Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2019-2024

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2022/0425(COD)

4.7.2023

***I
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818
(COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Assita Kanko

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης
***	Διαδικασία έγκρισης
***I	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
***II	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
***III	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ▌ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.
Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....20

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818 (COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2022)0731),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2, το άρθρο 82 παράγραφος 1 στοιχείο δ) και το άρθρο 87 παράγραφος 2 στοιχείο α) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C9-0427/2022),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 59 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A9-0000/2023),

1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·

2. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει εκ νέου την πρόταση στο Κοινοβούλιο, αν την αντικαταστήσει με νέο κείμενο, αν της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις·

3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 11

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(11) Προκειμένου να διασφαλιστεί όσο	(11) Προκειμένου να διασφαλιστεί όσο

το δυνατόν πιο συνεκτική προσέγγιση όσον αφορά τη συλλογή και τη διαβίβαση δεδομένων API από τους αερομεταφορείς, οι κανόνες που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να ευθυγραμμιστούν με εκείνους που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων], κατά περίπτωση. Αυτό αφορά, ειδικότερα, τους κανόνες σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων, ***τη*** χρήση αυτοματοποιημένων μέσων από τους αερομεταφορείς για την εν λόγω συλλογή, τον ακριβή τρόπο διαβίβασης των συλλεγόμενων δεδομένων API στον δρομολογητή και τη διαγραφή των δεδομένων API.	το δυνατόν πιο συνεκτική προσέγγιση όσον αφορά τη συλλογή και τη διαβίβαση δεδομένων API από τους αερομεταφορείς, οι κανόνες που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να ευθυγραμμιστούν με εκείνους που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων], κατά περίπτωση. Αυτό αφορά, ειδικότερα, τους κανόνες σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων, ***την υποχρεωτική*** χρήση αυτοματοποιημένων μέσων από τους αερομεταφορείς για την εν λόγω συλλογή***, εκτός από την περίπτωση όπου τα ταξιδιωτικά έγγραφα δεν περιέχουν μηχανικώς αναγνώσιμα δεδομένα ή όπου είναι τεχνικά αδύνατη η συλλογή δεδομένων API με τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων***, τον ακριβή τρόπο διαβίβασης των συλλεγόμενων δεδομένων API στον δρομολογητή και τη διαγραφή των δεδομένων API.
	Or. en

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 11 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(11α) Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει ότι η υποχρέωση χρήσης αυτοματοποιημένων μέσων για τη συλλογή δεδομένων API δεν οδηγεί σε δυσανάλογα εμπόδια, όπως πρόσθετες χρεώσεις για τον έλεγχο των εισιτηρίων, για επιβάτες που δεν μπορούν να χρησιμοποιήσουν άλλα μέσα για τον αυτοματοποιημένο έλεγχο εισιτηρίων.
	Or. en

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 14

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(14) Όσον αφορά τις πτήσεις εντός της ΕΕ, σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), προκειμένου να αποφευχθεί η αδικαιολόγητη παρέμβαση στα σχετικά θεμελιώδη δικαιώματα που προστατεύονται από τον Χάρτη και να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του δικαίου της Ένωσης σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, θα πρέπει να προβλεφθεί μια επιλεκτική προσέγγιση. Δεδομένης της σημασίας που έχει η διασφάλιση της δυνατότητας επεξεργασίας των δεδομένων API μαζί με τα δεδομένα PNR, η προσέγγιση αυτή θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με την προσέγγιση της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681. Για τους λόγους αυτούς, τα δεδομένα API για τις εν λόγω πτήσεις θα πρέπει να διαβιβάζονται από τον δρομολογητή στις αρμόδιες ΜΣΕ μόνον εφόσον τα κράτη μέλη έχουν επιλέξει τις σχετικές πτήσεις κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681. Όπως έχει υπενθυμίσει το ΔΕΕ, η επιλογή συνεπάγεται ότι τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τις εν λόγω υποχρεώσεις μόνο, μεταξύ άλλων, σε ορισμένα δρομολόγια, ορισμένα ταξίδια ή ορισμένους αερολιμένες, με την επιφύλαξη της τακτικής επανεξέτασης της εν λόγω επιλογής.	(14) Όσον αφορά τις πτήσεις εντός της ΕΕ, σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), προκειμένου να αποφευχθεί η αδικαιολόγητη παρέμβαση στα σχετικά θεμελιώδη δικαιώματα που προστατεύονται από τον Χάρτη και να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του δικαίου της Ένωσης σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, θα πρέπει να προβλεφθεί μια επιλεκτική προσέγγιση***, εκτός από τις περιπτώσεις όπου υπάρχει πραγματική και παρούσα ή προβλέψιμη τρομοκρατική απειλή***. Δεδομένης της σημασίας που έχει η διασφάλιση της δυνατότητας επεξεργασίας των δεδομένων API μαζί με τα δεδομένα PNR, η προσέγγιση αυτή θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με την προσέγγιση της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681. Για τους λόγους αυτούς, τα δεδομένα API για τις εν λόγω πτήσεις θα πρέπει να διαβιβάζονται από τον δρομολογητή στις αρμόδιες ΜΣΕ μόνον εφόσον τα κράτη μέλη έχουν επιλέξει τις σχετικές πτήσεις κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681. Όπως έχει υπενθυμίσει το ΔΕΕ, η επιλογή συνεπάγεται ότι τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τις εν λόγω υποχρεώσεις μόνο, μεταξύ άλλων, σε ορισμένα δρομολόγια, ορισμένα ταξίδια ή ορισμένους αερολιμένες, με την επιφύλαξη της τακτικής επανεξέτασης της εν λόγω επιλογής. ***Επιπλέον, τα κριτήρια επιλογής θα πρέπει να είναι συναφή με την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και άλλων σοβαρών εγκλημάτων και θα πρέπει να καταδεικνύουν αντικειμενική σύνδεση ή υπόνοια σύνδεσης με την αεροπορική μεταφορά επιβατών.***

