Europaparlamentet
2019-2024

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2023/0143(COD)

3.10.2023

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets beslut 2009/917/RIF vad gäller dess anpassning till unionens bestämmelser om skydd av personuppgifter
(COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Cornelia Ernst

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil.*** Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets beslut 2009/917/RIF vad gäller dess anpassning till unionens bestämmelser om skydd av personuppgifter
(COM(2023)0244 – C9-0170/2023 – 2023/0143(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2023)0244),

– med beaktande av artiklarna 294.2 och 16.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0170/2023).

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0000/2023).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(2) Genom rådets beslut 2009/917/RIF[10] om användning av informationsteknik för tulländamål upprättas tullinformationssystemet (TIS) för att bistå med att förebygga, utreda och	(2) Genom rådets beslut 2009/917/RIF[10] om användning av informationsteknik för tulländamål upprättas tullinformationssystemet (TIS) för att bistå med att förebygga, utreda och

beivra grova överträdelser av nationella lagar genom att göra information snabbare tillgänglig och därmed öka tullmyndigheternas förutsättningar att arbeta på ett ändamålsenligt sätt. För att säkerställa ett enhetligt tillvägagångssätt för skydd av personuppgifter i unionen bör beslutet ändras för att anpassa det till direktiv (EU) 2016/680. Bestämmelserna om personuppgiftsskydd bör framför allt respektera principen om ***specificering av ändamål***, vara begränsade till angivna kategorier av registrerade och personuppgifter, respektera datasäkerhetskrav, omfatta ytterligare skydd för särskilda kategorier av personuppgifter och respektera villkoren för senare behandling. Det bör dessutom finnas en bestämmelse om den samordnade tillsynsmodell som införs genom artikel 62 i förordning (EU) 2018/1725[11].

[10] Rådets beslut 2009/917/RIF om användning av informationsteknik för tulländamål (EUT L 323, 10.12.2009, s. 20).

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

beivra grova överträdelser av nationella lagar genom att göra information snabbare tillgänglig och därmed öka tullmyndigheternas förutsättningar att arbeta på ett ändamålsenligt sätt. För att säkerställa ett enhetligt tillvägagångssätt för skydd av personuppgifter i unionen bör beslutet ändras för att anpassa det till direktiv (EU) 2016/680. Bestämmelserna om personuppgiftsskydd bör framför allt respektera principen om ***ändamålsbegränsning***, vara begränsade till angivna kategorier av registrerade och personuppgifter, respektera datasäkerhetskrav, omfatta ytterligare skydd för särskilda kategorier av personuppgifter och respektera villkoren för senare behandling. Det bör dessutom finnas en bestämmelse om den samordnade tillsynsmodell som införs genom artikel 62 i förordning (EU) 2018/1725[11].

[10] Rådets beslut 2009/917/RIF om användning av informationsteknik för tulländamål (EUT L 323, 10.12.2009, s. 20).

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(5) För att säkerställa en optimal lagring av uppgifterna och samtidigt minska den administrativa bördan för behöriga myndigheter bör förfarandet för bevarande av personuppgifter i TIS förenklas genom att skyldigheten att se över uppgifterna en gång om året avskaffas och en maximal lagringsperiod på ***fem*** år fastställs som i motiverade fall kan förlängas med ytterligare två år. Denna lagringsperiod är nödvändig och proportionell med tanke på hur länge straffrättsliga förfaranden normalt pågår och behovet av uppgifterna för att genomföra gemensamma tullaktioner och utredningar.	(5) För att säkerställa en optimal lagring av uppgifterna och samtidigt minska den administrativa bördan för behöriga myndigheter bör förfarandet för bevarande av personuppgifter i TIS förenklas genom att skyldigheten att se över uppgifterna en gång om året avskaffas och en maximal lagringsperiod på ***tre*** år fastställs som i motiverade fall kan förlängas med ytterligare två år. Denna lagringsperiod är nödvändig och proportionell med tanke på hur länge straffrättsliga förfaranden normalt pågår och behovet av uppgifterna för att genomföra gemensamma tullaktioner och utredningar.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 2
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 2 – stycke 1 – led 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(2) Artikel 2.2 ska ***utgå***.	(2) Artikel 2.2 ska ***ersättas med följande:***
	2. personuppgifter: personuppgifter enligt definitionen i artikel 3.1 i direktiv (EU) 2016/680.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 3
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
”När det gäller behandling av personuppgifter i tullinformationssystemet ska kommissionen betraktas som personuppgiftsbiträde i den mening som avses i artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 som agerar för de nationella myndigheter som utsetts av varje medlemsstat och som ska betraktas som personuppgiftsansvariga.”	”När det gäller behandling av personuppgifter i tullinformationssystemet ska kommissionen betraktas som personuppgiftsbiträde**,** i den mening som avses i artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725**,** som ***i enlighet med artikel 29 i den förordningen*** agerar för de nationella myndigheter som utsetts av varje medlemsstat och som ska betraktas som personuppgiftsansvariga.”

