Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/0143(COD)

3.10.2023

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit 2009/917/JBZ van de Raad wat betreft de aanpassing ervan aan de Unievoorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens (COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Cornelia Ernst

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in vet cursief aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit 2009/917/JBZ van de Raad wat betreft de aanpassing ervan aan de Unievoorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens
(COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2023)0244),

– gezien artikel 294, lid 2, en artikel 16, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0170/2023),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2023),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Bij Besluit 2009/917/JBZ van de Raad[10] inzake het gebruik van informatica op douanegebied is het douane-informatiesysteem (DIS) ingesteld om bij te dragen tot het voorkomen, het onderzoeken en het vervolgen van ernstige	(2) Bij Besluit 2009/917/JBZ van de Raad[10] inzake het gebruik van informatica op douanegebied is het douane-informatiesysteem (DIS) ingesteld om bij te dragen tot het voorkomen, het onderzoeken en het vervolgen van ernstige

overtredingen van nationale wetten door deze gegevens sneller toegankelijk te maken en de doeltreffendheid van de douanediensten te verbeteren. Om een consequente aanpak van de bescherming van persoonsgegevens in de Unie te waarborgen, moet dat besluit worden gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met Richtlijn (EU) 2016/680. De regels inzake de bescherming van persoonsgegevens moeten met name voldoen aan het beginsel van ***doelbepaling***, zich beperken tot bepaalde categorieën betrokkenen en categorieën persoonsgegevens, voldoen aan de vereisten inzake gegevensbeveiliging, aanvullende bescherming bieden voor bijzondere categorieën persoonsgegevens en de voorwaarden voor verdere verwerking in acht nemen. Bovendien moet worden voorzien in het model voor gecoördineerd toezicht dat is ingevoerd bij artikel 62 van Verordening (EU) 2018/1725[11].

overtredingen van nationale wetten door deze gegevens sneller toegankelijk te maken en de doeltreffendheid van de douanediensten te verbeteren. Om een consequente aanpak van de bescherming van persoonsgegevens in de Unie te waarborgen, moet dat besluit worden gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met Richtlijn (EU) 2016/680. De regels inzake de bescherming van persoonsgegevens moeten met name voldoen aan het beginsel van ***doelbeperking***, zich beperken tot bepaalde categorieën betrokkenen en categorieën persoonsgegevens, voldoen aan de vereisten inzake gegevensbeveiliging, aanvullende bescherming bieden voor bijzondere categorieën persoonsgegevens en de voorwaarden voor verdere verwerking in acht nemen. Bovendien moet worden voorzien in het model voor gecoördineerd toezicht dat is ingevoerd bij artikel 62 van Verordening (EU) 2018/1725[11].

---

[10] Besluit 2009/917/JBZ van de Raad inzake het gebruik van informatica op douanegebied (PB L 323 van 10.12.2009, blz. 20).

[11] Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

[10] Besluit 2009/917/JBZ van de Raad inzake het gebruik van informatica op douanegebied (PB L 323 van 10.12.2009, blz. 20).

[11] Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Om de gegevens zo goed mogelijk te bewaren en tegelijkertijd de administratieve lasten voor de bevoegde autoriteiten te verminderen, moet de procedure voor de bewaring van persoonsgegevens in het DIS worden vereenvoudigd door de verplichting tot jaarlijkse toetsing te schrappen en door een maximale bewaartermijn van ***vijf*** jaar vast te stellen die, na motivering, met nog eens twee jaar kan worden verlengd. Deze bewaartermijn is noodzakelijk en evenredig gezien de typische duur van strafrechtelijke procedures en de behoefte aan gegevens voor het uitvoeren van gezamenlijke douaneoperaties en onderzoeken.	(5) Om de gegevens zo goed mogelijk te bewaren en tegelijkertijd de administratieve lasten voor de bevoegde autoriteiten te verminderen, moet de procedure voor de bewaring van persoonsgegevens in het DIS worden vereenvoudigd door de verplichting tot jaarlijkse toetsing te schrappen en door een maximale bewaartermijn van ***drie*** jaar vast te stellen die, na motivering, met nog eens twee jaar kan worden verlengd. Deze bewaartermijn is noodzakelijk en evenredig gezien de typische duur van strafrechtelijke procedures en de behoefte aan gegevens voor het uitvoeren van gezamenlijke douaneoperaties en onderzoeken.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 2
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2) In artikel 2 wordt punt 2 ***geschrapt.***	2) Artikel 2, punt 2), wordt ***vervangen door***: ***2. ““persoonsgegevens”: persoonsgegevens als gedefinieerd in artikel 3, punt 1), van Richtlijn (EU) 2016/680.”.***

