Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku

2023/0108(COD)

7.9.2023

***I
NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2019/881, pokud jde o řízené bezpečnostní služby
(COM(2023)0208 – C9-0137/2023 – 2023/0108(COD))

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku

Zpravodajka: Josianne Cutajar

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....15

PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY.....16

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2019/881, pokud jde o řízené bezpečnostní služby
(COM(2023)0208 – C9-0137/2023 – 2023/0108(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2023)0208),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0137/2023),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 13. července 2023[1],

– s ohledem na článek 59 jednacího řádu,

– s ohledem na dopis Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů,

– s ohledem na zprávu Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (A9-0000/2023),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

[1] Úř. věst. C 0, 0.0.0000, s. 0. / Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku].

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(1a) S cílem zajistit odolnost Unie vůči kybernetickým útokům a předcházet zranitelným místům na trhu Unie doplní toto nařízení horizontální regulační rámec, který stanoví komplexní požadavky na kybernetickou bezpečnost pro všechny produkty s digitálními prvky v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU).../...+ a stanoví základní požadavky na řízené služby kybernetické bezpečnosti, jejich uplatňování a důvěryhodnost.

[*] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU).../... ze dne ... o ...

(Úř. věst. ...).

+ Úř. věst.: Vložte do textu číslo nařízení obsaženého v dokumentu 2022/0272(COD) a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum a název tohoto nařízení a odkaz na ně v Úředním věstníku.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) Řízené bezpečnostní služby, které spočívají v provádění činností souvisejících s řízením kybernetických bezpečnostních rizik zákazníků nebo v poskytování pomoci s těmito činnostmi, mají stále větší význam při prevenci a zmírňování kybernetických bezpečnostních incidentů. Poskytovatelé těchto služeb jsou proto považováni za základní nebo důležité subjekty náležející k vysoce kritickému	(2) Řízené bezpečnostní služby, které spočívají v provádění činností souvisejících s řízením kybernetických bezpečnostních rizik zákazníků***, včetně prevence incidentů, jejich odhalování, reakce na ně nebo obnovy po incidentech,*** nebo v poskytování pomoci s těmito činnostmi, mají stále větší význam při prevenci a zmírňování kybernetických bezpečnostních incidentů. ***Činnosti***

odvětví podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555[8] . Podle 86. bodu odůvodnění uvedené směrnice mají poskytovatelé řízených bezpečnostních služeb zvlášť důležitou úlohu v pomoci subjektům v jejich úsilí o předcházení incidentům, při jejich odhalování, reakci na ně nebo zotavení se z nich v oblastech jako reakce na incidenty, penetrační testování, bezpečnostní audity a konzultační činnost. Poskytovatelé řízených bezpečnostních služeb se však také sami stávají terčem kybernetických útoků a představují zvláštní riziko vzhledem k úzkému začlenění do činností svých zákazníků. Základní a důležité subjekty ve smyslu směrnice (EU) 2022/2555 by proto měly při výběru poskytovatele řízených bezpečnostních služeb postupovat s větší péčí.

[8] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2) (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80).

poskytovatelů řízených bezpečnostních služeb zahrnují služby týkající se identifikace, ochrany, odhalování, reakce a obnovy, mimo jiné poskytování zpravodajských informací o kybernetických hrozbách, monitorování hrozeb v reálném čase prostřednictvím proaktivních technik, včetně bezpečnosti již od návrhu, posuzování rizik, rozšířeného odhalování, nápravy a reakce. Poskytovatelé těchto služeb jsou proto považováni za základní nebo důležité subjekty náležející k vysoce kritickému odvětví podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555[8]. Podle 86. bodu odůvodnění uvedené směrnice mají poskytovatelé řízených bezpečnostních služeb zvlášť důležitou úlohu v pomoci subjektům v jejich úsilí o předcházení incidentům, při jejich odhalování, reakci na ně nebo zotavení se z nich v oblastech jako reakce na incidenty, penetrační testování, bezpečnostní audity a konzultační činnost. Poskytovatelé řízených bezpečnostních služeb se však také sami stávají terčem kybernetických útoků a představují zvláštní riziko vzhledem k úzkému začlenění do činností svých zákazníků. Základní a důležité subjekty ve smyslu směrnice (EU) 2022/2555 by proto měly při výběru poskytovatele řízených bezpečnostních služeb postupovat s větší péčí.

