Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2023/0102(NLE)

17.10.2023

***

NÁVRH DOPORUČENÍ

k rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Černou Horou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Černé Hoře
(08353/2023 – C9-0177/2023 – 2023/0102(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Lena Düpon

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Černou Horou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Černé Hoře
(08353/2023 – C9-0177/2023 – 2023/0102(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (08353/2023),

– s ohledem na Dohodu mezi Evropskou unií a Černou horou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Černé hoře (08354/2023),

– s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s čl. 77 odst. 2 písm. b) a d), čl. 79 odst. 2 písm. c) a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (C9-0177/2023),

– s ohledem na čl. 105 odst. 1 a 4 a čl. 114 odst. 7 jednacího řádu,

– s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2023),

1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a Černé Hoře.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

a. Souvislosti
Jak je stanoveno v nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži, cílem navrhovaného rozhodnutí Rady je schválit dohodu mezi Evropskou unií a Černou Horou o postavení jednotek při činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Černé Hoře.

Jedním z úkolů Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“) je spolupracovat se třetími zeměmi v oblastech, na něž se vztahuje nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráži, „a to i prostřednictvím případného operativního vyslání jednotek pro správu hranic do třetích zemí“. Agentura může v rozsahu nezbytném pro plnění svých úkolů spolupracovat s orgány třetích zemí příslušnými ve věcech, na které se vztahuje nařízení, a může provádět činnosti související s evropskou integrovanou správou hranic na území třetí země se souhlasem této třetí země.

Účelem dohody o postavení jednotek je pokrýt všechny aspekty, které jsou nezbytné pro provádění činností agentury ve třetích zemích. Podle čl. 73 odst. 3 nařízení (EU) 2019/1896 platí, že za okolností vyžadujících vyslání jednotek pro správu hranic ze stálého útvaru Evropské pohraniční a pobřežní stráže do třetí země, v níž budou příslušníci těchto jednotek vykonávat výkonné pravomoci, uzavře Unie s dotčenou třetí zemí dohodu o postavení jednotek.

V souladu s nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní stráži a podle čl. 76 odst. 1 tohoto nařízení Komise ve svém sdělení COM(2021) 829 představila vzor dohody o postavení jednotek podle nařízení (EU) 2019/1896, která obsahuje zvláštní ustanovení pro provádění činností na území třetích zemí. Dohoda o postavení jednotek s Černou Horou je založena na této vzorové dohodě, kterou vypracovala Komise.

Komise zpravodaje informovala dne 10. května 2023 o pokroku, kterého dosáhla při vyjednávání této dohody o postavení jednotek mezi Evropskou unií a Černou Horou. Dohoda byla podepsána dne 16. května 2023 v Podgorici.

b. Postoj zpravodajky
Během vrcholu migrační a uprchlické krize v roce 2015 přicestovaly do Evropské unie přes západní Balkán stovky tisíc žadatelů o azyl a migrantů, přičemž Černá Hora se nachází na jedné z hlavních cest pro nelegální smíšený pohyb.

Zpravodajka se domnívá, že uzavření formálních, právně závazných dohod v rámci spolupráce se třetími zeměmi má na rozdíl od dvoustranných dohod zásadní význam pro zajištění transparentnosti, veřejné kontroly a demokratického dohledu nad touto spoluprací. Veškeré dohody uzavřené mezi Evropskou unií a třetími zeměmi o činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž by však měly být pečlivě zváženy, měly by mít přidanou hodnotu a měly by být naprosto nezbytné a přiměřené z hlediska účelu a obsahu.

Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž a Ministerstvo vnitra Černé Hory jsou povinny dodržovat ustanovení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráži a zajistit

dodržování základních práv.

Závěrem se zpravodajka domnívá, že navrhovaná dohoda o postavení jednotek je v souladu se vzorovou dohodou o postavení jednotek, která je uvedena ve sdělení Komise o obsahu a ustanoveních, jež by měly být součástí konečné dohody.

Vzhledem k tomu, že tato dohoda vstupuje do prováděcí fáze, Parlament žádá, aby Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž neprodleně informovala Evropský parlament o činnostech vykonávaných v rámci provádění dohody o postavení jednotek, a připomíná agentuře její povinnost zahrnout do svých výročních zpráv hodnocení spolupráce se třetími zeměmi v souladu s čl. 73 odst. 8 nařízení (EU) č. 2019/1896.

Zpravodajka s ohledem na výše uvedené skutečnosti doporučuje, aby Parlament návrh rozhodnutí Rady podpořil.