Europa-Parlamentet
2019-2024

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2021/0046(COD)

16.11.2021

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/816 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 med henblik på indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser
(COM(2021)0096 – C9-0088 – 2021/0046(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Birgit Sippel

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ▌ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE.....15

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/816 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 med henblik på indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser
(COM(2021)0096 – C9-0088 – 2021/0046(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2021)0096),

– der henviser til artikel 294, stk. 2, artikel 16, stk. 2, artikel 74, artikel 78, stk. 2, litra e), artikel 79, stk. 2, litra c), artikel 82, stk. 1, andet afsnit, litra d), artikel 85, stk. 1, artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0088/2021),

– der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til forretningsordenens artikel 59,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A9-0000/2021),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Titel

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Forslag til	Forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING	EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING
om ændring af ***forordning (EU) 2019/816 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og*** forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 med henblik på indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser	om ændring af forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 med henblik på indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(2) Det fastsættes ved forordning (EU) .../... [forordningen om screening][17], at der i forbindelse med screeningen bør foretages sikkerhedskontrol ved søgning i de samme systemer som dem, der anvendes for ansøgere om visum eller rejsetilladelse inden for rammerne af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse. Ved forordning (EU) …/… [forordningen om screening][18] fastsættes det navnlig, at personoplysninger om de personer, der screenes, skal kontrolleres i forhold til Europoloplysninger, INTERPOL's	***udgår***

database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter (SLDT) og INTERPOL's database over rejsedokumenter med tilknyttede notifikationer (TDAWN) samt det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN) for så vidt angår personer, der er dømt i forbindelse med terrorhandlinger og andre former for alvorlige strafbare handlinger.

---

[17] Op. cit. 15.

[18] Op. cit. 15.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(3) Adgang til ECRIS-TCN er nødvendig for, at de myndigheder, der er udpeget til at foretage den screening, der er fastsat i forordning (EU) .../... [forordningen om screening][19], kan fastslå, om en person kan udgøre en trussel mod den indre sikkerhed eller den offentlige orden.	***udgår***

---

[19] Op. cit. 15.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(4) Forordning (EU) …/… [forordningen om screening][20], som er en	***udgår***

udbygning af Schengenreglerne vedrørende grænser, ændrer forordning (EF) nr. 767/2008[21], (EU) 2017/2226[22], (EU) 2018/1240[23] og (EU) 2019/817[24], der ligeledes udbygger Schengenreglerne vedrørende grænseforvaltning, således at der med henblik på screening gives adgangsrettigheder til de data, som findes i visuminformationssystemet (VIS), til ind- og udrejsesystemet (EES) og til det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Den parallelle ændring af forordning (EU) 2019/816, således at der med henblik på screening gives adgangsrettigheder til ECRIS-TCN, kunne imidlertid ikke være en del af samme forordning som følge af variabel geometri, da forordningen om oprettelse af ECRIS-TCN ikke udgør en udbygning af Schengenreglerne. Forordning (EU) 2019/816 bør derfor ændres ved en særskilt retsakt.

---

[20] Op. cit. 15.

[21] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 60).

[22] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

[23] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et

europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

[24] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 og (EU) 2018/1861, Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 27).

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(5) Målet for denne forordning, nemlig at muliggøre adgang til ECRIS-TCN med henblik på den i forordning (EU) .../... [forordningen om screening][25] fastsatte sikkerhedskontrol, som igen har til formål at styrke kontrollen med personer, der er på vej ind i Schengenområdet, og at henvise dem til de relevante procedurer, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan kun nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette	***udgår***

mål.

