Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2022/0425(COD)

4.7.2023

***I
NÁVRH ZPRÁVY

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818
(COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Assita Kanko

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....18

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818
(COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2022)0731),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 82 odst. 1 písm. d) a čl. 87 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0427/2022),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 59 jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2023),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Aby byl zajištěn co nejvíce jednotný přístup ke shromažďování a předávání údajů API leteckými dopravci, měla by být pravidla stanovená v tomto	(11) Aby byl zajištěn co nejvíce jednotný přístup ke shromažďování a předávání údajů API leteckými dopravci, měla by být pravidla stanovená v tomto

nařízení v případě potřeby uvedena do souladu s pravidly stanovenými v nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic]. Týká se to zejména pravidel kvality údajů, používání automatizovaných prostředků k takovému shromažďování údajů ze strany leteckých dopravců, přesné metody, jakou mají předávat shromážděné údaje API do směrovače, a výmazu údajů API.	nařízení v případě potřeby uvedena do souladu s pravidly stanovenými v nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic]. Týká se to zejména pravidel kvality údajů, ***povinného*** používání automatizovaných prostředků k takovému shromažďování údajů ze strany leteckých dopravců***, s výjimkou případů, kdy cestovní doklady neobsahují strojově čitelné údaje nebo kdy je technicky nemožné shromáždit údaje API pomocí automatizovaných prostředků***, přesné metody, jakou mají předávat shromážděné údaje API do směrovače, a výmazu údajů API.
	Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(11a) Komise by měla zajistit, aby povinnost používat automatizované prostředky pro sběr údajů API nevedla k nepřiměřeným překážkám, jako jsou dodatečné poplatky za odbavení na letišti pro cestující, kteří nemají možnost použít jiné prostředky pro automatizované odbavení.
	Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(14) Pokud jde o lety uvnitř EU, měl by být v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (SDEU) stanoven selektivní přístup, aby se zabránilo nepatřičnému zasahování do příslušných základních práv chráněných Listinou a aby bylo zajištěno dodržování požadavků práva	(14) Pokud jde o lety uvnitř EU, měl by být v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (SDEU) stanoven selektivní přístup, aby se zabránilo nepatřičnému zasahování do příslušných základních práv chráněných Listinou a aby bylo zajištěno dodržování požadavků práva

Unie v oblasti volného pohybu osob a zrušení kontrol na vnitřních hranicích. Vzhledem k tomu, že je důležité zajistit, aby údaje API mohly být zpracovávány společně s údaji PNR, měl by být tento přístup v souladu s přístupem směrnice (EU) 2016/681. Z těchto důvodů by údaje API o těchto letech měly být přenášeny ze směrovače příslušným útvarům pro informace o cestujících pouze v případě, že členské státy vybraly dotčené lety podle článku 2 směrnice (EU) 2016/681. Jak připomněl Soudní dvůr Evropské unie, výběr znamená, že pokud jde o příslušné povinnosti, členské státy se zaměří mimo jiné pouze na určité trasy, vzorce cestování nebo letiště, přičemž tento výběr podléhá pravidelnému přezkumu.	Unie v oblasti volného pohybu osob a zrušení kontrol na vnitřních hranicích***, s výjimkou situací skutečné a aktuální či předvídatelné hrozby terorismu***. Vzhledem k tomu, že je důležité zajistit, aby údaje API mohly být zpracovávány společně s údaji PNR, měl by být tento přístup v souladu s přístupem směrnice (EU) 2016/681. Z těchto důvodů by údaje API o těchto letech měly být přenášeny ze směrovače příslušným útvarům pro informace o cestujících pouze v případě, že členské státy vybraly dotčené lety podle článku 2 směrnice (EU) 2016/681. Jak připomněl Soudní dvůr Evropské unie, výběr znamená, že pokud jde o příslušné povinnosti, členské státy se zaměří mimo jiné pouze na určité trasy, vzorce cestování nebo letiště, přičemž tento výběr podléhá pravidelnému přezkumu. ***Kritéria pro výběr by navíc měla být relevantní z hlediska prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a měla by zahrnovat prokázání objektivní souvislosti nebo podezření na souvislost s leteckou přepravou cestujících.***
	Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 15 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(15a) Aby se zvýšila soudržnost mezi přístupy jednotlivých členských států k výběru, měla by Komise usnadnit výměnu názorů na určení kritérií pro výběr, a na dobrovolném základě také na vybrané lety.
	Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 19