Or. en

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 15 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(15α) Προκειμένου να αυξηθεί η συνοχή μεταξύ των επιλεκτικών προσεγγίσεων που ακολουθούν τα διάφορα κράτη μέλη, η Επιτροπή θα πρέπει να διευκολύνει την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την επιλογή των κριτηρίων επιλογής, καθώς και, σε εθελοντική βάση, των επιλεγμένων πτήσεων.

Or. en

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 19

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(19) Λαμβανομένων υπόψη των διακυβευόμενων συμφερόντων της Ένωσης, οι ενδεδειγμένες δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα κράτη μέλη σε σχέση με τις συνδέσεις τους, και την ενοποίηση, με τον δρομολογητή, όπως απαιτείται βάσει του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Ένωσης, σύμφωνα με ***την ισχύουσα νομοθεσία και με την επιφύλαξη ορισμένων εξαιρέσεων***. ***Οι δαπάνες που καλύπτονται από τις εν λόγω εξαιρέσεις θα πρέπει να βαρύνουν το εκάστοτε ενδιαφερόμενο κράτος μέλος***.	(19) Λαμβανομένων υπόψη των διακυβευόμενων συμφερόντων της Ένωσης, οι ενδεδειγμένες δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα κράτη μέλη σε σχέση με τις συνδέσεις τους, και την ενοποίηση, με τον δρομολογητή***, οι δαπάνες που σχετίζονται με τη συντήρηση των εν λόγω συνδέσεων και οι δαπάνες που σχετίζονται με τις ανάγκες κατάρτισης,*** όπως απαιτείται βάσει του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Ένωσης, σύμφωνα με ***τους κανόνες επιλεξιμότητας και τα ποσοστά συγχρηματοδότησης που ορίζονται στη νομική βάση για το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας.***

Or. en

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 20

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(20) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1726, τα κράτη μέλη μπορούν να αναθέσουν στον eu-LISA το καθήκον της διευκόλυνσης της συνδεσιμότητας με τους αερομεταφορείς ώστε να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681, ιδίως με τη συλλογή και τη διαβίβαση δεδομένων PNR μέσω του δρομολογητή.	(20) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1726, τα κράτη μέλη μπορούν να αναθέσουν στον eu-LISA το καθήκον της διευκόλυνσης της συνδεσιμότητας με τους αερομεταφορείς ώστε να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2016/681, ιδίως με τη συλλογή και τη διαβίβαση δεδομένων PNR μέσω του δρομολογητή***, ως μια ασφαλή, αξιόπιστη και οικονομικά πιο αποδοτική λύση***. ***Ο εξορθολογισμός αυτός θα υπογραμμίσει περαιτέρω τον συμπληρωματικό χαρακτήρα των δεδομένων PNR και API. Επιπλέον, θα επεκτείνει τη χρήση του αυτόματου φίλτρου για επιλεγμένες πτήσεις της ΕΕ στις διαβιβάσεις δεδομένων PNR.***
	Or. en

