Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/0093(COD)

10.10.2023

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de overdracht van strafvervolging
(COM(2023)0185 – C9-0128/2023 – 2023/0093(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Assita Kanko

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....28

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de overdracht van strafvervolging
(COM(2023)0185 – C9-0128/2023 – 2023/0093(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2023)0185),

– gezien artikel 294, lid 2, en artikel 82, lid 1, punten b) en d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0128/2023),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2023),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) Deze verordening moet van toepassing zijn op alle verzoeken die in het kader van strafvervolging worden gedaan. ***Strafvervolging is een autonoom Unierechtelijk begrip dat door het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt***	(7) Deze verordening moet van toepassing zijn op alle verzoeken die in het kader van strafvervolging worden gedaan.

uitgelegd, ongeacht de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, te rekenen vanaf het ogenblik waarop de bevoegde autoriteiten van een lidstaat personen ervan in kennis stellen dat zij ervan worden verdacht of beschuldigd een strafbaar feit te hebben gepleegd, tot de beëindiging van de procedure, dat wil zeggen, tot de definitieve beslissing over de vraag of de verdachten of beklaagden het strafbare feit al dan niet hebben gepleegd, met inbegrip van, indien van toepassing, de strafoplegging en de uitkomst in een eventuele beroepsprocedure.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(20) Deze verordening doet geen afbreuk aan de procedurele rechten die in het Unierecht zijn neergelegd, zoals het Handvest en de richtlijnen inzake procedurele rechten (Richtlijnen 2010/64/EU[54], 2012/13/EU[55], 2013/48/EU[56], (EU) 2016/343[57], (EU) 2016/800[58] en (EU) 2016/1919[59]).	(20) Deze verordening doet geen afbreuk aan de procedurele rechten die in het Unierecht zijn neergelegd, zoals het Handvest en de richtlijnen inzake procedurele rechten (Richtlijnen 2010/64/EU[54], 2012/13/EU[55], 2013/48/EU[56], (EU) 2016/343[57], (EU) 2016/800[58] en (EU) 2016/1919[59]). ***De verzoekende autoriteit moet ervoor zorgen dat de procedurele rechten uit hoofde van het Unierecht en het nationaal recht worden geëerbiedigd wanneer krachtens deze verordening om overdracht van strafvervolging wordt verzocht.***
[54] Richtlijn 2010/64/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 betreffende het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures (PB L 280 van 26.10.2010, blz. 1).	[54] Richtlijn 2010/64/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 betreffende het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures (PB L 280 van 26.10.2010, blz. 1).
[55] Richtlijn 2012/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012	[55] Richtlijn 2012/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012

betreffende het recht op informatie in strafprocedures (PB L 142 van 1.6.2012, blz. 1).

[56] Richtlijn 2013/48/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen vanaf de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming (PB L 294 van 6.11.2013, blz. 1).

[57] Richtlijn (EU) 2016/343 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij de terechtzitting aanwezig te zijn (PB L 65 van 11.3.2016, blz. 1).

[58] Richtlijn (EU) 2016/800 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 1).

[59] Richtlijn (EU) 2016/1919 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden in strafprocedures en voor gezochte personen in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel (PB L 297 van 4.11.2016, blz. 1).

betreffende het recht op informatie in strafprocedures (PB L 142 van 1.6.2012, blz. 1).

[56] Richtlijn 2013/48/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen vanaf de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming (PB L 294 van 6.11.2013, blz. 1).

[57] Richtlijn (EU) 2016/343 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij de terechtzitting aanwezig te zijn (PB L 65 van 11.3.2016, blz. 1).

[58] Richtlijn (EU) 2016/800 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 1).

[59] Richtlijn (EU) 2016/1919 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden in strafprocedures en voor gezochte personen in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel (PB L 297 van 4.11.2016, blz. 1).

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(25) Indien de ***verdachte of beklaagde***	(25) Indien de ***verdachten of***

onderdaan of ingezetene is van de aangezochte staat, kan een overdracht van strafvervolging gerechtvaardigd zijn om het recht van de ***verdachte of beklaagde*** om bij het proces aanwezig te zijn, te waarborgen, overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/343. Evenzo kan, wanneer de ***meeste*** slachtoffers ***onderdaan of ingezetene*** van de aangezochte staat zijn, een overdracht gerechtvaardigd zijn om de slachtoffers in staat te stellen gemakkelijk deel te nemen aan de strafprocedure en tijdens de procedure daadwerkelijk als ***getuige*** te worden gehoord. In gevallen waarin de overlevering van een verdachte of beklaagde tegen wie een Europees aanhoudingsbevel is uitgevaardigd, in de aangezochte staat wordt geweigerd op de in deze verordening genoemde gronden, kan een overdracht ook gerechtvaardigd zijn wanneer die persoon zich in de aangezochte staat bevindt terwijl hij geen onderdaan of ingezetene van die staat is.

