentanter;

70. understreger Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværks (ECNE's) centrale rolle med hensyn til at sikre udveksling af bedste praksis for robuste valgprocesser i EU og dets medlemsstater; bemærker imidlertid de nuværende begrænsninger i dets aktiviteter; glæder sig over Kommissionens tilsagn om at styrke ECNE, herunder reformer såsom oprettelse af et register over fælles referencer og standarder for valgprocesser;

71. opfordrer Kommissionen til at hæve sit ambitionsniveau med hensyn til at reformere ECNE, herunder ved at gennemgå dets ressourcer og faste personale og ved at videreudvikle den fælles mekanisme for robuste valgprocesser; understreger betydningen af at gennemføre konkrete foranstaltninger for at styrke kandidatlandenes inddragelse i ECNE's aktiviteter; opfordrer Kommissionen til inden for rammerne af ECNE at nedsætte en permanent overvågningsgruppe med ansvar for at føre tilsyn med gennemførelsen af Kommissionens henstillinger om inklusive og modstandsdygtige valgprocesser i EU og de kommende henstillinger om politiske aktørers sikkerhed; mener, at en sådan overvågningsgruppe også bør have mandat til at udarbejde forslag til fremtidige ajourføringer af disse henstillinger;

72. opfordrer Kommissionen til at inddrage Parlamentet og Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde som permanente partnere i alle ECNE's møder;

73. glæder sig over Kommissionens mål om at styrke beskyttelsen af valgrelateret infrastruktur gennem eksisterende lovgivning og værktøjer; opfordrer Kommissionen til at supplere disse bestræbelser med en målrettet revision af direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed med henblik på at medtage valginfrastruktur på direktivets liste over væsentlige offentlige forvaltningstjenester;

74. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at behandle spørgsmålet om udenlandske aktørers deltagelse i det politiske partilandskab i Europa; bemærker med bekymring forskellige eksempler på finansiering af ekstremistiske bevægelser inden for EU fra lande uden for EU; mener, at finansiel gennemsigtighed er et vigtigt redskab til at kaste lys over dette problem, og opfordrer til øget udveksling mellem private og offentlige enheder i denne henseende; understreger navnlig behovet for at bekæmpe skjult politisk kommunikation, herunder uigennemsigtige finansieringsstrukturer og skjulte sponsorer, for at beskytte den demokratiske integritet og sikre gennemsigtighed for borgerne;

75. bemærker med bekymring den voksende dokumentation for udenlandsk indblanding i og spionage inden for Europas politiske system; glæder sig over efterforskningsindsatsen på tværs af medlemsstaterne, der har ført til domfældelser og igangværende sager vedrørende bestikkelse, spionage og fremme af udenlandske statslige interesser; understreger de alvorlige risici, der er forbundet med utilstrækkelige sikkerhedsforanstaltninger ved ansættelse af personale og medarbejdere med tætte forbindelser til autoritære regimer;

76. glæder sig over den nyligt vedtagne forordning om de reviderede regler for statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde; noterer sig bestemmelserne om finansiering og deltagelse af parter fra lande uden for EU; opfordrer fælleslovgiverne til at sikre en fuldstændig og effektiv gennemførelse af forordningen;

77. bemærker, at udviklingen inden for kryptovaluta skaber en potentiel sårbarhed med hensyn til både manglende gennemsigtighed og muligheden for at kontrollere finansieringen af politiske partier og bevægelser i Europa; anerkender Kommissionens tilsagn om at samle nationale eksperter inden for rammerne af ECNE i tæt samarbejde med andre EU-netværk og interessenter for at udveksle bedste praksis, udarbejde mulige retningslinjer og fremme fælles tiltag i denne henseende; opfordrer Kommissionen til fortsat at overvåge gennemførelsen af pakken om bekæmpelse af hvidvask af penge og forordningen om markeder for kryptoaktiver og til at afhjælpe eventuelle mangler i lovgivningen;