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(19) S ohledem na příslušné zájmy Unie by odpovídající náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací s ním, které vyžaduje toto nařízení, měly být hrazeny z rozpočtu Unie v souladu s ***platnými právními předpisy a s výhradou určitých výjimek. Náklady, na které se vztahují tyto výjimky, by měl nést každý dotčený členský stát sám***.	(19) S ohledem na příslušné zájmy Unie by odpovídající náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací s ním***, náklady spojené s udržováním tohoto připojení a náklady související s potřebami v oblasti školení***, které vyžaduje toto nařízení, měly být hrazeny z rozpočtu Unie v souladu s ***pravidly způsobilosti a mírami spolufinancování stanovenými v právním základu Fondu pro vnitřní bezpečnost***.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 20

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(20) V souladu s nařízením (EU) 2018/1726 mohou členské státy pověřit agenturu eu-LISA, aby usnadnila propojení s leteckými dopravci s cílem pomoci členským státům při provádění směrnice (EU) 2016/681, zejména shromažďováním a předáváním údajů PNR prostřednictvím směrovače.	(20) V souladu s nařízením (EU) 2018/1726 mohou členské státy pověřit agenturu eu-LISA, aby usnadnila propojení s leteckými dopravci s cílem pomoci členským státům při provádění směrnice (EU) 2016/681, zejména shromažďováním a předáváním údajů PNR prostřednictvím směrovače ***jako bezpečného, spolehlivého a nákladově efektivního řešení***. ***Toto zefektivnění by dále zdůraznilo doplňkovou povahu údajů PNR a API. Dále by rozšířilo používání automatického filtru pro vybrané lety v EU na předávání údajů PNR.***

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 24

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(24) Za účelem přijetí opatření týkajících se technických požadavků a provozních pravidel pro automatizované prostředky shromažďování strojově čitelných údajů API, společných protokolů a formátů, které mají být používány pro předávání údajů API leteckými dopravci, technických a procesních pravidel pro přenos údajů API ze směrovače a útvarům pro informace o cestujících a připojení útvarů pro informace o cestujících a leteckých dopravců ke směrovači a jejich integraci se směrovačem, by měla být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o články 4, 5, 10 a 11. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[33]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.	(24). Za účelem přijetí opatření týkajících se technických požadavků a provozních pravidel pro automatizované prostředky shromažďování strojově čitelných údajů API, společných protokolů a formátů, které mají být používány pro předávání údajů API leteckými dopravci, technických a procesních pravidel pro přenos údajů API ze směrovače a útvarům pro informace o cestujících a připojení útvarů pro informace o cestujících a leteckých dopravců ke směrovači a jejich integraci se směrovačem, by měla být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o články 4, 5, 10 a 11. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace ***s příslušnými zúčastněnými stranami včetně leteckých dopravců***, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[33]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
[33] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.	[33] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 24 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(24a) Shromažďování údajů API by nemělo poškozovat základní práva a narušovat cestovní zážitky oprávněných cestujících. Uplatňování tohoto nařízení v kombinaci s uplatňováním několika dalších právních aktů Unie, jako je nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226[1a] a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240[1b], by nemělo pro letecké dopravce představovat nepřiměřenou zátěž. Z těchto důvodů a s cílem zajistit sledování účinného uplatňování tohoto nařízení všemi zúčastněnými stranami by mělo toto nařízení podléhat pravidelným hodnocením.
	[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20).
	[1b] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1)
	Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 24 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(24b) Je důležité shromažďovat spolehlivé a užitečné statistiky založené na provádění tohoto nařízení, aby bylo možné podpořit jeho cíle a informovat o hodnoceních popsaných v bodě odůvodnění 24a a v článku 20. Tyto statistiky by neměly obsahovat žádné informace o totožnosti. K těmto statistikám by měly mít přístup všechny příslušné zúčastněné strany, včetně příslušných orgánů členských států, Europolu a případně leteckých dopravců.

