Европейски парламент
2019 – 2024

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2023/0452(COD)

17.1.2024

***I
ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Биргит Зипел

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на антетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, антетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ▌ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.
По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ 20

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

— като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2023)0777),

— като взе предвид член 294, параграф 2, член 16, параграф 2 и член 114, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0437/2023),

— като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет (XXXX),

—— като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A9-0000/2024),

1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;

2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;

3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент
Позоваване 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	като взе предвид доклада на Европейската комисия относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (COM(2023)797 final),

Or. en

Изменение 2

Предложение за регламент
Съображение -1 (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(-1) За да се улесни спазването на задълженията на доставчиците за докладване, по-специално за да се гарантира машинната четимост и лесната достъпност на докладите, форматът за публикуване на докладите съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii) от Регламент (ЕС) 2021/1232 следва да бъде хармонизиран.

Or. en

Изменение 3

Предложение за регламент
Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(1а) За да се гарантира адекватно равнище на прозрачност и

отчетност, както и за да се даде възможност за всеобхватно и съпоставимо докладване, е необходимо да се установят образци относно подробностите на докладите, които доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà следва да публикуват и представят на компетентния надзорен орган и на Комисията, относно обработката на лични данни съгласно Регламент 2021/1232.

Or. en

Изменение 4

Предложение за регламент
Съображение 1 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(1б) За да се даде възможност за ефективен контрол върху обработването на лични данни, доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà следва да използват образеца и указанията, посочени в приложението към настоящия регламент, когато изпълняват задълженията си за докладване съгласно Регламент (ЕС) 2021/1232.

Or. en

Изменение 5

Предложение за регламент
Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(4а) С оглед на доклада за изпълнение на Европейската комисия от 19 декември 2023 г. (COM (2023) 797) и за да се гарантира последователност и яснота, определенията, които вече не са актуални, следва да бъдат заличени

от Регламент (ЕО) № 2021/1232. Тъй като приложното поле на настоящия регламент не включва установяване на контакт с деца, неговото определение следва да бъде заличено.

Or. en

Изменение 6

Предложение за регламент
Съображение 4 б (ново)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Съображение 16

Текст в сила	*Изменение*
	(4б) В съображение 16 от Регламент (ЕС) 2021/1232 текстът се заменя със следното:
(16) Видовете технологии, използвани за целите на настоящия регламент, следва да водят до най-ниска степен на вмешателство в неприкосновеността на личния живот съобразно актуалното технологично равнище в този сектор. Тези технологии не следва да се използват за систематично филтриране и сканиране на текст в съобщения освен ако това е с цел само да откриват модели, които сочат възможни конкретни причини, даващи основание да се заподозре евентуално онлайн сексуално насилие над деца, и не следва да са в състояние да изведат същността на съдържанието на съобщенията. ***В случая на технология, използвана за идентифициране на установяване на контакт с деца, тези конкретни причини, даващи основание за подозрение, следва да се основават на обективно идентифицирани рискови фактори, като възрастовата разлика и вероятното участие на дете в сканираното съобщение.***	(16) Видовете технологии, използвани за целите на настоящия регламент, следва да водят до най-ниска степен на вмешателство в неприкосновеността на личния живот съобразно актуалното технологично равнище в този сектор. Тези технологии не следва да се използват за систематично филтриране и сканиране на текст в съобщения освен ако това е с цел само да откриват модели, които сочат възможни конкретни причини, даващи основание да се заподозре евентуално онлайн сексуално насилие над деца, и не следва да са в състояние да изведат същността на съдържанието на съобщенията.

Or. en

(32021R1232)

Изменение 7

Предложение за регламент
Съображение 4 в (ново)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Съображение 21

Текст в сила	*Изменение*
	(4в) В съображение 21 от Регламент (ЕС) 2021/1232 текстът се заменя със следното:
(21) За да се осигури прозрачност и отчетност по отношение на дейностите, предприемани по силата на дерогацията, предвидена в настоящия регламент, доставчиците следва да публикуват и да предоставят доклади на компетентния надзорен орган, определен съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 (наричан по-нататък „надзорният орган“) и на Комисията до 3 февруари 2022 г. и до 31 януари всяка година след това. Тези доклади следва да обхващат обработването, попадащо в обхвата на настоящия регламент, включително вида и обема на обработените данни, конкретното основание за обработването на лични данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679, основанията за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо, броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие на деца***, като се прави разграничение между онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и установяване на контакт с деца***, броя на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или е потърсил правна защита от съдебен орган, и резултата от тези жалби и съдебни производства, броя и	(21) За да се осигури прозрачност и отчетност по отношение на дейностите, предприемани по силата на дерогацията, предвидена в настоящия регламент, доставчиците следва да публикуват и да предоставят доклади на компетентния надзорен орган, определен съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 (наричан по-нататък „надзорният орган“) и на Комисията до 3 февруари 2022 г. и до 31 януари всяка година след това. Тези доклади следва да обхващат обработването, попадащо в обхвата на настоящия регламент, включително вида и обема на обработените данни, конкретното основание за обработването на лични данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679, основанията за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо, броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие на деца, броя на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или е потърсил правна защита от съдебен орган, и резултата от тези жалби и съдебни производства, броя и процента на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии, приложените мерки за ограничаване на процента на

процента на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии, приложените мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатия процент на грешка, приложените политика за съхранение и гаранции за защита на данните съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 и имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент.

