**Europaparlamentet**
2019-2024

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

**2021/0046(COD)**

16.11.2021

# ***I
# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2019/816 om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) för att komplettera det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister, och av förordning (EU) 2019/818 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816, i syfte att införa screening för tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna
(COM(2021)0096 – C9-0088/2021 – 2021/0046(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Birgit Sippel

## *Teckenförklaring*

| | |
|---|---|
| * | Samrådsförfarande |
| *** | Godkännandeförfarande |
| ***I | Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen) |
| ***II | Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen) |
| ***III | Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen) |

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## *Ändringsförslag till ett förslag till akt*

**När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:**

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

**När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:**

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

**INNEHÅLL**

**Sida**

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING .....15

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2019/816 om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) för att komplettera det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister, och av förordning (EU) 2019/818 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816, i syfte att införa screening för tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna (COM(2021)0096 – C9-0088/2021 – 2021/0046(COD))**

**(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2021)0096),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 16.2, 74, 78.2 e, 79.2 c, 82.1 andra stycket d, 85.1, 87.2 a och 88.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0088/2021),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0000/2021).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

**Ändringsförslag 1**

**Förslag till förordning**
**Titel**

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| Förslag till | Förslag till |
| EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING | EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING |
| om ändring av ***förordning (EU) 2019/816 om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) för att komplettera det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister, och av*** förordning (EU) 2019/818 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816, i syfte att införa screening för tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna | om ändring av förordning (EU) 2019/818 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816, i syfte att införa screening för tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna |

Or. en

**Ändringsförslag 2**

**Förslag till förordning**
**Skäl 2**

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| ***(2) Enligt förordning (EU) .../... [screeningförordningen][17] bör verifiering av säkerhetsskäl inom ramen för screeningen utföras mot samma system som för viseringssökande eller personer som ansöker om resetillstånd inom ramen för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd. I synnerhet förskrivs i förordning (EU) .../... [screeningförordningen][18] att personuppgifter om de personer som genomgår screening bör kontrolleras mot Europoluppgifter, Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar och*** | ***utgår*** |

***Interpols databas över resehandlingar som är föremål för ett meddelande, samt det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN) med avseende på personer som dömts för terroristbrott och andra former av grova brott.***

---

*[17] Op. cit. 15.*

*[18] Op. cit. 15.*

Or. en

**Ändringsförslag 3**

**Förslag till förordning**
**Skäl 3**

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| ***(3) Åtkomst till Ecris-TCN är nödvändig för att de myndigheter som utsetts att genomföra den screening som föreskrivs i förordning (EU) .../... [screeningförordningen][19] ska kunna fastställa huruvida en person kan utgöra ett hot mot den inre säkerheten eller den allmänna ordningen.*** | ***utgår*** |

---

*[19] Op. cit. 15.*

Or. en

**Ändringsförslag 4**

**Förslag till förordning**
**Skäl 4**

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| ***(4) Förordning (EU) .../... [screeningförordningen][20], som utgör en utveckling av Schengenregelverket om gränser, ändrar förordningarna (EG) nr 767/2008[21], (EU) 2017/2226[22], (EU)*** | ***utgår*** |

*2018/1240[23] och (EU) 2019/817[24], vilka även de utgör en utveckling av Schengenregelverket om gränser, för att bevilja åtkomsträttigheter till uppgifter i Informationssystemet för viseringar (VIS), in- och utresesystemet respektive EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) i samband med screening. Den parallella ändringen av förordning (EU) 2019/816 för att bevilja åtkomsträttigheter till Ecris-TCN i samband med screening kunde dock inte ingå i samma förordning på grund av variabel geometri, då förordningen om inrättande av Ecris-TCN inte utgör en utveckling av Schengenregelverket. Förordning (EU) 2019/816 bör därför ändras genom en separat rättsakt.*

---

*[20] Op. cit. 15.*

*[21] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen), EUT L 218, 13.8.2008, s. 60.*

*[22] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011, EUT L 327, 9.12.2017, s. 20.*

*[23] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna*

*(EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226, EUT L 236, 19.9.2018, s. 1.*

*[24] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF, EUT L 135, 22.5.2019, s. 27.*