beklaagden onderdanen of ingezetenen zijn van de aangezochte staat, kan een overdracht van strafvervolging gerechtvaardigd zijn om het recht van de ***verdachten of beklaagden*** om bij het proces aanwezig te zijn, te waarborgen, overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/343. Evenzo kan, wanneer de slachtoffers ***onderdanen of ingezetenen*** van de aangezochte staat zijn, een overdracht gerechtvaardigd zijn om de slachtoffers in staat te stellen gemakkelijk deel te nemen aan de strafprocedure en tijdens de procedure daadwerkelijk als ***getuigen*** te worden gehoord. In gevallen waarin de overlevering van een verdachte of beklaagde tegen wie een Europees aanhoudingsbevel is uitgevaardigd, in de aangezochte staat wordt geweigerd op de in deze verordening genoemde gronden, kan een overdracht ook gerechtvaardigd zijn wanneer die persoon zich in de aangezochte staat bevindt terwijl hij geen onderdaan of ingezetene van die staat is.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(26) Het is aan de verzoekende autoriteit om op basis van de aan haar voorgelegde gegevens te beoordelen of er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verdachte, de beklaagde of het slachtoffer in de aangezochte staat verblijft. Wanneer er slechts beperkte informatie beschikbaar is, kan een dergelijke beoordeling ook het voorwerp zijn van overleg tussen de verzoekende en de aangezochte autoriteit. Verschillende objectieve omstandigheden die erop kunnen wijzen dat de betrokkene het gewone centrum van zijn belangen in een bepaalde lidstaat heeft gevestigd of voornemens is dat te doen, kunnen relevant	(26) Het is aan de verzoekende autoriteit om op basis van de aan haar voorgelegde gegevens te beoordelen of er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verdachte, de beklaagde of het slachtoffer in de aangezochte staat verblijft. Wanneer er slechts beperkte informatie beschikbaar is, kan een dergelijke beoordeling ook het voorwerp zijn van overleg tussen de verzoekende en de aangezochte autoriteit. Verschillende objectieve omstandigheden die erop kunnen wijzen dat de betrokkene het gewone centrum van zijn belangen in een bepaalde lidstaat heeft gevestigd of voornemens is dat te doen, kunnen relevant

zijn. Er kunnen gegronde redenen zijn om aan te nemen dat een persoon in een aangezochte staat verblijft, met name wanneer een persoon als ingezetene van een aangezochte staat is geregistreerd, zoals blijkt uit het bezit van een identiteitskaart, een verblijfsvergunning of een inschrijving in een officieel verblijfsregister. Wanneer die persoon niet in de aangezochte staat is geregistreerd, zou de verblijfplaats kunnen blijken uit het feit dat die persoon zijn voornemen om zich in die lidstaat te vestigen kenbaar heeft gemaakt of, na een stabiele periode van aanwezigheid in die lidstaat, bepaalde banden met die lidstaat heeft opgebouwd die vergelijkbaar zijn met die welke voortvloeien uit de vestiging van een formeel verblijf in die lidstaat. Om te bepalen of er in een specifieke situatie voldoende banden tussen de betrokkene en de aangezochte staat bestaan op grond waarvan er een redelijk vermoeden bestaat dat de betrokkene in die staat verblijft, moet er rekening worden gehouden met verschillende objectieve factoren die de situatie van de betrokkene kenmerken, waaronder met name de duur, de aard en de voorwaarden van zijn aanwezigheid in de aangezochte staat of de familiale of economische banden die deze persoon met de aangezochte staat heeft. Een geregistreerd voertuig, de registratie van een telefoonnummer, een bankrekening, het feit dat het verblijf van de betrokkene in de aangezochte staat ononderbroken was of andere objectieve factoren kunnen van belang zijn om vast te stellen of er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de betrokkene in de aangezochte staat verblijft. Een kort bezoek, een vakantie, ook in een vakantiewoning, of een soortgelijk verblijf in de aangezochte staat zonder verdere wezenlijke band mag niet volstaan om verblijf in die lidstaat aan te tonen. ***Daarentegen moet een ononderbroken verblijf van ten minste drie maanden in de meeste gevallen als voldoende worden beschouwd om verblijf***

zijn. Er kunnen gegronde redenen zijn om aan te nemen dat een persoon in een aangezochte staat verblijft, met name wanneer een persoon als ingezetene van een aangezochte staat is geregistreerd, zoals blijkt uit het bezit van een identiteitskaart, een verblijfsvergunning of een inschrijving in een officieel verblijfsregister. Wanneer die persoon niet in de aangezochte staat is geregistreerd, zou de verblijfplaats kunnen blijken uit het feit dat die persoon zijn voornemen om zich in die lidstaat te vestigen kenbaar heeft gemaakt of, na een stabiele periode van aanwezigheid in die lidstaat, bepaalde banden met die lidstaat heeft opgebouwd die vergelijkbaar zijn met die welke voortvloeien uit de vestiging van een formeel verblijf in die lidstaat. Om te bepalen of er in een specifieke situatie voldoende banden tussen de betrokkene en de aangezochte staat bestaan op grond waarvan er een redelijk vermoeden bestaat dat de betrokkene in die staat verblijft, moet er rekening worden gehouden met verschillende objectieve factoren die de situatie van de betrokkene kenmerken, waaronder met name de duur, de aard en de voorwaarden van zijn aanwezigheid in de aangezochte staat of de familiale of economische banden die deze persoon met de aangezochte staat heeft. Een geregistreerd voertuig, de registratie van een telefoonnummer, een bankrekening, het feit dat het verblijf van de betrokkene in de aangezochte staat ononderbroken was of andere objectieve factoren kunnen van belang zijn om vast te stellen of er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de betrokkene in de aangezochte staat verblijft. Een kort bezoek, een vakantie, ook in een vakantiewoning, of een soortgelijk verblijf in de aangezochte staat zonder verdere wezenlijke band mag niet volstaan om verblijf in die lidstaat aan te tonen.