грешка и постигнатия процент на грешка, приложените политика за съхранение и гаранции за защита на данните съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 и имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент.

Or. en

(32021R1232)

Изменение 8

Предложение за регламент
Член -1 (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 2 – точка 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член -1
	В член 2 параграф 3 се заличава.

Or. en

(32021R1232)

Изменение 9

Предложение за регламент
Член -1 а (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член -1a
	Образец за докладване
	1. За да се гарантира, че докладите са машинночетими, доставчиците публикуват доклада във формат CSV (формат на данните,

при който стойностите са разделени със запетаи). Комисията предоставя онлайн версиите CSV и XLSX на образеца в приложение I.

2. За доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà първият цикъл на докладване след пълното влизане в сила на Регламент (ЕС) 20XX/XX на 4 август 2024 г. обхваща периода от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2024 г. В случай че периодът от 1 януари до 4 август 2024 г. не следва образеца в приложение I към настоящия регламент, той се включва в отделен раздел на следващия доклад.

Or. en

Изменение 10

Предложение за регламент
Член -1 б (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 3 – параграф 1 – буква а – подточка i

Текст в сила	*Изменение*
	Член -1б
	В член 3, параграф 1, буква а) подточка i) се заменя със следното:
„i) строго необходимо за използването на специална технология единствено с цел откриване и премахване на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и докладването им на правоприлагащите органи и на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, ***както и за откриването на установяване на контакт с деца и докладването му на правоприлагащите органи или на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца***;“	i) технология единствено с цел откриване и премахване на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и докладването им на правоприлагащите органи и на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца;

Or. en

(32021R1232)

Изменение 11

Предложение за регламент
Член -1 в (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 3 – параграф 1 – буква г

Текст в сила	*Изменение*
	Член -1в
	В член 3, параграф 1 буква г) се заменя със следния текст:
„г) по отношение на нова технология, а именно технология, използвана за целите на откриването на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, която не е била използвана от нито един доставчик във връзка с услуги, предоставяни на потребители на междуличностни съобщителни услуги без номерà (наричани по-нататък „потребители“) в Съюза преди 2 август 2021 г., ***и по отношение на технология, използвана за целите на идентифицирането на възможно установяване на контакт с деца,*** доставчикът докладва на компетентните органи за мерките, които са предприети за доказване на спазването на писменото становище, изготвено съгласно член 36, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/679 от компетентния надзорен орган, определен съгласно глава VI, раздел 1 от посочения регламент (наричан по-нататък „надзорният орган“) в хода на процедурата на предварителна консултация;	г) по отношение на нова технология, а именно технология, използвана за целите на откриването на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, която не е била използвана от нито един доставчик във връзка с услуги, предоставяни на потребители на междуличностни съобщителни услуги без номерà (наричани по-нататък „потребители“) в Съюза преди 2 август 2021 г., доставчикът докладва на компетентните органи за мерките, които са предприети за доказване на спазването на писменото становище, изготвено съгласно член 36, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/679 от компетентния надзорен орган, определен съгласно глава VI, раздел 1 от посочения регламент (наричан по-нататък „надзорният орган“) в хода на процедурата на предварителна консултация;

Or. en

(32021R1232)

Изменение 12

Предложение за регламент
Член -1 г (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 3 – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член -1г
	В член 3, параграф 1 буква д) се заличава.

Or. en

(32021R1232)

Изменение 13

Предложение за регламент
Член -1 д (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 3 – параграф 1 – буква ж –подточка iii

Текст в сила	*Изменение*
	Член -1д
	В член 3, параграф 1 буква ж) се заменя със следното:
„iii) гарантират, че на правоприлагащите органи или организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, не се докладва за онлайн материали, за които все още не е установено, че съдържат сексуално насилие над деца ***или установяване на контакт с деца***, без предварително потвърждение от човек; ”	„iii) гарантират, че на правоприлагащите органи или организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, не се докладва за онлайн материали, за които все още не е установено, че съдържат сексуално насилие над деца, без предварително потвърждение от човек; ”

Or. en

(32021R1232)

Изменение 14

Предложение за регламент
Член -1 е (нов)
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 3 – параграф 1 – буква ж –подточка iii – буква 4

Текст в сила	*Изменение*
	Член -1е
	В член 3, параграф 1, буква ж), подточка iii) подподточка 4) се заменя със следното:
” (4) броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие над деца***, като се прави разграничение между онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и установяване на контакт с деца***; ”	” (4) броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие над деца; ”

Or. en

(32021R1232)

Изменение 15

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1
Регламент (ЕС) 2021/1232
Член 10 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Прилага се до 3 ***август 2026*** година.	Прилага се до 3 ***май 2025*** година.

