Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2022/0425(COD)

4.7.2023

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/818
(COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Assita Kanko

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....19

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/818
(COM(2022)0731 – C9-0427/2022 – 2022/0425(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0731),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 82, lid 1, punt d), en artikel 87, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0427/2022),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie vervoer en toerisme,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2023),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Met het oog op een zo consistent mogelijke aanpak bij het verzamelen en doorgeven van API-gegevens door	(11) Met het oog op een zo consistent mogelijke aanpak bij het verzamelen en doorgeven van API-gegevens door

luchtvaartmaatschappijen moeten de in deze verordening vastgestelde regels in voorkomend geval worden afgestemd op die van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer]. Dit geldt met name voor de regels inzake de kwaliteit van de gegevens, het gebruik door de luchtvaartmaatschappijen van geautomatiseerde procedés voor de gegevensverzameling, de precieze wijze waarop zij de verzamelde API-gegevens aan de router moeten doorgeven en de wissing van de API-gegevens.	luchtvaartmaatschappijen moeten de in deze verordening vastgestelde regels in voorkomend geval worden afgestemd op die van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer]. Dit geldt met name voor de regels inzake de kwaliteit van de gegevens, het ***verplichte*** gebruik door de luchtvaartmaatschappijen van geautomatiseerde procedés voor de gegevensverzameling***, behalve wanneer de reisdocumenten geen machineleesbare gegevens bevatten of wanneer het technisch niet mogelijk is om de API-gegevens te verzamelen aan de hand van een geautomatiseerd procedé***, de precieze wijze waarop zij de verzamelde API-gegevens aan de router moeten doorgeven en de wissing van de API-gegevens.
	Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(11 bis) De Commissie moet erop toezien dat het verplichte gebruik van geautomatiseerde procedés voor de verzameling van API-gegevens geen onevenredige belemmeringen met zich meebrengt, zoals bijkomende vergoedingen voor het inchecken op de luchthaven, voor passagiers die geen beroep kunnen doen op andere methoden om automatisch in te checken.
	Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(14) Wat vluchten binnen de EU betreft,	(14) Wat vluchten binnen de EU betreft,

moet, in overeenstemming met de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (“HvJ-EU”), selectief te werk worden gegaan, om te voorkomen dat de betrokken door het Handvest beschermde grondrechten ten onrechte worden geschonden en om de naleving van de vereisten van het Unierecht inzake het vrije verkeer van personen en de afschaffing van controles aan de binnengrenzen te waarborgen. Gezien het belang van de gezamenlijke verwerking van API- en PNR-gegevens moet die aanpak worden afgestemd op die van Richtlijn (EU) 2016/681. Om die redenen mogen de API-gegevens over die vluchten alleen via de router naar de relevante PIE’s worden doorgezonden als de lidstaten de betrokken vluchten op grond van artikel 2 van Richtlijn (EU) 2016/681 hebben geselecteerd. Zoals het HvJ-EU in herinnering heeft gebracht, houdt de selectie in dat de lidstaten de betrokken vereisten alleen mogen toepassen op, onder meer, bepaalde routes, reispatronen of luchthavens en dat die selectie regelmatig wordt geëvalueerd.	moet, in overeenstemming met de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (“HvJ-EU”), selectief te werk worden gegaan, om te voorkomen dat de betrokken door het Handvest beschermde grondrechten ten onrechte worden geschonden en om de naleving van de vereisten van het Unierecht inzake het vrije verkeer van personen en de afschaffing van controles aan de binnengrenzen te waarborgen***, behalve in situaties waarin een werkelijke en actuele of voorzienbare terroristische dreiging heerst***. Gezien het belang van de gezamenlijke verwerking van API- en PNR-gegevens moet die aanpak worden afgestemd op die van Richtlijn (EU) 2016/681. Om die redenen mogen de API-gegevens over die vluchten alleen via de router naar de relevante PIE’s worden doorgezonden als de lidstaten de betrokken vluchten op grond van artikel 2 van Richtlijn (EU) 2016/681 hebben geselecteerd. Zoals het HvJ-EU in herinnering heeft gebracht, houdt de selectie in dat de lidstaten de betrokken vereisten alleen mogen toepassen op, onder meer, bepaalde routes, reispatronen of luchthavens en dat die selectie regelmatig wordt geëvalueerd. ***Voorts moeten de selectiecriteria relevant zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en moeten zij aantonen dat er een objectieve band of een vermoeden van een band is met het luchtvervoer van passagiers.***
	Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(15 bis) Om de samenhang tussen de selectieve benaderingen die door de

