Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Malik Azmani

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou v*** levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2024)0316),

– s ohledem na čl. 77 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C10-0112/2024),

– s ohledem na článek 84 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2024),

1. schvaluje návrh Komise;

2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;

4. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1157 ze dne 20. června 2019 o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu, vstoupilo v platnost dne 2. srpna 2021. Stanovilo společné minimální normy pro bezpečnostní prvky a formát dokladů spadajících do jeho oblasti působnosti a bylo součástí akčního plánu z prosince 2016 pro posílení evropské reakce proti podvodům s cestovními doklady, které umožnily páchání teroristických činů a organizované trestné činnosti (COM(2016)790).

Evropský parlament ve svém postoji z roku 2018 zdůraznil, že je důležité zlepšit bezpečnostní normy pro tyto doklady, a to nejen z důvodu boje proti padělání dokladů a krádežím totožnosti, ale také v zájmu usnadnění výkonu práva na volný pohyb v rámci EU. Zvláštní pozornost byla věnována zavedení nejvyšší možné úrovně ochrany a zabezpečení údajů, zejména pokud jde o biometrické údaje a o ochranu nezletilých osob. Parlament rovněž trval na tom, aby byly všechny průkazy totožnosti a doklady o pobytu opatřeny vlajkou EU jakožto viditelným symbolem „občanství EU“, které doplňuje národní identitu občanů a poskytuje jim širší ochranu a více práv.

Evropský soudní dvůr ve svém rozsudku ze dne 21. března 2024 (věc C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden) prohlásil nařízení (EU) 2019/1157 za neplatné z důvodu volby nesprávného právního základu. Podle Soudního dvora mělo být nařízení (EU) 2019/1157 přijato na základě čl. 77 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví zvláštní legislativní postup, a nikoli na základě čl. 21 odst. 2 SFEU. Soudní dvůr rovněž rozhodl, že účinky nařízení 2019/1157 je třeba zachovat do doby, než vstoupí v platnost nařízení, které je nahradí, a jako přiměřenou lhůtu pro přijetí nového nařízení stanovil dvouletou lhůtu počínaje 1. lednem roku následujícího po dni vyhlášení rozsudku.

Další možné důvody neplatnosti nařízení (EU) 2019/1157 předložené Soudnímu dvoru, tj. údajné porušení Listiny základních práv Evropské unie a obecného nařízení o ochraně osobních údajů, byly zamítnuty.

Dne 23. července 2024 zveřejnila Evropská komise návrh nařízení Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu, který se, jak stanovil Soudní dvůr, zakládá na čl. 77 odst. 3 SFEU. Tento nový návrh do značné míry přebírá nařízení (EU) 2019/1157 ve znění přijatém Parlamentem a Radou. Jak se uvádí v důvodové zprávě Komise k návrhu, bylo navrženo pouze několik úprav znění z roku 2019 s cílem začlenit nezbytné změny v postupech a zhodnotit vývoj, který se odehrál od přijetí nařízení (EU) 2019/1157.

Zpravodaj vítá návrh Komise, neboť v zásadě odpovídá znění schválenému Parlamentem v roce 2019, jehož přístup a cíle zůstávají platné i v současné situaci, a sdílí názor, že v posuzovaném nařízení Rady by měly být provedeny pouze omezené změny oproti nařízení (EU) 2019/1157.