Europaparlamentet
2019-2024

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2023/0452(COD)

17.1.2024

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Birgit Sippel

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN 19

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2023)0777),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 16.2 och 114.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0437/2023),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande (XXXX),

– med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Beaktandeled 4a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	med beaktande av kommissionens rapport

om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (COM(2023)0797),

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl -1 (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(-1) För att underlätta efterlevnaden av tillhandahållarnas rapporteringsskyldigheter, särskilt för att säkerställa att rapporterna är maskinläsbara och lättillgängliga, bör formatet för offentliggörande av rapporterna enligt artikel 3.1 f vii i förordning (EU) 2021/1232 harmoniseras.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(1a) För att säkerställa tillräcklig transparens och ansvarsskyldighet samt möjliggöra heltäckande och jämförbar rapportering är det nödvändigt att upprätta mallar för uppgifterna i de rapporter som tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster bör offentliggöra

och lämna in till den behöriga tillsynsmyndigheten och kommissionen om behandlingen av personuppgifter enligt förordning (EU) 2021/1232.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 1b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(1b) För att möjliggöra en effektiv granskning av behandlingen av personuppgifter bör tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster använda mallen och anvisningarna i bilagan till denna förordning när de fullgör sina rapporteringsskyldigheter enligt förordning (EU) 2021/1232.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(4a) Mot bakgrund av kommissionens genomföranderapport av den 19 december 2023 (COM(2023)0797) och för att säkerställa konsekvens och tydlighet bör definitioner som inte längre är relevanta utgå ur förordning (EU) 2021/1232. Eftersom denna förordning inte omfattar kontaktsökning med barn bör definitionen av detta utgå.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 4b (nytt)

Förordning (EU) 2021/1232
Skäl 16

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	(4b) Texten i skäl 16 i förordning (EU) 2021/1232 ska ersättas med följande:
(16) Den typ av teknik som används vid tillämpningen av denna förordning bör vara den minst integritetskränkande i enlighet med den senaste tekniken inom branschen. Tekniken bör inte användas för att systematiskt filtrera och avsöka text i kommunikation om det inte endast är för att upptäcka mönster som pekar på eventuella konkreta skäl till misstanke om sexuella övergrepp mot barn på nätet, och den bör inte kunna härleda innehållet i kommunikationen. ***När det gäller teknik som används för att identifiera kontaktsökning bör de konkreta skäl som ger upphov till misstankar bygga på objektivt identifierade riskfaktorer såsom åldersskillnader och sannolikheten att ett barn är delaktigt i den avsökta kommunikationen.***	***”***(16) Den typ av teknik som används vid tillämpningen av denna förordning bör vara den minst integritetskränkande i enlighet med den senaste tekniken inom branschen. Tekniken bör inte användas för att systematiskt filtrera och avsöka text i kommunikation om det inte endast är för att upptäcka mönster som pekar på eventuella konkreta skäl till misstanke om sexuella övergrepp mot barn på nätet, och den bör inte kunna härleda innehållet i kommunikationen.***”***

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 4c (nytt)
Förordning (EU) 2021/1232
Skäl 21

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	(4c) Texten i skäl 21 i förordning (EU) 2021/1232 ska ersättas med följande:
(21) För att säkerställa transparens och ansvarsskyldighet vad gäller verksamhet som utövas enligt det undantag som föreskrivs i denna förordning bör	***”***(21) För att säkerställa transparens och ansvarsskyldighet vad gäller verksamhet som utövas enligt det undantag som föreskrivs i denna förordning bör

tillhandahållare senast den 3 februari 2022, och därefter senast den 31 januari varje år, offentliggöra och lämna in rapporter till den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt förordning (EU) 2016/679 (nedan kallad tillsynsmyndighet) och till kommissionen. Sådana rapporter bör omfatta behandling som omfattas av denna förordning, inklusive uppgifter om de behandlade uppgifternas typ och volym, de åberopade specifika grunderna för behandling av personuppgifter enligt förordning (EU) 2016/679, de åberopade grunderna för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt, antalet fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, ***uppdelat mellan material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och kontaktsökning med barn,*** antalet fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller begärt en rättslig prövning samt utfallet av sådana klagomål och rättsliga förfaranden, antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används, de åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts, policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679 och namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka uppgifter har delats enligt den här förordningen.	tillhandahållare senast den 3 februari 2022, och därefter senast den 31 januari varje år, offentliggöra och lämna in rapporter till den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt förordning (EU) 2016/679 (nedan kallad tillsynsmyndighet) och till kommissionen. Sådana rapporter bör omfatta behandling som omfattas av denna förordning, inklusive uppgifter om de behandlade uppgifternas typ och volym, de åberopade specifika grunderna för behandling av personuppgifter enligt förordning (EU) 2016/679, de åberopade grunderna för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt, antalet fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, antalet fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller begärt en rättslig prövning samt utfallet av sådana klagomål och rättsliga förfaranden, antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används, de åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts, policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679 och namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka uppgifter har delats enligt den här förordningen.**”**

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Artikel -1 (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 2 – led 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1
	Artikel 2.3 ska utgå.

