Европейски парламент
2014-2019

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2018/0318(NLE)

25.10.2018

***

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА

относно предложението за решение на Съвета относно сключването на Споразумението между Европейския съюз и бившата югославска република Македония за статуса на действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в бившата югославска република Македония
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Бодил Валеро

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за решение на Съвета относно сключването на Споразумението между Европейския съюз и бившата югославска република Македония за статуса на действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в бившата югославска република Македония (COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

— като взе предвид предложението за решение на Съвета (COM(2018)0611),

— като взе предвид [проекта на споразумение между Европейския съюз и бившата югославска република Македония] (XXXXX/2018),

— като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 77, параграф 2, букви б) и г), член 79, параграф 2, буква в) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C8-0000/2018),

— като взе предвид член 99, параграфи 1 и 4 и член 108, параграф 7 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A8-0000/2018),

1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Европейския парламент на Съвета, на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки и на бившата югославска република Македония.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Контекст

Предложението за решение на Съвета има за цел да подобри Споразумението между Европейския съюз и бившата югославска република Македония за статуса на действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в бившата югославска република Македония, съгласно предвиденото в Регламент (ЕС) 2016/1624 за европейската гранична и брегова охрана.

Горепосоченият регламент предвижда различни възможности за сътрудничество на Агенцията с трети държави. Концепцията на споразумение за статуса е да се осигури правно обвързваща рамка за операциите на Агенцията, когато на територията на третата държава бъдат разположени членове на екипа с изпълнителни правомощия. Член 54, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/1624 изрично предвижда, че в случаите, в които е предвидено разполагане на европейски екипи за гранична и брегова охрана в трета държава за действия, при които членовете на екипите ще разполагат с изпълнителни правомощия, или когато това се налага за други действия в трета държава, Съюзът сключва споразумение за статуса със съответната трета държава.

Целта на споразумението за статуса е да обхване всички аспекти, необходими за провеждане на действията на Агенцията в трети държави. Освен това то следва да определи обхвата на операцията, гражданската и наказателната отговорност и задачите и правомощията на разположените членове на екипите. Споразуменията за статуса следва също така да гарантират пълното зачитане на основните права и създаването на специални механизми за подаване на жалби, които да се използват в случай на нарушения на основните права по време на тези операции.

Споразумението за статуса с бившата югославска република Македония е второто споразумение, сключено с трета държава в рамките на преговорите за споразумения за статуса, започнали с държавите от Западните Балкани.

б. Позиция на докладчика

Докладчикът счита, че сключването на официални и правно обвързващи споразумения в рамките на сътрудничеството с трети държави, за разлика от сключването на неформални работни споразумения, е от решаващо значение, за да се гарантира прозрачност, обществен контрол и демократичен надзор върху това сътрудничество. При все това всички споразумения, сключени между Европейския съюз и трети държави относно действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, следва да бъдат внимателно разгледани, да имат добавена стойност и да бъдат строго необходими и пропорционални по отношение на целта и съдържанието.

Поради това сключването на споразумения за статуса е от решаващо значение не само с цел да се гарантира прозрачност и отчетност на оперативното сътрудничество на Европейската агенция за гранична и брегова охрана с трети държави, но и с цел да се осигури ясна рамка за сътрудничество с трети държави по отношение на управлението на външните граници на ЕС. Споразумението за статуса следва също така да гарантира защитата на основните права и да подчертае задължението на членовете на екипа да

зачитат изцяло основните права и свободи, особено по отношение на достъпа до процедури за предоставяне на убежище, човешкото достойнство и забраната на изтезанията, нечовешкото или унизителното отношение, правото на свобода, принципа на забрана за връщане и забраната на колективното експулсиране, правата на детето и правото на зачитане на личния и семейния живот в рамките на обхвата на споразумението. Освен това те следва системно да установяват задължението за създаване и привеждане в действие на ефективни механизми за подаване на жалби във връзка с основните права в съответствие с член 72 от Регламент (ЕС) 2016/1624, които биха гарантирали възможност за правна защита в случай на нарушаване на основните права, докато извършват операции в рамките на това сътрудничество.

С цел да се улесни функционалното и стабилно привеждане в действие на Агенцията в бъдеще по отношение на сътрудничеството между трети държави, пълното зачитане на основните права, защитата на данните и неприкосновеността на личния живот трябва също така да бъдат изцяло взети под внимание в бъдещите споразумения. Винаги трябва да бъде включен задоволителен правен статус на членовете на екипа с ясни правила относно наказателната, гражданската и административната отговорност, за да се гарантира достатъчна отчетност. Що се отнася до бъдещите преговори за сключване на споразумения за статуса, докладчикът призовава Комисията винаги да извършва оценка на правата на човека/основните права на въпросната трета държава преди започването на преговори и своевременно да съобщава резултата от тази оценка на Европейския парламент.

По отношение на развитието на Регламента за европейската гранична и брегова охрана в областта на сътрудничеството на трети държави докладчикът подчертава, че е важно да се избягва разширяването на обхвата на сътрудничеството с трети държави извън онези, които споделят външни сухопътни граници с държава членка, в съответствие с мандата на Агенцията да подкрепя държавите членки при управлението на външните граници на ЕС.

С оглед на сключването на предстоящите споразумения за статуса с трети държави докладчикът призовава Комисията незабавно да предостави всички документи, които са необходими, за да може Парламентът да извърши своята институционална дейност и да започне съответните процедури за одобрение съгласно член 99, параграфи 1 и 4 и член 108, параграф 7 от своя Правилник за дейността, включително проектите на версиите на Споразумението за статуса, преди сключването му. Това ще гарантира прозрачност и подходящ обществен контрол и демократичен надзор върху такива споразумения.

В заключение докладчикът счита, че предложеното споразумение за статуса съответства на модела на споразумение за статуса, предвиден в съобщението на Комисията относно съдържанието и разпоредбите, които следва да бъдат включени в окончателното споразумение.

Тъй като настоящото споразумение влиза във фазата на изпълнение, Парламентът изисква от Европейската агенция за гранична и брегова охрана да информира незабавно Европейския парламент за дейностите, извършвани като част от изпълнението на Споразумението за статуса, и припомня на Агенцията нейното задължение да включи

оценка на сътрудничеството с трети държави в своите годишни доклади в съответствие с член 54, параграф 11 от Регламент (ЕС) 2016/1624.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри проекта на решение на Съвета.