Sanktioners rolle i beskyttelsen af demokratiet

78. mener, at sanktioner mod udenlandske enheder, lande eller enkeltpersoner, der deltager i adfærd, der har til formål at undergrave EU's eller dets medlemsstaters demokratiske integritet, er et vigtigt element i målene for det europæiske demokratiskjold; understreger endvidere, at effektive sanktioner skal omfatte et omfattende sæt aktiviteter, herunder indefrysning og konfiskation af aktiver, tilskrivning og afsløring af

ansvar, omkostningsstigninger og indtægtsnedskæringer, forbud mod import og eksport, nægtelse af adgang og andre relevante restriktive foranstaltninger;

79. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til regelmæssigt og nøje at vurdere pålagte sanktioner med hensyn til optimal effektivitet og eventuel yderligere udvidelse, herunder sekundære sanktioner rettet mod enheder, der er involveret i omgåelse af sanktioner; mener, at EU, navnlig på området for russiske hybride trusler og destabiliserende aktiviteter, yderligere bør udvide sin sanktionsordning ved at målrette den mod de finansielle og tekniske katalysatorer, der opretholder desinformation, cyberangreb og indblanding i valg, såsom kryptoudvekslinger, reklamenetværk og hostingudbydere, samtidig med at Ruslands stedfortrædernetværk i lande uden for EU, navnlig i Afrika og Mellemøsten, forstyrres, ved at indføre sanktioner mod medieforetagender, logistikknudepunkter og grupper med forbindelse til Wagnergruppen, der spreder EU-fjendtlige narrativer; mener, at EU for yderligere at øge omkostningerne ved hybrid aggression bør udvide de sekundære sanktioner mod virksomheder uden for EU, navnlig kinesiske, der letter russiske operationer, og at det bør forbyde russiske cybersoldater at anvende EU-baserede tjenester såsom hosting-, domæne- og cloudtjenester samt offentligt afsløre og indføre sanktioner mod EU-politikere eller lobbyister, der er skjult finansieret af Moskva;

80. mener at identifikation og nævnelse af oprindelseslande snarere end enkeltpersoner eller virksomheder kan være et vigtigt skridt i retning af at anerkende problemet med den tydeligt systematiske, flerstrengede og ofte statsstøttede indblanding, som lande såsom Rusland og Iran udøver i Europa; glæder sig over Kommissionens beslutning om at opføre Rusland som et højrisikotredjeland under EU's ramme for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme med henblik på at bevare integriteten af EU's finansielle system; minder om, at den nye forordning om bekæmpelse af hvidvask af penge vil skabe et yderligere retsgrundlag for identifikation af farlige lande, herunder dem, der er indblandet i spredning af masseødelæggelsesvåben;

81. understreger, at effektiviteten og troværdigheden af EU's sanktioner afhænger af en streng og konsekvent håndhævelse; fremhæver, at den bebudede revision af Den Europæiske Anklagemyndigheds (EPPO's) mandat giver mulighed for at styrke dens rolle med hensyn til at medtage efterforskning og retsforfølgning af overtrædelser af sanktioner heri;

82. fordømmer Ruslands politisk motiverede brug af "sorte lister" rettet mod EU-borgere, repræsentanter for statslige myndigheder og kommercielle organisationer, journalister, civilsamfundsaktører og politiske embedsmænd, herunder demokratisk valgte medlemmer af Europa-Parlamentet; opfordrer til en mere koordineret og beslutsom reaktion fra EU's side på disse vilkårlige foranstaltninger, med henblik på at sikre beskyttelse af og sikkerhed for dem, der er sortlistet, og yde dem solidaritet og den nødvendige støtte; udtrykker sin fulde støtte til alle berørte personer;

Den Europæiske Unions beredskab

83. glæder sig over EU-strategien for en beredskabsunion og understreger, at de mål, der er fastsat i strategien, er tæt forbundne med målene for det europæiske demokratiskjold; understreger endvidere, at demokratisk modstandsdygtighed kræver, at samfundene kan fungere under ekstraordinære eller forstyrrende forhold, og at reformer, der har til

formål at styrke beredskabet, derfor bør udgøre en integreret del af det europæiske demokratiskjold;

84. opfordrer til hurtig udvikling og udbredelse af en EU-dækkende, interoperabel krisevarslingsapplikation, der giver borgerne pålidelige, flersprogede oplysninger i realtid i nødsituationer; anbefaler, at denne app integreres i de tidlige varslingssystemer på nationalt plan og EU-plan, er tilgængelig for sårbare grupper og regelmæssigt ajourføres med teknologiske fremskridt og bedste praksis inden for krisestyring;