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 3
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het douane-informatiesysteem wordt de Commissie beschouwd als de verwerker in de zin van artikel 3, punt 12, van Verordening (EU) 2018/1725, die optreedt namens de door elke lidstaat aangewezen nationale autoriteiten, die worden beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijken voor de persoonsgegevens.	Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het douane-informatiesysteem wordt de Commissie beschouwd als de verwerker in de zin van artikel 3, punt 12, van Verordening (EU) 2018/1725, die***, in overeenstemming met artikel 29 van die verordening,*** optreedt namens de door elke lidstaat aangewezen nationale autoriteiten, die worden beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijken voor de persoonsgegevens.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Ten behoeve van de acties als bedoeld in lid 1 mogen persoonsgegevens in de in artikel 3, lid 1, bedoelde categorieën uitsluitend in het douane-informatiesysteem worden ingevoerd indien er een redelijk vermoeden bestaat, in het bijzonder op grond van eerdere illegale handelingen, dat de desbetreffende persoon strafbare feiten volgens nationale wetten heeft gepleegd, bezig is deze te plegen of nog zal plegen.	2. Ten behoeve van de acties als bedoeld in lid 1 mogen persoonsgegevens in de in artikel 3, lid 1, bedoelde categorieën uitsluitend in het douane-informatiesysteem worden ingevoerd indien er een redelijk ***en objectief*** vermoeden bestaat, in het bijzonder op grond van eerdere illegale handelingen, dat de desbetreffende persoon strafbare feiten volgens nationale wetten heeft gepleegd, bezig is deze te plegen of nog zal plegen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – inleidende formule
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6) In artikel 7 wordt lid 3 ***vervangen door***:	6) Artikel 7, lid 3, wordt ***geschrapt.***
"3. In afwijking van de leden 1 en 2 kan de Raad, bij wijze van uitzondering en na raadpleging van het Europees Comité voor gegevensbescherming, unaniem besluiten aan internationale of regionale organisaties toegang te verlenen tot het douane-informatiesysteem, mits aan beide volgende voorwaarden wordt voldaan:	
a) de toegang voldoet aan de algemene beginselen voor de doorgiften van persoonsgegevens in artikel 35 of, in voorkomend geval, artikel 39 van Richtlijn (EU) 2016/680;	
b) de toegang is gebaseerd op een adequaatheidsbesluit dat is genomen op grond van artikel 36 van die richtlijn of is onderworpen aan passende waarborgen op grond van artikel 37 van die richtlijn.".	

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 7
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten, Europol en Eurojust mogen gegevens die zijn verkregen uit het douane-informatiesysteem uitsluitend verwerken om het in artikel 1, lid 2, omschreven doel te bereiken, overeenkomstig de	De lidstaten, Europol en Eurojust mogen gegevens die zijn verkregen uit het douane-informatiesysteem uitsluitend verwerken om het in artikel 1, lid 2, omschreven doel te bereiken, overeenkomstig de

toepasselijke regels van het Unierecht inzake de ***verwerking*** van persoonsgegevens.	toepasselijke regels van het Unierecht inzake de ***bescherming*** van persoonsgegevens.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 bis (nieuw)
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 8 – lid 2

Bestaande tekst	*Amendement*
	7 bis) Artikel 8, lid 2, wordt vervangen door:
2. Onverminderd het bepaalde in de leden 1 en 4, ***in artikel 7, lid 3,*** en in de artikelen 11 en 12 mogen gegevens die zijn verkregen uit het douane-informatiesysteem uitsluitend worden gebruikt door de nationale autoriteiten in elke lidstaat die daartoe aangewezen zijn door de desbetreffende lidstaat en die uit hoofde van de wetten, regelingen en procedures van die lidstaat bevoegd zijn te handelen om het in artikel 1, lid 2, omschreven doel te bereiken.	"2. Onverminderd het bepaalde in de leden 1 en 4 van dit artikel en in de artikelen 11 en 12 mogen gegevens die zijn verkregen uit het douane-informatiesysteem uitsluitend worden gebruikt door de nationale autoriteiten in elke lidstaat die daartoe aangewezen zijn door de desbetreffende lidstaat en die uit hoofde van de wetten, regelingen en procedures van die lidstaat bevoegd zijn te handelen om het in artikel 1, lid 2, omschreven doel te bereiken.".