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 24

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(24) Προκειμένου να θεσπιστούν μέτρα σχετικά με τις τεχνικές απαιτήσεις και τους επιχειρησιακούς κανόνες για τα αυτοματοποιημένα μέσα συλλογής μηχανικώς αναγνώσιμων δεδομένων API, τα κοινά πρωτόκολλα και μορφότυπους που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τη διαβίβαση δεδομένων API από τους αερομεταφορείς, τους τεχνικούς και διαδικαστικούς κανόνες για τη διαβίβαση δεδομένων API από τον δρομολογητή και προς τις ΜΣΕ, καθώς και σχετικά με τις συνδέσεις των ΜΣΕ και των αερομεταφορέων με τον δρομολογητή και την ενοποίηση με αυτόν, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά τα	(24) Προκειμένου να θεσπιστούν μέτρα σχετικά με τις τεχνικές απαιτήσεις και τους επιχειρησιακούς κανόνες για τα αυτοματοποιημένα μέσα συλλογής μηχανικώς αναγνώσιμων δεδομένων API, τα κοινά πρωτόκολλα και μορφότυπους που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τη διαβίβαση δεδομένων API από τους αερομεταφορείς, τους τεχνικούς και διαδικαστικούς κανόνες για τη διαβίβαση δεδομένων API από τον δρομολογητή και προς τις ΜΣΕ, καθώς και σχετικά με τις συνδέσεις των ΜΣΕ και των αερομεταφορέων με τον δρομολογητή και την ενοποίηση με αυτόν, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά τα

άρθρα 4, 5, 10 και 11, αντίστοιχα. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου[33]. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

άρθρα 4, 5, 10 και 11, αντίστοιχα. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις ***με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των αερομεταφορέων***, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου[33]. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

[33] ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

[33] ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

Or. en

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 24 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(24α) Η συλλογή δεδομένων API δεν θα πρέπει να αποβαίνει εις βάρος των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ταξιδιωτικής εμπειρίας των νόμιμων ταξιδιωτών. Η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, σε συνδυασμό με την εφαρμογή διαφόρων άλλων νομικών πράξεων της Ένωσης, όπως ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου[1α] και ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1β], δεν θα πρέπει να επιβαρύνει δυσανάλογα τους αερομεταφορείς. Για τους λόγους αυτούς, και προκειμένου να διασφαλιστεί η παρακολούθηση της αποτελεσματικής εφαρμογής του παρόντος κανονισμού από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να υπόκειται σε τακτικές αξιολογήσεις.

[1α] Κανονισμός (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20).

[1β] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2018, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/1624 και (ΕΕ) 2017/2226 (ΕΕ L 236 της 19.9.2018, σ. 1).

Or. en

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 24 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(24β) Είναι σημαντικό να συλλέγονται αξιόπιστα και χρήσιμα στατιστικά στοιχεία με βάση την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, προκειμένου να υποστηρίζονται οι στόχοι του και να λαμβάνονται υπόψη οι αξιολογήσεις που περιγράφονται στην αιτιολογική σκέψη 24α και στο άρθρο 20. Τα εν λόγω στατιστικά στοιχεία δεν θα πρέπει να περιλαμβάνουν δεδομένα που να επιτρέπουν την αναγνώριση προσώπου. Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, της Ευρωπόλ και, κατά περίπτωση, των αερομεταφορέων, θα πρέπει να έχουν πρόσβαση στα εν λόγω στατιστικά στοιχεία.
	Or. en

Τροπολογία 10

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
α) τη συλλογή από τους αερομεταφορείς δεδομένων εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες (στο εξής: δεδομένα API) σχετικά με πτήσεις εκτός της ΕΕ και ***επιλεγμένες*** πτήσεις εντός της ΕΕ·	α) τη συλλογή από τους αερομεταφορείς δεδομένων εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες (στο εξής: δεδομένα API) σχετικά με πτήσεις εκτός της ΕΕ και πτήσεις εντός της ΕΕ·
	Or. en

Τροπολογία 11

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο ζ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
ζ) «πλήρωμα»: κάθε πρόσωπο όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***η***) του	ζ) «πλήρωμα»: κάθε πρόσωπο όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***θ***) του

κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·	κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·

Or. en

Τροπολογία 12

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο η

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
η) «ταξιδιώτης»: κάθε πρόσωπο όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***θ***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·	η) «ταξιδιώτης»: κάθε πρόσωπο όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***ι***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·

Or. en

Τροπολογία 13

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο θ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
θ) «δεδομένα εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες» ή «δεδομένα API»: τα δεδομένα όπως ορίζονται στο άρθρο 3 στοιχείο ***ι***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·	θ) «δεδομένα εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες» ή «δεδομένα API»: τα δεδομένα όπως ορίζονται στο άρθρο 3 στοιχείο ***ια***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·

Or. en

Τροπολογία 14

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο ιγ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
ιγ) «σοβαρό έγκλημα»: οι εγκληματικές πράξεις όπως ορίζονται στο άρθρο 3 σημείο 9) της οδηγίας 2016/681·	ιγ) «σοβαρό έγκλημα»: οι εγκληματικές πράξεις όπως ορίζονται στο άρθρο 3 σημείο 9) της οδηγίας ***(ΕΕ)*** 2016/681·