verschillende lidstaten worden toegepast te vergroten, moet de Commissie de gedachtewisseling over de mogelijke keuzes voor de selectiecriteria, alsook (op vrijwillige basis) voor de gekozen vluchten, bevorderen.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) Gezien de belangen van de Unie die op het spel staan, moeten passende kosten die de lidstaten maken voor de door deze verordening voorgeschreven verbindingen en integratie met de router, ten laste komen van de begroting van de Unie, overeenkomstig de ***toepasselijke wetgeving en met inachtneming van bepaalde uitzonderingen. De kosten die onder deze uitzonderingen vallen, moet de betrokken lidstaat zelf dragen***.	(19) Gezien de belangen van de Unie die op het spel staan, moeten passende kosten die de lidstaten maken voor de door deze verordening voorgeschreven verbindingen en integratie met de router***, kosten in verband met het onderhoud van deze verbindingen en kosten in verband met opleidingsbehoeften*** ten laste komen van de begroting van de Unie, overeenkomstig de ***in de rechtsgrond van het Fonds voor interne veiligheid vastgestelde subsidiabiliteitsregels en medefinancieringspercentages***.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(20) Overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1726 kunnen de lidstaten eu-LISA belasten met de taak de connectiviteit met luchtvaartmaatschappijen te vergemakkelijken teneinde de lidstaten te helpen bij de uitvoering van Richtlijn (EU) 2016/681, met name door PNR-gegevens te verzamelen en door te geven	(20) Overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1726 kunnen de lidstaten eu-LISA belasten met de taak de connectiviteit met luchtvaartmaatschappijen te vergemakkelijken teneinde de lidstaten te helpen bij de uitvoering van Richtlijn (EU) 2016/681, met name door PNR-gegevens te verzamelen en door te geven via de router***, als een veilige, betrouwbare***

via de router.

en kosteneffectieve oplossing**. **Deze stroomlijning zou het complementaire karakter van PNR- en API-gegevens verder beklemtonen. Bovendien zou het gebruik van automatische filters voor geselecteerde EU-vluchten hierdoor worden uitgebreid naar de doorgifte van PNR-gegevens.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(24) Met het oog op de vaststelling van maatregelen inzake de technische voorschriften en operationele regels voor de geautomatiseerde procedés voor het verzamelen van machineleesbare API-gegevens, inzake de gemeenschappelijke protocollen en formaten voor de doorgifte van API-gegevens door de luchtvaartmaatschappijen, inzake de technische en procedurele regels voor de doorzending van de API-gegevens via de router naar de PIE's en inzake de verbindingen en de integratie van de PIE's en de luchtvaartmaatschappijen met de router, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen met betrekking tot respectievelijk de artikelen 4, 5, 10 en 11. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[33]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van	(24) Met het oog op de vaststelling van maatregelen inzake de technische voorschriften en operationele regels voor de geautomatiseerde procedés voor het verzamelen van machineleesbare API-gegevens, inzake de gemeenschappelijke protocollen en formaten voor de doorgifte van API-gegevens door de luchtvaartmaatschappijen, inzake de technische en procedurele regels voor de doorzending van de API-gegevens via de router naar de PIE's en inzake de verbindingen en de integratie van de PIE's en de luchtvaartmaatschappijen met de router, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen met betrekking tot respectievelijk de artikelen 4, 5, 10 en 11. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen ***met relevante belanghebbenden, waaronder luchtvaartmaatschappijen,*** overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter

gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

[33] PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

wetgeven[33]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

[33] PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 bis) Het verzamelen van API-gegevens mag niet ten koste gaan van de grondrechten en de reiservaring van legitieme reizigers. De toepassing van deze verordening, in combinatie met de toepassing van verschillende andere rechtshandelingen van de Unie, zoals Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad[1 bis] en Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad[1 ter], mag geen onevenredige lasten met zich meebrengen voor luchtvaartmaatschappijen. Om die reden, en om ervoor te zorgen dat de doeltreffende toepassing van deze verordening door alle belanghebbenden wordt gemonitord, moet deze verordening regelmatig worden geëvalueerd.
	[1 bis] Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreissysteem (EES) voor de

registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandhavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

[1 ter] Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 24 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 ter) Het is van belang op basis van de uitvoering van deze verordening betrouwbare en nuttige statistieken te verzamelen om de doelstellingen ervan te ondersteunen en een bijdrage te leveren voor de in overweging 24 bis en artikel 20 beschreven evaluaties. Deze statistieken mogen geen persoonlijk identificeerbare gegevens bevatten. Alle relevante belanghebbenden, waaronder de autoriteiten van de lidstaten, Europol en in voorkomend geval de luchtvaartmaatschappijen, moeten toegang hebben tot deze statistieken.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) de verzameling, door de luchtvaartmaatschappijen, van vooraf te verstrekken passagiersgegevens ("API-gegevens") over vluchten naar of vanuit derde landen en over ***geselecteerde*** vluchten binnen de EU;	a) de verzameling, door de luchtvaartmaatschappijen, van vooraf te verstrekken passagiersgegevens ("API-gegevens") over vluchten naar of vanuit derde landen en over vluchten binnen de EU;

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
g) "bemanning": een persoon zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***h)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];	g) "bemanning": een persoon zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***i)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) "reiziger": een persoon zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***i)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];	h) "reiziger": een persoon zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***j)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
i) "vooraf te verstrekken passagiersgegevens" of "API-gegevens": de gegevens zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***j)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];	i) "vooraf te verstrekken passagiersgegevens" of "API-gegevens": de gegevens zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***k)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt m

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
m) "ernstige criminaliteit": de feiten zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 9, van Richtlijn (EU) 2016/681;	*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – punt n

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
n) "de router": de router zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***k)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];	n) "de router": de router zoals gedefinieerd in artikel 3, punt ***m)***, van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer];

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De luchtvaartmaatschappijen verzamelen de in artikel 4, lid 2, punten a) tot en met d), van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer] genoemde	*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

API-gegevens met behulp van geautomatiseerde procedés voor de verzameling van de machineleesbare gegevens van het reisdocument van de betrokken reiziger. Zij doen dit overeenkomstig de in lid 5 bedoelde gedetailleerde technische voorschriften en operationele regels, indien dergelijke regels zijn vastgesteld en van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Als het reisdocument geen machineleesbare gegevens bevat en er daarom geen gebruik kan worden gemaakt van een dergelijk geautomatiseerd procedé, verzamelen de luchtvaartmaatschappijen die gegevens handmatig en op zulke wijze dat lid 2 in acht wordt genomen.	Als het reisdocument geen machineleesbare gegevens bevat en er daarom geen gebruik kan worden gemaakt van een dergelijk geautomatiseerd procedé***, of wanneer het technisch niet mogelijk is om de in artikel 4, lid 2, punten a) en d), van Verordening (EU) [API-gegevens voor grensbeheer] genoemde API-gegevens met behulp van geautomatiseerde procedés te verzamelen***, verzamelen de luchtvaartmaatschappijen die gegevens handmatig en op zulke wijze dat lid 2 in acht wordt genomen.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 5 bis
	Selectie van vluchten binnen de EU
	1. De lidstaten die beslissen om Richtlijn (EU) 2016/681 toe te passen op vluchten binnen de EU moeten voor de

selectie van deze vluchten:

a) alleen de selectiecriteria in aanmerking nemen die relevant zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, die een objectieve band hebben, ook een onrechtstreekse band, met het luchtvervoer van passagiers; en

b) indien er geen sprake is van een werkelijke en actuele of voorzienbare terroristische dreiging, zich alleen richten op specifieke routes, reispatronen of luchthavens waarvoor aanwijzingen van verdachte activiteiten bestaan, die de doorzending en verwerking van API-gegevens rechtvaardigen.

