Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2021/0046(COD)

16.11.2021

***I
NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2019/816, kterým se zřizuje centralizovaný systém pro identifikaci členských států, jež mají informace o odsouzeních státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti (ECRIS-TCN), na doplnění Evropského informačního systému rejstříků trestů, a nařízení (EU) 2019/818, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816, za účelem zavedení prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích
(COM(2021)0096 – C9-0088/2021 – 2021/0046(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Birgit Sippel

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....15

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady kterým se mění nařízení (EU) 2019/816, kterým se zřizuje centralizovaný systém pro identifikaci členských států, jež mají informace o odsouzeních státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti (ECRIS-TCN), na doplnění Evropského informačního systému rejstříků trestů, a nařízení (EU) 2019/818, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816, za účelem zavedení prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích (COM(2021)0096 – C9-0088/2021 – 2021/0046(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0096),

– ohledem na čl. 294 odst. 2, čl. 16 odst. 2, článek 74, čl. 78 odst. 2 písm. e), čl. 79 odst. 2 písm. c), čl. 82 odst. 1 pododstavec 2 písm. d), čl. 85 odst. 1, čl. 87 odst. 2 písm. a) a čl. 88 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0088/2021),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 59 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2021),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Nadpis

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Návrh	Návrh
NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,	NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
kterým se mění nařízení (EU) 2019/***816, kterým se zřizuje centralizovaný systém pro identifikaci členských států, jež mají informace o odsouzeních státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti (ECRIS-TCN), na doplnění Evropského informačního systému rejstříků trestů, a nařízení (EU) 2019/***818, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816, za účelem zavedení prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích	kterým se mění nařízení (EU) 2019/818, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816, za účelem zavedení prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích**.**
	Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) Nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování]***[17]*** stanoví, že ověřování prováděné pro bezpečnostní účely v souvislosti s prověřováním by mělo vycházet z porovnání se stejnými systémy jako u žadatelů o vízum nebo cestovní povolení v rámci Evropského systému pro cestovní informace a povolení. Nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování]***[18]*** zejména stanoví, že osobní údaje prověřovaných osob by rovněž měly být kontrolovány na základě údajů Europolu, databází Interpolu – databáze odcizených a ztracených cestovních dokladů (SLTD) a databáze cestovních dokladů s údaji uvedenými v oběžnících (TDAWN), jakož	***vypouští se***

i na základě Evropského informačního systému rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN) se zaměřením na osoby odsouzené v souvislosti s teroristickými trestnými činy a jinými formami závažných trestných činů.

---

17 Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

18 Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(3) Přístup k systému ECRIS-TCN je nezbytný pro orgány příslušné k provádění prověřování stanoveného v nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování][19], aby mohly stanovit, zda by dotyčná osoba mohla představovat hrozbu pro vnitřní bezpečnost nebo pro veřejný pořádek.	***vypouští se***

---

19 Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(4) Nařízením (EU) …/… [nařízení o prověřování][20], které rozvíjí schengenské acquis týkající se hranic, se mění nařízení (ES) č. 767/2008*21*, (EU) 2017/2226*22*, (EU) 2018/1240*23* a (EU) 2019/817[24], která rovněž rozvíjejí schengenské acquis týkající se hranic, s cílem udělit za účelem prověřování přístupová práva k údajům	***vypouští se***

obsaženým ve Vízovém informačním systému (VIS), Systému vstupu/výstupu (EES) a Evropskému systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS). ***Z důvodů proměnlivé geometrie však součástí téhož nařízení nemohla být souběžná změna nařízení (EU) 2019/816 s cílem udělit za účelem prověřování přístupová práva k systému ECRIS-TCN, neboť uvedené nařízení, kterým se zřizuje ECRIS-TCN, schengenské acquis nerozvíjí. Nařízení (EU) 2019/816 by proto mělo být změněno samostatným právním nástrojem.***

---

20 Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

21 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 ze dne 9. července 2008 o Vízovém informačním systému (VIS) a o výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy (nařízení o VIS) (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 60).

22 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20).

23 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1).

