Europa-Parlamentet
2019-2024

Retsudvalget

2017/0035(COD)

31.1.2020

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser
(COM(2017)0085 – C8-0034/2017 – 2017/0035(COD))

Retsudvalget

Ordfører: József Szájer

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ▌ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE.....11

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (COM(2017)0085 – C9-0034/2017 – 2017/0035(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2017)0085),

– der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 291, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0034/2017),

– der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til forretningsordenens artikel 59,

– der henviser til udtalelser fra Udvalget om International Handel, Økonomi- og Valutaudvalget, Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed, Udvalget om Industri, Forskning og Energi, Transport- og Turismeudvalget, Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter og Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Retsudvalget (A9-0000/2020),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(2) Den ordning, der blev indført ved forordning (EU) nr. 182/2011 har generelt vist sig at fungere ***godt*** i praksis og har skabt en hensigtsmæssig institutionel balance for så vidt angår Kommissionens og andre aktørers respektive roller. Ordningen ***bør*** derfor fortsætte uændret ***undtagen for så vidt angår*** visse målrettede ændringer vedrørende specifikke aspekter af proceduren i appeludvalget. Disse ændringer har til formål at sikre større politisk ansvarlighed og ejerskab til politisk ømtålelige gennemførelsesretsakter uden dog at ændre det retlige og institutionelle ansvar for gennemførelsesretsakter, jf. forordning (EU) nr. 182/2011.	(2) Den ordning, der blev indført ved forordning (EU) nr. 182/2011***,*** har generelt vist sig at fungere ***effektivt*** i praksis og har skabt en hensigtsmæssig institutionel balance for så vidt angår Kommissionens og andre aktørers respektive roller. ***Hovedelementerne i*** ordningen ***kunne*** derfor ***måske*** fortsætte uændret***. Det forekommer dog berettiget at foretage*** visse målrettede ændringer vedrørende specifikke aspekter af proceduren i appeludvalget. Disse ændringer har til formål at sikre større politisk ansvarlighed og ejerskab til politisk ømtålelige gennemførelsesretsakter uden dog at ændre det retlige og institutionelle ansvar for gennemførelsesretsakter, jf. forordning (EU) nr. 182/2011. ***Ændringerne sigter endvidere mod at forbedre borgernes bevidsthed om procedurerne i forbindelse med gennemførelsesretsakter. For at øge tilliden til EU-institutionerne er det vigtigt ikke blot at oplyse borgerne om, at der træffes beslutninger, men også at forklare årsagerne til de pågældende beslutninger.***

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(8) For at øge merværdien af appeludvalget bør dets rolle derfor styrkes ved at give det mulighed for at holde endnu et møde, når der ikke afgives udtalelse. Et passende repræsentationsniveau på det supplerende møde i appeludvalget bør være ministerniveau for derved at sikre en	(8) For at øge merværdien af appeludvalget bør dets rolle derfor styrkes ved at give det mulighed for at holde endnu et møde, når der ikke afgives udtalelse. Et passende repræsentationsniveau på det supplerende møde i appeludvalget bør være ***et tilstrækkelig højt politisk niveau, f.eks.***

politisk diskussion. For at gøre det muligt at tilrettelægge et sådant supplerende møde bør fristen for appeludvalgets afgivelse af en udtalelse forlænges.

ministerniveau**,** for derved at sikre en politisk diskussion. For at gøre det muligt at tilrettelægge et sådant supplerende møde bør fristen for appeludvalgets afgivelse af en udtalelse forlænges.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) Kommissionen bør have mulighed for i specifikke sager at anmode Rådet om at fremkomme med sin holdning og sine retningslinjer, hvad angår de videre følger af, at der ikke afgives udtalelse, bl.a. de institutionelle, retlige, politiske og internationale følger. Kommissionen bør tage hensyn til den holdning, Rådet giver udtryk for inden 3 måneder efter forelæggelsen af sagen. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen angive en kortere frist for forelæggelsen for Rådet.	(10) Kommissionen bør have mulighed for i specifikke sager at anmode Rådet om at fremkomme med sin holdning og sine retningslinjer, hvad angår de videre følger af, at der ikke afgives udtalelse, bl.a. de institutionelle, retlige, politiske og internationale følger***, og bør underrette Europa-Parlamentet herom***. Kommissionen bør tage hensyn til den holdning, Rådet giver udtryk for inden 3 måneder efter forelæggelsen af sagen. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen angive en kortere frist for forelæggelsen for Rådet. ***Den holdning, Rådet indtager, bør også sendes til Europa-Parlamentet uden unødig forsinkelse.***