aan te tonen.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(29) Verdachten, beklaagden of slachtoffers moeten kunnen ***verzoeken*** om de overdracht van de hen betreffende strafvervolging aan een andere lidstaat. Dergelijke ***verzoeken*** mogen er echter niet toe leiden dat de verzoekende of aangezochte autoriteit verplicht wordt om om overdracht te verzoeken of om de strafvervolging over te dragen. Indien de autoriteiten kennis krijgen van parallelle strafprocedures op basis van een ***verzoek om*** overdracht ingediend door de verdachte, de beklaagde, het slachtoffer, of een gemachtigde advocaat, zijn zij verplicht met elkaar overleg te plegen overeenkomstig Kaderbesluit 2009/948/JBZ.	(29) Verdachten, beklaagden of slachtoffers moeten kunnen ***voorstellen*** om de overdracht van de hen betreffende strafvervolging aan een andere lidstaat. Dergelijke ***voorstellen*** mogen er echter niet toe leiden dat de verzoekende of aangezochte autoriteit verplicht wordt om om overdracht te verzoeken of om de strafvervolging over te dragen. Indien de autoriteiten kennis krijgen van parallelle strafprocedures op basis van een ***voorstel voor een*** overdracht ingediend door de verdachte, de beklaagde, het slachtoffer, of een gemachtigde advocaat, zijn zij verplicht met elkaar overleg te plegen overeenkomstig Kaderbesluit 2009/948/JBZ.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(30) De verzoekende autoriteit moet de verdachte of beklaagde zo spoedig mogelijk in kennis stellen van de voorgenomen overdracht en moet voorzien in de mogelijkheid voor die persoon om mondeling of schriftelijk zijn standpunt mee te delen, overeenkomstig het toepasselijke nationale recht, zodat de autoriteiten rekening kunnen houden met zijn legitieme belangen alvorens een verzoek om overdracht in te dienen. Bij de	(30) De verzoekende autoriteit moet de verdachte of beklaagde zo spoedig mogelijk in kennis stellen van de voorgenomen overdracht en moet voorzien in de mogelijkheid voor die persoon om mondeling of schriftelijk zijn standpunt mee te delen, overeenkomstig het toepasselijke nationale recht, zodat de autoriteiten rekening kunnen houden met zijn legitieme belangen alvorens een verzoek om overdracht in te dienen. Bij de

beoordeling van het legitieme belang van de verdachte of beklaagde om in kennis te worden gesteld van de voorgenomen overdracht, moet de verzoekende autoriteit rekening houden met de noodzaak om de vertrouwelijkheid van een onderzoek te waarborgen en met het risico dat de strafvervolging tegen die persoon wordt geschaad, bijvoorbeeld wanneer het noodzakelijk is een gewichtige reden van algemeen belang te beschermen, zoals ingeval dergelijke informatie lopende infiltratieoperaties zou kunnen schaden of de nationale veiligheid van de lidstaat waar de strafvervolging wordt ingesteld, ernstig zou kunnen schaden. Wanneer de verzoekende autoriteit, ondanks redelijke inspanningen, de verdachte of beklaagde niet kan lokaliseren, moet de verplichting om die persoon in kennis te stellen, van toepassing zijn vanaf het moment waarop deze omstandigheden veranderen.	beoordeling van het legitieme belang van de verdachte of beklaagde om in kennis te worden gesteld van de voorgenomen overdracht, moet de verzoekende autoriteit rekening houden met de noodzaak om de vertrouwelijkheid van een onderzoek te waarborgen en met het risico dat de strafvervolging tegen die persoon wordt geschaad, bijvoorbeeld wanneer het noodzakelijk is een gewichtige reden van algemeen belang te beschermen, zoals ingeval dergelijke informatie lopende infiltratieoperaties zou kunnen schaden of de nationale veiligheid van de lidstaat waar de strafvervolging wordt ingesteld, ernstig zou kunnen schaden. Wanneer de verzoekende autoriteit, ondanks redelijke inspanningen, de verdachte of beklaagde niet kan lokaliseren ***of bereiken***, moet de verplichting om die persoon in kennis te stellen, van toepassing zijn vanaf het moment waarop deze omstandigheden veranderen.
	Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Deze verordening is van toepassing op alle gevallen van overdracht van strafvervolging in de EU ***vanaf het moment waarop een persoon als verdachte is geïdentificeerd***.	2. Deze verordening is van toepassing op alle gevallen van overdracht van strafvervolging in de EU ***met betrekking tot verdachten***.
	Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6) "slachtoffer": een slachtoffer zoals	6) "slachtoffer": een slachtoffer zoals

gedefinieerd in artikel 2, lid 1, punt a), van Richtlijn 2012/29/EU.	gedefinieerd in artikel 2, lid 1, punt a), van Richtlijn 2012/29/EU ***of een rechtspersoon zoals gedefinieerd in het nationaal recht die schade of economisch verlies heeft geleden als direct gevolg van een strafbaar feit dat het voorwerp is van een strafvervolging waarop deze verordening van toepassing is***.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Voor de toepassing van deze verordening heeft de aangezochte staat rechtsmacht ten aanzien van elk strafbaar feit waarop het recht van de verzoekende staat van toepassing is, in situaties waarin:	1. ***Tenzij het nationaal recht van de aangezochte staat reeds in rechtsmacht voorziet,*** heeft de aangezochte staat, voor de toepassing van deze verordening, rechtsmacht ten aanzien van elk strafbaar feit waarop het recht van de verzoekende staat van toepassing is, in situaties waarin:

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De rechtsmacht die de aangezochte staat uitsluitend op grond van lid 1 heeft gevestigd, kan slechts worden uitgeoefend op grond van een verzoek om overdracht van strafvervolging.	2. De rechtsmacht die de aangezochte staat uitsluitend op grond van lid 1 heeft gevestigd, kan slechts worden uitgeoefend op grond van een verzoek om overdracht van strafvervolging ***krachtens deze verordening***.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
i) de tenuitvoerlegging van de straf in de aangezochte staat kan de vooruitzichten voor sociale reclassering van de betrokkene verbeteren of er zijn andere redenen waarom de tenuitvoerlegging van de straf in de aangezochte staat passender is;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 – punt j bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	j bis) de bevoegde autoriteiten van de lidstaten hebben na rechtstreeks overleg overeenkomstig Kaderbesluit 2009/948/JBZ consensus bereikt over de concentratie van de procedures in één lidstaat.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De verdachte of beklaagde, of ***de meerderheid van de*** slachtoffers, of een gemachtigde advocaat, kan de bevoegde autoriteiten van de verzoekende staat ***of van de aangezochte staat ook verzoeken een procedure*** voor de overdracht van strafvervolging ***uit hoofde van*** deze verordening ***in te leiden***. ***Verzoeken*** uit hoofde van dit lid leiden niet tot de verplichting voor de verzoekende of de aangezochte staat om om overdracht te verzoeken of om de strafvervolging over te	3. De verdachte of beklaagde, of ***een of meerdere*** slachtoffers, of een gemachtigde advocaat, kan ***in overeenstemming met het nationaal procesrecht contact opnemen met*** de bevoegde autoriteiten van de verzoekende staat ***met een voorstel*** voor de overdracht van strafvervolging ***overeenkomstig de voorwaarden van*** deze verordening. ***Indien een dergelijk voorstel van de verdachte of beklaagde of van de slachtoffers wordt gedaan aan de bevoegde autoriteit van de verzoekende***

dragen aan de aangezochte staat.

staat, kan die autoriteit besluiten de bevoegde autoriteit van de aangezochte staat te raadplegen overeenkomstig artikel 15, lid 2. Voorstellen krachtens dit lid leiden niet tot de verplichting voor de verzoekende of de aangezochte staat om om overdracht te verzoeken of om de strafvervolging over te dragen aan de aangezochte staat. ***Indien de verzoekende autoriteit besluit de strafvervolging over te dragen naar aanleiding van een krachtens dit lid voorgelegd voorstel, wordt de beslissing over het verzoek om overdracht genomen door de bevoegde autoriteit van de aangezochte staat.***

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Voordat er een verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend, houdt de verzoekende autoriteit overeenkomstig het toepasselijke nationale recht terdege rekening met de legitieme belangen van de verdachte of beklaagde ***en zorgt zij ervoor dat zijn procedurele rechten uit hoofde van het Unierecht en het nationale recht worden geëerbiedigd***.	1. Voordat er een verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend, houdt de verzoekende autoriteit overeenkomstig het toepasselijke nationale recht terdege rekening met de legitieme belangen van de verdachte of beklaagde.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Mits het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet wordt ondermijnd, ***wordt*** de verdachte of beklaagde overeenkomstig het toepasselijke nationale recht in kennis gesteld van de	2. Mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt***, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, en uitsluitend indien dit met het oog op de omstandigheden van de***

voorgenomen overdracht van strafvervolging, in een taal die hij begrijpt, en ***wordt hij*** in de gelegenheid gesteld zijn standpunt mondeling of schriftelijk kenbaar te maken, tenzij hij ondanks redelijke inspanningen van de verzoekende autoriteit niet kan worden gelokaliseerd. Indien de verzoekende autoriteit dit noodzakelijk acht in verband met de leeftijd of de lichamelijke of geestelijke toestand van de verdachte of beklaagde, wordt zijn wettelijke vertegenwoordiger in de gelegenheid gesteld zijn standpunt kenbaar te maken. Indien het verzoek om overdracht van strafvervolging voortvloeit uit een ***verzoek*** van de verdachte of beklaagde op grond van artikel 5, lid 3, is een dergelijke raadpleging van de verdachte of beklaagde die het verzoek heeft gedaan, niet vereist.