24 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 ze dne 20. května 2019, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti hranic a víz a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady

(ES) č. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 a (EU) 2018/1861 a rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV, Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 27. Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(5) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž umožnit přístup do systému ECRIS-TCN pro účely bezpečnostních kontrol stanovených nařízením (EU) …/… [nařízení o prověřování]***[25]*** , jež má za cíl posílení kontrol osob, které se chystají vstoupit do schengenského prostoru, a jejich nasměrování k příslušnému řízení, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale může jej být dosaženo pouze na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. ***V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.***	***vypouští se***

[25] Op. cit., poznámka pod čarou č. 15.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Článek 1
Nařízení (EU) 2019/816
Čl. 1 písm. e) – Čl. 2 – Čl. 3 odst. 6 – Čl. 5 – Čl. 7 – Čl. 7a (nový) – Čl. 24 odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Článek 1	***vypouští se***
Změny nařízení (EU) 2019/816	
Nařízení (EU) 2019/816 se mění takto:	
1. V článku 1 se doplňuje nové písmeno e), které zní:	
„e) stanovují podmínky, za nichž příslušné orgány používají ECRIS-TCN, aby mohly provést bezpečnostní kontrolu v souladu s nařízením (EU) …/…[28] [nařízení o prověřování]*.“	
_____	
**** Nařízení (EU) …/… [nařízení, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817] (Úř. věst. ...).***	
2. Článek 2 se nahrazuje tímto:	
„Článek 2	
Oblast působnosti	
Toto nařízení se vztahuje na zpracovávání informací o totožnosti státních příslušníků třetích zemí, kteří byli odsouzeni v členských státech, za účelem zjištění členských států, v nichž byla taková odsouzení vydána[, a za účelem správy hranic][29]. S výjimkou čl. 5 odst. 1 písm. b) bodu ii) se ustanovení tohoto nařízení, která se vztahují na státní příslušníky třetích zemí, vztahují rovněž na občany Unie, kteří jsou zároveň státními příslušníky třetí země a kteří byli odsouzeni v členských státech.	
Toto nařízení též:	
a) usnadňuje a podporuje správné zjištění totožnosti osob v souladu s tímto nařízením a s nařízením (EU) 2019/818;	
b) podporuje cíle nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování], pokud jde o provádění bezpečnostních kontrol.“	

3. V článku 3 se bod 6 nahrazuje tímto:

6) „příslušnými orgány“ ústřední orgány a Eurojust, Europol, Úřad evropského veřejného žalobce[, Ústřední jednotka ETIAS, zřízená v rámci Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž,][30] a orgány uvedené v čl. 6 odst. 7 prvním pododstavci nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování], jež jsou příslušné k přístupu do ECRIS-TCN a k vyhledávání v něm v souladu s tímto nařízením;“.

4. Článek 5 se mění takto:

a) v odstavci 1 se doplňuje nové písmeno c), které zní:

„c) označení uvádějící pro účely [nařízení (EU) 2018/1240 a článků 11 a 12 nařízení (EU) .../... [nařízení o prověřování], že dotčený státní příslušník třetí země byl odsouzen za teroristický trestný čin nebo jiný trestný čin uvedený v příloze nařízení (EU) 2018/1240, pokud za něj lze podle vnitrostátního práva uložit trest odnětí svobody s horní hranicí sazby v délce nejméně tři roky nebo ochranné opatření spojené s omezením svobody ve stejné délce, přičemž se v takových případech uvede kód odsuzujícího členského státu nebo členských států.“;

b) za odstavec 6 se doplňuje nový odstavec 7, který zní:

„7. Jestliže je na základě bezpečnostní kontroly uvedené v článcích 11 a 12 nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování] zjištěn pozitivní nález, mají k označení a kódu (kódům) odsuzujícího členského státu (členských států) uvedeným v odst. 1 písm. c) tohoto článku přístup a mohou v nich vyhledávat pouze příslušné orgány uvedené v čl. 6 odst. 7 nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování] pro účely uvedeného nařízení.“

5. V článku 7 se odstavec 7

nahrazuje tímto:

„7. V případě pozitivního nálezu poskytne centrální systém příslušnému orgánu automaticky informace o členských státech, jež mají informace z rejstříku trestů o státním příslušníku třetí země, spolu se souvisejícími referenčními čísly uvedenými v čl. 5 odst. 1 a odpovídajícími informacemi o totožnosti. Tyto informace o totožnosti se použijí pouze za účelem ověření totožnosti dotyčného státního příslušníka třetí země. Výsledek vyhledávání v centrálním systému lze využít pouze pro účely:

a) podání žádosti podle článku 6 rámcového rozhodnutí 2009/315/SVV;

b) podání žádosti podle čl. 17 odst. 3 tohoto nařízení;

c) [správy hranic][31];

d) posouzení, zda by státní příslušník třetí země podrobený kontrole při prověřování mohl představovat hrozbu pro veřejný pořádek nebo veřejnou bezpečnost v souladu s nařízením (EU) .../... [nařízení o prověřování].“

