Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2023/0143(COD)

3.10.2023

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego decyzję Rady 2009/917/WSiSW w odniesieniu do jej dostosowania do przepisów unijnych dotyczących ochrony danych osobowych (COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Cornelia Ernst

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego decyzję Rady 2009/917/WSiSW w odniesieniu do jej dostosowania do przepisów unijnych dotyczących ochrony danych osobowych
(COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2023)0244),

– uwzględniając art. 294 ust. 2 i art. 16 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C9-0170/2023),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 59 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A9-0000/2023),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) Decyzja Rady 2009/917/WSiSW[10] w sprawie stosowania technologii informatycznej do potrzeb celnych ustanawia system informacji celnej (CIS), który ma pomagać w zapobieganiu poważnym naruszeniom przepisów	(2) Decyzja Rady 2009/917/WSiSW[10] w sprawie stosowania technologii informatycznej do potrzeb celnych ustanawia system informacji celnej (CIS), który ma pomagać w zapobieganiu poważnym naruszeniom przepisów

krajowych, w prowadzeniu dochodzeń w sprawie tych naruszeń i w ich ściganiu przez szybkie udostępnianie informacji oraz poprawiać skuteczność administracji celnych. Aby zapewnić spójne podejście do ochrony danych osobowych w Unii, należy zmienić tę decyzję w celu dostosowania jej do dyrektywy (UE) 2016/680. Przepisy o ochronie danych osobowych powinny być w szczególności zgodne z zasadą ***ograniczonego*** celu ***przetwarzania***, ograniczać się do określonych kategorii osób, których dane dotyczą, i określonych kategorii danych osobowych, być zgodne z wymogami w zakresie bezpieczeństwa danych, obejmować dodatkową ochronę szczególnych kategorii danych osobowych i być zgodne z warunkami dalszego przetwarzania. Ponadto należy przewidzieć model skoordynowanego nadzoru wprowadzony na mocy art. 62 rozporządzenia (UE) 2018/1725[11].	krajowych, w prowadzeniu dochodzeń w sprawie tych naruszeń i w ich ściganiu przez szybkie udostępnianie informacji oraz poprawiać skuteczność administracji celnych. Aby zapewnić spójne podejście do ochrony danych osobowych w Unii, należy zmienić tę decyzję w celu dostosowania jej do dyrektywy (UE) 2016/680. Przepisy o ochronie danych osobowych powinny być w szczególności zgodne z zasadą ***ograniczenia*** celu, ograniczać się do określonych kategorii osób, których dane dotyczą, i określonych kategorii danych osobowych, być zgodne z wymogami w zakresie bezpieczeństwa danych, obejmować dodatkową ochronę szczególnych kategorii danych osobowych i być zgodne z warunkami dalszego przetwarzania. Ponadto należy przewidzieć model skoordynowanego nadzoru wprowadzony na mocy art. 62 rozporządzenia (UE) 2018/1725[11].
[10] Decyzja Rady 2009/917/WSiSW w sprawie stosowania technologii informatycznej do potrzeb celnych (Dz.U. L 323 z 10.12.2009, s. 20).	[10] Decyzja Rady 2009/917/WSiSW w sprawie stosowania technologii informatycznej do potrzeb celnych (Dz.U. L 323 z 10.12.2009, s. 20).
[11] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).	[11] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).
	Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(5) Aby zapewnić optymalne przechowywanie danych przy jednoczesnym zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla właściwych organów, należy uprościć procedurę zatrzymywania danych osobowych w systemie CIS przez zniesienie obowiązku corocznego przeglądu danych oraz określenie maksymalnego ***pięcioletniego*** okresu zatrzymywania, który może zostać wydłużony w uzasadnionych przypadkach o okres dodatkowych dwóch lat. Ten okres zatrzymywania jest konieczny i proporcjonalny ze względu na typowy czas trwania postępowania karnego i konieczność dostępu do danych w celu prowadzenia wspólnych operacji celnych i dochodzeń.	(5) Aby zapewnić optymalne przechowywanie danych przy jednoczesnym zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla właściwych organów, należy uprościć procedurę zatrzymywania danych osobowych w systemie CIS przez zniesienie obowiązku corocznego przeglądu danych oraz określenie maksymalnego ***trzyletniego*** okresu zatrzymywania, który może zostać wydłużony w uzasadnionych przypadkach o okres dodatkowych dwóch lat. Ten okres zatrzymywania jest konieczny i proporcjonalny ze względu na typowy czas trwania postępowania karnego i konieczność dostępu do danych w celu prowadzenia wspólnych operacji celnych i dochodzeń.

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 2
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) ***w*** art. 2 ***uchyla się punkt 2;***	(2) art. 2 ***pkt 2 otrzymuje brzmienie:***
	2. „»dane osobowe«” oznaczają dane osobowe zdefiniowane w art. 3 pkt 1 dyrektywy (UE) 2016/680.”;

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 3
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 3 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
„W odniesieniu do przetwarzania danych osobowych w systemie informacji celnej Komisję uznaje się za podmiot przetwarzający w rozumieniu art. 3 pkt 12 rozporządzenia (UE) 2018/1725, działający w imieniu organów krajowych wyznaczonych przez każde państwo członkowskie, które uznaje się za administratorów danych osobowych.”;	„W odniesieniu do przetwarzania danych osobowych w systemie informacji celnej Komisję uznaje się za podmiot przetwarzający w rozumieniu art. 3 pkt 12 rozporządzenia (UE) 2018/1725, działający***, zgodnie z art. 29 tego rozporządzenia,*** w imieniu organów krajowych wyznaczonych przez każde państwo członkowskie, które uznaje się za administratorów danych osobowych.”;

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 5
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 5 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Na potrzeby działań, o których mowa w ust. 1, dane osobowe wchodzące w zakres kategorii wymienionych w art. 3 ust. 1 mogą zostać wprowadzone do systemu informacji celnej jedynie wtedy, gdy istnieją uzasadnione powody pozwalające domniemywać, w szczególności na podstawie wcześniejszych nielegalnych działań, że dana osoba dopuściła się, dopuszcza się lub dopuści się czynów zabronionych w prawie krajowym.”;	2. Na potrzeby działań, o których mowa w ust. 1, dane osobowe wchodzące w zakres kategorii wymienionych w art. 3 ust. 1 mogą zostać wprowadzone do systemu informacji celnej jedynie wtedy, gdy istnieją uzasadnione ***i obiektywne*** powody pozwalające domniemywać, w szczególności na podstawie wcześniejszych nielegalnych działań, że dana osoba dopuściła się, dopuszcza się lub dopuści się czynów zabronionych w prawie krajowym.”;

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 6 – wprowadzenie
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 7 – akapit 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(6) art. 7 ust. 3 ***otrzymuje brzmienie:***	(6) ***w*** art. 7 ***skreśla się*** ust. 3***.***
„3. Niezależnie od przepisów ust. 1 i 2 Rada może wyjątkowo, w drodze jednogłośnej decyzji i po konsultacji z Europejską Radą Ochrony Danych, zezwolić organizacjom międzynarodowym lub regionalnym na dostęp do systemu informacji celnej, o ile spełnione są oba następujące warunki:	
a) dostęp jest zgodny z ogólnymi zasadami przekazywania danych osobowych określonymi w art. 35 lub, w stosownych przypadkach, w art. 39 dyrektywy (UE) 2016/680;	
b) dostęp opiera się na decyzji stwierdzającej odpowiedni stopień ochrony przyjętej na podstawie art. 36 tej dyrektywy lub jest objęty odpowiednimi zabezpieczeniami na mocy jej art. 37.”;	

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 7
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 8 – ustęp 1 – akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Państwa członkowskie, Europol i Eurojust mogą przetwarzać dane osobowe z systemu informacji celnej jedynie w celu określonym w art. 1 ust. 2, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii dotyczącymi ***przetwarzania*** danych osobowych.	Państwa członkowskie, Europol i Eurojust mogą przetwarzać dane osobowe z systemu informacji celnej jedynie w celu określonym w art. 1 ust. 2, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii dotyczącymi ***ochrony*** danych osobowych.

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 7 a (nowy)
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 8 – ustęp 2

Tekst obowiązujący	*Poprawka*
	7a) art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
2. Bez uszczerbku dla przepisów ust. 1 i 4 niniejszego artykułu***, art. 7 ust. 3*** oraz art. 11 i 12, dane z systemu informacji celnej mogą być wykorzystywane jedynie przez krajowe organy, które w każdym państwie członkowskim zostały wyznaczone przez to państwo członkowskie i są – w świetle przepisów ustawowych, wykonawczych i procedur tego państwa członkowskiego – organami właściwymi do podejmowania działań w celu określonym w art. 1 ust. 2.	***„2.*** Bez uszczerbku dla przepisów ust. 1 i 4 niniejszego artykułu oraz art. 11 i 12, dane z systemu informacji celnej mogą być wykorzystywane jedynie przez krajowe organy, które w każdym państwie członkowskim zostały wyznaczone przez to państwo członkowskie i są – w świetle przepisów ustawowych, wykonawczych i procedur tego państwa członkowskiego – organami właściwymi do podejmowania działań w celu określonym w art. 1 ust. 2.

Or. en

Uzasadnienie

Usunięcie odniesienia do art. 7 ust. 3 spowodowane skreśleniem tego ustępu.