Or. en

**Ändringsförslag 5**

**Förslag till förordning**
**Skäl 5**

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| ***(5) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att möjliggöra åtkomst till Ecris-TCN för de säkerhetskontroller som införs genom förordning (EU) .../... [screeningförordningen][25], som i sin tur syftar till att skärpa kontrollen av personer som är på väg att resa in i Schengenområdet och säkerställa att de hänvisas till lämpliga förfaranden, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan endast kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.*** | ***utgår*** |

*[25] Op. cit. 15.*

Or. en

**Ändringsförslag 6**

**Förslag till förordning**
**Artikel 1**
Förordning (EU) 2019/816
Artikel 1 e – Artikel 2 – Artikel 3.6 – Artikel 5 – Artikel 7 – Artikel 7a (ny) – Artikel 24.1

| *Kommissionens förslag* | *Ändringsförslag* |
|---|---|
| ***Artikel 1*** | ***utgår*** |
| ***Ändringar av förordning (EU) 2019/816*** | |
| ***Förordning (EU) 2019/816 ska ändras på följande sätt:*** | |
| ***1. I artikel 1 ska följande led läggas till som led e:*** | |
| ***”e) de villkor enligt vilka Ecris-TCN ska användas av de behöriga myndigheterna för att utföra en säkerhetskontroll i enlighet med förordning (EU) .../... [screeningförordningen]*.*** | |
| **** Förordning (EU) .../... [förordning om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna och om ändring av förordningarna (EG) nr 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/817] (EUT ...)*** | |
| ***2. Artikel 2 ska ersättas med följande:*** | |
| ***”Artikel 2*** | |
| ***Tillämpningsområde*** | |
| ***Denna förordning ska tillämpas på behandlingen av identitetsuppgifter om tredjelandsmedborgare som har varit föremål för fällande domar i medlemsstaterna, för ändamålet att identifiera den eller de medlemsstater där dessa domar har meddelats [samt för*** | |

***gränsförvaltningsändamål][29]. Med undantag för artikel 5.1 b ii är de bestämmelser i denna förordning som är tillämpliga på tredjelandsmedborgare även tillämpliga på unionsmedborgare som även är medborgare i ett tredjeland och som har varit föremål för fällande domar i medlemsstaterna.***

***Dessutom gör denna förordning följande:***

***(a) Underlättar och stöder korrekt identifiering av personer i enlighet med denna förordning och förordning (EU) 2019/818.***

***(b) Stöder målen för förordning (EU) .../... [screeningförordningen] när det gäller utförandet av säkerhetskontrollerna."***

***3. I artikel 3 ska punkt 6 ersättas med följande:***

***(6) behöriga myndigheter: centralmyndigheterna och Eurojust, Europol, Europeiska åklagarmyndigheten [, Etias centralenhet som inrättats inom Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån][30] och de myndigheter som avses i artikel 6.7 första stycket i förordning (EU) .../... [screeningförordningen], vilka är behöriga att få åtkomst till eller göra sökningar i Ecris-TCN i enlighet med denna förordning,***

***4. Artikel 5 ska ändras på följande sätt:***

***(a) I punkt 1 ska följande led läggas till:***

***"c) en flagga som för tillämpningen av [förordning (EU) 2018/1240 och artiklarna 11 och 12 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] anger att den berörda tredjelandsmedborgaren har dömts för ett terroristbrott eller något annat brott som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2018/1240, om de enligt nationell rätt kan bestraffas med fängelse eller annan frihetsberövande åtgärd***

***under en maximal tidsperiod på minst tre år, samt i sådana fall den eller de dömande medlemsstaternas kod."***

***(b) Följande punkt ska läggas till efter punkt 6 som punkt 7:***

***"7. När de säkerhetskontroller som avses i artiklarna 11 och 12 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] ger träff ska flaggor och den eller de dömande medlemsstaternas koder som avses i punkt 1 c vara åtkomliga respektive sökbara endast för de behöriga myndigheter som avses i artikel 6.7 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] för tillämpning av den förordningen."***

***5. Artikel 7.7 ska ersättas med följande:***

***"7. Vid en träff ska det centrala systemet automatiskt förse den behöriga myndigheten med information om de medlemsstater som innehar uppgifter ur kriminalregister om tredjelandsmedborgaren, tillsammans med de tillhörande referensnummer som avses i artikel 5.1 och eventuella motsvarande identitetsuppgifter. Sådana identitetsuppgifter ska endast användas för att kontrollera den berörda tredjelandsmedborgarens identitet. Resultatet av en sökning i det centrala systemet får endast användas för***

