Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro právní záležitosti

2017/0035(COD)

31.1.2020

***I
NÁVRH ZPRÁVY

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (COM(2017)0085 – C9-0034/2017 – 2017/0035(COD))

Výbor pro právní záležitosti

Zpravodaj: József Szájer

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....11

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí
(COM(2017)0085 – C9-0034/2017 – 2017/0035(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2017)0085),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 291 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0034/2017),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 59 jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro mezinárodní obchod, Hospodářského a měnového, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova a Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0000/2020),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) Systém zavedený nařízením (EU) č. 182/2011 celkově prokázal, že v praxi funguje ***dobře*** a že se mu podařilo	(2) Systém zavedený nařízením (EU) č. 182/2011 celkově prokázal, že v praxi funguje ***účinně*** a že se mu podařilo

dosáhnout vhodné institucionální rovnováhy, pokud jde o úlohu Komise a dalších zúčastněných stran. ***Tento systém*** by ***proto měl*** nadále fungovat beze změn ***s výjimkou některých cílených změn týkajících*** se konkrétních aspektů postupu na úrovni odvolacího výboru. Cílem těchto změn je zajistit širší politickou odpovědnost a angažovanost v oblasti politicky citlivých prováděcích aktů, aniž by se však změnila právní a institucionální odpovědnost za prováděcí akty, kterou upravuje nařízení (EU) č. 182/2011.	dosáhnout vhodné institucionální rovnováhy, pokud jde o úlohu Komise a dalších zúčastněných stran. ***Hlavní části systému*** by ***tedy mohly*** nadále fungovat beze změn***. Nicméně některé cílené změny týkající*** se konkrétních aspektů postupu na úrovni odvolacího výboru ***se jeví jako odůvodněné***. Cílem těchto změn je zajistit širší politickou odpovědnost a angažovanost v oblasti politicky citlivých prováděcích aktů, aniž by se však změnila právní a institucionální odpovědnost za prováděcí akty, kterou upravuje nařízení (EU) č. 182/2011. ***Dalším cílem, který je předmětem pozměňovacích návrhů, je zlepšení informovanosti občanů o postupech souvisejících s prováděcími akty. Má-li se zvýšit důvěra v orgány a instituce Unie, je naprosto nezbytné nejen občany informovat o přijetí rozhodnutí, ale také jim vysvětlit důvody těchto rozhodnutí.***
	Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(8) Pro zvýšení přidané hodnoty odvolacího výboru je proto nutno posílit jeho úlohu tím, že vždy, když nebude vydáno stanovisko, bude umožněno svolat další zasedání odvolacího výboru. Zastoupení na dalším zasedání odvolacího výboru by mělo být zajištěno na ***ministerské*** úrovni, aby mohla proběhnout politická diskuse. Aby bylo možné uspořádat takové další zasedání, měl by být prodloužen časový rámec pro vydání stanoviska odvolacího výboru.	(8) Pro zvýšení přidané hodnoty odvolacího výboru je proto nutno posílit jeho úlohu tím, že vždy, když nebude vydáno stanovisko, bude umožněno svolat další zasedání odvolacího výboru. Zastoupení na dalším zasedání odvolacího výboru by mělo být zajištěno na ***dostatečně vysoké politické*** úrovni***, jako je úroveň ministerská***, aby mohla proběhnout politická diskuse. Aby bylo možné uspořádat takové další zasedání, měl by být prodloužen časový rámec pro vydání stanoviska odvolacího výboru.
	Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Komise by měla mít možnost v konkrétních případech požádat Radu o poskytnutí názorů a orientace ohledně širších důsledků nevydání stanoviska včetně jeho institucionálních, právních, politických a mezinárodních důsledků. Komise by měla zohlednit jakýkoli postoj vyjádřený Radou do tří měsíců po předložení věci. V řádně odůvodněných případech může Komise při předložení věci stanovit kratší lhůtu.	(10) Komise by měla mít možnost v konkrétních případech požádat Radu o poskytnutí názorů a orientace ohledně širších důsledků nevydání stanoviska včetně jeho institucionálních, právních, politických a mezinárodních důsledků ***a měla by o nich informovat Evropský parlament***. Komise by měla zohlednit jakýkoli postoj vyjádřený Radou do tří měsíců po předložení věci. V řádně odůvodněných případech může Komise při předložení věci stanovit kratší lhůtu. ***Postoj Rady by měl být bez zbytečných prodlev rovněž zaslán Evropskému parlamentu.***