Or. en

Τροπολογία 15

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο ιδ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
ιδ) «δρομολογητής»: ο δρομολογητής όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***ια***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·	ιδ) «δρομολογητής»: ο δρομολογητής όπως ορίζεται στο άρθρο 3 στοιχείο ***ιγ***) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων]·

Or. en

Τροπολογία 16

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 3 – εδάφιο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Οι αερομεταφορείς συλλέγουν τα δεδομένα API που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχεία α) έως δ) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων] χρησιμοποιώντας αυτοματοποιημένα μέσα για τη συλλογή των μηχανικώς αναγνώσιμων δεδομένων του ταξιδιωτικού εγγράφου του εκάστοτε ταξιδιώτη. Πράττουν τα ανωτέρω σύμφωνα με τις λεπτομερείς τεχνικές απαιτήσεις και τους επιχειρησιακούς κανόνες που προβλέπονται στην παράγραφο 5, εφόσον οι εν λόγω κανόνες έχουν εγκριθεί και εφαρμόζονται.	*(Δεν αφορά το ελληνικό κείμενο.)*

Or. en

Τροπολογία 17

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 3 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Ωστόσο, όταν η εν λόγω χρήση αυτοματοποιημένων μέσων δεν είναι δυνατή λόγω του ότι το ταξιδιωτικό	Ωστόσο, όταν η εν λόγω χρήση αυτοματοποιημένων μέσων δεν είναι δυνατή λόγω του ότι το ταξιδιωτικό

έγγραφο δεν περιέχει μηχανικώς αναγνώσιμα δεδομένα, οι αερομεταφορείς συλλέγουν τα εν λόγω δεδομένα με μη αυτοματοποιημένο τρόπο, κατά τρόπον ώστε να διασφαλίζεται η συμμόρφωση με την παράγραφο 2.	έγγραφο δεν περιέχει μηχανικώς αναγνώσιμα δεδομένα ***ή όταν είναι τεχνικά αδύνατη η συλλογή των δεδομένων API που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχεία α) έως δ) του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων] με τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων***, οι αερομεταφορείς συλλέγουν τα εν λόγω δεδομένα με μη αυτοματοποιημένο τρόπο, κατά τρόπον ώστε να διασφαλίζεται η συμμόρφωση με την παράγραφο 2.
	Or. en

Τροπολογία 18

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 5 α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Άρθρο 5α
	Επιλογή πτήσεων εντός της ΕΕ
	1. Τα κράτη μέλη που αποφασίζουν να εφαρμόσουν την οδηγία (ΕΕ) 2016/681 στις πτήσεις εντός της ΕΕ, για την επιλογή των εν λόγω πτήσεων:
	α) λαμβάνουν υπόψη μόνο τα κριτήρια που σχετίζονται με την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και άλλων σοβαρών εγκλημάτων που συνδέονται, μεταξύ άλλων έμμεσα, με την αεροπορική μεταφορά επιβατών· καθώς και
	β) ελλείψει πραγματικής και παρούσας ή προβλέψιμης τρομοκρατικής απειλής, στοχεύουν μόνο συγκεκριμένα δρομολόγια, συγκεκριμένα ταξίδια ή ορισμένους αερολιμένες για τους οποίους υπάρχουν ενδείξεις ύποπτων δραστηριοτήτων που δικαιολογούν τη διαβίβαση και την επεξεργασία δεδομένων API.
	2. Η Επιτροπή διευκολύνει την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την

	επιλογή των κριτηρίων επιλογής, καθώς και, σε εθελοντική βάση, των επιλεγμένων πτήσεων.

Or. en

Τροπολογία 19

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 4 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Ωστόσο, εάν τα εν λόγω αρχεία καταγραφής είναι αναγκαία για τις διαδικασίες παρακολούθησης ή διασφάλισης της ασφάλειας και της ακεραιότητας των δεδομένων API ή της νομιμότητας των πράξεων επεξεργασίας, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 2, και οι εν λόγω διαδικασίες έχουν ήδη ξεκινήσει κατά τη λήξη της χρονικής περιόδου που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο, οι αερομεταφορείς μπορούν να διατηρούν αυτά τα αρχεία καταγραφής για όσο διάστημα απαιτείται για τις εν λόγω διαδικασίες. Στην περίπτωση αυτή, διαγράφουν αμέσως αυτά τα αρχεία καταγραφής όταν δεν είναι πλέον απαραίτητα για τις εν λόγω διαδικασίες.	Ωστόσο, εάν τα εν λόγω αρχεία καταγραφής είναι αναγκαία για τις διαδικασίες παρακολούθησης ή διασφάλισης της ασφάλειας και της ακεραιότητας των δεδομένων API ή της νομιμότητας των πράξεων επεξεργασίας, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 2, και οι εν λόγω διαδικασίες έχουν ήδη ξεκινήσει κατά τη λήξη της χρονικής περιόδου που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο, οι αερομεταφορείς μπορούν να διατηρούν αυτά τα αρχεία καταγραφής για όσο διάστημα απαιτείται για τις εν λόγω διαδικασίες. Στην περίπτωση αυτή, ***ενημερώνουν την Επιτροπή και*** διαγράφουν αμέσως αυτά τα αρχεία καταγραφής όταν δεν είναι πλέον απαραίτητα για τις εν λόγω διαδικασίες.