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) Gennemsigtigheden i forbindelse med medlemsstaternes repræsentanters stemmer ***i appeludvalget*** bør øges, og de enkelte medlemsstaters repræsentanters stemmer bør offentliggøres.	(11) Gennemsigtigheden i forbindelse med medlemsstaternes repræsentanters stemmer ***gennem hele rådgivnings- og undersøgelsesproceduren,*** bør øges, og de enkelte medlemsstaters repræsentanters stemmer bør offentliggøres.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 11 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(11a) For at øge synligheden og borgernes bevidsthed bør hver medlemsstats repræsentants stemmeafgivelse ledsages af en begrundelse.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Betragtning 11 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(11b) Registrets tilgængelighed bør øges yderligere, og dets indhold bør ændres for at sikre større gennemsigtighed. En forbedring af registrets søgefunktioner vil være et væsentligt element i denne proces.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1
Forordning (EU) nr. 182/2011
Artikel 3 – stk. 7 – afsnit 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Hvis appeludvalget ikke afgiver nogen udtalelse, jf. artikel 6, stk. 3, andet afsnit, kan formanden beslutte, at appeludvalget skal afholde endnu et møde på ministerniveau. I sådanne tilfælde afgiver appeludvalget udtalelse inden 3 måneder efter den oprindelige dato for	Hvis appeludvalget ikke afgiver nogen udtalelse, jf. artikel 6, stk. 3, andet afsnit, kan formanden beslutte, at appeludvalget skal afholde endnu et møde på ***et tilstrækkelig højt politisk niveau, f.eks.*** ministerniveau. I sådanne tilfælde afgiver appeludvalget udtalelse inden 3 måneder

forelæggelsen.	efter den oprindelige dato for forelæggelsen.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2 – litra b
Forordning (EU) nr. 182/2011
Artikel 6 – stk. 3a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3a. Hvis appeludvalget ikke afgiver udtalelse, kan Kommissionen henvise sagen til Rådet med henblik på en udtalelse, hvori det anfører sine synspunkter og retningslinjer, hvad angår de videre følger af, at der ikke afgives udtalelse, bl.a. de institutionelle, retlige, politiske og internationale følger. Kommissionen tager hensyn til den holdning, Rådet giver udtryk for inden 3 måneder efter forelæggelsen af sagen. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen angive en kortere frist for forelæggelsen for Rådet.	3a. Hvis appeludvalget ikke afgiver udtalelse, kan Kommissionen henvise sagen til Rådet med henblik på en udtalelse, hvori det anfører sine synspunkter og retningslinjer, hvad angår de videre følger af, at der ikke afgives udtalelse, bl.a. de institutionelle, retlige, politiske og internationale følger***, og den underretter Europa-Parlamentet herom uden unødig forsinkelse***. Kommissionen tager hensyn til den holdning, Rådet giver udtryk for inden 3 måneder efter forelæggelsen af sagen. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen angive en kortere frist for forelæggelsen for Rådet. ***Den holdning, Rådet giver udtryk for, sendes også til Europa-Parlamentet uden unødig forsinkelse.***

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 – litra a
Forordning (EU) nr. 182/2011
Artikel 10 – stk. 1 – litra e

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
e) afstemningsresultaterne, herunder de stemmer, der er afgivet af hver medlemsstats repræsentant ***i appeludvalget***	e) afstemningsresultaterne, herunder de stemmer, der er afgivet af hver medlemsstats repræsentant***, ledsaget af en begrundelse, og hvor mange, der har***

afholdt sig fra at stemme

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 – litra a a (nyt)
Forordning (EU) nr. 182/2011
Artikel 10 – stk. 3

Gældende ordlyd	*Ændringsforslag*
	aa) Stk. 3 affattes således:
Europa-Parlamentet og Rådet skal have adgang til oplysningerne i stk. 1 ***i overensstemmelse med gældende bestemmelser***.	"3. Europa-Parlamentet og Rådet skal have adgang til oplysningerne i stk. 1 ***uden unødig forsinkelse***."

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 – litra b a (nyt)
Forordning (EU) nr. 182/2011
Artikel 10 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ba) Følgende stykke tilføjes:
	"5a. For at sikre større gennemsigtighed skal Kommissionen sikre, at registrets søgefunktioner gør det muligt at søge efter politikområde."

Or. en

BEGRUNDELSE

Den 14. februar 2017 forelagde Europa-Kommissionen et forslag (COM(2017)0085) om en reform af EU's komitologi-system (forordning (EU) nr. 182/2011). Det tager sigte på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med gennemførelsen af EU-retten på visse meget omtvistede politikområder ved følgende foranstaltninger:

- ændring af afstemningsreglerne på det sidste stadium i udvalgsproceduren (det såkaldte appeludvalg), så der kun tages hensyn til stemmer for eller imod en retsakt. Formålet er at mindske brugen af muligheden for at afholde sig fra at stemme og antallet af situationer, hvor udvalget ikke kan tage stilling, og Kommissionen er forpligtet til at handle uden et klart mandat fra medlemsstaterne.