85. glæder sig over initiativerne i flere medlemsstater til at uddele en brochure om husholdningernes beredskab, der tilbyder klar, praktisk vejledning, der er skræddersyet til Europas forskellige sociale og geografiske forhold, for at hjælpe borgerne med at forberede sig på nødsituationer; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en brochure på EU-plan, der afspejler den grænseoverskridende og multinationale kontekst, herunder anbefalede nødforsyninger, praktiske instrukser om selvforsyning i mindst 72 timer, grundlæggende førstehjælpsrådgivning og specifik vejledning til sårbare grupper, herunder ældre, personer med handicap og familier med børn;

86. opfordrer til, at der tilrettelægges regelmæssige omfattende EU-koordinerede beredskabsøvelser, der involverer EU-institutionerne, medlemsstaterne, regionale og lokale myndigheder, den private sektor og civilsamfundet; anbefaler, at disse øvelser simulerer komplekse, realistiske scenarier, herunder cyberangreb, forstyrrelser af kritisk infrastruktur, koordineret desinformation og hybride kriser, med henblik på at vurdere beredskabskapaciteten, forbedre interoperabiliteten på tværs af forvaltningsniveauer og fremme en beredskabskultur på alle niveauer; opfordrer med henblik herpå til, at der indføres en europæisk beredskabsdag; mener, at datoen for denne begivenhed bør være den 24. februar, datoen for Ruslands uprovokerede omfattende militære invasion af Ukraine i 2022, som et symbol på EU's solidaritet med Ukraine og en kraftig påmindelse om nødvendigheden af et styrket civilt og forsvarsmæssigt beredskab over for voksende trusler fra autoritære regimer;

87. opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for at udvide Erasmus+ eller lignende programmer til at omfatte grænseoverskridende initiativer vedrørende beredskabsuddannelse for arbejdstagere i kritiske sektorer såsom brandmænd, sundhedspersonale, frivillige inden for civilbeskyttelse, offentligt ansatte og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer og den brede offentlighed; anbefaler, at disse programmer fremmer grænseoverskridende og tværsektoriel videnudveksling, fælles øvelser og uddannelse i hybride trusler og nødsituationer og styrker den lokale beredskabskapacitet i alle medlemsstater med særligt fokus på sårbare regioner;

88. opfordrer til en fremskyndet gennemførelse af sikre kommunikationssystemer såsom IRIS^2 og det europæiske system for kritisk kommunikation; understreger, at disse initiativer sikrer modstandsdygtighed inden for telekommunikation, kontinuitet i væsentlige tjenester under kriser, reduceret ekstern afhængighed i strategiske sektorer og styrket cybersikkerhed for disse infrastrukturer;

89. opfordrer til øget koordinering mellem EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer, medlemsstaterne og internationale partnere gennem fælles platforme for situationsbevidsthed, fælles metoder og hurtige og sikre mekanismer til udveksling af oplysninger; understreger, at disse værktøjer muliggør en sammenhængende, fleksibel

og koordineret reaktion på hybride trusler, forbedrer risikoforegribelsen og styrker EU's kollektive beredskab og modstandsdygtighed;

90. fremhæver behovet for at integrere beredskabet i FFR 2028-2034 med henblik på at opbygge troværdig modstandsdygtighed og opnå et tilstrækkeligt niveau af civilt beredskab og forsvarsberedskab; opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvikle målrettede finansielle instrumenter, der kombinerer relevante forsvars- og civilbeskyttelsesinstrumenter såsom faciliteten til forsvar for Europa og faciliteten til sikring af Europa, med henblik på at yde tilstrækkelig og stabil finansiering til projekter til opbygning af modstandsdygtighed, teknologisk innovation og kapabiliteter med dobbelt anvendelse, civile beredskabsinitiativer, beskyttelse af kritisk infrastruktur og bestræbelser på at styrke EU's industrielle og teknologiske suverænitet; bemærker, at særlige finansieringsstrømme også bør prioritere den lokale beredskabsindsats, navnlig i de områder, der er mest udsat for sårbarheder og hybride trusler;

