Parlamentul European
2014-2019

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2018/0318(NLE)

25.10.2018

***

PROIECT DE RECOMANDARE

referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea acordului privind statutul dintre Uniunea Europeană și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei referitor la acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în fosta Republică iugoslavă a Macedoniei
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportoare: Bodil Valero

Legenda simbolurilor utilizate

*	Procedura de consultare
***	Procedura de aprobare
***I	Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
***II	Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
***III	Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

CUPRINS

Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea acordului privind statutul dintre Uniunea Europeană și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei referitor la acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în fosta Republică iugoslavă a Macedoniei
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

(Procedura de aprobare)

Parlamentul European,

– având în vedere propunerea de decizie a Consiliului (COM(2018)0611),

– având în vedere [proiectul de acord dintre Uniunea Europeană și FYROM] (XXXXX/2018),

– având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d), articolul 79 alineatul (2) litera (c) și articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C8-0000/2018),

– având în vedere articolul 99 alineatele (1) și (4) și articolul 108 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere recomandarea Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0000/2018),

1. aprobă încheierea acordului;

2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite poziția sa Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale fostei Republici iugoslave a Macedoniei.

EXPUNERE DE MOTIVE

a. Context

Propunerea de decizie a Consiliului vizează să aprobe acordul privind statutul dintre Uniunea Europeană și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei (FYROM) referitor la acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în FYROM, după cum este prevăzut în Regulamentul (UE) 2016/1624 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

Regulamentul menționat prevede diferite posibilități pentru ca Agenția să coopereze cu țări terțe. Conceptul unui acord privind statutul este de a oferi un cadru obligatoriu din punct de vedere juridic pentru operațiunile Agenției în care membrii echipei care dețin competențe executive ar fi trimiși pe teritoriul țării terțe. Articolul 54 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/1624 prevede în mod explicit că, în cazurile în care se prevede ca echipele europene de poliție de frontieră și gardă de coastă să fie trimise într-o țară terță în vederea unor acțiuni în cadrul cărora membrii echipelor vor avea competențe executive, sau în cazul în care alte acțiuni în țările terțe impun acest lucru, Uniunea încheie un acord privind statutul cu țara terță în cauză.

Scopul acordului privind statutul este de a acoperi toate aspectele care sunt necesare pentru desfășurarea acțiunilor Agenției în țări terțe. În plus, ar trebui să precizeze domeniul de aplicare al operațiunii, răspunderea civilă și penală și sarcinile și atribuțiile membrilor echipelor trimiși. Acordurile privind statutul ar trebui, de asemenea, să garanteze respectarea deplină a drepturilor fundamentale și instituirea unor mecanisme specifice de depunere a plângerilor care să fie utilizate în cazul încălcării drepturilor fundamentale în cursul acestor operațiuni.

Acordul privind statutul cu FYROM este al doilea acord încheiat în urma unor negocieri cu o țară terță în cadrul seriei de negocieri privind acordul privind statutul inițiate cu țările din Balcanii de Vest.

b. Poziția raportoarei

Raportoarea consideră că încheierea de acorduri formale și obligatorii din punct de vedere juridic în cadrul cooperării cu țările terțe, spre deosebire de încheierea unui acord de lucru informal, este de o importanță crucială pentru a asigura transparența, controlul public și controlul democratic asupra unei astfel de cooperări. Cu toate acestea, orice acorduri încheiate între Uniunea Europeană și țări terțe cu privire la acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă ar trebui să fie analizate cu atenție, să aibă o valoare adăugată și să fie strict necesare și proporționale în ceea ce privește scopul și conținutul.

Prin urmare, încheierea de acorduri privind statutul este esențială, nu numai pentru a asigura transparența și responsabilitatea pentru cooperarea operațională a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă cu țările terțe, dar și pentru a asigura un cadru clar pentru cooperarea cu țările terțe privind gestionarea frontierelor externe ale UE. Acordul privind statutul ar trebui, de asemenea, să garanteze protecția drepturilor fundamentale și să sublinieze obligația ca membrii echipei să respecte pe deplin drepturile și libertățile

fundamentale, în mod specific în ceea ce privește accesul la procedurile de azil, demnitatea umană și interzicerea torturii și a tratamentelor inumane sau degradante, dreptul la libertate, principiul nereturnării și interzicerea expulzărilor colective, drepturile copilului și dreptul la respectarea vieții private și de familie în cadrul domeniului de aplicare al acordului. În plus, acestea ar trebui să stabilească în mod sistematic obligația de a institui și de a operaționaliza un mecanism eficient de depunere a plângerilor privind drepturile fundamentale, în conformitate cu articolul 72 din Regulamentul (UE) 2016/1624, care ar asigura posibilitatea de a recurge la căi de atac în caz de încălcare a drepturilor fundamentale și de a desfășura, în același timp, operațiuni în cadrul acestei cooperări.

Pentru a facilita o operaționalizare funcțională și solidă a Agenției în viitor cu privire la cooperarea țărilor terțe, respectarea deplină a drepturilor fundamentale, a protecției datelor și a vieții private trebuie luată pe deplin în considerare și în acordurile viitoare. Pentru a asigura o responsabilitate adecvată, trebuie să se țină seama întotdeauna de statutul juridic satisfăcător al membrilor echipei, care să dispună de norme clare privind răspunderea penală, civilă și administrativă. În ceea ce privește viitoarele negocieri pentru încheierea acordurilor privind statutul, raportoarea solicită Comisiei să efectueze întotdeauna o evaluare a drepturilor omului/a drepturilor fundamentale ale țării terțe în cauză înainte de a se angaja în negocieri și să comunice imediat rezultatul acestei evaluări Parlamentului European.

În ceea ce privește elaborarea Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european în domeniul cooperării cu țările terțe, raportoarea subliniază importanța evitării extinderii domeniului de cooperare cu țări terțe dincolo de cele care au frontiere terestre externe cu un stat membru, în conformitate cu mandatul Agenției de a sprijini statele membre în gestionarea frontierelor externe ale UE.

În vederea încheierii viitoarelor acorduri privind statutul cu țările terțe, raportoarea solicită Comisiei să pună prompt la dispoziția publicului toate documentele necesare pentru ca Parlamentul să își desfășoare activitatea instituțională și să inițieze procedurile relevante de aprobare, în conformitate cu articolul 99 alineatele (1) și (4) și articolul 108 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură, inclusiv proiectele de acord privind statutul, înainte de încheierea acestuia. Acest lucru ar asigura transparența și un control public adecvat și o supraveghere democratică a acestor acorduri.

În concluzie, raportoarea consideră că acordul privind statutul propus este conform cu modelul de acord privind statutul, astfel cum este prevăzut în comunicarea Comisiei privind conținutul și dispozițiile care ar trebui incluse în acordul final.

Întrucât prezentul acord intră în faza de punere în aplicare, Parlamentul solicită Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă să informeze prompt Parlamentul European cu privire la activitățile desfășurate în cadrul punerii în aplicare a Acordului privind statutul și reamintește Agenției obligația sa de a include în rapoartele sale anuale o evaluare a cooperării cu țările terțe în conformitate cu articolul 54 alineatul (11) din Regulamentul (UE) 2016/1624.

Având în vedere cele de mai sus, raportoarea recomandă Parlamentului să aprobe proiectul de decizie a Consiliului.