- inddragelse af de nationale ministre ved at give Kommissionen mulighed for at henvise en sag til appeludvalget på ministerniveau for anden gang, hvis de nationale eksperter ikke tager stilling.

- øget gennemsigtighed i afstemningerne i appeludvalget.

- tilvejebringelse af politisk input ved at gøre det muligt for Kommissionen at henvise sagen til Ministerrådet med henblik på en udtalelse, hvis appeludvalget ikke kan tage stilling.

Ordføreren hilser generelt Kommissionens forslag velkommen, men vil også gerne understrege, at det nuværende system i de fleste tilfælde fungerer korrekt, og at Kommissionens forslag således kun vedrører et mindre, men følsomt segment af de sager, der bliver henvist til udvalgene.

Ikke desto mindre viser eksempler fra den seneste praksis, at den nuværende mekanisme kan forbedres for at øge visheden og gennemsigtigheden i proceduren. Miljøbeskyttelse, men også andre grundlæggende spørgsmål såsom sundhed og fødevaresikkerhed er vigtige områder, hvor medlemsstaterne bør udvise politisk ansvarlighed og skal handle på en gennemsigtig måde, så borgerne ikke blot får kendskab til deres beslutninger, men også til de årsager, der ligger bag.

I henhold til traktaten om Den Europæiske Union skal beslutningerne træffes så åbent som muligt og så tæt på borgerne som muligt (artikel 10, stk. 3, i TEU). EU-institutionerne skal tage sigte på at fremme Unionens værdier, at forfølge dens mål, at tjene dens, dens borgeres og medlemsstaternes interesser samt at sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet i dens politikker og tiltag (artikel 13 i TEU). Den Europæiske Union bygger på det grundlæggende retsstatsprincip – hvor gennemsigtighed er det centrale element – og institutionerne skal være på forkant med overholdelsen heraf.

Vi er nødt til at tage skridt til proaktivt at sikre øget gennemsigtighed og ansvarlighed med henblik på at bevare og styrke de europæiske borgeres tillid til EU-institutionernes procedurer og navnlig til udvalgsproceduren.

Ordførerens mål er at forbedre systemet i denne henseende. Ordføreren foreslår derfor

følgende elementer, hvorved der også tages hensyn til de holdninger, som Europa-Parlamentets rådgivende udvalg har vedtaget.

- Der er et generelt behov for at forbedre borgernes bevidsthed om procedurerne i forbindelse med gennemførelsesretsakter. For at øge tilliden til EU-institutionerne er det behjælpeligt ikke blot at oplyse borgerne om, at der træffes beslutninger, men også at forklare årsagerne til dem.

- Det er i dette øjemed nødvendigt, at medlemsstaterne giver en begrundelse for deres stemme — hvad enten de stemmer for eller imod — uanset resultatet af afstemningen.

- Yderligere møder i appeludvalget, som der indkaldes til af formanden, hvis der ikke bliver afgivet udtalelse, bør afholdes på et tilstrækkeligt højt politisk niveau, f.eks. ministerniveau. Appeludvalgets forretningsorden giver allerede mulighed for at indkalde til et møde i appeludvalget på ministerniveau (artikel 1, stk. 5, andet afsnit). Endvidere er denne ændring også i overensstemmelse med artikel 5 i appeludvalgets forretningsorden.

- Det er nødvendigt at gøre komitologiregistret mere tilgængeligt og at ændre dets indhold, hvilket vil gøre det muligt for borgerne ikke alene at få kendskab til de formelle elementer i proceduren, men også til årsagerne til medlemsstaternes beslutninger. Det er i denne henseende af afgørende betydning, at registrets søgefunktioner bliver forbedret.

- Det er yderst vigtigt at sikre, at Europa-Parlamentet bliver underrettet om hvert enkelt tilfælde, hvor Kommissionen henviser en sag til Ministerrådet med henblik på en udtalelse i mangel af en klar holdning i appeludvalget. Det politiske input fra Ministerrådet bør også deles med Europa-Parlamentet.

Et vigtigt element i de politiske retningslinjer for perioden 2019-2024, som den nye Kommission har vedtaget, er at sikre større gennemsigtighed i institutionernes arbejde med henblik på at øge borgernes tillid til Unionen. Ordføreren vil gerne give udtryk for sin tillid til, at Kommissionen i denne ånd vil kunne fremme visse fremskridt i Rådet angående udkastet til forslag.