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 5
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
”2. För de åtgärder som avses i punkt 1 får personuppgifter i de kategorier som avses i artikel 3.1 föras in i tullinformationssystemet endast om det finns rimliga skäl, särskilt på grundval av tidigare olaglig verksamhet, som tyder på att den berörda personen har gjort, gör eller kommer att göra sig skyldig till brott enligt nationella lagar.”	”2. För de åtgärder som avses i punkt 1 får personuppgifter i de kategorier som avses i artikel 3.1 föras in i tullinformationssystemet endast om det finns rimliga ***och objektiva*** skäl, särskilt på grundval av tidigare olaglig verksamhet, som tyder på att den berörda personen har gjort, gör eller kommer att göra sig skyldig till brott enligt nationella lagar.”

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 6 – inledningen
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 7 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(6) Artikel 7.3 ska ***ersättas med följande:***	(6) Artikel 7.3 ska ***utgå.***
”3. Utan hinder av punkterna 1 och 2 får rådet i undantagsfall genom ett enhälligt beslut och efter samråd med Europeiska dataskyddsstyrelsen tillåta att internationella eller regionala organisationer får åtkomst till tullinformationssystemet, under förutsättning att båda följande villkor uppfylls:	
(a) Åtkomsten är i enlighet med de allmänna principer för överföringar av personuppgifter som anges i artikel 35 eller, i tillämpliga fall, artikel 39 i direktiv (EU) 2016/680.	
(b) Åtkomsten grundas antingen på ett beslut om adekvat skyddsnivå som antagits enligt artikel 36 i det direktivet eller omfattas av lämpliga skyddsåtgärder enligt artikel 37 i samma direktiv.”	

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 7
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 8 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Medlemsstaterna, Europol och Eurojust får endast behandla personuppgifter som erhålls från tullinformationssystemet för att uppnå det mål som anges i artikel 1.2 och i enlighet med tillämpliga bestämmelser i unionsrätten om ***behandling*** av personuppgifter.	Medlemsstaterna, Europol och Eurojust får endast behandla personuppgifter som erhålls från tullinformationssystemet för att uppnå det mål som anges i artikel 1.2 och i enlighet med tillämpliga bestämmelser i unionsrätten om ***skydd*** av personuppgifter.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 7a (nytt)
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 8 – punkt 2

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	(7a) Artikel 8.2 ska ersättas med följande:
2. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1 och 4 i denna artikel***,*** artiklarna ***7.3 samt*** 11 och 12***,*** får uppgifter som erhålls från tullinformationssystemet användas endast av de nationella myndigheter i varje medlemsstat som varje medlemsstat angett och som i enlighet med den medlemsstatens lagar, bestämmelser och förfaranden är behöriga att vidta åtgärder för att uppnå det mål som anges i artikel 1.2.	***”***2. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1 och 4 i denna artikel ***samt*** artiklarna 11 och 12 får uppgifter som erhålls från tullinformationssystemet användas endast av de nationella myndigheter i varje medlemsstat som varje medlemsstat angett och som i enlighet med den medlemsstatens lagar, bestämmelser och förfaranden är behöriga att vidta åtgärder för att uppnå det mål som anges i artikel 1.2.***”***