***(a) att göra en ansökan enligt artikel 6 i rambeslut 2009/315/RIF,***

***(b) att göra en sådan begäran som avses i artikel 17.3 i denna förordning,***

***(c) [gränsförvaltning][31],***

***(d) att bedöma huruvida en tredjelandsmedborgare som genomgår screeningkontroller skulle utgöra ett hot mot allmän ordning eller säkerhet, i enlighet med förordning (EU) .../... [screeningförordningen].***

***6. Följande artikel ska införas efter***

***artikel 7 som artikel 7a:***

***”Artikel 7a***

***Användning av Ecris-TCN för screening***

***De behöriga myndigheter som avses i artikel 6.7 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] ska ha rätt att få åtkomst till och söka i Ecris-TCN-databasen med hjälp av den europeiska sökportal som inrättas genom artikel 6 i förordning (EU) 2019/818 för att utföra de uppgifter som de tilldelats genom artikel 11 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen].***

***För den säkerhetskontroll som avses i artikel 11 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] ska de behöriga myndigheter som avses i första stycket endast ha åtkomst till uppgiftsposter i CIR som försetts med en flagga i enlighet med artikel 5.1 c i denna förordning.***

***Sökningen i nationella kriminalregister på grundval av de flaggade Ecris-TCN-uppgifterna ska ske i enlighet med nationell rätt och med hjälp av nationella kanaler. De relevanta nationella myndigheterna ska avge ett yttrande till de behöriga myndigheter som avses i artikel 6.7 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen] inom två dagar om screeningen sker på medlemsstaternas territorium eller inom fyra dagar om screeningen äger rum vid de yttre gränserna. Om inget yttrande avges inom dessa tidsfrister ska detta innebära att det inte finns några säkerhetsskäl att ta hänsyn till.”***

***7. Artikel 24.1 ska ersättas med följande:***

***”1. De uppgifter som förs in i det centrala systemet och CIR ska endast behandlas för följande ändamål:***

***(a) Identifiering av de medlemsstater som innehar uppgifterna i kriminalregister om tredjelandsmedborgare.***

***(b) [gränsförvaltning][32],***

***(c) Screening i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) .../... [screeningförordningen].”***

---

***[28] EUT …***

***[29] COM(2019) 3 final.***

***[30] Op. cit. 29.***

***[31] Op. cit. 29.***

***[32] Op. cit. 29.***

Or. en

*Motivering*

*Föredraganden är inte övertygad om att de bestämmelser som ger de behöriga myndigheterna generella åtkomsträttigheter är nödvändiga för att screeningen ska kunna genomföras på ett effektivt sätt.*

## MOTIVERING

Föredraganden kommer nedan att redogöra för de huvudsakliga skälen till de ändringar som lagts fram i förslaget till betänkande om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2019/816 (Ecris-TCN) och förordning (EU) 2019/818 om interoperabilitet på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816, i syfte att införa screening för tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna (2021/0046(COD)), antaget av kommissionen i mars 2021.

Genom denna förordning försökte kommissionen införa en fristående ändring av förordning (EU) 2019/816 för att föreskriva åtkomsträttigheter mot bakgrund av den föreslagna screeningförordningen och för att ändra förordning (EU) 2019/818 på grund av olika rättsliga grunder och variabel geometri.

Sedan föredraganden utnämndes den 22 mars 2021 har flera diskussioner ägt rum, bland annat möten med skuggföredragandena och möten med externa berörda parter.

Föredraganden ställer sig bakom kommissionens övergripande mål att möjliggöra användning av den gemensamma databasen för identitetsuppgifter (CIR) och det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN) under screeningen. Föredraganden är emellertid inte övertygad om att de bestämmelser som ger de behöriga myndigheterna generella åtkomsträttigheter är nödvändiga för att screeningen ska kunna genomföras på ett effektivt sätt.

Föredraganden beklagar att kommissionen inte har gjort någon konsekvensbedömning av screeningförslaget och detta efterföljande förslag. Föredraganden skulle vilja tacka enheten för förhandsbedömningar vid Europaparlamentets utredningstjänsts och respektive uppdragstagare för arbetet med den övergripande alternativa konsekvensbedömningen av den nya migrations- och asylpakten. Föredraganden vill också tacka författarna till studien från Europaparlamentets utredningsavdelning för medborgerliga rättigheter och konstitutionella frågor.