---

*[25] **Op. cit. 15.***

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Artikel 1
Forordning (EU) 2019/816
Artikel 1, litra e) – Artikel 2 – Artikel 3, nr. 6) – Artikel 5 – Artikel 7 – Artikel 7a (ny) – Artikel 24, stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Artikel 1	***udgår***
Ændring af forordning (EU) 2019/816	
I forordning (EU) 2019/816 foretages følgende ændringer:	
1. I artikel 1 tilføjes som litra e):	
"e) "de betingelser, hvorunder ECRIS-TCN anvendes af de kompetente myndigheder til at foretage en sikkerhedskontrol i overensstemmelse med forordning (EU) .../...[28] [forordningen om screening]*."	
**** Forordning (EU) …/… [forordning om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817] (EUT ...).***	
2. Artikel 2 affattes således:	
"Artikel 2	
Anvendelsesområde	
Denne forordning finder anvendelse på behandling af identitetsoplysninger om tredjelandsstatsborgere, der har været genstand for straffedomme i medlemsstaterne, med henblik på bestemmelse af, i hvilken eller hvilke	

medlemsstater sådanne straffedomme blev afsagt[, og med henblik på grænseforvaltning][29]. Med undtagelse af artikel 5, stk. 1, litra b), nr. ii), finder de bestemmelser i denne forordning, der finder anvendelse på tredjelandsstatsborgere, også anvendelse på unionsborgere, som også er statsborgere i et tredjeland, og som har været genstand for straffedomme i medlemsstaterne.

Denne forordning:

a) letter og bidrager også til en korrekt identifikation af personer i overensstemmelse med nærværende forordning og med forordning (EU) 2019/818

b) støtter målene i forordning (EU) .../... [forordningen om screening] for så vidt angår gennemførelsen af sikkerhedskontrol."

3. Artikel 3, nr. 6), affattes således:

"6) "kompetente myndigheder": de centrale myndigheder og Eurojust, Europol, EPPO[, den centrale ETIAS-enhed, der er oprettet i Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning,] og de i artikel 6, stk. 7, første afsnit, i forordning (EU).../... [forordningen om screening] omhandlede myndigheder, der har beføjelse til at opnå adgang til eller søge i ECRIS-TCN i overensstemmelse med denne forordning"

4. I artikel 5 foretages følgende ændringer:

a) I stk. 1 tilføjes følgende litra:

"c) en påtegning, der med henblik på [forordning (EU) 2018/1240 og artikel 11 og 12 i forordning (EU) .../... [forordningen om screening] angiver, at den pågældende tredjelandsstatsborger er dømt for en terrorhandling eller en anden strafbar handling, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2018/1240, hvis handlingen i henhold til national ret kan

medføre en frihedsstraf eller en anden frihedsberøvende foranstaltning af en maksimal varighed på mindst tre år, og i disse tilfælde domsstatens/domsstaternes kode."

b) Efter stk. 6 tilføjes følgende stk. 7:

"7. Hvis der forekommer hit ved den sikkerhedskontrol, der er omhandlet i artikel 11 og 12 i forordning (EU) …/… [forordningen om screening], må domsstatens eller domsstaternes påtegninger og kode(r), jf. stk. 1, litra c), kun være tilgængelige og søgbare for de kompetente myndigheder, alt efter tilfældet, som er omhandlet i artikel 6, stk. 7, i forordning (EU) …/… [forordningen om screening], med henblik på nævnte forordning."

5. Artikel 7, stk. 7, affattes således:

"7. I tilfælde af et hit oplyser det centrale system automatisk den kompetente myndighed om, hvilke medlemsstater der ligger inde med strafferegisteroplysninger om tredjelandsstatsborgeren, sammen med de dertil knyttede referencenumre, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, og eventuelle dertil hørende identitetsoplysninger. Disse identitetsoplysninger må kun anvendes til at efterprøve den pågældende tredjelandsstatsborgers identitet. Resultatet af en søgning i det centrale system må kun anvendes til:

a) at indgive en anmodning i henhold til artikel 6 i rammeafgørelse 2009/315/RIA

b) at indgive en anmodning som omhandlet i artikel 17, stk. 3, i denne forordning

c) [grænseforvaltning][31]

d) at vurdere, om en tredjelandsstatsborger, der er genstand for screeningskontrol, vil kunne udgøre en trussel mod den offentlige orden eller den offentlige sikkerhed i overensstemmelse

med forordning (EU) .../... [forordningen om screening]."