zaak passend is, ***kan*** de verdachte of beklaagde ***die er reeds van in kennis is gesteld dat hij van het begaan van een strafbaar feit wordt verdacht of beschuldigd,*** overeenkomstig het toepasselijke nationale recht in kennis ***worden*** gesteld van de voorgenomen overdracht van strafvervolging, in een taal die hij begrijpt, en in de gelegenheid ***worden*** gesteld zijn standpunt mondeling of schriftelijk kenbaar te maken, tenzij hij ondanks redelijke inspanningen van de verzoekende autoriteit niet kan worden gelokaliseerd ***of bereikt***. Indien de verzoekende autoriteit dit noodzakelijk acht in verband met de leeftijd of de lichamelijke of geestelijke toestand van de verdachte of beklaagde, wordt zijn wettelijke vertegenwoordiger in de gelegenheid gesteld zijn standpunt kenbaar te maken. Indien het verzoek om overdracht van strafvervolging voortvloeit uit een ***voorstel*** van de verdachte of beklaagde op grond van artikel 5, lid 3, is een dergelijke raadpleging van de verdachte of beklaagde die het verzoek heeft gedaan, niet vereist.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De verzoekende autoriteit houdt bij haar beslissing om al dan niet om overdracht van strafvervolging te verzoeken, rekening met het in lid 2 bedoelde standpunt ***van*** de verdachte of beklaagde.	3. De verzoekende autoriteit houdt bij haar beslissing om al dan niet om overdracht van strafvervolging te verzoeken, rekening met het in lid 2 bedoelde standpunt***, dat uiterlijk vijf werkdagen nadat*** de verdachte of beklaagde ***is verzocht dit te verstrekken, wordt verstrekt***.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Een negatief standpunt van de verdachte of beklaagde met betrekking tot de overdracht van strafvervolging belet de overdracht niet indien de aangezochte autoriteit besluit deze overeenkomstig artikel 12 te aanvaarden.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 1, een beslissing heeft genomen, stelt de verzoekende autoriteit, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, de verdachte of beklaagde onmiddellijk, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging en van de daaropvolgende aanvaarding of weigering van de overdracht door de aangezochte autoriteit, tenzij de betrokkene ondanks redelijke inspanningen van de verzoekende autoriteit niet kan worden gelokaliseerd. Indien de aangezochte autoriteit heeft beslist de overdracht van strafvervolging te aanvaarden, wordt de verdachte of beklaagde ook geïnformeerd over zijn recht op een voorziening in rechte in de aangezochte staat, met inbegrip van de termijnen om een dergelijke voorziening in te stellen.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Mits het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet wordt ondermijnd ***en wanneer het slachtoffer*** op het grondgebied van de verzoekende staat ***verblijft, wordt het slachtoffer*** overeenkomstig het toepasselijke nationale recht in kennis gesteld van de voorgenomen overdracht van strafvervolging, in een taal die het slachtoffer begrijpt, en wordt het slachtoffer in de gelegenheid gesteld zijn standpunt mondeling of schriftelijk kenbaar te maken. Indien de verzoekende autoriteit dit noodzakelijk acht in verband met de leeftijd of de lichamelijke of geestelijke toestand van het slachtoffer, wordt zijn wettelijke vertegenwoordiger in de gelegenheid gesteld zijn standpunt kenbaar te maken.	2. Mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt***, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, worden slachtoffers die*** op het grondgebied van de verzoekende staat ***verblijven en hebben aangegeven de in artikel 6, lid 1, punt a), van Richtlijn 2012/29/EU bedoelde informatie te willen ontvangen,*** overeenkomstig het toepasselijke nationale recht***, en uitsluitend indien dit met het oog op de omstandigheden van de zaak passend is,*** in kennis gesteld van de voorgenomen overdracht van strafvervolging, in een taal die het slachtoffer begrijpt, en wordt het slachtoffer in de gelegenheid gesteld zijn standpunt mondeling of schriftelijk kenbaar te maken. Indien de verzoekende autoriteit dit noodzakelijk acht in verband met de leeftijd of de lichamelijke of geestelijke toestand van het slachtoffer, wordt zijn wettelijke vertegenwoordiger in de gelegenheid gesteld zijn standpunt kenbaar te maken.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De verzoekende autoriteit houdt bij haar beslissing om al dan niet om overdracht van strafvervolging te verzoeken, rekening met het in lid 2 bedoelde standpunt van het slachtoffer.	3. De verzoekende autoriteit houdt bij haar beslissing om al dan niet om overdracht van strafvervolging te verzoeken, rekening met het in lid 2 bedoelde standpunt van het slachtoffer. ***Een negatief standpunt van het slachtoffer met betrekking tot de overdracht van strafvervolging belet de***

	overdracht niet indien de aangezochte autoriteit besluit deze overeenkomstig artikel 12 te aanvaarden.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 1, een beslissing heeft genomen, stelt de verzoekende autoriteit, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, het slachtoffer dat op zijn grondgebied verblijft onmiddellijk, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging en van de daaropvolgende aanvaarding of weigering van de overdracht door de aangezochte autoriteit. Indien de aangezochte autoriteit de overdracht van strafvervolging heeft aanvaard, wordt het slachtoffer ook geïnformeerd over zijn recht op een voorziening in rechte in de aangezochte staat, met inbegrip van de termijnen om een dergelijke voorziening in te stellen.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 8	***Schrappen***
Recht op een voorziening in rechte	
1. Verdachten, beklaagden en slachtoffers hebben in de aangezochte staat recht op een doeltreffende	

voorziening in rechte tegen een beslissing tot aanvaarding van de overdracht van strafvervolging.

2. Het recht op een voorziening in rechte wordt uitgeoefend bij een rechtbank in de aangezochte staat overeenkomstig het recht van die staat.

3. De termijn voor het instellen van een voorziening in rechte bedraagt ten hoogste twintig dagen, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de informatie over de in artikel 12, lid 1, bedoelde beslissing.

4. Indien het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend nadat de verdachte of beklaagde in staat van beschuldiging is gesteld, heeft het instellen van een voorziening in rechte tegen een beslissing tot aanvaarding van de overdracht van strafvervolging schorsende werking.

5. De aangezochte autoriteit stelt de verzoekende autoriteit in kennis van de op grond van dit artikel ingestelde voorzieningen in rechte.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt opgesteld met gebruikmaking van het in de bijlage opgenomen ***certificaat***. De verzoekende autoriteit ondertekent het ***certificaat*** en certificeert dat de inhoud ervan nauwkeurig en juist is.	1. Het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt opgesteld met gebruikmaking van het in de bijlage opgenomen ***verzoekformulier***. De verzoekende autoriteit ondertekent het ***verzoekformulier*** en certificeert dat de inhoud ervan nauwkeurig en juist is.

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 9– lid 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) informatie over procedurele handelingen of maatregelen die van invloed zijn op de strafvervolging en die in de verzoekende staat zijn ondernomen;	f) informatie over procedurele handelingen of maatregelen die van invloed zijn op de strafvervolging en die in de verzoekende staat zijn ondernomen***, met inbegrip van lopende tijdelijke dwangmaatregelen en de termijn voor de toepassing daarvan***;

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Het in lid 1 bedoelde ingevulde ***certificaat*** en, indien zulks met de aangezochte autoriteit is overeengekomen, alle andere schriftelijke informatie die bij het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt gevoegd, worden vertaald in een officiële taal van de aangezochte staat of in een andere taal die de aangezochte staat overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt c), aanvaardt.	5. Het in lid 1 bedoelde ingevulde ***verzoekformulier*** en, indien zulks met de aangezochte autoriteit is overeengekomen, alle andere schriftelijke informatie die bij het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt gevoegd, worden vertaald in een officiële taal van de aangezochte staat of in een andere taal die de aangezochte staat overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt c), aanvaardt.

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De aangezochte autoriteit stelt de verzoekende autoriteit binnen de in artikel 14 vastgestelde termijnen in kennis van haar in lid 1 bedoelde met redenen

omklede beslissing.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) de aangezochte staat heeft geen rechtsmacht ten aanzien van het strafbare feit***. Die*** rechtsmacht ***kan ook voortvloeien*** uit artikel 3.	f) de aangezochte staat heeft geen rechtsmacht ten aanzien van het strafbare feit***, met inbegrip van*** rechtsmacht ***die voortvloeit*** uit artikel 3.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Er ***kan*** ook overleg ***plaatsvinden*** voordat het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend, met name om te bepalen of de overdracht in het belang van een efficiënte en goede rechtsbedeling is. Ten behoeve van het voorstellen van de overdracht van strafvervolging door de verzoekende staat, ***kan*** de aangezochte autoriteit ook overleg ***plegen*** met de verzoekende autoriteit over de mogelijkheid om een verzoek om overdracht van strafvervolging in te dienen.	2. Er ***vindt*** ook overleg ***plaats*** voordat het verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend, met name om te bepalen of de overdracht in het belang van een efficiënte en goede rechtsbedeling is. Ten behoeve van het voorstellen van de overdracht van strafvervolging door de verzoekende staat, ***pleegt*** de aangezochte autoriteit ook overleg met de verzoekende autoriteit over de mogelijkheid om een verzoek om overdracht van strafvervolging in te dienen.

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Verzoeken om overleg worden	4. Verzoeken om overleg worden

onverwijld beantwoord.	***zonder onnodige vertraging*** beantwoord.
	Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 15 bis
	Aan de verdachte of beklaagde te verstrekken informatie
	1. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 1, heeft besloten de overdracht van strafvervolging te aanvaarden, stelt zij de verdachte of beklaagde, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, onmiddellijk, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging, tenzij de verdachte of beklaagde niet kan worden gelokaliseerd of bereikt. De aangezochte autoriteit verstrekt de verdachte of beklaagde een kopie van de met redenen omklede beslissing tot aanvaarding van de overdracht van strafvervolging. De aangezochte autoriteit stelt de verdachte of beklaagde bovendien in kennis van zijn recht op een doeltreffende voorziening in rechte in de aangezochte staat, alsook van de termijnen voor het instellen van een dergelijke voorziening, tenzij de verdachte of beklaagde niet kan worden gelokaliseerd of bereikt. In voorkomend geval kan de aangezochte autoriteit de hulp van de verzoekende autoriteit inroepen om de in dit lid bedoelde taken uit te voeren.
	2. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 3, heeft besloten de overdracht van

strafvervolging te weigeren, stelt de verzoekende autoriteit de verdachte of beklaagde, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, zonder onnodige vertraging, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging en van de daaropvolgende weigering van de overdracht door de aangezochte autoriteit, tenzij de verdachte of beklaagde niet kan worden gelokaliseerd of bereikt. In voorkomend geval kan de verzoekende autoriteit de hulp van de aangezochte autoriteit inroepen om de in dit lid bedoelde taken uit te voeren.