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 8
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 8 – ustęp 4 – akapit 1– litera a

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
a) przekazywane organom krajowym innym niż organy wyznaczone na podstawie ust. 2 i dalej przetwarzane przez te organy, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii dotyczącymi ***przetwarzania*** danych osobowych lub	a) przekazywane organom krajowym innym niż organy wyznaczone na podstawie ust. 2 i dalej przetwarzane przez te organy, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii dotyczącymi ***ochrony*** danych osobowych ***lub***

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 8
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 8 – ustęp 4 – akapit 1– litera b

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
b) przekazywane właściwym organom państw trzecich oraz organizacji międzynarodowych i regionalnych i dalej przetwarzane przez te organy, zgodnie z rozdziałem V dyrektywy (UE) 2016/680 oraz, w stosownych przypadkach, z ***rozdziałem*** V rozporządzenia (UE) 2018/1725.	b) przekazywane właściwym organom państw trzecich oraz organizacji międzynarodowych i regionalnych i dalej przetwarzane przez te organy, zgodnie z rozdziałem V dyrektywy (UE) 2016/680 oraz, w stosownych przypadkach, z ***rozdziałami*** V ***i IX*** rozporządzenia (UE) 2018/1725.

Or. en

Uzasadnienie

Art. 94 rozdziału IX zawiera szczegółowe zasady przekazywania operacyjnych danych osobowych do państw trzecich i należy go dodać jako odniesienie w tym miejscu, aby zapewnić kompletność.

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 9
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 14

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 14
Dane osobowe wprowadzone do systemu informacji celnej ***są*** zatrzymywane jedynie przez okres konieczny do osiągnięcia celu określonego w art. 1 ust. 2 ***i nie mogą być zatrzymywane przez okres dłuższy niż pięć lat***. Jednakże w wyjątkowych przypadkach dane te mogą być przechowywane przez dodatkowy okres co najwyżej dwóch lat, jeżeli, i tylko w takim zakresie jak, w indywidualnym przypadku ***określona zostanie*** bezwzględna potrzeba	Dane osobowe wprowadzone do systemu informacji celnej zatrzymywane ***są*** jedynie przez okres konieczny do osiągnięcia celu określonego w art. 1 ust. 2***. Ocenę pod względem konieczności ich zatrzymywania przeprowadza się co najmniej raz na trzy lata***. Jednakże w wyjątkowych przypadkach dane te mogą być przechowywane przez dodatkowy okres co najwyżej dwóch lat, jeżeli, i tylko w takim zakresie jak, w indywidualnym przypadku ***zachodzi*** bezwzględna potrzeba

warunkująca osiągnięcie tego celu.”;	warunkująca osiągnięcie tego celu.”;

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 11
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 20

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
„Do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszej decyzji zastosowanie ma dyrektywa (UE) 2016/680.”;	„Do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszej decyzji zastosowanie ma dyrektywa (UE) 2016/680 ***i rozporządzenie (UE) 2018/1725***.”;

Or. en

Uzasadnienie

Dodanie odniesienia do rozporządzenia o ochronie danych w celu zapewnienia kompletności, biorąc pod uwagę, że niektóre operacje przetwarzania są przeprowadzane przez instytucje, organy, urzędy i agencje Unii.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 13
Decyzja Rady 2009/917/WSiSW
Artykuł 26

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 26
„Zapewnia się skoordynowany nadzór między krajowymi organami nadzorczymi a Europejskim Inspektorem Ochrony Danych zgodnie z art. ***62*** rozporządzenia (UE) 2018/1725.***”;***	***„1. Europejski Inspektor Ochrony Danych odpowiada za monitorowanie przetwarzania danych osobowych przez Komisję na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz za zapewnienie, by było ono prowadzone*** zgodnie z ***niniejszym rozporządzeniem. Zastosowanie mają odpowiednio zadania i uprawnienia, o których mowa w art. 57 i 58 rozporządzenia (UE) 2018/1725.***
	2. Co najmniej co trzy lata

Europejski Inspektor Ochrony Danych przeprowadza audyt operacji w zakresie przetwarzania danych prowadzonych przez Komisję na podstawie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z międzynarodowymi standardami audytu. Sprawozdanie z audytu przekazuje się następnie Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, eu-LISA, Komisji i krajowym organom nadzoru.

3. Krajowe organy nadzorcze państw członkowskich oraz Europejski Inspektor Ochrony Danych, działając w ramach swoich odpowiednich kompetencji, aktywnie współpracują w ramach swoich zadań i zapewniają skoordynowany nadzór nad systemem informacji celnej zgodnie z art. 62 rozporządzenia (UE) 2018/1725**.**

Or. en