Or. en

Τροπολογία 20

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 8 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Οι ΜΣΕ και οι αερομεταφορείς διασφαλίζουν την ασφάλεια των δεδομένων API, ιδίως των δεδομένων API που αποτελούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, τα οποία επεξεργάζονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.	***Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) [API στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων] eu-LISA,*** οι ΜΣΕ και οι αερομεταφορείς διασφαλίζουν την ασφάλεια των δεδομένων API, ιδίως των δεδομένων API που αποτελούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, τα οποία επεξεργάζονται σύμφωνα με τον παρόντα

κανονισμό.

Or. en

Τροπολογία 21

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 12 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Οι δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα κράτη μέλη σε σχέση με τις συνδέσεις τους και την ενοποίηση με τον δρομολογητή που προβλέπεται στο άρθρο 10 ***βαρύνουν τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης***.	***Η χρηματοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) και β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1149 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1α] μπορεί να παρέχει στήριξη για*** δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα κράτη μέλη σε σχέση με τις συνδέσεις τους και την ενοποίηση με τον δρομολογητή που προβλέπεται στο άρθρο 10 ***του παρόντος κανονισμού και τη συντήρησή τους, σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας και τα ποσοστά συγχρηματοδότησης που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1149***.
	[1α] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1149 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2021, για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ΕΕ L 251 της 15.7.2021, σ. 94).

Or. en

Τροπολογία 22

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 12 – παράγραφος 1 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Ωστόσο, οι ακόλουθες δαπάνες εξαιρούνται και βαρύνουν τα κράτη μέλη:	***διαγράφεται***
α) δαπάνες για τη διαχείριση έργου, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών για συνεδριάσεις, αποστολές και γραφεία·	

β) δαπάνες για τη φιλοξενία εθνικών συστημάτων τεχνολογίας πληροφοριών (ΤΠ), συμπεριλαμβανομένων των δαπανών για χώρο, εφαρμογή, ηλεκτρική ενέργεια και ψύξη·

γ) δαπάνες για τη λειτουργία των εθνικών συστημάτων ΤΠ, συμπεριλαμβανομένων των φορέων εκμετάλλευσης και των συμβάσεων υποστήριξης·

δ) δαπάνες για τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη, την εφαρμογή, τη λειτουργία και τη συντήρηση εθνικών δικτύων επικοινωνίας.

Or. en

Τροπολογία 23

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 12 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν επίσης τις δαπάνες που προκύπτουν από τη διαχείριση, τη χρήση και τη συντήρηση των συνδέσεών τους και της ενοποίησης με τον δρομολογητή.	***διαγράφεται***

Or. en

Τροπολογία 24

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 20 – εδάφιο 1 α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	1α. Κατά τη διενέργεια της αξιολόγησής της, η Επιτροπή εστιάζει ιδιαιτέρως στον αντίκτυπο του παρόντος κανονισμού στους:
	α) επιβάτες, συμπεριλαμβανομένης της ταξιδιωτικής τους εμπειρίας·
	β) αερομεταφορείς.

Or. en

Τροπολογία 25

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 20 – παράγραφος 1 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	1β. Η αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 περιλαμβάνει επίσης επανεξέταση της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και της αποτελεσματικότητας της συμπερίληψης της υποχρεωτικής συλλογής και διαβίβασης δεδομένων API που αφορούν πτήσεις εντός της ΕΕ στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.

Or. en

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Πλαίσιο της πρότασης

Η οδηγία 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με την υποχρέωση των μεταφορέων να κοινοποιούν τα στοιχεία των επιβατών (στο εξής «οδηγία API») αποσκοπεί στη βελτίωση του ελέγχου των συνόρων και στην καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης. Απαιτεί από τα κράτη μέλη να θεσπίσουν την υποχρέωση των αερομεταφορέων να διαβιβάζουν, κατόπιν αιτήματος των αρχών που είναι αρμόδιες για τη διενέργεια ελέγχων προσώπων στα εξωτερικά σύνορα, πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες που θα μεταφέρουν. Η οδηγία API δεν επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να ζητούν τη διαβίβαση δεδομένων. Η οδηγία API περιέχει ανοικτό κατάλογο των κατηγοριών δεδομένων που μπορούν να ζητήσουν τα κράτη μέλη. Η οδηγία API προορίζεται καταρχήν ως μέσο για την ενίσχυση της ασφάλειας των συνόρων, αλλά επιτρέπει στα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν επίσης τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται για σκοπούς επιβολής του νόμου.