6. Efter artikel 7 indsættes følgende artikel 7a:

"Artikel 7a

Anvendelse af ECRIS-TCN med henblik på screening

"De kompetente myndigheder, der er omhandlet i artikel 6, stk. 7, i forordning (EU) .../... [forordningen om screening], har ret til at tilgå og søge i databasen til det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN) ved hjælp af den europæiske søgeportal, der er omhandlet i artikel 6 i forordning (EU) 2019/818, med henblik på at udføre de opgaver, som de er pålagt ved artikel 11 i forordning (EU) .../... [forordningen om screening].

Med henblik på den sikkerhedskontrol, der er omhandlet i artikel 11 i forordning (EU) .../... [forordningen om screening], har de i første afsnit omhandlede kompetente myndigheder kun adgang til dataposter i CIR, hvortil der er tilføjet en påtegning i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra c), i nærværende forordning.

Søgning i nationale strafferegistre på grundlag af de påtegnede ECRIS-TCN-oplysninger finder sted i overensstemmelse med national ret og via nationale kanaler. De relevante nationale myndigheder afgiver udtalelse til de kompetente myndigheder, der er omhandlet i artikel 6, stk. 7, i forordning (EU) .../... [forordningen om screening], inden for to dage, hvis screeningen finder sted på medlemsstaternes område, eller inden for fire dage, hvis screeningen finder sted ved de ydre grænser. En manglende udtalelse inden for disse frister betyder, at der ikke er sikkerhedshensyn, som skal tages i betragtning."

7. Artikel 24, stk. 1, affattes således:

"1. De oplysninger, der er indlæst i det centrale system og CIR, må kun behandles med henblik på:

a) bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med strafferegisteroplysninger om tredjelandsstatsborgere

b) [grænseforvaltning][32] eller

c) screening i henhold til artikel 11 i forordning (EU) .../... [forordningen om screening]."

---

[28] EUT …

[29] COM(2019) 3 final.

[30] Op. cit. 29.

[31] Op. cit. 29.

[32] Op. cit. 29.

Or. en

Begrundelse

Ordføreren er ikke overbevist om, at det er nødvendigt at give de kompetente myndigheder generelle adgangsrettigheder, for at de kan udføre screeningen effektivt.

BEGRUNDELSE

Ordføreren vil nedenfor fremføre sine vigtigste begrundelser for de ændringer, der foreslås i udkastet til betænkning om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2019/816 (ECRIS-TCN) og forordning (EU) 2019/818 om interoperabilitet mellem politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 med henblik på at indføre en screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser (2021/0046 (COD)), som Kommissionen vedtog i marts 2021.

Kommissionen søger med denne forordning at indføre en selvstændig ændring af forordning (EF) nr. 2019/816 for at sikre adgangsrettigheder med henblik på den foreslåede screeningsforordning samt ændre forordning (EU) 2019/818 på grund af forskellige retsgrundlag og variabel geometri.

Ordføreren har, siden hun blev valgt den 22. marts 2021, haft en række drøftelser, herunder møder med skyggeordførerne og møder med eksterne interessenter.

Ordføreren deler Kommissionens overordnede mål om at gøre det muligt at anvende det fælles identitetsregister (CIR) og det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere ("ECRIS-TCN") under screeningen. Hun er imidlertid ikke overbevist om, at de bestemmelser, der giver de kompetente myndigheder generelle adgangsrettigheder, er nødvendige, for at screeningen kan udføres effektivt.

Ordføreren beklager, at Kommissionen ikke har udarbejdet en konsekvensanalyse for forslaget til screeningsforordning og dette efterfølgende forslag. Ordføreren vil gerne takke Enheden for Forudgående Konsekvensanalyse under Europa-Parlamentets Forskningstjeneste og de respektive bidragydere til den såkaldte "horizontal substitute impact assessment" vedrørende den nye pagt om migration og asyl. Ordføreren vil også gerne takke forfatterne af det studie, som er udarbejdet af Europa-Parlamentets Temaafdeling for Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender.