Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2022/0424(COD)

5.7.2023

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API) met het oog op het versterken en vergemakkelijken van de controles aan de buitengrenzen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/817 en Verordening (EU) 2018/1726, en tot intrekking van Richtlijn 2004/82/EG van de Raad
(COM(2022)0729 – C9-0428/2022 – 2022/0424(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jan-Christoph Oetjen

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....39

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API) met het oog op het versterken en vergemakkelijken van de controles aan de buitengrenzen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/817 en Verordening (EU) 2018/1726, en tot intrekking van Richtlijn 2004/82/EG van de Raad (COM(2022)0729 – C9-0428/2022 – 2022/0424(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0729),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 77, lid 2, punten b) en d), en artikel 79, lid 2, punt c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0428/2022),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 27 april 2023[1],

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie vervoer en toerisme,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2023),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 2

[1] Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Het gebruik van voorafgaand aan de aankomst van de ***reizigers*** doorgegeven ***reizigersgegevens*** en vluchtinformatie – de zogenaamde API-gegevens of "advance passenger data" (vooraf te verstrekken passagiersgegevens) – draagt bij tot een snellere uitvoering van de vereiste controles bij het overschrijden van de grens. Voor de toepassing van dit proces in het kader van deze verordening wordt met het overschrijden van de grens meer bepaald bedoeld het overschrijden van grens tussen een derde land of een lidstaat die niet aan deze verordening deelneemt, enerzijds, en een lidstaat die aan deze verordening deelneemt, anderzijds. Het gebruik van deze gegevens versterkt de controles aan die buitengrenzen door dat er dan voldoende tijd vrijkomt om alle ***reizigers*** grondig en uitgebreid te controleren zonder dat dit onevenredige negatieve gevolgen heeft voor bonafide reizigers. Daarom moet, met het oog op de doeltreffendheid en efficiëntie van de controles aan de buitengrenzen, een passend rechtskader worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de bevoegde grensautoriteiten van de lidstaten bij dergelijke doorlaatposten aan de buitengrenzen toegang hebben tot API-gegevens voordat de ***reizigers*** aankomen.	(2) Het gebruik van voorafgaand aan de aankomst van de ***passagiers*** doorgegeven ***passagiersgegevens*** en vluchtinformatie – de zogenaamde API-gegevens of "advance passenger data" (vooraf te verstrekken passagiersgegevens) – draagt bij tot een snellere uitvoering van de vereiste controles bij het overschrijden van de grens. Voor de toepassing van dit proces in het kader van deze verordening wordt met het overschrijden van de grens meer bepaald bedoeld het overschrijden van grens tussen een derde land of een lidstaat die niet aan deze verordening deelneemt, enerzijds, en een lidstaat die aan deze verordening deelneemt, anderzijds. Het gebruik van deze gegevens versterkt de controles aan die buitengrenzen door dat er dan voldoende tijd vrijkomt om alle ***passagiers*** grondig en uitgebreid te controleren zonder dat dit onevenredige negatieve gevolgen heeft voor bonafide reizigers. Daarom moet, met het oog op de doeltreffendheid en efficiëntie van de controles aan de buitengrenzen, een passend rechtskader worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de bevoegde grensautoriteiten van de lidstaten bij dergelijke doorlaatposten aan de buitengrenzen toegang hebben tot API-gegevens voordat de ***passagiers*** aankomen.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) Om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, moet deze verordening van toepassing zijn op alle	(7) Om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, moet deze verordening van toepassing zijn op alle

luchtvaartmaatschappijen die vluchten naar de Unie, zoals gedefinieerd in deze verordening, uitvoeren, ongeacht of het geregelde of niet-geregelde vluchten betreft en ongeacht de plaats van vestiging van de luchtvaartmaatschappijen die deze vluchten uitvoeren.

commerciële luchtvaartmaatschappijen die vluchten naar de Unie, zoals gedefinieerd in deze verordening, uitvoeren, ongeacht of het geregelde of niet-geregelde vluchten betreft en ongeacht de plaats van vestiging van de luchtvaartmaatschappijen die deze vluchten uitvoeren. ***De algemene luchtvaart, zoals vliegscholen en militaire of medische vluchten, moet van deze verordening worden vrijgesteld.***

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Luchtvaartmaatschappijen mogen niet verplicht zijn API-gegevens door te geven voor transitpassagiers wier eerste vertrekpunt en eindbestemming zich buiten het grondgebied van de aan deze verordening deelnemende lidstaten bevinden en die daarom de buitengrenzen niet zullen overschrijden.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) Omwille van de doeltreffendheid en de rechtszekerheid moeten de op grond van deze verordening te verzamelen en door te geven gegevenselementen – een datareeks bestaande uit gegevens over de ***reiziger*** en informatie over de vlucht van die ***reiziger*** die, in haar geheel genomen, de API-	(8) Omwille van de doeltreffendheid en de rechtszekerheid moeten de op grond van deze verordening te verzamelen en door te geven gegevenselementen – een datareeks bestaande uit gegevens over de ***passagier*** en informatie over de vlucht van die ***passagier*** die, in haar geheel genomen, de

gegevens vormt – duidelijk en volledig worden opgesomd in deze verordening. Wat de vlucht betreft, moet deze informatie gegevens omvatten over de grensdoorlaatpost van binnenkomst op het grondgebied van de betrokken lidstaat in alle gevallen die onder deze verordening vallen, maar die informatie mag alleen worden verzameld indien van toepassing in het kader van Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving]***, dat wil zeggen niet wanneer de API-gegevens betrekking hebben op vluchten binnen de EU***.

API-gegevens vormt – duidelijk en volledig worden opgesomd in deze verordening. Wat de vlucht betreft, moet deze informatie gegevens omvatten over de grensdoorlaatpost van binnenkomst op het grondgebied van de betrokken lidstaat in alle gevallen die onder deze verordening vallen, maar die informatie mag alleen worden verzameld indien van toepassing in het kader van Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving].

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) ***Met geautomatiseerde procedés kunnen*** de ***reizigers*** tijdens het online inchecken zelf bepaalde API-gegevens verstrekken, bijvoorbeeld via een beveiligde app op hun smartphone, computer of webcam die de machineleesbare gegevens van het reisdocument kan lezen. ***Reizigers*** die niet online inchecken, moeten van de luchtvaartmaatschappijen de mogelijkheid krijgen om de betrokken machineleesbare API-gegevens tijdens het inchecken op de luchthaven te verstrekken via een zelfbedieningskiosk of met de hulp van het personeel van de luchtvaartmaatschappij aan de balie.	(10) ***De passagiers moeten*** de ***mogelijkheid hebben om*** tijdens het online inchecken ***handmatig of met behulp van geautomatiseerde middelen*** zelf bepaalde API-gegevens te verstrekken, bijvoorbeeld via een beveiligde app op hun smartphone, computer of webcam die de machineleesbare gegevens van het reisdocument kan lezen. ***Passagiers*** die niet online inchecken, moeten van de luchtvaartmaatschappijen de mogelijkheid krijgen om de betrokken machineleesbare API-gegevens tijdens het inchecken op de luchthaven te verstrekken via een zelfbedieningskiosk of met de hulp van het personeel van de luchtvaartmaatschappij aan de balie. ***Deze verstrekking van gegevens door de passagiers moet zonder kosten voor de passagiers mogelijk worden gemaakt.***

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) Om ervoor te zorgen dat de vooraf door de bevoegde grensautoriteiten uitgevoerde controles doeltreffend en efficiënt zijn, moeten de API-gegevens die aan die autoriteiten worden doorgegeven, gegevens bevatten van ***reizigers*** die daadwerkelijk de buitengrenzen zullen overschrijden, dat wil zeggen ***reizigers*** die daadwerkelijk aan boord van het luchtvaartuig zijn. Daarom moeten de luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens onmiddellijk na beëindiging van het inchecken doorgeven. Bovendien helpen de API-gegevens de bevoegde grensautoriteiten om een onderscheid te maken tussen bonafide ***reizigers*** en ***reizigers*** die wellicht extra aandacht en extra verificatie vereisen en voor wie bij aankomst follow-upmaatregelen zouden moeten worden genomen waarvoor voorafgaande voorbereiding en coördinatie vereist is. Deze situatie kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer het aantal ***reizigers*** die extra aandacht vereisen, onverwacht groot is en het fysiek controleren van deze reizigers aan de grenzen negatieve gevolgen heeft voor de grenscontroles en de wachttijden van de bonafide ***reizigers*** aan de grenzen. Om de bevoegde grensautoriteiten in de gelegenheid te stellen passende en evenredige maatregelen aan de grens voor te bereiden, zoals het tijdelijk versterken of elders inzetten van personeel, met name wanneer zij tussen de beëindiging van het inchecken van een vlucht en de aankomst van de betrokken ***reizigers*** aan de buitengrenzen onvoldoende tijd hebben om de meest passende respons voor te bereiden, moet worden bepaald dat de API-	(13) Om ervoor te zorgen dat de vooraf door de bevoegde grensautoriteiten uitgevoerde controles doeltreffend en efficiënt zijn, moeten de API-gegevens die aan die autoriteiten worden doorgegeven, gegevens bevatten van ***passagiers*** die daadwerkelijk de buitengrenzen zullen overschrijden, dat wil zeggen ***passagiers*** die daadwerkelijk aan boord van het luchtvaartuig zijn. Daarom moeten de luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens onmiddellijk na beëindiging van het inchecken doorgeven. Bovendien helpen de API-gegevens de bevoegde grensautoriteiten om een onderscheid te maken tussen bonafide ***passagiers*** en ***passagiers*** die wellicht extra aandacht en extra verificatie vereisen en voor wie bij aankomst follow-upmaatregelen zouden moeten worden genomen waarvoor voorafgaande voorbereiding en coördinatie vereist is. Deze situatie kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer het aantal ***passagiers*** die extra aandacht vereisen, onverwacht groot is en het fysiek controleren van deze reizigers aan de grenzen negatieve gevolgen heeft voor de grenscontroles en de wachttijden van de bonafide ***passagiers*** aan de grenzen. Om de bevoegde grensautoriteiten in de gelegenheid te stellen passende en evenredige maatregelen aan de grens voor te bereiden, zoals het tijdelijk versterken of elders inzetten van personeel, met name wanneer zij tussen de beëindiging van het inchecken van een vlucht en de aankomst van de betrokken ***passagiers*** aan de buitengrenzen onvoldoende tijd hebben om de meest passende respons voor te bereiden, moet worden bepaald dat de API-

gegevens ook moeten worden doorgegeven bij het inchecken, en dus vóór het aan boord gaan, van de ***reiziger***.	gegevens ook moeten worden doorgegeven bij het inchecken, en dus vóór het aan boord gaan, van de ***passagiers. Om de gevolgen voor luchtvaartmaatschappijen te beperken en om synergieën met andere rapportageverplichtingen voor luchtvaartmaatschappijen in Verordening (EU) 2017/2226, Verordening (EU) 2018/1240 en Verordening (EG) nr. 767/2008 tot stand te brengen en dubbel werk te voorkomen, moeten luchtvaartmaatschappijen bij het inchecken van elke passagier de API-gegevens doorgeven door middel van interactieve API, in overeenstemming met de internationale normen en met gebruikmaking van het bestaande toegangsportaal voor vervoerders. Luchtvaartmaatschappijen moeten een zinvolle respons krijgen op de overdracht van interactieve API overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226, Verordening (EU) 2018/1240 en Verordening (EG) nr. 767/2008.***
	Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(13 bis) Om de kwaliteit van de gegevens te verbeteren, moet de router nagaan of de API-gegevens die de luchtvaartmaatschappijen eraan doorgeven, in overeenstemming zijn met de ondersteunde gegevensformaten. Wanneer na controle door de router is vastgesteld dat de gegevens niet in overeenstemming zijn met de doorgestuurde gegevensformaten, moet de router de betrokken luchtvaartmaatschappij daarvan onmiddellijk en op geautomatiseerde wijze

in kennis stellen.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) Teneinde ervoor te zorgen dat de bevoegde grensautoriteiten voldoende tijd hebben om alle ***reizigers***, ook op langeafstandsvluchten en op aansluitende vluchten, doeltreffend te controleren en om na te gaan of de door de luchtvaartmaatschappijen verzamelde en doorgegeven API-gegevens volledig, juist en actueel zijn, en om zo nodig de luchtvaartmaatschappijen om aanvullende verduidelijkingen, correcties of aanvullingen te verzoeken, moeten de bevoegde grensautoriteiten de API-gegevens die zij uit hoofde van deze verordening hebben ontvangen, opslaan gedurende een vaste periode die niet langer mag zijn dan wat strikt noodzakelijk is voor het bereiken van die specifieke doeleinden. Om op dergelijke verzoeken te kunnen reageren, moeten de luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens die zij uit hoofde van deze verordening hebben doorgegeven, gedurende dezelfde vaste en strikt noodzakelijke periode opslaan.	(16) Teneinde ervoor te zorgen dat de bevoegde grensautoriteiten voldoende tijd hebben om alle ***passagiers***, ook ***passagiers*** op langeafstandsvluchten en op aansluitende vluchten, doeltreffend te controleren en om na te gaan of de door de luchtvaartmaatschappijen verzamelde en doorgegeven API-gegevens volledig, juist en actueel zijn, en om zo nodig de luchtvaartmaatschappijen om aanvullende verduidelijkingen, correcties of aanvullingen te verzoeken, moeten de bevoegde grensautoriteiten de API-gegevens die zij uit hoofde van deze verordening hebben ontvangen, opslaan gedurende een vaste periode die niet langer mag zijn dan wat strikt noodzakelijk is voor het bereiken van die specifieke doeleinden. Om op dergelijke verzoeken te kunnen reageren, moeten de luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens die zij uit hoofde van deze verordening hebben doorgegeven, gedurende dezelfde vaste en strikt noodzakelijke periode opslaan.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) De router dient alleen om het voor de luchtvaartmaatschappijen gemakkelijker te maken API-gegevens overeenkomstig deze verordening aan de bevoegde grensautoriteiten en overeenkomstig Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] aan de PIE's door te zenden, en dient niet voor de opslag van API-gegevens. Om daarmee rekening te houden, alsook om het risico op ongeoorloofde toegang of ander misbruik tot een minimum te beperken en om het beginsel van minimale gegevensverwerking in acht te nemen, moet de opslag van API-gegevens op de router beperkt blijven tot wat strikt noodzakelijk is voor technische doeleinden in verband met de doorzending, en moeten de API-gegevens onmiddellijk, definitief en op een geautomatiseerde manier van de router worden gewist zodra de doorzending heeft plaatsgevonden ***of, in voorkomend geval op grond van Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving], wanneer de API-gegevens helemaal niet mogen worden doorgezonden***.	(19) De router dient alleen om het voor de luchtvaartmaatschappijen gemakkelijker te maken API-gegevens overeenkomstig deze verordening aan de bevoegde grensautoriteiten en overeenkomstig Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] aan de PIE's door te zenden, en dient niet voor de opslag van API-gegevens. Om daarmee rekening te houden, alsook om het risico op ongeoorloofde toegang of ander misbruik tot een minimum te beperken en om het beginsel van minimale gegevensverwerking in acht te nemen, moet de opslag van API-gegevens op de router beperkt blijven tot wat strikt noodzakelijk is voor technische doeleinden in verband met de doorzending, en moeten de API-gegevens onmiddellijk, definitief en op een geautomatiseerde manier van de router worden gewist zodra de doorzending heeft plaatsgevonden.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(23) Gezien de belangen van de Unie die op het spel staan, moeten de kosten ***voor*** de ***router die*** eu-LISA ***maakt*** met het oog op de uitvoering van zijn taken uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving], ten laste komen van de begroting van de Unie. Met inachtneming van bepaalde	(23) Gezien de belangen van de Unie die op het spel staan, moeten de kosten ***die*** de ***Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en*** eu-LISA ***maken*** met het oog op de uitvoering van zijn taken uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving], ten laste komen van de

uitzonderingen moet hetzelfde gelden voor passende kosten die de lidstaten maken voor de verbindingen en de integratie met de router op grond van deze verordening en overeenkomstig de toepasselijke wetgeving. De kosten die onder deze uitzonderingen vallen, moet de betrokken lidstaat zelf dragen.	begroting van de Unie. Met inachtneming van bepaalde uitzonderingen moet hetzelfde gelden voor passende kosten die de lidstaten maken voor de verbindingen en de integratie met de router op grond van deze verordening en overeenkomstig de toepasselijke wetgeving. De kosten die onder deze uitzonderingen vallen, moet de betrokken lidstaat zelf dragen. ***De kosten die de onafhankelijke nationale toezichthoudende autoriteiten maken in verband met de taken die hun uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] zijn toevertrouwd, worden eveneens gedragen door de respectieve lidstaten.***

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(35) Deze verordening mag de lidstaten niet beperken in hun mogelijkheid om krachtens hun nationale recht te voorzien in een systeem voor het verzamelen van API-gegevens van andere dan de in deze verordening genoemde vervoerders, mits dat nationale recht in overeenstemming is met het Unierecht.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Deze verordening is van toepassing op luchtvaartmaatschappijen die geregelde of niet-geregelde vluchten naar de Unie uitvoeren.	Deze verordening is van toepassing op luchtvaartmaatschappijen die geregelde of niet-geregelde vluchten naar de Unie uitvoeren. ***De algemene luchtvaart is vrijgesteld van deze verordening.***

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) "luchtvaartmaatschappij": een luchtvervoersonderneming zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1, van Richtlijn (EU) 2016/681;	a) "luchtvaartmaatschappij": een luchtvervoersonderneming zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1, van Richtlijn (EU) 2016/681***, anders dan luchtvervoerondernemingen die algemene luchtvaartactiviteiten verrichten***;

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) "algemene luchtvaart": alle andere burgerluchtvaartactiviteiten dan geregelde luchtdiensten en niet-geregelde luchtvervoersactiviteiten tegen vergoeding of betaling van huur, zoals beschreven in de classificatie van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO);

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) "geregelde vlucht": een vlucht die volgens een vaste dienstregeling wordt uitgevoerd en waarvoor het grote publiek tickets kan kopen;	e) "geregelde vlucht": een ***commerciële*** vlucht die volgens een vaste dienstregeling wordt uitgevoerd en waarvoor het grote publiek tickets kan kopen;

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) "niet-geregelde vlucht": een vlucht die niet volgens een vaste dienstregeling wordt uitgevoerd en die niet noodzakelijk deel uitmaakt van een regelmatige of geregelde route;	f) "niet-geregelde vlucht": een ***commerciële*** vlucht die niet volgens een vaste dienstregeling wordt uitgevoerd en die niet noodzakelijk deel uitmaakt van een regelmatige of geregelde route;

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) "passagier": een persoon, met uitsluiting van de bemanningsleden, die met toestemming van de luchtvaartmaatschappij in een luchtvaartuig wordt vervoerd of zal worden vervoerd, waarbij die toestemming blijkt uit de vermelding van die persoon op de passagierslijst;	h) "passagier": een persoon, met uitsluiting van de bemanningsleden, ***tenzij zij niet aan het werk zijn,*** die met toestemming van de luchtvaartmaatschappij in een luchtvaartuig wordt vervoerd of zal worden vervoerd, waarbij die toestemming blijkt uit de vermelding van die persoon op de passagierslijst;

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt j

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
j) "reiziger": een passagier of een bemanningslid;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
k) "vooraf te verstrekken passagiersgegevens" of "API-gegevens": de in artikel 4, lid 2, bedoelde ***reizigersgegevens*** en de in artikel 4, lid 3, bedoelde vluchtinformatie;	k) "vooraf te verstrekken passagiersgegevens" of "API-gegevens": de in artikel 4, lid 2, bedoelde ***passagiersgegevens*** en de in artikel 4, lid 3, bedoelde vluchtinformatie;

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De luchtvaartmaatschappijen verzamelen met betrekking tot de in artikel 2 bedoelde vluchten API-gegevens van ***reizigers***, bestaande uit de in de leden 2 en 3 van dit artikel gespecificeerde ***reizigersgegevens*** en vluchtinformatie, teneinde deze API-gegevens overeenkomstig artikel 6 door te geven aan	1. De luchtvaartmaatschappijen verzamelen met betrekking tot de in artikel 2 bedoelde vluchten API-gegevens van ***passagiers***, bestaande uit de in de leden 2 en 3 van dit artikel gespecificeerde ***passagiersgegevens*** en vluchtinformatie, teneinde deze API-gegevens overeenkomstig artikel 6 door te geven aan

de router.	de router. ***Bij een code-sharingvlucht rust de verplichting om de API-gegevens door te geven op de luchtvaartmaatschappij die de vlucht uitvoert.***

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De API-gegevens omvatten de volgende ***reizigersgegevens*** over elke ***reiziger*** op de vlucht:	2. De API-gegevens omvatten ***uitsluitend*** de volgende ***passagiersgegevens*** over elke ***passagier*** op de vlucht:

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) de status van de reiziger (passagier of bemanningslid);	***Schrappen***

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
g) ***informatie over de zitplaats, zoals*** het nummer van de stoel in het luchtvaartuig die aan de passagier is	g) het nummer van de stoel in het luchtvaartuig die aan de passagier is toegewezen, indien de

toegewezen, indien de luchtvaartmaatschappij deze informatie verzamelt;	luchtvaartmaatschappij deze informatie verzamelt;

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) ***informatie over de bagage, zoals het aantal*** ingecheckte koffers, indien de luchtvaartmaatschappij deze informatie verzamelt.	h) ***het aantal en het gewicht van de*** ingecheckte koffers, indien de luchtvaartmaatschappij deze informatie verzamelt.

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De API-gegevens omvatten ook de volgende vluchtinformatie over de vlucht van elke ***reiziger***:	3. De API-gegevens omvatten ook ***uitsluitend*** de volgende vluchtinformatie over de vlucht van elke ***passagier***:

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) het vluchtidentificatienummer of, indien een dergelijk nummer niet bestaat, een andere duidelijke en geschikte	a) het vluchtidentificatienummer of, ***bij een code-sharingvlucht van twee of meer luchtvaartmaatschappijen, de***

indicator om de vlucht te identificeren;	***vluchtidentificatienummers of,*** indien een dergelijk nummer niet bestaat, een andere duidelijke en geschikte indicator om de vlucht te identificeren;

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De luchtvaartmaatschappijen verzamelen de in artikel 4, lid 2, punten a) tot en met d), bedoelde API-gegevens met behulp van geautomatiseerde procedés voor de verzameling van de machineleesbare gegevens van het reisdocument van de betrokken ***reiziger***. Zij doen dit overeenkomstig de in lid 4 bedoelde gedetailleerde technische voorschriften en operationele regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.	De luchtvaartmaatschappijen verzamelen de in artikel 4, lid 2, punten a) tot en met d), bedoelde API-gegevens met behulp van geautomatiseerde procedés voor de verzameling van de machineleesbare gegevens van het reisdocument van de betrokken ***passagier***. Zij doen dit overeenkomstig de in lid 4 bedoelde gedetailleerde technische voorschriften en operationele regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Wanneer luchtvaartmaatschappijen een online-incheckprocedure aanbieden, stellen zij passagiers in staat de in artikel 4, lid 2, punten a) tot en met d), bedoelde API-gegevens te verstrekken tijdens het online inchecken.

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De luchtvaartmaatschappijen geven de API-gegevens elektronisch door aan de router. Zij doen dit overeenkomstig de in lid 3 bedoelde gedetailleerde regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.	1. De luchtvaartmaatschappijen geven de ***versleutelde*** API-gegevens elektronisch door aan de router. Zij doen dit overeenkomstig de in lid 3 bedoelde gedetailleerde regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De luchtvaartmaatschappijen geven de API-gegevens door zowel bij het inchecken als onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaar staat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan.	2. De luchtvaartmaatschappijen geven de API-gegevens door zowel bij het inchecken als onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaar staat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan. ***Bij het inchecken geven luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens door aan de hand van interactieve API, in overeenstemming met de internationale normen. Wanneer een luchtvaartmaatschappij de API-gegevens doorgeeft door middel van interactieve API, ontvangt zij een zinvolle respons overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226, Verordening (EU) 2018/1240 en Verordening (EG) nr. 767/2008.***

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde deze verordening aan te vullen met de nodige gedetailleerde regels inzake de gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten voor de doorgifte van API-gegevens aan de router als bedoeld in lid 1.	3. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde deze verordening aan te vullen met de nodige gedetailleerde regels inzake de gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten voor de doorgifte van ***versleutelde*** API-gegevens aan de router als bedoeld in lid 1.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De luchtvaartmaatschappijen slaan de passagiersgerelateerde API-gegevens die zij krachtens artikel 4 hebben verzameld, op gedurende een periode van ***48*** uur vanaf het tijdstip van vertrek van de vlucht. Zij wissen die API-gegevens onmiddellijk en definitief zodra deze termijn verstrijkt.	1. De luchtvaartmaatschappijen slaan de passagiersgerelateerde API-gegevens die zij krachtens artikel 4 hebben verzameld, op gedurende een periode van ***24*** uur vanaf het tijdstip van vertrek van de vlucht. Zij wissen die API-gegevens onmiddellijk en definitief zodra deze termijn verstrijkt.

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De bevoegde grensautoriteiten	2. De bevoegde grensautoriteiten

slaan de passagiersgerelateerde API-gegevens die zij krachtens artikel 11 via de router hebben ontvangen, op gedurende een periode van ***48*** uur vanaf het tijdstip van vertrek van de vlucht. Zij wissen die API-gegevens onmiddellijk en definitief zodra deze termijn verstrijkt.	slaan de passagiersgerelateerde API-gegevens die zij krachtens artikel 11 via de router hebben ontvangen, op gedurende een periode van ***24*** uur vanaf het tijdstip van vertrek van de vlucht. Zij wissen die API-gegevens onmiddellijk en definitief zodra deze termijn verstrijkt.
	Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 8 bis
	Non-discriminatie en grondrechten
	De verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] leidt niet tot discriminatie van datasubjecten op grond van geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid. Bij de verwerking worden de menselijke waardigheid, integriteit en grondrechten ten volle geëerbiedigd, met inbegrip van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en bescherming van persoonsgegevens. Bijzondere aandacht wordt geschonken aan kinderen, ouderen en personen met een handicap. Het belang van het kind komt op de eerste plaats.
	Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 8 ter
	Rechtsmiddelen
	De lidstaten zorgen ervoor dat de personen die worden getroffen door de maatregelen waarin deze verordening voorziet, recht hebben op een doeltreffende voorziening in rechte om hun rechten te doen gelden.

Or. en

Amendement 36

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) een beveiligd communicatiekanaal tussen de centrale infrastructuur en de bevoegde grensautoriteiten en de PIE's, en een beveiligd communicatiekanaal tussen de centrale infrastructuur en de luchtvaartmaatschappijen, bestemd voor de doorgifte van de API-gegevens en voor alle daarmee verband houdende communicatie.	b) een beveiligd communicatiekanaal tussen de centrale infrastructuur en de bevoegde grensautoriteiten en de PIE's, en een beveiligd communicatiekanaal tussen de centrale infrastructuur en de luchtvaartmaatschappijen, bestemd voor de doorgifte ***en overdracht*** van de API-gegevens en voor alle daarmee verband houdende communicatie.

Or. en

Amendement 37

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De router moet de ontvangst en verzending van versleutelde API-gegevens mogelijk maken.

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De router wordt alleen gebruikt door luchtvaartmaatschappijen, voor het doorgeven van de API-gegevens, en door bevoegde grensautoriteiten en PIE's, voor het ontvangen van de API-gegevens, overeenkomstig respectievelijk deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving].	De router wordt alleen gebruikt door luchtvaartmaatschappijen, voor het doorgeven van de ***versleutelde*** API-gegevens, en door bevoegde grensautoriteiten en PIE's, voor het ontvangen van de ***versleutelde*** API-gegevens, overeenkomstig respectievelijk deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving].

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De router zendt de API-gegevens die krachtens artikel 6 aan de router zijn doorgegeven, onmiddellijk en op geautomatiseerde wijze door naar de bevoegde grensautoriteiten van de lidstaat als bedoeld in artikel 4, lid 3, punt c). De router doet dit overeenkomstig de in lid 4 van dit artikel bedoelde gedetailleerde regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.	De router zendt de ***versleutelde*** API-gegevens die krachtens artikel 6 aan de router zijn doorgegeven, onmiddellijk en op geautomatiseerde wijze door naar de bevoegde grensautoriteiten van de lidstaat als bedoeld in artikel 4, lid 3, punt c). De router doet dit overeenkomstig de in lid 4 van dit artikel bedoelde gedetailleerde regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten zorgen ervoor dat alleen de naar behoren gemachtigde personeelsleden van de bevoegde grensautoriteiten toegang hebben tot de API-gegevens die via de router naar hen worden doorgezonden. Zij stellen de daartoe vereiste regels vast. Die regels omvatten regels over het opstellen en regelmatig bijwerken van een lijst van deze personeelsleden en hun profielen.	3. De lidstaten zorgen ervoor dat alleen de naar behoren gemachtigde ***en opgeleide*** personeelsleden van de bevoegde grensautoriteiten toegang hebben tot de API-gegevens die via de router naar hen worden doorgezonden. Zij stellen de daartoe vereiste regels vast. Die regels omvatten regels over het opstellen en regelmatig bijwerken van een lijst van deze personeelsleden en hun profielen.

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde deze verordening aan te vullen met de nodige gedetailleerde technische en procedurele regels inzake de doorzending van API-gegevens via de router als bedoeld in lid 1.	4. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde deze verordening aan te vullen met de nodige gedetailleerde technische en procedurele regels inzake de doorzending van ***versleutelde*** API-gegevens via de router als bedoeld in lid 1.

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De API-gegevens die op grond van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] aan de router worden doorgegeven, worden alleen op de router opgeslagen voor zover dat nodig is om de doorzending naar de betrokken bevoegde grensautoriteiten of PIE's, naargelang het geval, overeenkomstig die verordeningen te voltooien, en worden in ***de twee*** volgende situaties onmiddellijk, definitief en op geautomatiseerde wijze van de router gewist:	De API-gegevens die op grond van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] aan de router worden doorgegeven, worden alleen op de router opgeslagen voor zover dat nodig is om de doorzending naar de betrokken bevoegde grensautoriteiten of PIE's, naargelang het geval, overeenkomstig die verordeningen te voltooien, en worden in volgende situaties onmiddellijk, definitief en op geautomatiseerde wijze van de router gewist:

Or. en

Amendement 43

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) in gevallen waarin het technisch onmogelijk is voor de router om de API-gegevens vervolgens na 12 uur door te geven aan de bevoegde nationale autoriteiten;

Or. en

Amendement 44

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) met betrekking tot Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving], als de API-gegevens betrekking hebben op andere vluchten	***Schrappen***

binnen de EU dan die welke zijn opgenomen in de in artikel 5, lid 2, van die verordening bedoelde lijsten.

Or. en

Amendement 45

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
eu-LISA houdt logbestanden bij van alle verwerkingsactiviteiten die verband houden met de doorgifte van API-gegevens via de router uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving]. In deze logbestanden wordt ***het volgende*** vermeld:	eu-LISA houdt logbestanden bij van alle verwerkingsactiviteiten die verband houden met de doorgifte van API-gegevens via de router uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving]. In deze logbestanden wordt vermeld:

Or. en

Amendement 46

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De luchtvaartmaatschappijen leggen logbestanden aan van alle verwerkingsactiviteiten die in het kader van deze verordening met behulp van de in artikel 5, lid 2, bedoelde geautomatiseerde procedés worden uitgevoerd. Deze logbestanden bevatten de datum, het tijdstip en de plaats van doorgifte van de API-gegevens.	2. De luchtvaartmaatschappijen leggen logbestanden aan van alle verwerkingsactiviteiten die in het kader van deze verordening met behulp van de in artikel 5, lid 2, bedoelde geautomatiseerde procedés worden uitgevoerd. Deze logbestanden bevatten de datum, het tijdstip en de plaats van doorgifte van de API-gegevens. ***Deze logbestanden bevatten geen persoonsgegevens.***

Or. en

Amendement 47

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 5 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Indien de logbestanden echter nodig zijn voor procedures met het oog op het monitoren of waarborgen van de beveiliging en de integriteit van de API-gegevens of de rechtmatigheid van de verwerkingsactiviteiten overeenkomstig lid 2, en die procedures reeds zijn gestart voor het verstrijken van de in de eerste alinea genoemde termijn, ***mogen*** eu-LISA en de luchtvaartmaatschappijen de logbestanden zo lang ***bewaren*** als nodig is voor die procedures. In dat geval wissen zij de logbestanden zodra deze niet langer nodig zijn voor die procedures.	Indien de logbestanden echter nodig zijn voor procedures met het oog op het monitoren of waarborgen van de beveiliging en de integriteit van de API-gegevens of de rechtmatigheid van de verwerkingsactiviteiten overeenkomstig lid 2, en die procedures reeds zijn gestart voor het verstrijken van de in de eerste alinea genoemde termijn, ***bewaren*** eu-LISA en de luchtvaartmaatschappijen de logbestanden zo lang als nodig is voor die procedures***, na de Commissie hiervan op de hoogte te hebben gebracht en een motivatie te hebben toegezonden***. In dat geval wissen zij de logbestanden zodra deze niet langer nodig zijn voor die procedures.