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Artikel -1a (ny)
Förordning (EU) 2021/1232

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1a
	Mall för rapportering
	1. För att säkerställa att rapporterna är maskinläsbara ska tillhandahållare offentliggöra dem i ett format med kommaavgränsade värden (CSV). Kommissionen ska göra CSV- och XLSX-versionerna av mallen i bilaga I tillgängliga online.
	2. För tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster ska den första rapporteringscykeln efter det att förordning (EU) 20XX/XX den 4 augusti 2024 börjat tillämpas fullt ut omfatta perioden 1 januari–31 december 2024. Om perioden 1 januari–4 augusti 2024 inte följer mallen i bilaga I till denna förordning ska den tas upp i ett separat avsnitt i nästa rapport.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Artikel -1b (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1 – led a – led i

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	Artikel -1b
	I artikel 3.1 a ska led i ersättas med följande:
i) strikt nödvändig för användning av särskild teknik endast i syfte att upptäcka och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och rapportera det till brottsbekämpande myndigheter och till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn ***och för att upptäcka kontaktsökning med barn på nätet och rapportera den till brottsbekämpande myndigheter eller till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn***,	***”***i) strikt nödvändig för användning av särskild teknik endast i syfte att upptäcka och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och rapportera det till brottsbekämpande myndigheter och till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn,***”***

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel -1c (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1 – led d

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	Artikel -1c
	I artikel 3.1 ska led d ersättas med följande:
d) Avseende ny teknik, det vill säga teknik som används för att upptäcka material med sexuella övergrepp mot barn på nätet som inte har använts av någon tillhandahållare i samband med tjänster som tillhandahållits användare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster (nedan kallad användare) i unionen före den 2 augusti 2021, ***och avseende teknik som används för att identifiera eventuell kontaktsökning med barn,*** rapporterar tillhandahållaren tillbaka till den behöriga	***”***d) Avseende ny teknik, det vill säga teknik som används för att upptäcka material med sexuella övergrepp mot barn på nätet som inte har använts av någon tillhandahållare i samband med tjänster som tillhandahållits användare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster (nedan kallad användare) i unionen före den 2 augusti 2021, rapporterar tillhandahållaren tillbaka till den behöriga myndigheten om de åtgärder som vidtagits för att visa överensstämmelse med skriftliga råd i

myndigheten om de åtgärder som vidtagits för att visa överensstämmelse med skriftliga råd i enlighet med artikel 36.2 i förordning (EU) 2016/679 som utfärdats av den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt kapitel VI avsnitt 1 i den förordningen (nedan kallad tillsynsmyndighet) under det föregående samrådsförfarandet.

enlighet med artikel 36.2 i förordning (EU) 2016/679 som utfärdats av den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt kapitel VI avsnitt 1 i den förordningen (nedan kallad tillsynsmyndighet) under det föregående samrådsförfarandet.***”***

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel -1d (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1 – led f

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1d
	I artikel 3.1 ska led f utgå.

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel -1e (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1 – led g – led iii

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	Artikel -1e
	I artikel 3.1 g ska led iii ersättas med följande:
iii) säkerställer att material som inte tidigare identifierats som sexuella övergrepp mot barn på nätet ***eller kontaktsökning med barn*** inte rapporteras till brottsbekämpande myndigheter eller organisationer som agerar i allmänhetens	***”***iii) säkerställer att material som inte tidigare identifierats som sexuella övergrepp mot barn på nätet inte rapporteras till brottsbekämpande myndigheter eller organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella

intresse mot sexuella övergrepp mot barn utan föregående mänsklig bekräftelse,	övergrepp mot barn utan föregående mänsklig bekräftelse,***”***

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel -1f (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1 – led g – led iii – led 4

Nuvarande lydelse	*Ändringsförslag*
	Artikel -1f
	I artikel 3.1 g iii ska led 4 ersättas med följande:
4. antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, ***uppdelat mellan material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och kontaktsökning med barn,***	***”***4. antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats,***”***

Or. en

(32021R1232)

