Europski parlament
2019-2024

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2023/0231(NLE)

14.2.2024

***

NACRT PREPORUKE

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma između Europske unije i Islanda o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, za razdoblje od 2021. do 2027.
(12125/2023 – C9-0004/2024 – 2023/0231(NLE))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestitelj: Malik Azmani

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽENJE 6

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma između Europske unije i Islanda o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, za razdoblje od 2021. do 2027.
(12125/2023 – C9-0004/2024 – 2023/0231(NLE))

(Suglasnost)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća (12125/2023),

– uzimajući u obzir Nacrt sporazuma između Europske unije i Islanda o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, za razdoblje od 2021. do 2027. (12124/2023),

– uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 77. stavkom 2. i člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) i stavkom 218. člankom 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C9-0004/2024),

– uzimajući u obzir članak 105. stavke 1. i 4. te članak 114. stavak 7. Poslovnika,

– uzimajući u obzir preporuku Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A9-0000/2024),

1. daje suglasnost za sklapanje sporazuma;

2. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji te vladama i parlamentima država članica i Islanda.

OBRAZLOŽENJE

a. Kontekst

Uredba (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike za razdoblje 2021.–2027. („Uredba o BMVI-ju”) donesena je 7. srpnja 2021.

Cilj je Uredbe o BMVI-ju kroz financijsku pomoć izraziti solidarnost s onim državama (članicama) koje primjenjuju odredbe schengenske pravne stečevine o vanjskim granicama. Ona predstavlja razvoj schengenske pravne stečevine u kojem sudjeluju zemlje koje su se pridružile provedbi, primjeni i daljnjem razvoju schengenske pravne stečevine („zemlje pridružene Schengenu” ili „pridružene zemlje”).

Člankom 7. stavkom 6. Uredbe o BMVI-ju predviđa se da bi se trebali postići dogovori radi utvrđivanja prirode i načinâ sudjelovanja u Instrumentu zemalja pridruženih provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u skladu s relevantnim odredbama odgovarajućih sporazuma o pridruživanju. Ti dogovori imaju oblik sporazuma koje Unija sklapa sa zemljama pridruženima Schengenu u skladu s člankom 216. UFEU-a.

Island je 1. rujna 2021. obavijestio o svojoj odluci da prihvati sadržaj Uredbe o BMVI-ju i prenese je u svoj unutarnji pravni poredak.

Vijeće je 21. veljače 2022. ovlastilo Komisiju za otvaranje pregovora[1] s Islandom, Kraljevinom Norveškom, Švicarskom Konfederacijom i Kneževinom Lihtenštajnom u vezi s dogovorima o financijskim doprinosima tih zemalja i dodatnim pravilima potrebnima za njihovo sudjelovanje u Instrumentu za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike za razdoblje od 2021. do 2027., uključujući odredbe kojima se osigurava zaštita financijskih interesa Unije i nadležnost Revizorskog suda za provođenje revizija, koji se sklapaju na temelju Uredbe (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća[2]. Komisija je uspješno zaključila pregovore s Islandom parafiranjem Sporazuma 14. veljače 2023.

Komisija je 13. srpnja 2023. podnijela Vijeću Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Islanda o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama za razdoblje od 2021. do 2027.

Vijeće je 28. rujna 2023. donijelo Odluku Vijeća i istog dana podnijelo zahtjev Europskom parlamentu za davanje suglasnosti za Nacrt odluke Vijeća o sklapanju navedenog sporazuma.

---

1 Odluka Vijeća (EU) 2022/442 od 21. veljače 2022. o odobravanju otvaranja pregovora s Islandom, Kraljevinom Norveškom, Švicarskom Konfederacijom i Kneževinom Lihtenštajnom s ciljem sklapanja sporazumâ između Europske unije i tih zemalja o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama (SL L 90, 18.3.2022., str. 116.).

2 Uredba (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi, kao dio Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 251, 15.7.2021., str. 48.).

Sporazum je potpisan 20. prosinca 2023. u Bruxellesu.

Vijeće je 21. prosinca 2023. podnijelo zahtjev Europskom parlamentu za davanje suglasnosti za Nacrt odluke Vijeća o sklapanju navedenog sporazuma.

b. Stajalište izvjestitelja

Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, poseban je instrument u kontekstu schengenske pravne stečevine osmišljen za osiguravanje snažnog i djelotvornog europskog integriranog upravljanja vanjskim granicama, uz istodobnu zaštitu slobodnog kretanja osoba, uz potpuno poštovanje obveza država članica i pridruženih zemalja u pogledu temeljnih prava, te potporu ujednačenoj provedbi i modernizaciji zajedničke vizne politike, čime se doprinosi visokoj razini sigurnosti u državama članicama i pridruženim zemljama.

Iz predočene dokumentacije može se utvrditi da Island sada slijedi pravila utvrđena u Uredbi o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike te primjenjive članke Uredbe o zajedničkim odredbama i Financijske uredbe slično kao države članice EU-a.

Stoga izvjestitelj predlaže davanje suglasnosti za sklapanje Sporazuma kojim se utvrđuju dodatna pravila potrebna za sudjelovanje Islanda u Instrumentu za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, za programsko razdoblje od 2021. do 2027. u skladu s člankom 7. stavkom 6. Uredbe o BMVI-ju.