[8] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2) (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80).

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 4 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(4a) Evropské systémy certifikace pro řízené bezpečnostní služby by měly přispívat k přístupnosti a cenové dostupnosti těchto služeb, zejména pro menší subjekty, jako jsou mikropodniky a malé a střední podniky, které jsou k narušení kybernetické bezpečnosti často náchylnější, což má finanční, právní, reputační a provozní důsledky.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5a) S cílem usnadnit růst spolehlivého trhu Unie a zároveň vytvořit partnerství s podobně smýšlejícími třetími zeměmi, a to i s ohledem na ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU).../... ++, pokud jde o přístup k rezervě EU pro kybernetickou bezpečnost, by měl být proces certifikace zavedený v rámci stanoveném tímto nařízením zjednodušen, aby se zajistilo mezinárodní uznávání a soulad s mezinárodními normami.
	[*] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... ze dne ... o ...
	(Úř. věst. ...).
	++ Úř. věst.: Vložte do textu číslo nařízení obsaženého v dokumentu 2023/0109(COD) a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum a název tohoto nařízení a odkaz na ně v Úředním věstníku.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5b) S cílem zajistit rozvoj důvěryhodného trhu Unie pro řízené bezpečnostní služby by poskytovatelé těchto služeb a členské státy měli spolupracovat a přispívat k rozsáhlému shromažďování údajů o stavu a vývoji trhu práce v oblasti kybernetické bezpečnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 c (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5c) Celounijní koordinovaný přístup ke zvyšování odolnosti kritické infrastruktury je založen na budování kapacit členských států. Jak bylo uznáno v nedávném sdělení Komise ze dne 8. dubna 2023 o řešení nedostatku talentů v oblasti kybernetické bezpečnosti za účelem posílení konkurenceschopnosti, růstu a odolnosti EU, bezpečnost Unie nelze zaručit bez nejcennějšího aktiva Unie: tj. bez jejích lidí. Každý evropský systém certifikace by měl proto zohledňovat pomoc členským státům, a to i pokud jde o nedostatečné dovednosti v oblasti kybernetické bezpečnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 d (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5d) S ohledem na přípravu a provádění evropského systému certifikace pro řízené bezpečnostní služby by Komise měla zintenzivnit výměny s agenturou ENISA a usnadnit dialog s členskými státy, soukromým sektorem a akademickou obcí, aby lépe pochopila složení pracovníků Unie v oblasti kybernetické bezpečnosti a souvisejících dovedností.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 e (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5e) Aby evropské systémy kybernetické bezpečnosti mohly potvrzovat, že řízené bezpečnostní služby, které byly hodnoceny v souladu s těmito systémy, splňují stanovené bezpečnostní požadavky, a to i pokud jde o jejich průběžné poskytování, s požadovanou způsobilostí, odbornými znalostmi a zkušenostmi zaměstnanců s velmi vysokou úrovní příslušných technických znalostí a profesní bezúhonnosti v souladu s tímto nařízením, měly by tyto systémy využívat přínos akademické obce, výzkumných institucí a dalších zúčastněných stran se zkušenostmi s odbornou přípravou expertů v oblasti kybernetické bezpečnosti a se získáváním, náborem a rozvojem talentů, jakož i s pobídkami pro partnerství veřejného a soukromého sektoru. Měly by umožňovat sdružování myšlenek a sdílení odborných znalostí v oblasti odborné přípravy a lepší posuzování potřebných dovedností, zejména během přijímacího řízení. Spolu s příspěvkem k tomuto systému by se soukromý sektor měl rovněž zaměřovat na