Or. en

Motivering

Strykning av en hänvisning till artikel 7.3 till följd av att den punkten utgår.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 8
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 8 – punkt 4 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(a) överföras till, och senare behandlas av, andra nationella myndigheter än de som utsetts enligt punkt 2, i enlighet med tillämpliga bestämmelser i unionsrätten om ***behandling*** av personuppgifter, eller	(a) överföras till, och senare behandlas av, andra nationella myndigheter än de som utsetts enligt punkt 2, i enlighet med tillämpliga bestämmelser i unionsrätten om ***skydd*** av personuppgifter, eller

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 8
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 8 – punkt 4 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(b) överföras till, och senare behandlas av, tredjeländers behöriga myndigheter och till internationella eller regionala organisationer i enlighet med kapitel V i direktiv (EU) 2016/680 och, i relevanta fall, ***kapitel*** V i förordning (EU) 2018/1725.	(b) överföras till, och senare behandlas av, tredjeländers behöriga myndigheter och till internationella eller regionala organisationer i enlighet med kapitel V i direktiv (EU) 2016/680 och, i relevanta fall, ***kapitlen*** V ***och IX*** i förordning (EU) 2018/1725.

Or. en

Motivering

Artikel 94 i kapitel IX har specifika regler för överföring av operativa personuppgifter till tredjeländer och bör läggas till som referens här för fullständighetens skull.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 9
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 14

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 14
”Personuppgifter som förs in i tullinformationssystemet ska bevaras endast under den tid som behövs för att uppnå det syfte som anges i artikel 1.2 ***och inte längre än fem*** år. I undantagsfall får dessa uppgifter dock bevaras i ytterligare högst två år om, och i den mån, det i ett enskilt fall ***har konstaterats vara strängt*** nödvändigt för att uppnå detta syfte.”	”Personuppgifter som förs in i tullinformationssystemet ska bevaras endast under den tid som behövs för att uppnå det syfte som anges i artikel 1.2***. Behovet att bevara dem ska ses över minst vart tredje*** år. I undantagsfall får dessa uppgifter dock bevaras i ytterligare högst två år om, och i den mån, det i ett enskilt fall ***är strikt*** nödvändigt för att uppnå detta syfte.”

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 11
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 20

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
”Direktiv (EU) 2016/680 ska gälla för behandling av personuppgifter enligt detta beslut.”	”Direktiv (EU) 2016/680 ***och förordning (EU) 2018/1725*** ska gälla för behandling av personuppgifter enligt detta beslut.”

Or. en

Motivering

Tillägg av en hänvisning till dataskyddsförordningen för fullständighetens skull, med tanke på att viss behandling utförs av Europeiska universitetsinstitutet.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel 1 – led 13
Rådets beslut 2009/917/RIF
Artikel 26

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 26
”***Samordnad tillsyn av nationella tillsynsmyndigheter och*** Europeiska datatillsynsmannen ska ***säkerställas*** i enlighet med artikel 62 i förordning (EU) 2018/1725.”	”***1.*** Europeiska datatillsynsmannen ska ***ansvara för att övervaka kommissionens behandling av personuppgifter enligt denna förordning och för att se till att den utförs i enlighet med denna förordning. De uppgifter och befogenheter som avses i artiklarna 57 och 58 i förordning (EU) 2018/1725 ska gälla i enlighet därmed.***
	2. Europeiska datatillsynsmannen ska minst vart tredje år genomföra en revision av kommissionens behandling av personuppgifter enligt denna förordning i enlighet med internationella revisionsstandarder. En rapport från denna revision ska sändas till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och de nationella tillsynsmyndigheterna.

3. Medlemsstaternas nationella tillsynsmyndigheter och Europeiska datatillsynsmannen ska, var och en inom ramen för sina respektive befogenheter, aktivt samarbeta inom ramen för sina ansvarsområden och säkerställa en samordnad tillsyn i enlighet med artikel 62 i förordning (EU) 2018/1725.”

Or. en