Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu uredbe Vijeća o jačanju sigurnosti osobnih iskaznica građana Unije i boravišnih isprava koje se izdaju građanima Unije i članovima njihovih obitelji koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestitelj: Malik Azmani

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽENJE 6

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu uredbe Vijeća o jačanju sigurnosti osobnih iskaznica građana Unije i boravišnih isprava koje se izdaju građanima Unije i članovima njihovih obitelji koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Vijeću (COM(2024)0316),

– uzimajući u obzir članak 77. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C10-0112/2024),

– uzimajući u obzir članak 84. Poslovnika,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A10-0000/2024),

1. prihvaća Prijedlog Komisije;

2. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;

3. traži od Vijeća da se s njim ponovno savjetuje ako namjerava bitno izmijeniti tekst koji je Parlament prihvatio;

4. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

OBRAZLOŽENJE

Uredba (EU) 2019/1157 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o jačanju sigurnosti osobnih iskaznica građana Unije i boravišnih isprava koje se izdaju građanima Unije i članovima njihovih obitelji koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje počela se primjenjivati 2. kolovoza 2021. Njome su utvrđeni zajednički minimalni standardi za sigurnosna obilježja i format dokumenata obuhvaćenih njezinim područjem primjene te je dio akcijskog plana iz prosinca 2016. za jačanje europskog odgovora na krivotvorenje putnih isprava kao pokretača terorizma i organiziranog kriminala (COM(2016)790).

Europski parlament u svojem je stajalištu iz 2018. naglasio važnost poboljšanja sigurnosnih standarda za takve dokumente ne samo u borbi protiv krivotvorenja isprava i krađe identiteta, već i u olakšavanju ostvarivanja prava na slobodno kretanje unutar EU-a. Posebna je važnost dana uvođenju najviših mogućih standarda zaštite i sigurnosti podataka, posebno u pogledu biometrijskih podataka, kao i zaštiti maloljetnika. Parlament je također ustrajao da na svim osobnim iskaznicama i boravišnim ispravama uz nacionalni identitet građana bude istaknuta zastava EU-kao vidljivi simbol „građanstva EU-a”, čime bi im se pružila dodatna zaštita i prava.

Sud Europske unije je u presudi od 21. ožujka 2024. (predmet C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden) proglasio Uredbu (EU) 2019/1157 nevaljanom zbog odabira pogrešne pravne osnove. Prema mišljenju Suda, Uredba (EU) 2019/1157 trebala je, umjesto članka 21. stavka 2. UFEU-a, biti donesena na temelju članka 77. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kojim se predviđa poseban zakonodavni postupak. Sud je također odlučio da učinke Uredbe 2019/1157 treba održati na snazi do stupanja na snagu valjane uredbe koja je zamjenjuje te je kao razuman rok za donošenje nove uredbe odredio razdoblje od dvije godine počevši od 1. siječnja godine koja slijedi nakon datuma objave presude.

Ostali mogući razlozi za nevaljanost Uredbe (EU) 2019/1157 podneseni Sudu, tj. njezino navodno nepoštovanje Povelje Europske unije o temeljnim pravima i Opće uredbe o zaštiti podataka, odbačeni su.

Europska komisija je 23. srpnja 2024. predstavila Nacrt uredbe Vijeća o jačanju sigurnosti osobnih iskaznica građana Unije i boravišnih isprava koje se izdaju građanima Unije i članovima njihovih obitelji koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje, koji se, kako je propisao Sud, temeljio na članku 77. stavku 3. UFEU-a. U novom prijedlogu u velikoj se mjeri preuzima tekst Uredbe (EU) 2019/1157 kako su ga donijeli Parlament i Vijeće. Kako je navedeno u obrazloženju prijedloga Komisije, predložen je ograničen broj izmjena teksta iz 2019. kako bi se uključile potrebne postupovne prilagodbe i uzeo u obzir razvoj događaja od donošenja Uredbe (EU) 2019/1157.

Izvjestitelj pozdravlja prijedlog Komisije jer u osnovi odražava tekst koji je Parlament odobrio 2019., čiji su pristup i ciljevi u trenutačnom kontekstu i dalje valjani, te se slaže s procjenom da bi u Uredbu Vijeća koja se razmatra trebalo uvesti samo ograničene izmjene u usporedbi s Uredbom (EU) 2019/1157.