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (στο εξής «οδηγία PNR») αποσκοπεί στην διευκόλυνση της πρόληψης, ανίχνευσης, διερεύνησης και δίωξης τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων και επομένως ενισχύει την εσωτερική ασφάλεια της Ένωσης. Η οδηγία PNR θεσπίζει την υποχρέωση των κρατών μελών να θεσπίζουν διατάξεις για τον καθορισμό των υποχρεώσεων των αερομεταφορέων που εκτελούν πτήσεις εκτός ΕΕ να διαβιβάζουν τα δεδομένα PNR που συλλέγουν. Η οδηγία PNR επιτρέπει στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν την οδηγία στις πτήσεις εντός της ΕΕ. Η οδηγία PNR περιλαμβάνει τα δεδομένα API στον κατάλογο των δεδομένων PNR.

Στις 21 Ιουνίου 2022, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) στην υπόθεση C-817/19 επιβεβαίωσε την ισχύ της οδηγίας PNR. Το ΔΕΕ παρέσχε επίσης διευκρινίσεις σχετικά με ορισμένες διατάξεις, ιδίως σχετικά με ορισμένες προϋποθέσεις όσον αφορά τα κριτήρια επιλογής για τις πτήσεις με τις οποίες πρέπει να συμμορφώνονται τα κράτη μέλη εάν εφαρμόζουν την οδηγία PNR σε πτήσεις εντός της ΕΕ.

Το πλαίσιο των οδηγιών API και PNR είναι ότι το 2019 η ΕΕ κατέγραψε περίπου 1 δισεκατομμύριο επιβάτες αεροπορικών μεταφορών, οι μισοί από τους οποίους διέσχισαν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Ο κώδικας συνόρων του Σένγκεν απαιτεί αποτελεσματικούς και συστηματικούς ελέγχους των προσώπων που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Η εκ των προτέρων ενημέρωση των επιβατών είναι ένα από τα εργαλεία που διαθέτουν οι συνοριακές αρχές για να προβλέπουν τον φόρτο εργασίας τους και να διενεργούν επαρκείς συνοριακούς ελέγχους.

Η συλλογή και η μεταβίβαση των API δεν αποτελούν καθεαυτές καινοτομία ούτε και περιορίζονται στην ΕΕ. Αποτελούν δέσμευση όλων των κρατών μελών της ΕΕ, δεδομένου ότι όλα είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης του Σικάγου με την οποία ιδρύθηκε η Διεθνής Οργάνωση Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ). Επιπλέον, πρόκειται για απαίτηση από πολλές χώρες προορισμού, όπως οι Ηνωμένες Πολιτείες, η Ιαπωνία, η Γαλλία, το Ηνωμένο Βασίλειο,

η Κίνα, η Ινδία, η Αυστραλία, ο Καναδάς, το Μεξικό και η Ταϊλάνδη. Η συλλογή API αποτελεί καθιερωμένη πρακτική βάσει της προαναφερθείσας οδηγίας API.

2. Περιεχόμενο της πρότασης

Οι οδηγίες API και PNR αφήνουν μεγάλο περιθώριο για ανομοιόμορφη εφαρμογή. Ως εκ τούτου, η πρακτική συλλογής API ποικίλλει σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ. Οι αεροπορικές εταιρείες πρέπει να χειρίζονται μεμονωμένα κάθε κράτος μέλος και αντιμετωπίζουν ποικίλα αιτήματα για κατηγορίες δεδομένων, τρόπους διαβίβασης δεδομένων και διασφαλίσεις, συμπεριλαμβανομένης της ασφάλειας των δεδομένων και της ιδιωτικής ζωής.

Για να διορθωθεί η κατάσταση αυτή, η Επιτροπή πρότεινε δύο κανονισμούς:

- έναν κανονισμό για τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες (API) για την ενίσχυση και τη διευκόλυνση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1726 και την κατάργηση της οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου (στο εξής: «κανονισμός API για τα σύνορα»)·
- έναν κανονισμό σχετικά με τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818 («επιβολή του νόμου API»),

Στον σχεδιασμό της Επιτροπής, η πρόταση API για τα σύνορα περιέχει τα κύρια στοιχεία, μεταξύ άλλων όσον αφορά την τεχνική λύση (τον δρομολογητή). Η πρόταση για την επιβολή του νόμου API έχει τη δική της νομική βάση και περιέχει τα στοιχεία που σχετίζονται με τη συλλογή, τη διαβίβαση και την επεξεργασία δεδομένων API για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών.