91. anbefaler, at EU's beslutningstagende institutioner reviderer og optimerer deres strategier og beredskabsplaner i tilfælde af en åben militær konflikt mod en eller flere medlemsstater og lignende krisescenarier; understreger endvidere behovet for at sikre det højeste sikkerhedsniveau i alle EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer, herunder inden for cybersikkerhed og informationssikkerhed og -integritet, og for at skabe de nødvendige betingelser i denne henseende, herunder sikre akkrediterede sikre kommunikationskanaler og passende mødelokaler til møder for lukkede døre; understreger behovet for nøje at håndhæve reglerne om brud på informationssikkerhed og fortrolighed, navnlig i forbindelse med en øget risiko for spionage og sabotage; understreger, at hybride trusler, selv uden for en åben militær konflikt, fortsat udgør en stadig større risiko for EU's daglige funktion;

92. glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at styrke den fysiske sikkerhed og informationssikkerheden i EU-institutionerne som skitseret i notatet fra Administrationsrådet fra oktober 2025, herunder planer for sikre mødelokaler, forbedrede sikkerhedsgodkendelsesprocedurer for personale, der håndterer klassificerede informationer, og oprettelsen af sikkerhedsakademiet for at sikre regelmæssige opdateringer om trusselsudviklingen; bemærker, at disse foranstaltninger er en reaktion på øgede risici fra spionage, udenlandsk indblanding og hybride trusler rettet mod EU's beslutningsprocesser; understreger imidlertid, at opgraderinger af den fysiske sikkerhed skal suppleres af solide cybersikkerhedsprotokoller og kontraefterretningskapaciteter for at imødegå hele spektret af infiltrationsrisici; opfordrer til en hurtig vedtagelse af Kommissionens forslag til forordning om informationssikkerhed i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer (COM/2022/0119); minder om, at forordningen om cybersikkerhed for EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer anbefaler et cybersikkerhedsbudget på 10 % af det samlede budget for informations- og kommunikationsteknologi for EU's enheder;

93. anbefaler, at der træffes yderligere foranstaltninger for at øge Parlamentets sikkerhed og modstandsdygtighed over for udenlandsk indblanding og dets beredskab og evne til at fungere under kriser; opfordrer i denne forbindelse til øget støtte til sine medlemmer, herunder IT- og sikkerhedskontrol, uddannelse og specifikke briefinger forud for tjenesterejser, og øget tværfaglig uddannelse og andre aktiviteter til opbygning af modstandsdygtighed, der kombinerer fysisk sikkerhed og informationssikkerhed,

sikkerhed og cybersikkerhed; opfordrer til yderligere målrettet uddannelse af Parlamentets personale for at forhindre informationsmanipulation; anbefaler, at dets cybersikkerhedsmiljø styrkes i overensstemmelse med forordningen om cybersikkerhed, og at dets operationelle modenhed øges for yderligere at øge dets modstandsdygtighed inden for cybersikkerhed og forbedre dets kapacitet til at opdage trusler i forbindelse med et dynamisk trusselsbillede for cybersikkerhed og et teknologisk miljø i hastig forandring;

94. bemærker i forbindelse med Parlamentets interne sikkerhed, at medlemmernes og personalets brug af private mobiltelefoner og andet udstyr såsom bærbare computere til forretningsformål udgør en sårbarhed, der kan udnyttes til at angribe institutionen; understreger, at medlemmer og personale bør udstyres med det nødvendige IT-udstyr såsom mobiltelefoner og bærbare computere til at udføre deres opgaver; glæder sig i denne forbindelse over de sikkerhedsscreeninger, der tilbydes medlemmer og personale efter anmodning for at opdage potentiel spyware på private enheder; opfordrer administrationen til at udvide og systematisere denne screening til at omfatte alt udstyr, der anvendes til arbejde i forbindelse med Parlamentet; opfordrer til klarere regler og systematisk og passende vejledning til medlemmer og personale og til sikkerhedsforanstaltninger for at afbøde disse risici, navnlig under tjenesterejser;

95. opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til som en selvfølge at inddrage Parlamentet i sine beredskabsaktiviteter og øvelser såsom EU Integrated Resolve;

°

° °

96. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.