2. De Commissie bevordert de gedachtewisseling over de mogelijke keuzes voor de selectiecriteria, alsook, op vrijwillige basis, voor de gekozen vluchten.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Indien de logbestanden echter nodig zijn voor procedures met het oog op het monitoren of waarborgen van de beveiliging en de integriteit van de API-gegevens of de rechtmatigheid van de verwerkingsactiviteiten overeenkomstig lid 2, en die procedures reeds zijn gestart voor het verstrijken van de in de eerste alinea genoemde termijn, mogen luchtvaartmaatschappijen de logbestanden zo lang bewaren als nodig is voor die procedures. In dat geval wissen zij de logbestanden zodra deze niet langer nodig zijn voor die procedures.	Indien de logbestanden echter nodig zijn voor procedures met het oog op het monitoren of waarborgen van de beveiliging en de integriteit van de API-gegevens of de rechtmatigheid van de verwerkingsactiviteiten overeenkomstig lid 2, en die procedures reeds zijn gestart voor het verstrijken van de in de eerste alinea genoemde termijn, mogen luchtvaartmaatschappijen de logbestanden zo lang bewaren als nodig is voor die procedures. In dat geval ***brengen zij de Commissie hiervan op de hoogte en*** wissen zij de logbestanden zodra deze niet langer nodig zijn voor die procedures.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De PIE's en de luchtvaartmaatschappijen ***zorgen*** voor de beveiliging van de API-gegevens die zij op grond van deze verordening verwerken, in het bijzonder API-gegevens die persoonsgegevens zijn.	***Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) [API-verordening inzake grenzen] zorgen eu-LISA,*** de PIE's en de luchtvaartmaatschappijen voor de beveiliging van de API-gegevens die zij op grond van deze verordening verwerken, in het bijzonder API-gegevens die persoonsgegevens zijn.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De kosten die de lidstaten maken in verband met de in artikel 10 bedoelde verbindingen en integratie met de router***, komen ten laste van de algemene begroting van de Unie***.	***De in artikel 7, lid 2, punten a) en b), van Verordening (EU) 2021/1149 van het Europees Parlement en de Raad[1 bis] bedoelde financiering kan ondersteuning bieden voor*** de kosten die de lidstaten maken in verband met de in artikel 10 ***van deze verordening*** bedoelde verbindingen en integratie met de router***, en het onderhoud ervan, in overeenstemming met de subsidiabiliteitsregels en de medefinancieringspercentages die in Verordening (EU) 2021/1149 zijn vastgesteld***.

[1 bis] Verordening (EU) 2021/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 94).

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De volgende kosten vormen evenwel een uitzondering en worden gedragen door de lidstaten:	***Schrappen***
a) kosten voor projectbeheer, met inbegrip van kosten voor vergaderingen, dienstreizen en kantoren;	
b) kosten voor het hosten van nationale informatietechnologiesystemen (IT-systemen), met inbegrip van kosten voor ruimte, implementatie, elektriciteit en koeling;	
c) kosten voor de exploitatie van nationale IT-systemen, met inbegrip van kosten voor operatoren en contracten voor ondersteuning;	
d) kosten voor het ontwerp, de ontwikkeling, de implementatie, de exploitatie en het onderhoud van nationale communicatienetwerken.	

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De lidstaten dragen ook de kosten in verband met de administratie, het gebruik en het onderhoud van hun verbindingen met de router en de integratie met de router.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 20 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. Bij het uitvoeren van de evaluatie besteedt de Commissie ook bijzondere aandacht aan de impact van deze verordening op:
	a) passagiers, met inbegrip van hun reiservaring;
	b) luchtvaartmaatschappijen.