Or. en

Amendement 48

Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De in artikel 51 van Verordening (EU) 2016/679 bedoelde ***bevoegde nationale gegevensbeschermingsautoriteiten zorgen ervoor dat*** ten minste om de vier jaar overeenkomstig de desbetreffende internationale auditnormen een audit ***wordt uitgevoerd*** van de verwerkingsactiviteiten die de bevoegde grensautoriteiten met het oog op de toepassing van deze verordening verrichten met betrekking tot API-gegevens die persoonsgegevens zijn.	1. De in artikel 51 van Verordening (EU) 2016/679 bedoelde ***onafhankelijke toezichthoudende autoriteiten voeren*** ten minste om de vier jaar overeenkomstig de desbetreffende internationale auditnormen een audit ***uit*** van de verwerkingsactiviteiten die de bevoegde grensautoriteiten met het oog op de toepassing van deze verordening verrichten met betrekking tot API-gegevens die persoonsgegevens zijn.

Or. en

Amendement 49

Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming ***zorgt ervoor dat*** ten minste eenmaal per jaar overeenkomstig de desbetreffende internationale auditnormen een audit ***wordt uitgevoerd*** van de verwerkingsactiviteiten die eu-LISA met het oog op de toepassing van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] verricht met betrekking tot API-gegevens die persoonsgegevens zijn. Een verslag over deze audit wordt toegezonden aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, de lidstaten en eu-LISA. Voordat de verslagen worden aangenomen, wordt eu-LISA in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken.	2. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming ***voert*** ten minste eenmaal per jaar overeenkomstig de desbetreffende internationale auditnormen een audit ***uit*** van de verwerkingsactiviteiten die eu-LISA met het oog op de toepassing van deze verordening en Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving] verricht met betrekking tot API-gegevens die persoonsgegevens zijn. Een verslag over deze audit wordt toegezonden aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, de lidstaten en eu-LISA. Voordat de verslagen worden aangenomen, wordt eu-LISA in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken.

Or. en

Amendement 50

Voorstel voor een verordening
Artikel 25 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Kosten van eu-LISA en van de lidstaten	Kosten van eu-LISA***, de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, de nationale toezichthoudende autoriteiten*** en van de lidstaten

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een verordening
Artikel 25 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De kosten die de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming maakt in verband met de taken die hem uit hoofde van deze verordening zijn toevertrouwd, komen ten laste van de algemene begroting van de Unie.

Or. en

Amendement 52

Voorstel voor een verordening
Artikel 25 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 ter. De kosten die de onafhankelijke nationale toezichthoudende autoriteiten maken in verband met de taken die hun uit hoofde van deze verordening zijn toevertrouwd, worden gedragen door de lidstaten.

Or. en

Amendement 53

Voorstel voor een verordening
Artikel 28 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Vrijwillig gebruik van de router overeenkomstig Richtlijn ***2004/81/EG***	Vrijwillig gebruik van de router overeenkomstig Richtlijn ***2004/82/EG***

Or. en

Amendement 54

Voorstel voor een verordening
Artikel 28 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Wanneer een luchtvaartmaatschappij de router overeenkomstig lid 1 in gebruik neemt, blijft zij de router gebruiken voor het verstrekken van deze informatie aan de betrokken bevoegde ***autoriteit***, tot de in artikel 39, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing van deze verordening. Dat gebruik wordt echter met ingang van een door die autoriteit bepaalde, passende datum stopgezet wanneer die autoriteit de stopzetting op objectieve gronden noodzakelijk acht en zij de luchtvaartmaatschappij daarvan in kennis heeft gesteld.	2. Wanneer een luchtvaartmaatschappij de router overeenkomstig lid 1 in gebruik neemt, blijft zij de router gebruiken voor het verstrekken van deze informatie aan de betrokken bevoegde ***autoriteiten van de lidstaat***, tot de in artikel 39, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing van deze verordening. Dat gebruik wordt echter met ingang van een door die autoriteit bepaalde, passende datum stopgezet wanneer die autoriteit de stopzetting op objectieve gronden noodzakelijk acht en zij de luchtvaartmaatschappij daarvan in kennis heeft gesteld.

Or. en

Amendement 55

Voorstel voor een verordening
Artikel 29 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Uiterlijk op de in artikel ***21***, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing van deze verordening stellen de lidstaten de Commissie in kennis van de naam en de contactgegevens van de autoriteiten die zij op grond van lid 1 hebben aangewezen, alsook van de gedetailleerde regels die zij op grond van lid 2 hebben vastgesteld. Zij stellen de Commissie onverwijld in kennis van latere veranderingen of wijzigingen in dat verband.	3. Uiterlijk op de in artikel ***39***, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing van deze verordening stellen de lidstaten de Commissie in kennis van de naam en de contactgegevens van de autoriteiten die zij op grond van lid 1 hebben aangewezen, alsook van de gedetailleerde regels die zij op grond van lid 2 hebben vastgesteld. Zij stellen de Commissie onverwijld in kennis van latere veranderingen of wijzigingen in dat verband.

Or. en

Amendement 56

Voorstel voor een verordening
Artikel 30 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten zorgen ervoor dat een systematische of voortdurende niet-naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wordt bestraft met financiële sanctie van maximaal 10 miljoen EUR, onverminderd het recht van de lidstaten om daarnaast niet-financiële sancties op te leggen.

Or. en

Amendement 57

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. eu-LISA publiceert elk kwartaal statistieken over de werking van de router, met name over het aantal ***reizigers***, hun nationaliteit en hun land van vertrek, en meer bepaald over ***reizigers*** die aan boord van het luchtvaartuig zijn gegaan met onjuiste, onvolledige of niet bijgewerkte API-gegevens, met een niet erkend reisdocument, zonder geldig visum of zonder geldige reisautorisatie, of die als verblijfsduuroverschrijder gemeld staan.	1. eu-LISA publiceert elk kwartaal statistieken over de werking van de router, met name over het aantal ***passagiers***, hun nationaliteit en hun land van vertrek, en meer bepaald over ***passagiers*** die aan boord van het luchtvaartuig zijn gegaan met onjuiste, onvolledige of niet bijgewerkte API-gegevens, met een niet erkend reisdocument, zonder geldig visum of zonder geldige reisautorisatie, of die als verblijfsduuroverschrijder gemeld staan***, evenals het aantal en de nationaliteit van de passagiers***.