Συνολικά, οι προτάσεις περιλαμβάνουν τις ακόλουθες κύριες αλλαγές σε σύγκριση με την ισχύουσα οδηγία API:

- **Κλειστό και εξαντλητικό κατάλογος στοιχείων δεδομένων API**. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία API, ο κατάλογος των στοιχείων δεδομένων είναι ανοικτός.
- **Αυτοματοποιημένη συλλογή δεδομένων API**, η οποία θα πρέπει να παρέχει πιο αξιόπιστα δεδομένα. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία API, η συλλογή μπορεί να γίνεται με μη αυτοματοποιημένο τρόπο.
- **Υποχρεωτική συλλογή δεδομένων API με σκοπό την ενίσχυση και τη διευκόλυνση της αποτελεσματικότητας των συνοριακών ελέγχων** στα εξωτερικά σύνορα και την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης σε όλες τις πτήσεις που εισέρχονται στην Ένωση. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία API, τα κράτη μέλη μπορούν να ζητούν τα εν λόγω δεδομένα, αλλά δεν υποχρεούνται να το πράξουν.
- **Υποχρεωτική συλλογή δεδομένων API για σκοπούς επιβολής του νόμου** για όλες τις πτήσεις προς και από την ΕΕ, καθώς και για τις πτήσεις εντός της ΕΕ. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία API, τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν τα δεδομένα

προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς επιβολής του νόμου, αλλά ο υποχρεωτικός χαρακτήρας της συλλογής είναι νέος.

- **Εξορθολογισμένη διαβίβαση δεδομένων API** από τους αερομεταφορείς σε νέο **δρομολογητή**, τον οποίο θα αναπτύξει και θα διαχειρίζεται ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας (eu-LISA).
- **Αυτόματο φίλτρο στον δρομολογητή** που εκτελεί την αυτόματη διαβίβαση από τον δρομολογητή των δεδομένων API των πτήσεων εκτός ΕΕ και επιλεγμένων πτήσεων εντός της ΕΕ σε μονάδες στοιχείων επιβατών των κρατών μελών («ΜΣΕ») και την αυτόματη διαγραφή όλων των άλλων δεδομένων API.

Στη γνώμη του 6/2023 σχετικά με τις προτάσεις κανονισμών για τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών σχετικά με τους επιβάτες (API), ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) αξιολόγησε θετικά, από την άποψη της προστασίας των δεδομένων, την πρόταση συλλογής δεδομένων API από όλες τις πτήσεις και αυτόματου φιλτραρίσματος των δεδομένων αυτών από τον προτεινόμενο δρομολογητή βάσει προεπιλεγμένων πτήσεων.

3. Αξιολόγηση της πρότασης από την εισηγήτρια

Η αρμόδια εισηγήτρια για την επιβολή του νόμου για τις API χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής να αντικαταστήσει την παρωχημένη οδηγία API με δύο νέους κανονισμούς. Η εισηγήτρια συμφωνεί με την Επιτροπή ότι είναι αναγκαίο να διορθωθεί η τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά τις αποκλίνουσες ερμηνείες και εφαρμογές της οδηγίας API, καθώς και των στοιχείων API της οδηγίας PNR. Η εισηγήτρια πιστεύει ότι τα δεδομένα API και τα δεδομένα PNR αλληλοσυμπληρώνονται και ότι από κοινού μπορούν να παρέχουν πιο αξιόπιστες πληροφορίες. Αυτό σημαίνει πιο περιορισμένες και στοχευμένες παρεμβάσεις από τις αρχές επιβολής του νόμου και μικρότερη παρέμβαση στην ιδιωτική ζωή των ταξιδιωτών. Για παράδειγμα, η εισηγήτρια θα ήθελε να επισημάνει ότι οι εγκληματίες συχνά προβαίνουν σε κρατήσεις θέσεων σε πτήσεις (δημιουργώντας δεδομένα PNR), αλλά δεν επιβιβάζονται σε αυτές αν και δεν τις έχουν ακυρώσει. Η μη διαθεσιμότητα δεδομένων API με βάση τους επιβάτες που επιβιβάστηκαν στην πτήση σε τέτοιες καταστάσεις οδηγεί σε περιττές παρεμβάσεις από τις αρχές επιβολής του νόμου που χρησιμοποιούν περιορισμένες ικανότητες και ενίοτε ενοχλούν αθώους ταξιδιώτες. Ένα άλλο παράδειγμα είναι το ζήτημα της ημερομηνίας γέννησης, το οποίο συχνά δεν είναι διαθέσιμο στους αερομεταφορείς κατά τη στιγμή της κράτησης, αλλά το οποίο καθίσταται διαθέσιμο μόνο κατά τον χρόνο του ελέγχου εισιτηρίων. Η ημερομηνία γέννησης αποτελεί ένα εξαιρετικά σημαντικό στοιχείο δεδομένων, το οποίο είναι ζωτικής σημασίας για την αποφυγή ψευδών αποτελεσμάτων με βάση μόνο το όνομα.

