Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2024-2029

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ενίσχυση της ασφάλειας των δελτίων ταυτότητας των πολιτών της Ένωσης και των εγγράφων διαμονής που εκδίδονται για τους πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους που ασκούν το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Malik Azmani

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης
***	Διαδικασία έγκρισης
***I	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
***II	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
***III	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης.)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που διαγράφονται σημαίνονται με το σύμβολο ▌ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.
Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ενίσχυση της ασφάλειας των δελτίων ταυτότητας των πολιτών της Ένωσης και των εγγράφων διαμονής που εκδίδονται για τους πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους που ασκούν το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Ειδική νομοθετική διαδικασία – διαβούλευση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2024)0316),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 77 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο το Συμβούλιο ζήτησε από το Κοινοβούλιο να γνωμοδοτήσει (C10-0112/2024),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 84 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A10-0000/2024),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής·

2. καλεί το Συμβούλιο, αν προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

3. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει, αν το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στο κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο·

4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1157 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, για την ενίσχυση της ασφάλειας των δελτίων ταυτότητας των πολιτών της Ένωσης και των εγγράφων διαμονής που εκδίδονται για πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους που ασκούν το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας τέθηκε σε εφαρμογή στις 2 Αυγούστου 2021. Ο κανονισμός θέσπισε κοινά ελάχιστα πρότυπα για τα χαρακτηριστικά ασφαλείας και τη μορφή των εγγράφων που περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής του και αποτελούσε μέρος του σχεδίου δράσης του Δεκεμβρίου 2016 για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα ως παράγοντα διευκόλυνσης της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος (COM (2016)790).

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στη θέση του του 2018, τόνισε τη σημασία της βελτίωσης των προτύπων ασφάλειας των εν λόγω εγγράφων όχι μόνο για την καταπολέμηση της απάτης και της κλοπής ταυτότητας, αλλά και για τη διευκόλυνση της άσκησης του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας εντός της ΕΕ. Ιδιαίτερη σημασία δόθηκε στη θέσπιση των υψηλότερων δυνατών προτύπων για την προστασία και την ασφάλεια των δεδομένων, ιδίως όσον αφορά τα βιομετρικά δεδομένα, καθώς και την προστασία των ανηλίκων. Το Κοινοβούλιο επέμεινε επίσης να συμπεριληφθεί η σημαία της ΕΕ σε όλα τα δελτία ταυτότητας και τα έγγραφα διαμονής ως ορατό σύμβολο της «ιθαγένειας της ΕΕ», επιπλέον της εθνικής ταυτότητας των πολιτών, παρέχοντάς τους περαιτέρω προστασία και δικαιώματα.

Στην απόφασή του της 21ης Μαρτίου 2024 (υπόθεση C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden), το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης κήρυξε τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1157 ανίσχυρο λόγω της επιλογής εσφαλμένης νομικής βάσης. Σύμφωνα με το Δικαστήριο, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1157 θα έπρεπε να είχε εκδοθεί βάσει του άρθρου 77 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το οποίο προβλέπει ειδική νομοθετική διαδικασία, αντί του άρθρου 21 παράγραφος 2 ΣΛΕΕ. Το Δικαστήριο έκρινε επίσης ότι τα αποτελέσματα του κανονισμού 2019/1157 θα πρέπει να διατηρηθούν μέχρις ότου τεθεί σε ισχύ έγκυρος κανονισμός που θα τον αντικαταστήσει και όρισε ως εύλογη προθεσμία για την έκδοση του νέου κανονισμού περίοδο δύο ετών από την 1η Ιανουαρίου του έτους που ακολουθεί την ημερομηνία έκδοσης της απόφασής του.

Άλλοι ενδεχόμενοι λόγοι ακυρότητας του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1157 που υποβλήθηκαν στο Δικαστήριο, δηλαδή η φερόμενη μη συμμόρφωσή του με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και με τον Γενικό Κανονισμό για την Προστασία Δεδομένων, απορρίφθηκαν.

Στις 23 Ιουλίου 2024, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε σχέδιο κανονισμού του Συμβουλίου για την ενίσχυση της ασφάλειας των δελτίων ταυτότητας των πολιτών της Ένωσης και των εγγράφων
διαμονής που εκδίδονται για τους πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους που ασκούν το δικαίωμα
ελεύθερης κυκλοφορίας, ο οποίος, σύμφωνα με τις επιταγές του Δικαστηρίου, βασίζεται στο άρθρο 77 παράγραφος 3 ΣΛΕΕ. Η νέα πρόταση αναπαράγει εν πολλοίς το κείμενο του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1157, όπως εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική έκθεση της Επιτροπής για την πρόταση, έχει προταθεί περιορισμένος αριθμός αλλαγών στο κείμενο του 2019, προκειμένου να ενσωματωθούν οι

αναγκαίες διαδικαστικές προσαρμογές και να ληφθούν υπόψη οι εξελίξεις που σημειώθηκαν από την έκδοση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1157.

Ο εισηγητής εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόταση της Επιτροπής, δεδομένου ότι αποτυπώνει, κατ' ουσίαν, το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο το 2019, του οποίου η προσέγγιση και οι στόχοι εξακολουθούν να ισχύουν στο τρέχον πλαίσιο, και συμμερίζεται την εκτίμηση ότι στον υπό εξέταση κανονισμό του Συμβουλίου θα πρέπει να εισαχθούν μόνο περιορισμένες αλλαγές σε σύγκριση με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1157.