Европейски парламент
2019 – 2024

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2023/0102(NLE)

17.10.2023

***

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Черна гора относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Черна гора
(08353/2023 – C9-0177/2023 – 2023/0102(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Лена Дюпон

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Черна гора относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Черна гора (08353/2023 – C9-0177/2023 – 2023/0102(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

– като взе предвид проекта на решение на Съвета (08353/2023),

– като взе предвид Споразумението между Европейския съюз и Черна гора относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Черна гора (08354/2023),

– като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 77, параграф 2, букви б) и г), член 79, параграф 2, буква в) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C9-0177/2023),

– като взе предвид член 105, параграфи 1 и 4 и член 114, параграф 7 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A9-0000/2023),

1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Европейския парламент съответно на Съвета, на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки и на Черна гора.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Обща информация

Предложението за решение на Съвета има за цел да се одобри Споразумението между Европейския съюз и Черна гора за статуса на действията, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Черна гора, съгласно предвиденото в Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана.

Една от задачите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) е да си сътрудничи с трети държави във връзка с областите, обхванати от Регламента за европейската гранична и брегова охрана, „включително чрез евентуално оперативно разполагане в трети държави на екипи за управление на границите“. Агенцията може да си сътрудничи с органите на трети държави, които са компетентни по въпросите, обхванати от регламента, доколкото това е необходимо за изпълнението на нейните задачи, и може да извършва действия, свързани с европейското интегрирано управление на границите на територията на трета държава, със съгласието на съответната трета държава.

Целта на споразумението за статута е да обхване всички аспекти, необходими за провеждане на действията на Агенцията в трети държави. Съгласно член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 при обстоятелства, които изискват разполагането на екипи за управление на границите от Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана в трета държава, в която членовете на екипите ще упражняват изпълнителни правомощия, Съюзът сключва споразумение за статута със съответната трета държава.

В съответствие с Регламента за европейската гранична и брегова охрана и както е посочено в член 76, параграф 1 от Регламента, Комисията представи в своето съобщение COM(2021)829 образец на споразумение за статута, както е посочено в Регламент (ЕС) 2019/1896, който съдържа конкретни разпоредби за провеждане на действия на територията на трети държави. Споразумението за статута с Черна гора се основава на образеца, изготвен от Комисията.

На 10 май 2023 г. Комисията информира докладчиците за напредъка, постигнат в преговорите за споразумение за статута между Европейския съюз и Република Черна гора. Споразумението беше подписано на 16 май 2023 г. в Подгорица.

б. Позиция на докладчика

По време на пика на миграционната и бежанска криза през 2015 г. стотици хиляди мигранти и лица, търсещи убежище, пристигнаха в Европейския съюз през Западните Балкани, като Черна гора се оказа разположена на един от основните маршрути за незаконно смесено придвижване.

Докладчикът смята, че сключването на официални и правно обвързващи споразумения в рамките на сътрудничеството с трети държави, за разлика от двустранните споразумения, е от решаващо значение, за да се гарантира прозрачност, обществен контрол и демократичен надзор върху това сътрудничество. При все това всички споразумения, сключени между Европейския съюз и трети държави относно действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, следва да бъдат

внимателно разгледани, да имат добавена стойност и да бъдат строго необходими и пропорционални по отношение на целта и съдържанието.

От Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Министерството на вътрешните работи на Черна гора се изисква да се придържат към разпоредбите на Регламента за европейската гранична и брегова охрана и да гарантират спазването на основните права.

В заключение докладчикът счита, че предложеното споразумение за статута съответства на модела на споразумение за статута, предвиден в съобщението на Комисията относно съдържанието и разпоредбите, които следва да бъдат включени в окончателното споразумение.

Тъй като разглежданото споразумение влиза във фазата на изпълнение, Парламентът изисква от Европейската агенция за гранична и брегова охрана да информира незабавно Европейския парламент за дейностите, извършвани като част от изпълнението на Споразумението за статута, и припомня на Агенцията нейното задължение да включи оценка на сътрудничеството с трети държави в своите годишни доклади в съответствие с член 73, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри текста на проекта на решение на Съвета.