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Article15 ter
	Aan het slachtoffer te verstrekken informatie
	1. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 1, heeft besloten de overdracht van strafvervolging te aanvaarden, stelt zij het slachtoffer dat heeft aangegeven informatie over de strafvervolging te willen ontvangen overeenkomstig Richtlijn 2012/29/EU, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, zonder onnodige vertraging, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging en van de daaropvolgende aanvaarding van de overdracht door de aangezochte autoriteit, tenzij het slachtoffer niet kan worden

gelokaliseerd of bereikt. De aangezochte autoriteit stelt het slachtoffer bovendien in kennis van zijn recht op een doeltreffende voorziening in rechte in de aangezochte staat, alsook van de termijnen voor het instellen van een dergelijke voorziening. In voorkomend geval kan de aangezochte autoriteit de hulp van de verzoekende autoriteit inroepen om de in dit lid bedoelde taken uit te voeren.

2. Indien de aangezochte autoriteit overeenkomstig artikel 12, lid 3, heeft besloten de overdracht van strafvervolging te weigeren, stelt de verzoekende autoriteit het slachtoffer dat heeft aangegeven informatie over de strafvervolging te willen ontvangen overeenkomstig Richtlijn 2012/29/EU, mits dit het vertrouwelijke karakter van een onderzoek niet ondermijnt, noch anderszins afbreuk doet aan het onderzoek, zonder onnodige vertraging, in een taal die hij begrijpt, in kennis van de indiening van het verzoek om overdracht van strafvervolging en van de daaropvolgende weigering van de overdracht door de aangezochte autoriteit, tenzij het slachtoffer niet kan worden gelokaliseerd of bereikt. In voorkomend geval kan de verzoekende autoriteit de hulp van de aangezochte autoriteit inroepen om de in dit lid bedoelde taken uit te voeren.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Article15 quater
	Recht op een doeltreffende voorziening in rechte
	1. Verdachten, beklaagden en

slachtoffers hebben in de aangezochte staat recht op een doeltreffende voorziening in rechte tegen een beslissing tot aanvaarding van de overdracht van strafvervolging.

2. Het recht op een doeltreffende voorziening in rechte wordt uitgeoefend bij een rechtbank in de aangezochte staat overeenkomstig het recht van die staat. De rechter onderzoekt de geldigheid van de beslissing tot aanvaarding van de overdracht van strafvervolging in het licht van de desbetreffende bepalingen van deze verordening, met inbegrip van de artikelen 5 en 13.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat verdachten, beklaagden en slachtoffers bovendien het recht hebben om het dossier in te zien, alsmede alle andere procesrechten die nodig zijn voor de uitoefening van hun recht op een doeltreffende voorziening in rechte. De toegang tot het dossier beperkt zich tot de documenten die verband houden met de overdracht van strafvervolging en nodig zijn voor de uitoefening van het recht op een doeltreffende voorziening in rechte.

4. De termijn voor de instelling van een doeltreffende voorziening in rechte bedraagt maximaal veertien dagen, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de informatie over de beslissing over de in artikel 5 bedoelde overdracht van strafvervolging. De rechter van de aangezochte staat beslist zonder onnodige vertraging, en indien mogelijk binnen zestig dagen, over de voorziening in rechte.

5. Indien de ingestelde voorziening in rechte succesvol is, keert de strafvervolging terug naar of blijft deze in de verzoekende staat, tenzij de rechter van de aangezochte staat anders beslist.

6. De aangezochte autoriteit stelt de verzoekende autoriteit binnen vijf werkdagen, te rekenen vanaf het moment waarop de beslissing over de

	voorzieningen in rechte wordt genomen, in kennis van krachtens dit artikel ingestelde doeltreffende voorzieningen in rechte, alsook van het eindresultaat daarvan.
	Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 2 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b bis) na de overdracht van strafvervolging voorlopige maatregelen die vóór de overdracht zijn genomen, coördineren met de aangezochte autoriteit en met vroegtijdige betrokkenheid van Eurojust.
	Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een verordening
Artikel 21 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De ***aangezochte*** autoriteit stelt de verzoekende autoriteit in kennis van de beëindiging van de strafvervolging of van elke beslissing die aan het einde van de strafvervolging is gegeven, en deelt daarbij mee of die beslissing krachtens het nationale recht van de aangezochte staat de voortzetting van de strafvervolging definitief verhindert en derhalve nieuwe strafvervolging van dezelfde feiten in die staat uitsluit; zij stelt de verzoekende autoriteit ook in kennis van andere waardevolle informatie. Zij zendt een afschrift van de schriftelijke beslissing die aan het einde van de strafvervolging is gegeven, aan de verzoekende autoriteit.	De autoriteit ***die de definitieve beslissing neemt,*** stelt de verzoekende autoriteit in kennis van de beëindiging van de strafvervolging of van elke beslissing die aan het einde van de strafvervolging is gegeven, en deelt daarbij mee of die beslissing krachtens het nationale recht van de aangezochte staat de voortzetting van de strafvervolging definitief verhindert en derhalve nieuwe strafvervolging van dezelfde feiten in die staat uitsluit; zij stelt de verzoekende autoriteit ook in kennis van andere waardevolle informatie. Zij zendt een afschrift van de schriftelijke beslissing die aan het einde van de strafvervolging is gegeven, aan de verzoekende autoriteit.
	Or. en

TOELICHTING

Toelichting – Rapporteur Assita Kanko – Voorstel voor een verordening betreffende de overdracht van strafvervolging (2023/0093(COD))

De verspreiding van grensoverschrijdende ***criminaliteit***, en met name van zware misdrijven die door ***criminele organisaties*** worden gepleegd, heeft ons ertoe aangezet nieuwe maatregelen nemen om mazen in de Europese wetgeving te dichten.