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
a) shromažďování údajů předběžných informací o cestujících (dále jen „údaje API“) leteckými dopravci pro lety mimo EU a ***vybrané*** lety uvnitř EU;	a) shromažďování údajů předběžných informací o cestujících (dále jen „údaje API“) leteckými dopravci pro lety mimo EU a lety uvnitř EU;

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. g

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
g) „posádkou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. ***h***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];	g) „posádkou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. ***i***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. h

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
h) „cestující osobou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. ***i***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];	h) „cestující osobou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. ***j***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. i

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
i) „údaji předběžných informací o cestujících“ nebo „údaji API“ údaje ve smyslu čl. 3 písm. ***j***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];	i) „údaji předběžných informací o cestujících“ nebo „údaji API“ údaje ve smyslu čl. 3 písm. ***k***) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. m

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
m) „závažnou trestnou činností“ trestné činy ve smyslu čl. 3 bodu 9 směrnice 2016/681;	m) „závažnou trestnou činností“ trestné činy ve smyslu čl. 3 bodu 9 směrnice ***(EU)*** 2016/681;

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. n

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
n) „směrovačem“ směrovač ve smyslu čl. 3 písm. ***k***) nařízení (EU) [o údajích API	n) „směrovačem“ směrovač ve smyslu čl. 3 písm. ***m***) nařízení (EU) [o údajích API

pro správu hranic];	pro správu hranic];

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 3 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Letečtí dopravci shromažďují údaje API podle čl. 4 odst. 2 písm. a) až d) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic] pomocí automatizovaných prostředků pro shromažďování strojově čitelných údajů z cestovního dokladu dotčené cestující osoby. Činí tak v souladu s podrobnými technickými požadavky a provozními pravidly podle odstavce 5, pokud byla taková pravidla přijata a jsou použitelná.	*(Netýká se českého znění.)*

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 3 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Pokud však takové použití automatizovaných prostředků není možné, neboť cestovní doklad neobsahuje strojově čitelné údaje, shromažďují letečtí dopravci tyto údaje ručně, a to způsobem, který zajistí soulad s odstavcem 2.	Pokud však takové použití automatizovaných prostředků není možné, neboť cestovní doklad neobsahuje strojově čitelné údaje***, nebo pokud není shromažďování údajů API podle čl. 4 odst. 2 písm. a) až d) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic] pomocí automatizovaných prostředků technicky možné***, shromažďují letečtí dopravci tyto údaje ručně, a to způsobem, který zajistí soulad s odstavcem 2.

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Článek 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 5a
	Výběr letů uvnitř EU
	1. Členské státy, které se rozhodnou uplatňovat směrnici (EU) 2016/681 na lety uvnitř EU, při výběru těchto letů:
	a) zohledňují pouze kritéria, která jsou relevantní z hlediska prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, které mají objektivní souvislost, včetně nepřímé, s leteckou přepravou cestujících a
	b) v případě neexistence skutečné a aktuální či předvídatelné hrozby terorismu se zaměřují pouze na určité trasy, vzorce cestování nebo letiště, u nichž existují náznaky podezřelých aktivit, které odůvodňují předávání a zpracování údajů API.
	2. Komise usnadňuje výměnu názorů na určení kritérií pro výběr a na dobrovolném základě také na vybrané lety.

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 4 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Pokud jsou však tyto protokoly zapotřebí pro postupy pro sledování nebo zajištění zabezpečení a integrity údajů API nebo zákonnosti úkonů zpracování ve smyslu odstavce 2 a tyto postupy již byly v okamžiku uplynutí lhůty podle prvního pododstavce zahájeny, mohou letečtí	Pokud jsou však tyto protokoly zapotřebí pro postupy pro sledování nebo zajištění zabezpečení a integrity údajů API nebo zákonnosti úkonů zpracování ve smyslu odstavce 2 a tyto postupy již byly v okamžiku uplynutí lhůty podle prvního pododstavce zahájeny, mohou letečtí