Or. en

Motivering

Aangezien artikel 7, lid 3, is geschrapt, moet ook de verwijzing daarnaar uit de tekst worden gehaald.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 8
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 8 – lid 4 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) doorgezonden aan en verder verwerkt door andere dan de krachtens	a) doorgezonden aan en verder verwerkt door andere dan de krachtens

lid 2 aangewezen nationale autoriteiten, overeenkomstig de toepasselijke regels van het Unierecht inzake de ***verwerking*** van persoonsgegevens; of	lid 2 aangewezen nationale autoriteiten, overeenkomstig de toepasselijke regels van het Unierecht inzake de ***bescherming*** van persoonsgegevens; of
	Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 8
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 8 – lid 4 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) overgedragen aan en verder verwerkt door de bevoegde autoriteiten van derde landen en internationale of regionale organisaties, overeenkomstig hoofdstuk V van Richtlijn (EU) 2016/680 en, in voorkomend geval, ***hoofdstuk*** V van Verordening (EU) 2018/1725.	b) overgedragen aan en verder verwerkt door de bevoegde autoriteiten van derde landen en internationale of regionale organisaties, overeenkomstig hoofdstuk V van Richtlijn (EU) 2016/680 en, in voorkomend geval, ***hoofdstukken*** V ***en IX*** van Verordening (EU) 2018/1725.
	Or. en

Motivering

Artikel 94 van hoofdstuk IX omvat specifieke regels voor de doorgifte van operationele persoonsgegevens aan derde landen. Met het oog op volledigheid moet in dit punt daarom ook naar dit hoofdstuk worden verwezen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 14

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 14
In het douane-informatiesysteem ingevoerde persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor het bereiken van het in artikel 1, lid 2, omschreven doel***, en in geen geval langer dan vijf*** jaar. Bij wijze van uitzondering	In het douane-informatiesysteem ingevoerde persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor het bereiken van het in artikel 1, lid 2, omschreven doel***. De noodzakelijkheid van de bewaring ervan wordt ten minste eens***

kunnen deze gegevens echter gedurende een aanvullende periode van maximaal twee jaar worden bewaard, indien en voor zover dit ***in een individueel geval*** strikt noodzakelijk ***wordt geacht*** om dat doel te bereiken.

in de drie jaar ***geëvalueerd***. Bij wijze van uitzondering kunnen deze gegevens echter gedurende een aanvullende periode van maximaal twee jaar worden bewaard, indien en voor zover dit strikt noodzakelijk ***is*** om dat doel te bereiken.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 11
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 20

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Richtlijn (EU) 2016/680 ***is*** van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit besluit.	Richtlijn (EU) 2016/680 ***en Verordening (EU) 2018/1725 zijn*** van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit besluit.

Or. en

Motivering

Met het oog op volledigheid moet een verwijzing naar de EUVG worden toegevoegd, aangezien bepaalde verwerkingsactiviteiten worden uitgevoerd door het EUI.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Besluit van de Raad 2009/917/JBZ
Artikel 26

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 26
Overeenkomstig artikel 62 van Verordening (EU) 2018/1725 wordt gezorgd voor gecoördineerd toezicht door de nationale toezichthoudende autoriteiten en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.	***"1.*** De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming ***is verantwoordelijk voor het toezicht op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening door de Commissie en draagt er zorg voor dat die activiteiten in overeenstemming zijn met deze verordening***. ***De in de artikelen 57 en 58***

van Verordening (EU) 2018/1725 bedoelde taken en bevoegdheden zijn van overeenkomstige toepassing.

2. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming voert ten minste eens in de drie jaar een controle uit van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening door de Commissie, overeenkomstig de internationale controlenormen. Het controleverslag wordt toegezonden aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, alsmede aan de nationale toezichthoudende autoriteiten.

3. De nationale toezichthoudende autoriteiten van de lidstaten en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming werken, binnen hun eigen bevoegdheden en in het kader van hun eigen verantwoordelijkheden, actief samen en zorgen voor gecoördineerd toezicht overeenkomstig artikel 62 van Verordening (EU) 2018/1725."

Or. en