Or. en

Изменение 16

Предложение за регламент
Приложение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	ПРИЛОЖЕНИЕ I

Образец за доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà

ЧАСТ I

ОБЩИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii) от Регламент 2021/1232 доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà попълват образците в настоящото приложение.

Категориите в регламента са следните:

1) вид и обем на обработените данни;

2) конкретното основание за обработването съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;

3) основанието за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо;

4) брой на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие на деца;

5) брой на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатът от тези жалби;

6) брой и процент на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии;

7) приложените мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатия процент на грешка;

8) приложените политика за запазване и гаранции за защита на данните съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;

9) имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент;

Or. en

Обосновка

Тъй като Регламент 2021/1232 не предоставя образец за докладването, доставчиците споделят различни видове информация, които не са непременно съпоставими, което налага да се създаде образец за изпълнение на задължението за докладване от страна на доставчиците съгласно член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii) от Регламент (ЕС) 2021/1232.

Изменение 17

Предложение за регламент
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Категория съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii)	***Подкатегория***	***Описание***
1) Вид и обем на обработените данни		
	Изображения с произход от ЕС	
	Изображения с произход в световен мащаб	
	Видеоматериали с произход от ЕС	
	Видеоматериали с произход в световен мащаб	
	Данни за трафика във връзка с данни за потребителя/докладващия/профила	
	Данни за трафика във връзка с метаданни, свързани със съдържание/трансакционни данни	
	Данни за трафика във връзка с данни, свързани с потенциална жертва	
	Данни за трафика във връзка с данни от операции със злоупотреба	
	Други показатели	

2) конкретното основание за обработването съгласно Регламент (ЕС) 2016/679		
3) основанието за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо		
4) броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие над деца		
	Изображения с произход от ЕС	
	Изображения с произход в световен мащаб	
	Видеоматериали с произход от ЕС	
	Видеоматериали с произход в световен мащаб	
	Свързан потребителски профил в ЕС	
	Потребителски профили в световен мащаб	
	Елементи на съдържанието, докладвани на NCMEC	
5) брой на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатът от тези жалби;		
	профили в ЕС, на които е било наложено ограничение заради споделяне на материал, съдържащ сексуално насилие над деца	
	профили в ЕС, които са обжалвали ограниченията/премахването	
	профили в ЕС, които са подали жалба до вътрешния механизъм	
	профили в ЕС, които са подали жалба до съдебния орган	
	профили в ЕС, които са възстановени след преглед	

6) брой и процент на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии;		
7) приложените мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатия процент на грешка;		
	технологии за установяване на съвпадение на хеш стойности	
	мониторинг и оценка на качеството на работата на инструментите за откриване на сексуално насилие над деца	
	преглед и надзор от човек: извадки от медии, идентифицирани като материали, съдържащ сексуално насилие над деца, чрез технологии за установяване на съвпадение на хеш стойности, се одитират от проверители/обучени анализатори	
	маркиране и преглед на клъстерите с голям обем (Meta);	
	въвеждане на допълнителни процеси на ръчен преглед като текущи проверки на качеството на хеш стойностите	
	проверители, преминали през специализирани солидни обучения под ръководството на консултант относно начините за разпознаване на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, за да се гарантира точността на прегледа от човек	
	периодични оценки на контрола на качеството на проверителите и издадените оценки	
	други процеси за контрол на качеството с цел намаляване на грешките и незабавно отстраняване, като например независима проверка на хеш стойностите (Google, LinkedIn), преглед от човек на всеки случай на неустановявани по-рано материали за сексуално насилие над деца преди докладването	

	разработване и редовен преглед на политиките и стратегиите за правоприлагане от обучени експерти в областта на онлайн сексуалното насилие над деца	
	взаимодействие с NCMEC CyberTipline	
	Други показатели	
8) приложените политика за запазване и гаранции за защита на данните съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;		
	срок на съхранение по категории и цел на данните	
	мерки за гарантиране на свеждане на данните до минимум	
	гаранции за защита на личните данни	
9) имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент;		
10) необхванати от ключовата дума на никоя друга категория.		

Or. en

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на проекта на доклад е получена информация от следните субекти или лица:

Образувание и/или лице
European Commission, DG Migration and Home Affairs
Permanent Representation of Belgium
Permanent Representation of Germany
European Digital Rights
Meta
Microsoft

The list above is drawn up under the exclusive responsibility of the rapporteur.