BEGRUNDELSE

Den Europæiske Union bygger på værdierne demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, som udgør grundlaget for dens politiske orden, institutionelle legitimitet og samfundsmæssige samhørighed. I de seneste år har disse grundværdier i stigende grad været mål for en hurtig intensivering af fjendtlige aktiviteter. Udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI), hybride operationer, koordinerede desinformationskampagner og andre former for ondsindet indflydelse er vokset i omfang, kompleksitet og virkning.

Disse taktikker udnytter bevidst sociale brister, manipulerer den offentlige debat og søger at undergrave borgernes tillid til Unionens og dens medlemsstaters institutioner og demokratiske processer. Deres stadig mere digitale karakter – som forstærkes gennem uigennemsigtige onlineplatforme og grænseoverskridende formidlingsnetværk – har gjort trusselsbilledet mere komplekst, og det er derfor vanskeligere for medlemsstaterne at håndtere det individuelt. På denne baggrund har Unionen anerkendt behovet for en mere strategisk, koordineret og foregribende reaktion. På grundlag af det arbejde, der er udført af dets tidligere særlige udvalg om udenlandsk indblanding i demokratiske processer (INGE og INGE2), besluttede Europa-Parlamentet i december 2024 at nedsætte et særligt udvalg om det europæiske demokratiskjold (EUDS), der har til opgave at undersøge, hvordan Unionen bedre kan forsvare sit demokratiske grundlag.

Den fælles meddelelse om det europæiske demokratiskjold, som Kommissionen forelagde sammen med NF/HR, er et vigtigt bidrag til denne indsats. Den giver et struktureret overblik over det nuværende trusselsmiljø og identificerer flere områder, hvor der er behov for yderligere tiltag for at beskytte Unionen mod udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og desinformation og for at styrke samfundets modstandsdygtighed. Ordføreren har hilst dette initiativ velkommen og anerkendt dets merværdi med hensyn til at konsolidere Unionens forståelse af de udfordringer, der ligger forude.

Selv om meddelelsen sætter den rette kurs, er ambitionsniveauet dog stadig for begrænset i lyset af truslernes omfang. Det er ikke alene en ramme for overvejelser, der er brug for, men en konkret reformdagsorden, der kan levere operationel kapacitet, ansvarlighed og langsigtet beredskab.

Unionen har udviklet et voksende økosystem af strukturer, værktøjer og programmer, der har til formål at bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og desinformation. Disse bestræbelser – herunder arbejdet i relevante taskforcer, samarbejdsnetværk og mekanismer for tidlig varsling – er betydelige. Hvis dette arbejde skal løftes op næste niveau, skal der imidlertid også gennemføres reformer. Forslaget om at oprette et europæisk center for demokratisk modstandsdygtighed er et velkomment og lovende initiativ. I den form, der præsenteres i meddelelsen, mangler et sådant initiativ imidlertid den operationelle klarhed, der er nødvendig for, at centret kan blive et effektivt knudepunkt for ekspertise og handling. Der er fremsat konkrete henstillinger i udkastet til betænkning med henblik på at nå dette mål.

Med hensyn til det digitale område – som på mange måder udnyttes af ondsindede aktører fra tredjelande til at udføre deres aktiviteter – er ordføreren af den opfattelse, at den relevante EU-lovgivning skal opretholdes, og at Kommissionen er nødt til at intensivere sine håndhævelsesforanstaltninger, navnlig når der er tegn på valgrelateret manipulation, systemisk algoritmisk uigennemskuelighed, koordineret uautentisk adfærd eller omfattende misbrug af platformsfunktioner.

Det skiftende trusselsmiljø kræver også, at medlemsstaterne samarbejder mere effektivt på EU-plan om afholdelsen af valg. Valgprocessernes integritet er kernen i den demokratiske modstandsdygtighed. I den forbindelse understreger udkastet til betænkning behovet for i væsentlig grad at styrke Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværk (ECNE) og tilskynder til en omfattende reform for at gøre dette netværk mere ambitiøst og operationelt relevant. Desuden bør valgrelateret infrastruktur anerkendes som en del af Unionens kritiske infrastruktur og beskyttes i overensstemmelse hermed.