6. Za článek 7 se vkládá nový článek 7a, který zní:

„Článek 7a

Používání ECRIS-TCN pro účely prověřování

Příslušné orgány uvedené v čl. 6 odst. 7 nařízení (EU) .../... [nařízení o prověřování] mají právo na přístup do databáze Evropského informačního systému rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN) a na vyhledávání v této databázi přes Evropský vyhledávací portál stanovený v článku 6 nařízení (EU) 2019/818 za účelem plnění úkolů, které jim byly svěřeny článkem 11 nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování].

Pro účely bezpečnostní kontroly uvedené v článku 11 nařízení (EU) .../... [nařízení o

prověřování] mají příslušné orgány uvedené v prvním pododstavci přístup pouze k datovým záznamům v CIR, k nimž bylo přidáno označení v souladu s čl. 5 odst. 1 písm. c) tohoto nařízení.

Nahlížení do vnitrostátních rejstříků trestů na základě označených údajů ECRIS-TCN probíhá v souladu s vnitrostátními právními předpisy a za použití vnitrostátních komunikačních kanálů. Příslušné vnitrostátní orgány vydají orgánům příslušným k prověřování, jež jsou uvedeny v čl. 6 odst. 7 nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování] stanovisko do dvou dní, pokud se prověřování provádí na území členských států, nebo do čtyř dní, pokud se prověřování provádí na vnějších hranicích. Neobdržení stanoviska v těchto lhůtách znamená, že neexistují žádné bezpečnostní důvody, které by měly být zohledněny.“

7. V článku 24 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Údaje vložené do centrálního systému a CIR se zpracovávají pouze za účelem:

a) identifikace členských států, jež mají informace z rejstříku trestů o státních příslušnících třetích zemí;

b) [správy hranic][32] nebo

c) prověřování podle článku 11 nařízení (EU) …/… [nařízení o prověřování].“

---

28 Úř. věst. …

29 COM/2019/3 final.

30 Op. cit., poznámka pod čarou č. 29.

31 Op. cit., poznámka pod čarou č. 29.

32 Op. cit., poznámka pod čarou č. 29.

Or. en

Odůvodnění

Zpravodajka není přesvědčena, že by k účinnému provádění prověřování byla nutná ustanovení udělující všeobecná přístupová práva příslušným orgánům

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Zpravodajka v tomto prohlášení představí hlavní důvody změn předložených v návrhu zprávy o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2019/816 (ECRIS-TCN) a nařízení (EU) 2019/818 o interoperabilitě policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816 za účelem zavedení prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích 2021/0046 (COD), který přijala Komise v březnu 2021.

Tímto nařízením usiluje Komise o provedení samostatné změny nařízení 2019/816, aby se poskytla přístupová práva s ohledem na navrhované nařízení o prověřování a změnilo se nařízení (EU) 2019/818,a to kvůli rozdílným právním základům a proměnlivé geometrii.

Od jmenování zpravodajky dne 22. března 2021 proběhlo několik výměn názorů, včetně schůzí se stínovými zpravodaji, a schůzí s vnějšími zúčastněnými stranami.

Zpravodajka sdílí obecný cíl Komise, kterým je umožnit, aby bylo během prověřování možné používat společné uložiště o totožnosti (CIR) a Evropský informační systém rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN). Zpravodajka nicméně není přesvědčena o tom, že by pro účinné provádění prověřování byla nezbytná ustanovení týkající se udělení všeobecných přístupových práv příslušným orgánům.

Vyjadřuje politování nad tím, že Komise neprovedla posouzení dopadu zaměřené na návrh týkající se prověřování a na tento související návrh. Zpravodajka by ráda vyjádřila svůj vděk oddělení pro předběžné posuzování v rámci výzkumné služby Evropského parlamentu a příslušným smluvním partnerům za jejich práci na alternativním posouzení horizontálního dopadu na nový pakt o migraci a azylu. Dále by také ráda ocenila práci autorů studie tematické sekce Evropského parlamentu pro občanská práva a ústavní záležitosti.