poskytování odborné přípravy na pracovišti zaměřené na dovednosti, které jsou nejvíce žádané, se zapojením veřejné správy a startupů, jakož i mikropodniků a malých a středních podniků.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5 f (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(5f) S cílem usnadňovat vznik vysoce kvalitních základních řízených bezpečnostních služeb by členské státy měly aktivně uplatňovat opatření zaměřená na odbornou přípravu a udržení talentů, mimo jiné začleňováním kybernetické bezpečnosti do vzdělávacích programů a programů odborné přípravy, a zároveň mladým lidem, a zejména lidem žijícím ve znevýhodněných regionech, jako jsou ostrovy, řídce osídlené, venkovské a odlehlé oblasti, zajišťovat přístup k učňovské přípravě a stážím. Cílem těchto opatření by mělo rovněž být přilákat do této oblasti více žen a dívek a přispět k řešení nedostatku žen v přírodních vědách, technologiích, inženýrství a matematice.

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 2 – písm. b
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 2 – bod 14a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
14a) „řízenou bezpečnostní službou“ služba spočívající v provádění činností souvisejících s řízením kybernetických bezpečnostních rizik nebo v poskytování	14a) „řízenou bezpečnostní službou“ ***externalizovaná*** služba spočívající v provádění činností souvisejících s řízením kybernetických bezpečnostních rizik nebo

pomoci při takových činnostech, včetně reakce na ***incidenty***, penetračního testování, bezpečnostních auditů a konzultační činnosti;“	v poskytování pomoci při takových činnostech, včetně ***prevence a odhalování incidentů,*** reakce na ***ně nebo obnovy po incidentech***, penetračního testování, bezpečnostních auditů a konzultační činnosti;“

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 6
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 47 – odst. 3 – písm. e a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	ea) předchozí sladění s platnými mezinárodními normami;

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 6
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 47 – odst. 3 – písm. e b (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	eb) příspěvek poskytovatele řízených bezpečnostních služeb k nabízení příležitostí zaměstnancům k odborné přípravě a prohlubování dovedností s cílem dosáhnout velmi vysoké úrovně příslušných technických znalostí a profesní bezúhonnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 6
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 47 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	3a. Zařazení zvláštních řízených bezpečnostních služeb do průběžného pracovního programu Unie také případně zohlední přínos poskytovatelů řízených bezpečnostních služeb k odborné přípravě a lákání talentů, zejména prostřednictvím partnerství s univerzitami a dalšími vzdělávacími institucemi.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 7
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 49 – odst. 7 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	7a. Návrh systému se vypracuje s přihlédnutím k veškerým podnětům poskytnutým evropským systémem pro technickou normalizaci nebo odvětvovými agenturami Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 9
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 51a – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) zajistit, aby měl poskytovatel zavedeny vhodné vnitřní postupy k zajištění toho, aby řízené bezpečnostní služby byly vždy poskytovány na velmi vysoké úrovni kvality;	b) zajistit, aby měl poskytovatel zavedeny vhodné vnitřní postupy k zajištění toho, aby řízené bezpečnostní služby byly vždy poskytovány na velmi vysoké úrovni kvality ***a spolehlivosti***;

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 13 – písm. b – bod ii – písm. bb
Nařízení (EU) 2019/881
Čl. 56 – odst. 3 – písm. d

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
d) zohlední prováděcí lhůty, přechodná opatření nebo přechodná období, zejména se zřetelem na možný dopad daného opatření na výrobce nebo poskytovatele produktů, služeb či procesů IKT nebo řízených bezpečnostních služeb, včetně malých a středních podniků***;;***	d) zohlední prováděcí lhůty, přechodná opatření nebo přechodná období, zejména se zřetelem na možný dopad daného opatření na výrobce nebo poskytovatele produktů, služeb či procesů IKT nebo řízených bezpečnostních služeb, včetně ***zvláštních zájmů a potřeb mikropodniků a*** malých a středních podniků***. Komise v regulačním rámci stávajících programů Unie zajistí vhodnou finanční podporu, zejména s cílem snížit finanční zátěž mikropodniků a malých a středních podniků.***