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Transparentnost hlasování zástupců členských států ***na úrovni odvolacího výboru by se*** měla zvýšit a mělo by být zveřejněno hlasování zástupců jednotlivých členských států.	(11) Transparentnost hlasování zástupců členských států ***by se v rámci celého poradního a přezkumného postupu*** měla zvýšit a mělo by být zveřejněno hlasování zástupců jednotlivých členských států.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(11a) S cílem zvýšit transparentnost a informovanost občanů by hlasování zástupce každého členského státy mělo

doprovázet odůvodnění.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(11b) Přístupnost rejstříku by proto měla být dále zvýšena a měly být provedeny změny v jeho obsahu, aby se zajistila větší transparentnost. Základním prvkem tohoto procesu by bylo zlepšení vyhledávacích funkcí rejstříku.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 1
Nařízení (EU) č. 182/2011
Čl. 3 – odst. 7 – pododstavec 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Pokud odvolací výbor nevydá žádné stanovisko podle čl. 6 odst. 3 druhého pododstavce, může předseda rozhodnout, že odvolací výbor svolá další zasedání na ***ministerské úrovni. V takových případech vydá odvolací výbor stanovisko do tří měsíců ode dne původního předložení věci.***	Pokud odvolací výbor nevydá žádné stanovisko podle čl. 6 odst. 3 druhého pododstavce, může předseda rozhodnout, že odvolací výbor svolá další zasedání na ***dostatečně vysoké politické úrovni, jako je úroveň ministerská.*** V takových případech vydá odvolací výbor stanovisko do tří měsíců ode dne původního předložení věci.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 2 – písm. b
Nařízení (EU) č. 182/2011
Čl. 6 – odst. 3a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3a. Pokud odvolací výbor nevydá žádné stanovisko, může Komise postoupit věc Radě a požádat ji o stanovisko s uvedením jejích názorů a orientace ohledně širších důsledků nevydání stanoviska včetně institucionálních, právních, politických a mezinárodních důsledků. Komise zohlední jakýkoli postoj vyjádřený Radou do tří měsíců po předložení věci. V řádně odůvodněných případech může Komise při předložení věci stanovit kratší lhůtu.	3a. Pokud odvolací výbor nevydá žádné stanovisko, může Komise postoupit věc Radě a požádat ji o stanovisko s uvedením jejích názorů a orientace ohledně širších důsledků nevydání stanoviska včetně institucionálních, právních, politických a mezinárodních důsledků ***a informuje o něm bez zbytečných prodlev Evropský parlament***. Komise zohlední jakýkoli postoj vyjádřený Radou do tří měsíců po předložení věci. V řádně odůvodněných případech může Komise při předložení věci stanovit kratší lhůtu. ***Postoj Rady by měl být bez zbytečných prodlev rovněž zaslán Evropskému parlamentu.***

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 3 – písm. a
Nařízení (EU) č. 182/2011
Čl. 10 – odst. 1 – písm. e

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
e) výsledky hlasování, které ***v případě odvolacího výboru*** zahrnují hlasy vyjádřené zástupci jednotlivých členských států;	e) výsledky hlasování, které zahrnují hlasy vyjádřené zástupci jednotlivých členských států ***doplněné o odůvodnění, a zdržení se hlasování***;

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 3 – písm. a a (nové)
Nařízení (EU) č. 182/2011
Čl. 10 – odst. 3

Platné znění	*Pozměňovací návrh*
	aa) odstavec 3 se nahrazuje tímto:
3. K informacím uvedeným v odstavci	„3. K informacím uvedeným v

1 ***mají v souladu s příslušnými pravidly*** přístup Evropský parlament a Rada.	odstavci 1 ***má bez zbytečných prodlev*** přístup Evropský parlament a Rada.“

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 3 – písm. b a (nové)
Nařízení (EU) č. 182/2011
Čl. 10 – odst. 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	ba) doplňuje se nový odstavec, který zní:
	„5a. S cílem zaručit větší transparentnost Komisí zajistí, aby vyhledávací funkce rejstříku umožňovaly vyhledávání podle politických oblastí.“

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Dne 14. února 2017 Evropská komise předložila návrh (COM(2018)85final) týkající se reformy postupu EU pro projednávání ve výborech (nařízení (EU) No 182/2011). Jeho cílem je posílit transparentnost a odpovědnost při provádění práva EU v určitých vysoce sporných politických oblastech pomocí následujících opatření:

- změna pravidel upravujících hlasování v poslední fázi postupu projednávání ve výborech (tzv. odvolací výbor) tak, aby byly vzaty v potaz pouze hlasy pro nebo proti navrhovanému aktu. Cílem je snížit výskyt situace, kdy se členské státy zdrží hlasování, a omezit případy, kdy není výbor schopen přijmout postoj a Komise musí jednat, aniž by získala od členských států jednoznačný mandát.