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 20 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 ter. De in lid 1 bedoelde evaluatie omvat ook een beoordeling van de noodzaak, de evenredigheid en de doeltreffendheid van het opnemen van de verplichte verzameling en doorgifte van API-gegevens met betrekking tot vluchten binnen de EU binnen het toepassingsgebied van deze verordening.

Or. en

TOELICHTING

1. Achtergrond van het voorstel

Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (de "API-richtlijn") beoogt grenscontroles te verbeteren en illegale immigratie te bestrijden. Daartoe moeten de lidstaten de luchtvaartmaatschappijen verplichten om, op verzoek van de autoriteiten die belast zijn met de controle van personen aan de buitengrenzen, informatie te verstrekken over de passagiers die zij zullen vervoeren. De API-richtlijn bevat geen verplichting voor de lidstaten om om deze gegevensverstrekking te verzoeken. In de API-richtlijn is een open lijst van gegevenscategorieën opgenomen waar de lidstaten om kunnen verzoeken. De API-richtlijn is in beginsel bedoeld als instrument om de beveiliging aan de grenzen te verbeteren, maar ze laat eveneens toe dat de lidstaten de verzamelde persoonsgegevens voor rechtshandhavingsdoeleinden gebruiken.

Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (de "PNR-richtlijn") beoogt het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te vergemakkelijken en derhalve de interne veiligheid in de Unie te versterken. De PNR-richtlijn verplicht de lidstaten om voorschriften vast te stellen waarbij luchtvaartmaatschappijen die vluchten naar of vanuit derde landen uitvoeren worden verplicht PNR-gegevens die zij verzamelen, door te geven. De PNR-richtlijn laat de lidstaten toe om de richtlijn toe te passen op vluchten binnen de EU. In de PNR-richtlijn zijn API-gegevens in de lijst van PNR-gegevens opgenomen.

Op 21 juni 2022 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) in zaak C-817/19 de geldigheid van de PNR-richtlijn bevestigd. Het HvJ-EU heeft bepaalde voorschriften ook nader toegelicht, met name een aantal voorwaarden in verband met de selectiecriteria voor vluchten waaraan de lidstaten moeten voldoen indien zij de PNR-richtlijn toepassen op vluchten binnen de EU.

De achtergrond van de API- en PNR-richtlijnen heeft betrekking op het feit dat de EU in 2019 ongeveer 1 miljard luchtreizigers heeft opgetekend, van wie de helft de buitengrenzen van de EU heeft overschreden. Volgens de Schengengrenscode moeten personen die de buitengrenzen van de EU overschrijden op doeltreffende en systematische wijze worden gecontroleerd. Op voorhand af te geven passagiersgegevens zijn voor grensautoriteiten een instrument om te anticiperen op hun werklast en passende grenscontroles uit te voeren.

Het verzamelen en doorgeven van API-gegevens is op zichzelf niet nieuw en is evenmin beperkt tot de EU. Alle lidstaten van de EU hebben zich hiertoe verbonden aangezien zij allemaal partij zijn bij het Verdrag van Chicago van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO). Bovendien is dit een vereiste van heel wat landen van bestemming, zoals de Verenigde Staten, Japan, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, China, India, Australië, Canada, Mexico en Thailand. De verzameling van API-gegevens is een gangbare praktijk in het kader van de bovengenoemde API-richtlijn.

2. Inhoud van het voorstel

De API- en PNR-richtlijnen laten veel ruimte voor uiteenlopende uitvoeringsvormen. Bijgevolg varieert de praktijk inzake verzameling van API-gegevens sterk tussen de EU-lidstaten. Luchtvaartmaatschappijen moeten met elke lidstaat afzonderlijk afspraken maken en krijgen te maken met uiteenlopende verzoeken om gegevenscategorieën en dito manieren om gegevens door te geven en te waarborgen, onder meer inzake gegevensbeveiliging en privacy.

Om deze situatie te verhelpen, heeft de Commissie twee gerelateerde verordeningen voorgesteld:

- een verordening betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API) met het oog op het versterken en vergemakkelijken van de controles aan de buitengrenzen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/817 en Verordening (EU) 2018/1726, en tot intrekking van Richtlijn 2004/82/EG van de Raad ("API-verordening inzake grenzen");
- een verordening betreffende de verzameling en de doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/818 ("API-verordening inzake rechtshandhaving").