Η εισηγήτρια υποστηρίζει επίσης τη συλλογή δεδομένων API από τους αερομεταφορείς με τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων. Τούτο δεν αποτρέπει μόνο περιττά προβλήματα που οφείλονται σε μη ηθελημένα τυπογραφικά και ορθογραφικά λάθη. Εμποδίζει επίσης τους εγκληματίες να επωφελούνται από τέτοια ορθογραφικά λάθη, τα οποία επί του παρόντος κάνουν με χαρά για να αποφύγουν τον εντοπισμό τους. Ωστόσο, η εισηγήτρια επιθυμεί να εξασφαλίσει δίκαιη μεταχείριση για όλους τους επιβάτες σε όλες τις περιπτώσεις. Η εισηγήτρια επιμένει ότι η μη αυτοματοποιημένη συλλογή δεδομένων API παραμένει δυνατή

για έγγραφα που δεν περιέχουν «μηχανικώς αναγνώσιμη ζώνη» (MRZ) και για καταστάσεις τεχνικής αδυναμίας αυτόματης συλλογής των δεδομένων. Επιπλέον, η εισηγήτρια πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει ότι η υποχρέωση χρήσης αυτοματοποιημένων μέσων για τη συλλογή δεδομένων API δεν οδηγεί σε δυσανάλογα εμπόδια, όπως πρόσθετες χρεώσεις για τον έλεγχο εισιτηρίων στα αεροδρόμια, για τους επιβάτες που δεν μπορούν να χρησιμοποιήσουν άλλα μέσα για τον αυτοματοποιημένο έλεγχο εισιτηρίων.

Η εισηγήτρια υποστηρίζει σθεναρά τη συμπερίληψη των πτήσεων εντός της ΕΕ στο πεδίο εφαρμογής της επιβολής του νόμου για τις API. Όπως και το ΔΕΕ, η εισηγήτρια πιστεύει ότι τούτο είναι αναλογικό, λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση της ασφάλειας και τις ταξιδιωτικές συνήθειες των εγκληματιών και των τρομοκρατών. Ωστόσο, η εισηγήτρια πιστεύει επίσης ότι η επιλογή των πτήσεων εντός της ΕΕ πρέπει να είναι αυστηρά περιορισμένη, όπως πράγματι απαιτεί το ΔΕΕ. Επομένως, η εισηγήτρια εισάγει ορισμένες παραμέτρους για τα κράτη μέλη με βάση την απόφαση του Δικαστηρίου. Επιπλέον, η εισηγήτρια αναθέτει στην Επιτροπή να διευκολύνει τη λήψη περαιτέρω μέτρων για την αύξηση της συνοχής μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την επιλογή των πτήσεων εντός της ΕΕ.

Η εισηγήτρια πιστεύει ότι η λύση του δρομολογητή, μόλις τεθεί σε λειτουργία, θα μπορούσε να είναι χρήσιμη για τη διαβίβαση δεδομένων PNR, καθώς και για μια ασφαλή και αξιόπιστη και, για τις αεροπορικές εταιρείες, οικονομικά αποδοτική λύση. Το βήμα αυτό θα ήταν σύμφωνο με την υποχρέωση των κρατών μελών να λαμβάνουν απόφαση σχετικά με την επιλογή των πτήσεων εντός της ΕΕ για την εφαρμογή τόσο της οδηγίας PNR όσο και των προτεινόμενων κανονισμών API.

Η εισηγήτρια επιμένει σε αυστηρές απαιτήσεις ασφάλειας των δεδομένων, οι οποίες θα πρέπει να ενσωματωθούν στον κανονισμό API για τα σύνορα.

Πιστεύει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας για να ζητήσουν αποζημίωση για τις δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με την προτεινόμενη νέα τεχνική λύση (τον δρομολογητή).

Η εισηγήτρια πιστεύει ότι η ανάθεση αρμοδιοτήτων στην Επιτροπή είναι κατάλληλη σε ορισμένες περιπτώσεις που περιγράφονται στον κανονισμό. Η εισηγήτρια επιμένει ότι αυτό γίνεται μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, διότι ενισχύει τη συμμετοχή των εκπροσώπων του κλάδου των αεροπορικών εταιρειών στις τεχνικές αποφάσεις, όπως η επιλογή των μορφότυπων δεδομένων, και θέτει το Κοινοβούλιο σε ισότιμη βάση με το Συμβούλιο.

Η εισηγήτρια επιμένει να συμπεριληφθεί στην τακτική αξιολόγηση της Επιτροπής ο αντίκτυπος του παρόντος κανονισμού, σε συνδυασμό με άλλες νομοθετικές πράξεις που ισχύουν για τα αεροπορικά ταξίδια επιβατών, τους επιβάτες και τους αερομεταφορείς.