Europaparlamentet
2019-2024

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2023/0224(NLE)

16.2.2024

***

FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027
(12129/2023 – C9-0002/2023 – 2023/0224(NLE))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Charlie Weimers

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027
(12129/2023 – C9-0002/2023 – 2023/0224(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av utkastet till rådets beslut (12129/2023),

– med beaktande av utkastet till avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027 (12128/2023),

– med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 77.2 samt artikel 218.6 andra stycket a och artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-0002/2023),

– med beaktande av artikel 105.1 och 105.4 samt artikel 114.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0000/2024).

1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Konungariket Norge.

MOTIVERING

Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik utgör, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, ett särskilt instrument inom ramen för Schengenregelverket som utformats för att säkerställa en stark och effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna. Det underlättar tillåtna gränspassager samtidigt som det förebygger och upptäcker olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet, och skyddar därmed Schengenområdet i enlighet med medlemsstaternas och de associerade ländernas åtaganden avseende grundläggande rättigheter. Det stöder också ett enhetligt genomförande och en modernisering av den gemensamma viseringspolitiken, vilket bidrar till att garantera en hög säkerhetsnivå i medlemsstaterna och de associerade länderna.

Med tanke på Schengenregelverkets särskilda karaktär och vikten av att det tillämpas på ett enhetligt sätt för Schengenområdets integritet anser föredraganden också att alla bestämmelser som är tillämpliga på förvaltningen av programmen bör gälla för Norge på samma sätt som för medlemsstaterna. Detta säkerställer en hög och enhetlig kontrollnivå vid de yttre gränserna.

Genom avtalen införs särskilda mekanismer för snabba anpassningar av avtalet med Norge i händelse av ändringar av central unionslagstiftning som är relevant för genomförandet, såsom budgetförordningen och förordningen om gemensamma bestämmelser. Avtalet säkerställer också att halvtidsöversynen av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik tar hänsyn till de Schengenassocierade ländernas försenade deltagande. Det innehåller även en bestämmelse om EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias).

När det gäller kontroller av budgetens genomförande och övriga ekonomiska kontroller är medlemsstaterna bundna av horisontella skyldigheter (t.ex. i fråga om befogenheterna för revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Eppo och kommissionen) som härleds antingen direkt ur fördraget eller ur unionens sekundärlagstiftning, inklusive förordningen om gemensamma bestämmelser enligt ovan. Dessa skyldigheter är automatiskt tillämpliga på medlemsstaterna och fastställs därför inte i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Följaktligen behöver dessa skyldigheter utvidgas till Norge genom det avtal som berörs av detta förslag.

Sammanfattningsvis anser föredraganden att det är lämpligt att upprätta ett avtal om fastställande av de kompletterande regler som är nödvändiga för Konungariket Norges deltagande i instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning för programperioden 2021–2027, i enlighet med artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148 (förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik).

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar föredraganden att parlamentet godkänner utkastet till rådets beslut och uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.