dopravci tyto protokoly uchovávat po dobu nezbytně nutnou pro uvedené postupy. V takovém případě ***tyto protokoly*** neprodleně vymažou, jakmile již nebudou pro uvedené postupy nezbytné.	dopravci tyto protokoly uchovávat po dobu nezbytně nutnou pro uvedené postupy. V takovém případě ***informují Komisi a tyto protokoly*** neprodleně vymažou, jakmile již nebudou pro uvedené postupy nezbytné.
	Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Útvary pro informace o cestujících a letečtí dopravci zajistí zabezpečení údajů API, zejména údajů API představujících osobní údaje, které zpracovávají podle tohoto nařízení.	***Podle článku 17 nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic] agentura eu-LISA,*** útvary pro informace o cestujících a letečtí dopravci zajistí zabezpečení údajů API, zejména údajů API představujících osobní údaje, které zpracovávají podle tohoto nařízení.
	Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 12 – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací se směrovačem podle článku 10 ***jsou hrazeny ze souhrnného rozpočtu Unie***.	***Z finančních prostředků uvedených v čl. 7 odst. 2 písm. a) a b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149[1a] může být poskytnuta podpora na*** náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací se směrovačem podle článku 10 ***tohoto nařízení a jeho údržbou v souladu s pravidly způsobilosti a mírami spolufinancování stanovenými v nařízení (EU) 2021/1149***.
	[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní

bezpečnost (OJ L 251, 15.7.2021, s. 94).

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 12 – odst. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Vyloučeny jsou tyto náklady, které nesou členské státy:	***vypouští se***
a) náklady na projektové řízení, včetně nákladů na schůze, služební cesty a kanceláře;	
b) náklady na provozování vnitrostátních systémů informačních technologií, včetně nákladů na prostory, instalace, elektřinu a chlazení;	
c) náklady na provoz vnitrostátních informačních systémů včetně smluv s operátory a technickou podporou;	
d) náklady na návrh, vývoj, realizaci, provoz a údržbu vnitrostátních komunikačních sítí.	

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 12 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Členské státy nesou rovněž náklady, které vyplývají ze správy, používání a údržby jejich připojení ke směrovači a integraci s ním.	***vypouští se***

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 20 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	1a. Při provádění hodnocení věnuje Komise zvláštní pozornost také dopadu tohoto nařízení na:
	a) cestující, včetně jejich cestovních zážitků;
	b) letecké dopravce.

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 20 – odst. 1 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	1b. Hodnocení uvedené v odstavci 1 zahrnuje rovněž přezkum nezbytnosti, přiměřenosti a účinnosti zahrnutí povinného shromažďování a předávání údajů API týkajících se letů uvnitř EU do oblasti působnosti tohoto nařízení.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

1. Souvislosti návrhu

Cílem směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících (dále jen „směrnice o údajích API“) je zlepšit ochranu hranic a bojovat proti nedovolenému přistěhovalectví. Požaduje, aby členské státy stanovily povinnost leteckých dopravců předávat na žádost orgánů odpovědných za provádění kontrol osob na vnějších hranicích informace o cestujících, které budou přepravovat. Směrnice o údajích API neukládá členským státům povinnost požadovat předávání údajů. Směrnice o údajích API obsahuje otevřený seznam kategorií údajů, které mohou členské státy požadovat. Směrnice o údajích API je v zásadě zamýšlena jako nástroj pro zvýšení bezpečnosti hranic, ale umožňuje členským státům používat shromážděné osobní údaje i pro účely vymáhání práva.

Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (směrnice o jmenné evidenci cestujících) je usnadnit prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, a tím posílit vnitřní bezpečnost Unie. Směrnice o jmenné evidenci cestujících ukládá členským státům povinnost zavést ustanovení, která stanoví povinnost leteckých dopravců provozujících lety mimo EU předávat shromážděné údaje PNR. Směrnice o jmenné evidenci cestujících umožňuje členským státům uplatňovat směrnici na lety uvnitř EU. Směrnice o jmenné evidenci cestujících zahrnuje údaje API do seznamu údajů PNR.

Dne 21. června 2022 Soudní dvůr Evropské unie ve věci C-817/19 potvrdil platnost směrnice o jmenné evidenci cestujících. Soudní dvůr EU rovněž poskytl vysvětlení k některým ustanovením, zejména k řadě podmínek týkajících se kritérií pro výběr letů, které musí členské státy splnit, pokud uplatňují směrnici o jmenné evidenci cestujících na lety uvnitř EU.

