Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2023/0224(NLE)

16.2.2024

***

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady dotyczącej zawarcia, w imieniu Unii, Umowy między Unią Europejską a Królestwem Norwegii w sprawie przepisów uzupełniających dotyczących Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, na lata 2021–2027
(12129/2023 – C9-0002/2023 – 2023/0224(NLE))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Charlie Weimers

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady dotyczącej zawarcia, w imieniu Unii, Umowy między Unią Europejską a Królestwem Norwegii w sprawie przepisów uzupełniających dotyczących Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, na lata 2021–2027
(12129/2023 – C9-0002/2023 – 2023/0224(NLE))

(Zgoda)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt decyzji Rady (12129/2023),

– uwzględniając projekt umowy między Unią Europejską a Królestwem Norwegii w sprawie przepisów uzupełniających dotyczących Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, na lata 2021–2027 (12128/2023),

– uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na mocy art. 77 ust. 2, art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) i art. 218 ust. 7 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C9-0002/2023),

– uwzględniając art. 105 ust. 1 i 4 oraz art. 114 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając zalecenie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A9-0000/2024),

1. wyraża zgodę na zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom państw członkowskich oraz Królestwa Norwegii.

UZASADNIENIE

Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, stanowi szczególny instrument w kontekście dorobku Schengen, którego celem jest zapewnienie silnego i skutecznego europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami na granicach zewnętrznych. Ułatwia on dozwolone przekraczanie granic przy jednoczesnym zapobieganiu nielegalnej imigracji i przestępczości transgranicznej oraz wykrywaniu tych zjawisk, chroniąc tym samym strefę Schengen, zgodnie ze zobowiązaniami państw członkowskich i państw stowarzyszonych w zakresie praw podstawowych. Wspiera także jednolite wdrażanie i modernizację wspólnej polityki wizowej, przyczyniając się tym samym do zagwarantowania wysokiego poziomu bezpieczeństwa w państwach członkowskich i państwach stowarzyszonych.

Sprawozdawca uważa również, że z uwagi na szczególny charakter dorobku Schengen i znaczenie jego jednolitego stosowania dla integralności strefy Schengen wszystkie przepisy mające zastosowanie do zarządzania programami powinny być stosowane w przypadku Norwegii w taki sam sposób jak w przypadku państw członkowskich. Zapewnia to wysoki i jednolity poziom kontroli na granicach zewnętrznych.

W umowach tych wprowadza się szczególne mechanizmy ich szybkiego dostosowania do umowy z Norwegią w przypadku zmian kluczowych przepisów Unii mających znaczenie dla wykonania tychże umów, takich jak przepisy rozporządzenia finansowego i rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów. Umowa zapewnia także uwzględnienie w przeglądzie śródokresowym IZGW faktu, że udział państw stowarzyszonych w ramach Schengen w tym instrumencie nastąpił z opóźnieniem. Zawiera również przepis dotyczący europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS).

W kwestii nadzoru budżetowego i kontroli finansowej państwa członkowskie są objęte zobowiązaniami horyzontalnymi (np. kompetencjami Trybunału Obrachunkowego, Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i Prokuratury Europejskiej i Komisji) wynikającymi bezpośrednio z Traktatu lub prawodawstwa wtórnego Unii, w tym z rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, jak wspomniano powyżej. Zobowiązania te mają zastosowanie do państw członkowskich ipso facto, a zatem nie są one ustanowione w rozporządzeniu IZGW. W związku z tym zobowiązania te należy rozszerzyć na Norwegię w drodze umowy, której dotyczy przedmiotowy projekt.

Podsumowując, sprawozdawca uważa, że należy zawrzeć umowę ustanawiającą przepisy dodatkowe niezbędne do udziału Królestwa Norwegii w Instrumencie Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej („IZGW”) w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami w okresie programowania 2021–2027 zgodnie z art. 7 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/1148 („rozporządzenie w sprawie IZGW”).

W związku z powyższym sprawozdawca zaleca, by Parlament Europejski wydał zgodę na przyjęcie projektu decyzji Rady i zobowiązał przewodniczącą Parlamentu do przekazania jego stanowisko Radzie, Komisji oraz rządom i parlamentom państw członkowskich.