Or. en

Amendement 58

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. eu-LISA heeft, uitsluitend met het oog op de in artikel 38 bedoelde rapportage en met het oog op het genereren van statistieken overeenkomstig dit artikel, recht op toegang tot de volgende, via de router doorgezonden API-gegevens, mits deze toegang het niet mogelijk maakt de betrokken ***reizigers*** te identificeren:	5. eu-LISA heeft, uitsluitend met het oog op de in artikel 38 bedoelde rapportage en met het oog op het genereren van statistieken overeenkomstig dit artikel, recht op toegang tot de volgende, via de router doorgezonden API-gegevens, mits deze toegang het niet mogelijk maakt de betrokken ***passagiers*** te identificeren:

Or. en

Amendement 59

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) de status van de reiziger (passagier of bemanningslid);	***Schrappen***

Or. en

Amendement 60

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) nationaliteit, geslacht en geboortejaar van de ***reiziger***;	b) nationaliteit, geslacht en geboortejaar van de ***passagier***;

Or. en

Amendement 61

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) het aantal op de vlucht ingecheckte ***reizigers***;	e) het aantal op de vlucht ingecheckte ***passagiers***;

Or. en

Amendement 62

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
g) de status van de persoonsgegevens van de ***reiziger*** (juist, volledig en actueel).	g) de status van de persoonsgegevens van de ***passagier*** (juist, volledig en actueel).

Or. en

Amendement 63

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 5 –alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Niets in dit lid doet afbreuk aan het geanonimiseerde karakter van de statistische gegevens.

Or. en

Amendement 64

Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	6 bis. Het gebruik van de in lid 5 van dit artikel bedoelde gegevens voor geautomatiseerde of niet-geautomatiseerde risicoanalyse, profilering of voorspellende risicobeoordeling is verboden.

Or. en

Amendement 65

Voorstel voor een verordening
Artikel 32 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De Commissie stelt in nauwe samenwerking met de bevoegde grensautoriteiten, andere relevante autoriteiten van de lidstaten, de luchtvaartmaatschappijen en de relevante agentschappen van de Unie een praktische handleiding met richtsnoeren, aanbevelingen en beste praktijken voor de uitvoering van deze verordening op en maakt deze openbaar beschikbaar.	De Commissie stelt in nauwe samenwerking met de bevoegde grensautoriteiten, andere relevante autoriteiten van de lidstaten, de luchtvaartmaatschappijen en de relevante agentschappen van de Unie***, met name de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten,*** een praktische handleiding met richtsnoeren, aanbevelingen en beste praktijken voor de uitvoering van deze verordening op en maakt deze openbaar beschikbaar***, ook over eerbiediging van de grondrechten en over sancties overeenkomstig artikel 30***.

Or. en

Amendement 66

Voorstel voor een verordening
Artikel 32 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 32 bis
	API-contactgroep
	1. Met ingang van [één maand na de inwerkingtreding van deze verordening] wordt een API-contactgroep opgericht overeenkomstig de horizontale regels voor de oprichting en werking van deskundigengroepen van de Commissie. De contactgroep bevordert de samenwerking en de uitwisseling van informatie over verplichtingen die voortvloeien uit en kwesties die verband houden met deze verordening tussen de lidstaten, EU-instellingen en belanghebbenden.
	2. De API-contactgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de Europese Commissie, van de relevante autoriteiten van de lidstaten, van het Europees Parlement en van eu-LISA. Indien dit voor de uitvoering van zijn taken relevant is, kan de API-contactgroep relevante belanghebbenden, met name vertegenwoordigers van luchtvaartmaatschappijen, de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en de onafhankelijke nationale toezichthoudende autoriteiten, uitnodigen om aan haar werkzaamheden deel te nemen. De vertegenwoordiger van de Commissie zit de API-contactgroep voor.
	Or. en

Amendement 67

Voorstel voor een verordening
Artikel 35 – alinea 1
Verordening (EU) 2019/817
Artikel 39 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. eu-LISA zorgt op zijn technische locaties voor het opstellen, implementeren en hosten van het CRRS met daarin de logisch per EU-informatiesysteem gescheiden gegevens en statistieken als bedoeld in artikel 63 van Verordening (EU) 2017/2226, artikel 17 van Verordening (EG) nr. 767/2008, artikel 84 van Verordening (EU) 2018/1240, artikel 60 van Verordening (EU) 2018/1861 en artikel 16 van Verordening (EU) 2018/1860. eu-LISA verzamelt ook de gegevens en statistieken van de router als bedoeld in artikel 31, lid 1, van Verordening (EU) .../... * [deze verordening]. Toegang tot het CRRS wordt uitsluitend met het oog op het opstellen van rapporten en statistieken verleend aan de in artikel 63 van Verordening (EU) 2017/2226, artikel 17 van Verordening (EG) nr. 767/2008, artikel 84 van Verordening (EU) 2018/1240, artikel 60 van Verordening (EU) 2018/1861 en artikel 38, lid 2, van Verordening (EU) .../... [deze verordening] bedoelde autoriteiten door middel van een gecontroleerde en beveiligde toegang en specifieke gebruikersprofielen.	2. eu-LISA zorgt op zijn technische locaties voor het opstellen, implementeren en hosten van het CRRS met daarin de logisch per EU-informatiesysteem gescheiden gegevens en statistieken als bedoeld in artikel 63 van Verordening (EU) 2017/2226, artikel 17 van Verordening (EG) nr. 767/2008, artikel 84 van Verordening (EU) 2018/1240, artikel 60 van Verordening (EU) 2018/1861 en artikel 16 van Verordening (EU) 2018/1860. eu-LISA verzamelt ook de gegevens en statistieken van de router als bedoeld in artikel 31, lid 1, van Verordening (EU) .../... * [deze verordening]. Toegang tot het CRRS wordt uitsluitend met het oog op het opstellen van rapporten en statistieken verleend aan de in artikel 63 van Verordening (EU) 2017/2226, artikel 17 van Verordening (EG) nr. 767/2008, artikel 84 van Verordening (EU) 2018/1240, artikel 60 van Verordening (EU) 2018/1861 en artikel 38, lid 2, van Verordening (EU) .../... [deze verordening] bedoelde autoriteiten door middel van een gecontroleerde en beveiligde toegang en specifieke gebruikersprofielen. ***Met name het gebruik van het CRRS voor risicoanalyse, profilering of voorspellende risicobeoordeling is verboden.***

Or. en

Amendement 68

Voorstel voor een verordening
Artikel 38 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Uiterlijk [een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], en vervolgens ieder jaar tijdens de	2. Uiterlijk [een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], en vervolgens ieder jaar tijdens de

ontwikkelingsfase van de router, stelt eu-LISA een verslag over de stand van zaken van de ontwikkeling van de router op en dient het dit verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. In dat verslag wordt gedetailleerde informatie opgenomen over de gemaakte kosten en over eventuele risico's die van invloed kunnen zijn op de totale kosten die overeenkomstig artikel 25 ten laste komen van de algemene begroting van de Unie.

ontwikkelingsfase van de router, stelt eu-LISA een verslag over de stand van zaken van de ontwikkeling van de router op en dient het dit verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. In dat verslag wordt gedetailleerde informatie opgenomen over de gemaakte kosten en over eventuele risico's die van invloed kunnen zijn op de totale kosten die overeenkomstig artikel 25 ten laste komen van de algemene begroting van de Unie. ***Vanaf de datum waarop de router in gebruik wordt genomen en vervolgens elk jaar daarna beoordeelt de Commissie of de begroting uit hoofde van begrotingsonderdeel 4.11.10.02 van het MFK ("eu-LISA") voorziet in de behoeften in verband met het goed ontwerpen, ontwikkelen, hosten en technisch beheren van de router en stelt zij, indien nodig, onmiddellijk wijzigingen van de begrotingskredieten voor.***

Or. en

TOELICHTING

Deze verordening actualiseert en vervangt Richtlijn 2004/82/EG – het huidige rechtskader inzake API-gegevens dat tot doel heeft controles aan de buitengrenzen te vergemakkelijken, illegale immigratie te bestrijden en de interne veiligheid te vergroten. Hoewel Richtlijn 2004/82/EG doeltreffend is gebleken voor het verbeteren van grenscontroles, heeft de uiteenlopende toepassing ervan op nationaal niveau tot inconsistenties geleid, die nu worden aangepakt door de nieuwe regels die de Commissie heeft voorgesteld.