Kontext směrnice o předběžných informacích o cestujících a směrnice o jmenné evidenci cestujících spočívá v tom, že v roce 2019 zaznamenala EU přibližně 1 miliardu cestujících v letecké dopravě, z nichž polovina překročila vnější hranice EU. Schengenský hraniční kodex vyžaduje účinné a systematické kontroly osob překračujících vnější hranice EU. Předběžné informace o cestujících jsou jedním z nástrojů, které pohraničním orgánům umožňují předvídat pracovní zátěž a zajišťovat odpovídající ochranu hranic.

Shromažďování a předávání údajů API není samo o sobě ničím novým a neomezuje se pouze na EU. Tento závazek se vztahuje na všechny členské státy EU, neboť všechny jsou smluvními stranami Chicagské úmluvy Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO). Kromě toho je to požadavek mnoha zemí určení, jako jsou Spojené státy, Japonsko, Francie, Spojené království, Čína, Indie, Austrálie, Kanada, Mexiko a Thajsko. Shromažďování údajů API je zavedenou praxí podle výše uvedené směrnice o údajích API.

2. Obsah návrhu

Směrnice o předběžných informacích o cestujících a o jmenné evidenci cestujících ponechávají velký prostor pro odlišné provádění. V důsledku toho se praxe shromažďování

údajů API v jednotlivých členských státech EU značně liší. Letečtí dopravci musí jednat s každým členským státem zvlášť a musí čelit různým požadavkům na kategorie údajů, způsoby předávání údajů a záruky včetně bezpečnosti údajů a ochrany soukromí.

Za účelem nápravy této situace Komise navrhla dvojici nařízení:

- nařízení o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích, kterým se mění nařízení (EU) 2019/817 a nařízení (EU) 2018/1726 a zrušuje směrnice Rady 2004/82/ES (dále jen „nařízení o údajích API pro správu hranic“),
- nařízení o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 (dále jen „nařízení o údajích API pro vymáhání práva“).

V návrhu Komise obsahuje návrh nařízení o údajích API pro správu hranic hlavní prvky, a to i pokud jde o technické řešení (směrovač). Návrh nařízení o údajích API pro vymáhání práva má vlastní právní základ a obsahuje prvky relevantní pro shromažďování, předávání a zpracovávání údajů API za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti příslušnými orgány členských států.

Souhrnně návrhy zahrnují tyto hlavní změny oproti v současnosti platné směrnici o údajích API:

- **Uzavřený a taxativní seznam datových prvků údajů API**. Podle stávající směrnice o údajích API je seznam datových prvků otevřený.
- **Automatizovaný sběr údajů API**, který by měl poskytovat spolehlivější údaje. Podle stávající směrnice o údajích API lze sběr provádět ručně.
- **Povinný sběr údajů API pro účely zvýšení a usnadnění účinnosti kontrol** na vnějších hranicích a boje proti nelegálnímu přistěhovalectví na všech letech vstupujících do Unie. Podle stávající směrnice o údajích API si členské státy mohou tyto údaje vyžádat, ale nejsou povinny tak učinit.
- **Povinné shromažďování údajů API pro účely vymáhání práva** u všech letů do EU a z EU, jakož i u letů v rámci EU. Podle stávající směrnice o údajích API mohou členské státy používat osobní údaje pro účely vymáhání práva, ale povinný charakter shromažďování je nový.
- **Zjednodušené předávání údajů API** leteckými dopravci do nového **směrovače**, který bude vyvinut a spravován Agenturou EU pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA).
- **Automatický filtr ve směrovači**, který provádí automatické předávání údajů API o letech mimo EU a vybraných letech uvnitř EU útvarům pro informace o cestujících členských států a automatické mazání všech ostatních údajů API.

Ve svém stanovisku 6/2023 k návrhům nařízení o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících (API) provedl evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) posouzení návrhu na shromažďování údajů API ze všech letů a na automatické filtrování těchto údajů

navrhovaným směrovačem na základě předem vybraných letů z hlediska ochrany údajů kladně.