Ordføreren har også hilst det velkommen, at den fælles meddelelse om det europæiske demokratiskjold omfatter en ekstern dimension. Målene for demokratiskjoldet kan ikke nås uden et tæt samarbejde med partnere i Unionens naboskabsområde, navnlig kandidatlande, der i stigende grad er udsat for intens udenlandsk indblanding. Støtte til deres modstandsdygtighed, bl.a. gennem kapacitetsopbygning, uddannelse og levering af ekspertise, er uundværlig for at beskytte Europas bredere demokratiske rum. I udkastet til betænkning opfordres EU-Udenrigstjenesten til systematisk at indarbejde hybride beredskabsforanstaltninger mod trusler i mandaterne for FSFP-missioner og -operationer og dermed styrke de nationale modparters evne til at opdage og bekæmpe ondsindet indflydelse. Som led i skjoldets eksterne dimension bør der også foretages en gennemgang af relevante sanktionsinstrumenter for at sikre, at de er optimalt kalibreret til sigte mod aktører, der underminerer Europas demokratiske integritet. Tilpasning til ligesindede partnere er også vigtigt med henblik på at sikre effektive kollektive reaktioner. Ordføreren glæder sig over anvendelsen af multilaterale og bilaterale samarbejdskanaler, herunder EU's eksisterende sikkerheds- og forsvarspartnerskaber.

Udkastet til betænkning understreger endvidere behovet for en ambitiøs dagsorden for at gøre samfundet mere modstandsdygtigt. Reformer til støtte for mediesektoren er en vigtig del heraf sammen med foranstaltninger til styrkelse af mediekendskabet. Civilsamfundet og EU's strategi for civilsamfundet udgør et andet centralt aspekt: et stærkt og uafhængigt civilsamfund er afgørende for den demokratiske modstandsdygtighed. Ordføreren slår til lyd for solide programmer, der støtter de politiske prioriteter, der er skitseret i initiativet om det europæiske demokratiskjold, inden for den næste flerårige finansielle ramme 2028-2034.

I forbindelse med styrkelsen af samfundets modstandsdygtighed er øget beskyttelse af kritisk infrastruktur også afgørende og bør revurderes i lyset af målene for demokratiskjoldet. Dette kræver igen reformer for at øge den europæiske suverænitet over digital infrastruktur, operativsystemer, datacentre, halvledere, kunstig intelligens, cybersikkerhed, cloudcomputing og forskellige digitale platforme og tjenester. Revisionen af mandaterne for relevante EU-agenturer såsom Europol og Frontex kan også spille en væsentlig rolle med hensyn til at forbedre modstandsdygtigheden og beskyttelsen mod hybride trusler.

Endelig understreges det i udkastet til betænkning, at opbygning af demokratisk modstandsdygtighed også kræver samfund, der fortsat kan fungere under ekstraordinære eller forstyrrende forhold. Reformer, der har til formål at styrke beredskabet – fra krisestyringskapacitet til kontinuitet i de demokratiske institutioner – skal derfor udgøre en integreret del af det europæiske demokratiskjold. I udkastet til betænkning konkluderes det, at beskyttelse og styrkelse af Europas demokratiske systemer ikke blot kræver årvågenhed og modstandsdygtighed på alle samfundsniveauer, men også en koordineret og fremadskuende EU-strategi, der understøttes af tilstrækkelige ressourcer og politisk engagement.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren, at han i sin betænkning har medtaget input om forhold, der vedrører sagens emne, som han har modtaget som led i udarbejdelsen af udkastet til betænkning fra følgende interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra følgende repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader:

1. Interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister
European Partnership for Democracy
EU DisinfoLab
Schibsted ASA
European Confederation of Police
Reporters sans frontières
TikTok Technology Ltd
Europe MédiaLab
Psychological Defence Research Institute
Civil Society Europe (CSE)
European Fact-Checking Standards Network
Stiftung Mercator
The Foundation for European Progressive Studies (FEPS)
Konrad Adenauer Foundation
Association of Commercial Television in Europe (ACT)
European Association for Local Democracy (ALDA)
Martens Center
2. Repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader
ikke relevant

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI:http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).