- zapojení národních ministrů tím, že se Komisi umožní druhé předložení věci odvolacímu výboru na ministerské úrovni v případě, že národní odborníci nevydají žádné stanovisko.

- zvýšení transparentnosti hlasování na úrovni odvolacího výboru.

- zajištění politického příspěvku tím, že se Komisi umožní předložit danou věc Radě ministrů, aby poskytla stanovisko, v případě, že odvolací výbor není schopen přijmout postoj.

V obecné rovině zpravodaj návrh Komise vítá, nicméně by rád zdůraznil, že ve většině případů současný systém funguje dobře, a že se tedy návrh Komise vztahuje jen na malou, nicméně poměrně citlivou část případů předkládaných výborům.

Případy z nedávné praxe však ukazují, že v rámci stávajícího rámce existuje prostor pro zlepšení, pokud jde o zvýšení jistoty a transparentnosti v rámci postupu. Ochrana životního prostředí ale také ostatní zásadní otázky, jako je zdraví a bezpečnost potravin, jsou klíčovými oblastmi, v nichž by členské státy měly prokazovat svou politickou odpovědnost a musí jednat transparentně, aby měli občané informace nejen o opatřeních, která přijaly, ale také o důvodech těchto opatření.

Podle Smlouvy o Evropské unii jsou rozhodnutí přijímána co nejotevřeněji a co nejblíže občanům (čl. 10 odst. 3). Cílem orgánů a institucí EU je podporovat evropské hodnoty, sledovat své cíle, sloužit svým zájmům, zájmům svých občanů a zájmům členských států, jakož i zajišťovat soudržnost, účinnost a kontinuitu svých politik a činností. Evropská unie je založena na základní zásadě právního státu, jejíž nedílnou součástí je transparentnost, a její orgány a instituce musí jít všem při dodržování této zásady příkladem.

Musíme přijmout opatření pro to, abychom aktivně zvýšili transparentnost a odpovědnost a zachovali a posílili důvěru evropských občanů v procesy orgánů a institucí EU, zejména pak v postup projednávání ve výborech.

Cílem zpravodaje zlepšit v tomto ohledu fungování systému. Proto navrhuje následující prvky, přičemž zohledňuje postoje výborů Evropského parlamentu, které vypracovaly v této věci stanoviska.

- Je obecně nutné zlepšit informovanosti občanů o postupech souvisejících s prováděcími akty. Má-li se zvýšit důvěra v orgány a instituce EU, je naprosto nezbytné nejen občany informovat o přijetí rozhodnutí, ale také jim vysvětlit důvody těchto rozhodnutí.

- Za tímto účelem by členské státy měly své hlasování (ať už pro nebo proti přijetí aktu) nebo své zdržení se odůvodňovat, a to bez ohledu na výsledek hlasování.

- V případě, že není vydáno stanovisko, by měl předseda odvolacího výboru svolat další schůze, které by se měly konat na dostatečně vysoké politické úrovni, jako je úroveň ministerská. Jednací řád odvolacího výboru již stanoví možnost svolání zasedání odvolacího výboru na ministerské úrovni (čl. 1. odst. 5 druhý pododstavec) Mimoto je i tento pozměňovací návrh v souladu s článkem 5 jednacího řádu odvolacího výboru.

- Je nutné posílit přístup do rejstříku postupu projednávání ve výborech a provést změny jeho obsahu, aby občané mohli mít informace nejen o formálních prvcích postupu, ale také o důvodech pro rozhodnutí členských států. Základním prvkem tohoto procesu by bylo zlepšení vyhledávacích funkcí rejstříku.

- Je nanejvýš důležité zajistit, aby byl Evropský parlament informován vždy, když Komise postupuje věc Radě ministrů k vyjádření stanoviska v případě, kdy odvolací výbor nevydal jednoznačné stanovisko. O politickém příspěvku Rady ministrů by měl být rovněž informován Evropský parlament.

Důležitou složkou politických pokynů pro období let 2019–2024, které přijala Evropská komise, je zajištění větší transparentnosti fungování orgánů a institucí, aby se posílila důvěru občanů v Unii. Zpravodaj by rád uvedl, že věří, že v tomto duchu bude v souvislosti s předloženým návrhem Komise schopna dosáhnout v Radě určitého pokroku.