3. Posouzení návrhu zpravodajem

Zpravodajka odpovědná za vymáhání práva v oblasti údajů API vítá návrh Komise nahradit zastaralou směrnici o údajích API dvěma novými nařízeními. Zpravodajka souhlasí s Komisí, že je nutné napravit stávající situaci, kdy se směrnice o API ani prvky směrnice o jmenné evidenci cestujících týkající se údajů API vykládají a uplatňují různě. Zpravodajka je toho názoru, že údaje API a údaje ze jmenné evidence cestujících se vzájemně doplňují a že společně mohou poskytnout spolehlivější informace. To bude znamenat omezenější a cílenější zásahy donucovacích orgánů a menší zásahy do soukromí cestujících. Zpravodajka by ráda uvedla příklad, že pachatelé trestné činnosti si často rezervují lety (generují údaje jmenné evidence cestujících), ale bez zrušení letu na ně nenastoupí. Nedostupnost údajů API o cestujících, kteří nastoupili do letadla, vede v takových situacích ke zbytečným zásahům donucovacích orgánů, při nichž jsou využívány omezené kapacity a někdy dochází k obtěžování nevinných cestujících. Dalším příkladem je otázka data narození, které nemají letečtí dopravci často v okamžiku rezervace k dispozici, ale stává se dostupným až v okamžiku odbavení. Datum narození je nesmírně důležitý datový prvek, který má zásadní význam pro zamezení falešných shod pouze na základě jména.

Zpravodajka rovněž podporuje shromažďování údajů API leteckými dopravci pomocí automatizovaných prostředků. Nejenže se tak předejde zbytečným problémům způsobeným neúmyslnými překlepy a pravopisnými chybami, ale zabrání se tak i pachatelům trestné činnosti, aby tyto překlepy využívali, což to v současné době rádi dělají ve snaze vyhnout se odhalení. Zpravodajka však chce zajistit spravedlivé zacházení se všemi cestujícími ze všech okolností. Zpravodajka trvá na tom, aby manuální sběr údajů API byl nadále možný u dokumentů, které neobsahují „strojově čitelnou zónu“, a v případě technické nemožnosti automatického sběru údajů. Zpravodajka se dále domnívá, že by Komise měla zajistit, aby povinnost používat automatizované prostředky pro sběr údajů API nevedla k nepřiměřeným překážkám, jako jsou dodatečné poplatky za odbavení na letišti pro cestující, kteří nemají možnost použít jiné prostředky pro automatizované odbavení.

Zpravodajka důrazně podporuje zahrnutí letů uvnitř EU do oblasti působnosti nařízení o údajích API pro vymáhání práva. Zpravodajka je spolu se Soudním dvorem EU přesvědčena, že je to vhodné s ohledem na bezpečnostní situaci a vzorce cestování pachatelů trestné činnosti a teroristů. Zpravodajka je však také přesvědčena, že výběr letů v rámci EU musí být přísně vymezen, jak to ostatně požaduje Soudní dvůr EU. Zpravodajka proto na základě rozsudku Soudního dvora zavádí některé parametry pro členské státy. Zpravodajka dále pověřuje Komisi, aby usnadňovala další opatření ke zvýšení soudržnosti mezi členskými státy, pokud jde o výběr letů uvnitř EU.

Zpravodajka je přesvědčena, že řešení směrovače by po zprovoznění mohlo být užitečné pro předávání údajů PNR, stejně jako bezpečné a spolehlivé a pro letecké společnosti nákladově efektivní řešení. Takový krok by byl v souladu s požadavkem, aby členské státy přijaly jedno rozhodnutí týkající se výběru letů uvnitř EU pro použití jak směrnice o PNR, tak navrhovaných nařízení API.

Zpravodajka trvá na přísných požadavcích na bezpečnost údajů, které by měly být zakotveny

v nařízení o údajích API pro správu hranic.

Zpravodajka je přesvědčena, že členské státy mohou k náhradě nákladů spojených s navrhovaným novým technickým řešením (směrovačem) využít Fond pro vnitřní bezpečnost.

Zpravodajka je přesvědčena, že přenesení pravomocí na Komisi je v řadě případů popsaných v nařízení vhodné. Zpravodajka trvá na tom, aby se tak dělo prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, protože to dává zástupcům leteckého průmyslu větší možnost vyjádřit se k technickým rozhodnutím, jako je výběr datových formátů, a staví Parlament na roveň Radě.

Zpravodajka trvá na tom, aby Komise do svého pravidelného hodnocení zahrnula dopad tohoto nařízení na cestující a letecké dopravce, a to i v kombinaci s dalšími právními předpisy týkajícími se osobní letecké dopravy.