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Zpravodajka podporuje návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2019/8811, pokud jde o řízené bezpečnostní služby, a chápe, že je nezbytné aktualizovat a posílit evropský systém certifikace kybernetické bezpečnosti tím, že bude pokrývat důležité a rostoucí průmyslové služby. Vzhledem k tomu, že jednotlivé členské státy již začaly přijímat systémy certifikace pro řízené bezpečnostní služby, domnívá se zpravodajka, že tato změna aktu o kybernetické bezpečnosti má zásadní význam pro předcházení výrazným rozdílům ve vnitrostátních systémech, které by vedly k roztříštěnosti trhu, jež by byla v rozporu s hospodářskými a strategickými zájmy Unie.

V této souvislosti si uvědomuje, že tento návrh na doplnění aktu o kybernetické solidaritě, zejména pokud jde o konkrétní rozšíření evropského systému certifikace kybernetické bezpečnosti, umožní, aby řízené bezpečnostní služby – odpovídající „důvěryhodným poskytovatelům“ v aktu o kybernetické solidaritě – hrály důležitou úlohu v budoucí rezervě EU pro kybernetickou bezpečnost. Tento návrh je proto velmi důležitý i pro podporu širší kapacity Unie v oblasti kybernetické bezpečnosti, která je nezbytná k boji proti potenciálním hrozbám v neustále se měnící geopolitické realitě.

Cílem zpravodajky je tuto cílenou změnu aktu o kybernetické bezpečnosti v mezích návrhu Komise konsolidovat a dále vyjasnit. To ilustrují změny, které zpravodajka začlenila do definice řízených bezpečnostních služeb, jež objasňují, že tyto služby jsou „externalizovány“, a současně podrobněji rozvádí, co lze do definice zahrnout. Cílem předložených pozměňovacích návrhů týkajících se uznávání mezinárodních norem v oblasti kybernetické bezpečnosti je podpořit větší míru důvěry a zároveň vypracovat komplexní pravidla EU.

Tento návrh zprávy klade větší důraz na řešení nedostatečných dovedností a na podporu mikropodniků a malých a středních podniků. Pokud jde o první téma, předložené pozměňovací návrhy vycházejí z toho, že systém certifikace kybernetické bezpečnosti implicitně vyžaduje konkrétní dovednosti, pokud jde o „požadovanou způsobilost, odborné znalosti a zkušenosti zaměstnanců s velmi vysokou úrovní příslušných technických znalostí a profesní bezúhonnosti“. Zpravodajka se domnívá, že evropský systém certifikace musí vedle podpory spolupráce mezi všemi zúčastněnými subjekty i mezi členskými státy, soukromým sektorem, akademickou obcí a výzkumnými institucemi také fungovat jako nástroj umožňující rozvíjet nový plán odborné přípravy a posilovat postavení pracovní síly, shromažďovat více údajů o potřebných dovednostech a přispívat k řešení nedostatku žen v oborech STEM.

Mikropodniky a malé a střední podniky, které jsou páteří evropského hospodářství a v odvětví kybernetické bezpečnosti bezpochyby hrají pozitivní úlohu, by současně měly mít k dispozici odpovídající finanční podporu poskytovanou v regulačním rámci stávajících programů Unie, aby se zmírnila nepřiměřená finanční zátěž, která je na ně kladena.

PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY

Následující seznam je sestaven na základě dobrovolnosti a na výhradní odpovědnost zpravodajky. Při přípravě návrhu zprávy o *návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2019/881, pokud jde o řízené bezpečnostní služby, 2023/0108 (COD)*, obdržela zpravodajka podněty od následujících subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
Evropský hospodářský a sociální výbor,
Evropská komise
ENISA
Leonardo Cyber and Security Solutions
Red Alert Labs IoT Security
ESET Slovak
Board of Cyber
IBM
Tecnalia
FERMA - Federation of European Risk Management Associations