In het ontwerpvoorstel van de Commissie voor de API-verordening inzake grenzen zijn de belangrijkste elementen opgenomen, onder meer met betrekking tot de technische oplossing (de router). Het voorstel voor de API-verordening inzake rechtshandhaving heeft een eigen rechtsgrondslag en bevat de elementen die relevant zijn voor de verzameling, doorgifte en verwerking van API-gegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten.

Samen omvatten de voorstellen de volgende belangrijke uitdagingen in vergelijking met de API-richtlijn die momenteel van kracht is:

- **Een gesloten en exhaustieve lijst van API-gegevenselementen.** De lijst van gegevenselementen in de huidige API-richtlijn betreft een open lijst.
- **Geautomatiseerde verzameling van API-gegevens**, wat betrouwbaardere gegevens moet opleveren. De gegevensverzameling in de huidige API-richtlijn kan manueel worden uitgevoerd.
- **De verplichte verzameling van API-gegevens teneinde de doeltreffendheid van grenscontroles aan de buitengrenzen te verbeteren en te vergemakkelijken**, en illegale immigratie te bestrijden op alle vluchten die de Unie binnenkomen. Krachtens de huidige API-richtlijn mogen de lidstaten deze gegevens opvragen, maar zijn zij hier niet toe verplicht.
- **De verplichte verzameling van API-gegevens voor rechtshandhavingsdoeleinden** voor alle vluchten vanuit en naar de EU, alsook voor vluchten binnen de EU. Krachtens de huidige API-richtlijn mogen de lidstaten de gegevens voor rechtshandhavingsdoeleinden gebruiken, maar het verplichte karakter van de gegevensverzameling is nieuw.

- **De gestroomlijnde doorgifte van API-gegevens** door luchtvaartmaatschappijen **naar een nieuwe router**, die wordt ontwikkeld en beheerd door het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA).
- Een **automatische filter in de router** die zorgt voor de automatische doorzending van de API-gegevens over vluchten naar of vanuit derde landen en geselecteerde vluchten binnen de EU via de router naar de passagiersinformatie-eenheden ("PIE's") van de lidstaten, en de automatische wissing van alle andere API-gegevens.

In zijn advies 6/2023 over het voorstel voor verordeningen betreffende de verzameling en doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API), heeft de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) het voorstel om API-gegevens te verzamelen voor alle vluchten en deze gegevens automatisch te laten filteren door de voorgestelde router op basis van vooraf geselecteerde vluchten positief beoordeeld vanuit het oogpunt van gegevensbescherming.

3. Beoordeling van het voorstel door de rapporteur

De rapporteur die verantwoordelijk is voor de API-verordening inzake rechtshandhaving is verheugd over het voorstel van de Commissie om de verouderde API-richtlijn te vervangen door twee nieuwe verordeningen. De rapporteur is het eens met de Commissie dat de huidige situatie waarbij sprake is van uiteenlopende interpretaties en toepassingen van de API-richtlijn en van de API-elementen in de PNR-richtlijn, moet worden verholpen. De rapporteur is van mening dat de API-gegevens en de PNR-gegevens complementair zijn en dat zij samen betrouwbaardere informatie kunnen opleveren. Dit betekent beperktere en gerichtere interventies door rechtshandhavingsinstanties en minder inbreuken op de privacy van reizigers. Zo wil de rapporteur er bijvoorbeeld op wijzen dat criminelen vaak vluchten boeken (waarbij PNR-gegevens worden gegenereerd), maar zonder annulering niet aan boord gaan van die vluchten. Het feit dat API-gegevens gebaseerd op passagiers die aan boord zijn gegaan niet beschikbaar zijn, leidt in dergelijke situaties tot onnodige interventies door rechtshandhavingsinstanties, waarbij beperkte capaciteiten worden ingezet en soms ook onschuldige reizigers worden gestoord. Een ander voorbeeld is de kwestie van de geboortedatum, die vaak niet beschikbaar is voor luchtvaartmaatschappijen op het moment van boeking, maar die slechts beschikbaar wordt bij het inchecken. De geboortedatum is een uiterst belangrijk gegevenselement, dat essentieel is om valse positieven louter op basis van de naam te voorkomen.