Dit is met name belangrijk voor het onderzoek naar grensoverschrijdende misdrijven die door criminele organisaties worden gepleegd, zoals drugshandel, migrantensmokkel, mensenhandel, handel in vuurwapens, milieucriminaliteit, cybercriminaliteit en het witwassen van geld.

Steeds meer van deze zaken leiden tot situaties waarin meerdere lidstaten bevoegd zijn een zaak te onderzoeken en dezelfde of aanverwante misdrijven voor de rechter te brengen.

Het huidige, versnipperde rechtskader brengt verschillende juridische kwesties en moeilijkheden met zich mee en zorgt ervoor dat de overdracht van strafvervolging aan een andere lidstaat vaak omslachtig verloopt en niet altijd even succesvol is.

De overdracht van strafvervolging wordt beschouwd als een hoeksteen van internationale justitiële samenwerking. Desalniettemin heeft de EU de wetgeving op dit vlak tot dusver nagenoeg niet kunnen beïnvloeden.

De nationale rechtsstelsels staan voor tal van praktische uitdagingen met betrekking tot de overdracht van strafvervolging, waaronder uiteenlopende regels inzake bewijsmateriaal, de kosten en kwaliteit van vertalingen, een gebrek aan overleg en coördinatie, en de termijnen voor te nemen beslissingen.

De rapporteur meent daarom dat er dringend behoefte is aan een nieuw instrument ter versterking van de justitiële samenwerking tussen de lidstaten, dat voorziet in duidelijke regels voor de overdracht van strafvervolging van de ene aan de andere lidstaat.

Zij beklemtoont dat harmonisatie op dit vlak een belangrijke stap voorwaarts zal vormen en bovendien een goede rechtsbedeling in de hand zal werken, straffeloosheid zal voorkomen, schending van het ne bis in idem-beginsel zal vermijden en de doeltreffende bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit zal waarborgen.

De rapporteur is van oordeel dat er duidelijk behoefte is aan wetgeving die parallelle procedures en overlappende rechtsmacht helpt te vermijden in situaties waarin misdrijven op het grondgebied van meerdere lidstaten zijn gepleegd of de gevolgen van misdrijven het grondgebied van meerdere lidstaten treffen.

De rapporteur onderschrijft het doel van het nieuwe voorstel om te voorzien in gemeenschappelijke regels voor de overdracht van strafvervolging van de ene aan de andere lidstaat, teneinde grensoverschrijdende criminaliteit op efficiënte wijze te bestrijden en ervoor te zorgen dat misdrijven door de meest geschikte lidstaat worden onderzocht of vervolgd.

Zij meent evenwel dat er in het huidige voorstel nog altijd ruimte is voor verbetering wat betreft rechtszekerheid, doeltreffendheid en efficiëntie, en legt daarom verschillende wijzigingen voor van de tekst van de Commissie.

De rapporteur stelt onder meer de volgende wijzigingen voor:

- vaststelling van een passender toepassingsgebied voor de overdracht van strafvervolging om onderzoek niet te belemmeren, door een praktische aanpak te hanteren en te specificeren dat de onderhavige verordening van toepassing is op alle zaken in de Unie die betrekking hebben op een verdachte of beklaagde;
- verruiming van de voorgestelde definitie van "slachtoffer" tot "rechtspersoon", opdat deze tevens betrekking heeft op entiteiten die schade of economisch verlies hebben geleden als direct gevolg van een misdrijf;

- verduidelijking van de rol en de rechten van verdachten en beklaagden in de procedure voor de overdracht van strafvervolging door te onderstrepen dat een negatief standpunt van de verdachte of beklaagde met betrekking tot de overdracht van strafvervolging de overdracht niet belet, aangezien het aan de bevoegde autoriteit in de aangezochte staat is om daarover te beslissen;verduidelijking van de belangen en rechten van slachtoffers in de procedure voor de overdracht van strafvervolging door te specificeren dat de overdracht van strafvervolging niet per se door "de meerderheid van de slachtoffers" hoeft te worden voorgesteld, maar ook door één slachtoffer kan worden voorgesteld;
- benadrukking dat de verdachte of beklaagde uitsluitend van een voorgenomen overdracht van strafvervolging in kennis mag worden gesteld mits de desbetreffende informatie geen afbreuk doet aan het onderzoek;
- toepassing van termijnen die een snellere en efficiëntere overdracht van strafvervolging mogelijk maken;
- verplichtstelling van het overleg tussen de verzoekende en de aangezochte autoriteit alvorens een verzoek om overdracht van strafvervolging wordt ingediend;
- invoering van een nieuwe bepaling waarin wordt opgeroepen tot coördinatie tussen de aangezochte en de verzoekende autoriteit na de overdracht met betrekking tot de genomen voorlopige maatregelen.

De rapporteur is van oordeel dat dit nieuwe instrument zal bijdragen tot een goede rechtsbedeling en met name de efficiënte samenwerking tussen de justitiële autoriteiten van de lidstaten ten goede zal komen.