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel 1 – stycke 1
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 10 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Den ska tillämpas till och med den 3 ***augusti 2026***.	Den ska tillämpas till och med den 3 ***maj 2025***.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Bilaga 1a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	BILAGA I
	Mall för tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster
	DEL I
	ALLMÄNT
	I enlighet med artikel 3.1 f vii i förordning (EU) 2021/1232 ska tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster fylla i mallen i denna bilaga.
	Kategorierna i förordningen är följande:
	1. De behandlade uppgifternas typ och volym.
	2. Den åberopade specifika grunden för behandling enligt förordning (EU) 2016/679.
	3. Den åberopade grunden för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt.
	4. Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats.
	5. Antal fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller till en rättslig myndighet samt utfallet av sådana klagomål.
	6. Antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används.
	7. De åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts.
	8. Policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679.
	9. Namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka

uppgifter har delats enligt denna förordning.

Or. en

Motivering

Eftersom förordning (EU) 2021/1232 inte innehåller någon mall för rapporteringen angav tillhandahållarna olika typer av information, som inte nödvändigtvis var jämförbara, vilket gör det nödvändigt att upprätta en mall för att tillhandahållarna ska kunna fullgöra sin rapporteringsskyldighet enligt artikel 3.1 g vii i förordning (EU) 2021/1232.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
BILAGA 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kategori enligt artikel 3.1 f vii	***Underkategori***	***Beskrivning***
1. De behandlade uppgifternas typ och volym		
	Bilder som härrör från EU	
	Bilder som härrör från övriga världen	
	Videor som härrör från EU	
	Videor som härrör från övriga världen	
	Trafikuppgifter avseende uppgifter som rör användare/rapporterad person/konto	
	Trafikuppgifter avseende metadata som rör innehåll/transaktioner	
	Trafikuppgifter avseende uppgifter som rör ett potentiellt övergreppsoffer	
	Trafikuppgifter avseende uppgifter som rör övergrepp	
	Andra indikatorer	
2. Den åberopade specifika grunden för		

behandling enligt förordning (EU) 2016/679		
3. Den åberopade grunden för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt		
4. Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats		
	Bilder som härrör från EU	
	Bilder som härrör från övriga världen	
	Videor som härrör från EU	
	Videor som härrör från övriga världen	
	Berörda användarkonton i EU	
	Användarkonton i övriga världen	
	Innehåll som rapporterats till NCMEC	
5. Antal fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller till en rättslig myndighet samt utfallet av sådana klagomål		
	Konton i EU som har begränsats på grund av delning av material med sexuella övergrepp mot barn	
	Konton i EU som har överklagat begräsningarna/nedstängningen	
	Konton i EU som har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna mekanismen	
	Konton i EU som har lämnat in ett klagomål till den rättsliga myndigheten	
	Konton i EU som har återaktiverats efter granskning	

6. Antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används		
7. De åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts		
	Teknik för kondensatmatchning	
	Övervakning och kvalitetsbedömning av prestandan hos verktyg för att upptäcka sexuella övergrepp mot barn	
	Mänsklig granskning och tillsyn: medieinnehåll som identifierats som material med sexuella övergrepp mot barn med hjälp av teknik för kondensatmatchning granskas av mänskliga granskare/utbildade analytiker	
	Flaggning och granskning av högvolymkluster (Meta)	
	Införande av ytterligare processer för manuell granskning som fortlöpande kondensatkvalitetskontroller	
	Mänskliga granskare som genomgår gedigen specialutbildning under ledning av rådgivare i hur man känner igen material med sexuella övergrepp mot barn, i syfte att säkerställa att den mänskliga granskningen är korrekt	
	Regelbunden kvalitetskontroll av mänskliga granskare och de bedömningar som görs	
	Andra kvalitetskontrollprocesser för att minska felen och omedelbara korrigerande åtgärder, såsom oberoende kondensatkontroll (Google, LinkedIn), mänsklig granskning av varje fall av tidigare okänt material med sexuella övergrepp mot barn före rapportering	
	Utarbetande och regelbunden översyn av politik och	

	efterlevnadsstrategier av utbildade sakkunniga på området sexuella övergrepp mot barn på nätet	
	Samarbete med NCMEC CyberTipline	
	Andra indikatorer	
8. Policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679		
	Lagringstiden per uppgiftskategori och ändamål	
	Åtgärder för att säkerställa uppgiftsminimering	
	Skyddsåtgärder för personuppgifter	
9. Namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka uppgifter har delats enligt denna förordning		
10. Annat, som ingen av de andra kategoriernas nyckelord passar in på		

Or. en

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att hon har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till betänkande utarbetades.

Enhet och/eller person
European Commission, DG Migration and Home Affairs
Permanent Representation of Belgium
Permanent Representation of Germany
European Digital Rights
Meta
Microsoft

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.