De rapporteur ondersteunt ook de verzameling van API-gegevens door luchtvaartmaatschappijen met behulp van geautomatiseerde procedés. Hierdoor worden onnodige problemen wegens argeloze tik- en spelfouten vermeden. Het zorgt er daarnaast ook voor dat criminelen niet langer enthousiast gebruikmaken van die tikfouten, zoals momenteel het geval is, om opsporing te voorkomen. Desondanks wil de rapporteur een gelijke behandeling van alle passagiers in alle situaties garanderen. De rapporteur dringt erop aan dat manuele verzameling van API-gegevens mogelijk blijft voor documenten die geen machineleesbare zone bevatten en in situaties waarbij het technisch niet mogelijk is om de gegevens automatisch te verzamelen. Voorts is de rapporteur van mening dat de Commissie ervoor moet zorgen dat het verplichte gebruik van geautomatiseerde procedés voor de verzameling van API-gegevens geen onevenredige belemmeringen met zich meebrengt, zoals

bijkomende vergoedingen voor het inchecken op de luchthaven, voor passagiers die geen beroep kunnen doen op andere methoden om automatisch in te checken.

De rapporteur is er sterk voorstander van om vluchten binnen de EU op te nemen in het toepassingsgebied van de API-verordening inzake rechtshandhaving. Net als het HvJ-EU is de rapporteur van mening dat dit een evenredige maatregel is, rekening houdend met de veiligheidssituatie en reispatronen van criminelen en terroristen. De rapporteur is echter ook van mening dat de selectie van vluchten binnen de EU strikt beperkt moet zijn, zoals door het HvJ-EU wordt gevraagd. Om die reden voert de rapporteur een aantal parameters in voor de lidstaten, op basis van de uitspraak van het Hof. Voorts draagt de rapporteur de Commissie op om verdere stappen te vergemakkelijken om de samenhang tussen de lidstaten met betrekking tot hun selectie van vluchten binnen de EU te vergroten.

De rapporteur is van mening dat de oplossing met de router, zodra deze operationeel is, nuttig kan zijn voor de doorgifte van PNR-gegevens, en daarnaast een veilige en betrouwbare (en voor luchtvaartmaatschappijen kosteneffectieve) oplossing is. Een dergelijke maatregel zou in overeenstemming zijn met de vereiste dat de lidstaten één enkele beslissing nemen voor de selectie van vluchten binnen de EU om zowel de PNR-richtlijn als de voorgestelde API-verordeningen toe te passen.

De rapporteur dringt aan op strengere eisen inzake gegevensbeveiliging, die moeten worden opgenomen in de API-verordening inzake grenzen.

De rapporteur meent dat de lidstaten een beroep kunnen doen op het Fonds voor interne veiligheid om aanspraak te maken op een vergoeding voor de kosten die zij in verband met de voorgestelde nieuwe technische oplossing (de router) hebben gemaakt.

De rapporteur is van mening dat het delegeren van bevoegdheden aan de Commissie in een aantal in deze verordening beschreven situaties passend is. De rapporteur dringt erop aan dat dit gebeurt via gedelegeerde handelingen, aangezien vertegenwoordigers van de luchtvaartsector hierdoor meer gewicht in de schaal kunnen leggen bij technische beslissingen, bijvoorbeeld bij de keuze voor gegevensformaten, en het Parlement hierdoor op gelijke voet wordt geplaatst met de Raad.

De rapporteur dringt erop aan dat de impact van deze verordening in de regelmatige evaluatie van de Commissie wordt opgenomen, ook in combinatie met andere wetgeving die van toepassing is op vliegreizen van passagiers, op passagiers en op luchtvaartmaatschappijen.