Meer in het bijzonder wordt bij deze verordening het volgende ingevoerd:

1) bepalingen inzake de verzameling en doorgifte van API-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de router, regels voor de verwerking van API-gegevens door bevoegde autoriteiten en de opslag en het wissen van API-gegevens door zowel luchtvaartmaatschappijen als bevoegde autoriteiten;
2) de oprichting van één enkel punt van ontvangst en verdere verspreiding van gegevens – de router, die door eu-LISA zal worden beheerd; voorts regels inzake het gebruik van de router, het wissen van de API-gegevens van de router en de procedure in geval van technische onmogelijkheden om de router te gebruiken;
3) bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens, alsmede beveiliging en interne controle door luchtvaartmaatschappijen en bevoegde autoriteiten;
4) regels en voorwaarden inzake de mogelijkheid van een eerste vrijwillig gebruik van de router door luchtvaartmaatschappijen voordat het gebruik van de router verplicht wordt;
5) vereisten inzake toezicht en mogelijke sancties in geval van niet-naleving door luchtvaartmaatschappijen.

Deze verordening bevat ook bepalingen met betrekking tot de begroting voor het opzetten van de router en voor de werking ervan, alsook voor de kosten die de lidstaten (op enkele uitzonderingen na) maken in verband met de aansluiting op en verbinding met de router, in het kader van de begroting van de Unie.

Standpunt van de rapporteur

Deze verordening moet de autoriteiten de mogelijkheid bieden op voorhand de benodigde controlecapaciteit op luchthavens in te schatten en moet de luchtvaartmaatschappijen in staat stellen de informatie en het inchecken efficiënter en sneller te verwerken. De rapporteur is daarom ingenomen met deze gestroomlijnde en eenvoudigere methode voor het verstrekken van API-gegevens door luchtvaartmaatschappijen via een gecentraliseerd systeem. De rapporteur beaamt dat digitalisering en automatisering een nuttig instrument kunnen zijn om fouten te beperken en een betere reiservaring voor passagiers mogelijk te maken. Niettemin moet vermeden worden dat deze verordening ten koste gaat van de reiservaring van legitieme reizigers. In die zin werd een verduidelijking ingevoerd over de mogelijkheid om online in te checken, alsook een beperking op het vragen van een vergoeding aan passagiers wanneer de gegevens op de luchthaven worden verstrekt.

De rapporteur deelt ook het voornemen om te zorgen voor API-gegevens van betere kwaliteit om de controles aan de buitengrenzen te vergemakkelijken, en benadrukt tegelijkertijd dat het grondrecht van burgers op gegevensbescherming volledig moet worden geëerbiedigd. Gezien

de gevoelige aard van de persoonsgegevens wordt de verplichting ingevoerd om de API-gegevens te versleutelen wanneer deze van de luchtvaartmaatschappij aan de router en vervolgens aan de bevoegde autoriteiten worden doorgegeven. De rapporteur stelt ook een duidelijke beperking aan het gebruik van statistische gegevens voor specifieke in artikel 31 beschreven doeleinden. Omwille van de samenhang en evenredigheid is de rapporteur ook van plan om zowel bemanningsleden als transitpassagiers van het toepassingsgebied van deze verordening uit te sluiten.

De rapporteur is van mening dat deze wetgeving het reizen moet vergemakkelijken en het tijdsverlies voor reizigers na de landing en bij de fysieke grenscontroles moet beperken. Daarom voert de rapporteur een bepaling aan artikel 38 toe die de Commissie verplicht om te beoordelen welk effect deze verordening heeft op de reiservaring van reizigers. Hij roept ook op tot de oprichting van een API-contactgroep om de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de lidstaten, EU-instellingen en belanghebbenden te verbeteren. De rapporteur begrijpt dat luchtvaartmaatschappijen in bepaalde gevallen mogelijk langer logbestanden moeten bijhouden dan voor procedures voor het monitoren of waarborgen van de veiligheid en integriteit van de API-gegevens of de rechtmatigheid van de verwerkingsactiviteiten. Aangezien de redenen voor een verlenging van de tijdelijke bewaartermijn niet voldoende duidelijk zijn met betrekking tot het doel van deze verordening, geeft de rapporteur de voorkeur aan een beperking van de gegevensbewaringstermijn voor zowel luchtvaartmaatschappijen als bevoegde grensautoriteiten tot 24 uur.

Wat betreft de sancties die aan luchtvaartmaatschappijen worden opgelegd wegens niet-naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen, staat de rapporteur achter het voornemen om deze doeltreffend en afschrikkend te maken, maar geeft hij er de voorkeur aan een drempel voor maximumboeten in te voeren om de evenredigheid volledig te waarborgen. De rapporteur is van mening dat de financiële toewijzing voor de werking van de router bepalend zal zijn voor het succes ervan. Daarom moet eu-LISA van de nodige middelen worden voorzien. Gezien de verwachte toename van de taken van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en de nationale gegevensbeschermingsautoriteiten, neemt de rapporteur ook bepalingen op met betrekking tot de dekking van de kosten die zij maken.

Wat betreft de bepalingen en verwijzingen met betrekking tot vluchten binnen de EU in Verordening (EU) [API-gegevens voor rechtshandhaving], geeft de rapporteur er de voorkeur aan deze uit de tekst te schrappen, aangezien het twijfelachtig is of het voorgestelde filtermechanisme van de router volledig zou voldoen aan de vereisten van het arrest Ligue des droits humains. Bovendien is hij van mening dat afzonderlijke bepalingen inzake non-discriminatie en rechtsmiddelen essentiële waarborgen van de grondrechten zijn die horizontaal van toepassing zijn.

Voorts is de rapporteur van mening dat de verplichting om API-gegevens te verstrekken niet mag worden uitgebreid tot andere vervoermiddelen. Als zodanig is hij het niet eens met de invoering van een voorbehoudsclausule in overweging 35, zoals voorgesteld door de Commissie.