Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Malik Azmani

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2024)0316),

– gezien artikel 77, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C10-0112/2024),

– gezien artikel 84 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2024),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel;

2. verzoekt de Raad het Parlement ervan op de hoogte te stellen indien de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;

3. vraagt de Raad om het Parlement opnieuw te raadplegen indien de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in de door het Parlement goedgekeurde tekst;

4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsook aan de nationale parlementen.

TOELICHTING

Verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, is op 2 augustus 2021 in werking getreden. In de verordening zijn gemeenschappelijke minimumnormen vastgesteld voor de veiligheidskenmerken en het formaat van documenten die onder het toepassingsgebied ervan vallen. De verordening maakte deel uit van het actieplan van december 2016 voor een krachtige Europese reactie op reisdocumentfraude als instrument van terrorisme en georganiseerde misdaad (COM(2016)790).

In zijn standpunt van 2018 benadrukte het Europees Parlement het belang van betere veiligheidsnormen voor dergelijke documenten, niet alleen om documentfraude en identiteitsdiefstal te bestrijden, maar ook om de uitoefening van het recht op vrij verkeer binnen de EU te vergemakkelijken. Er werd bijzonder belang gehecht aan de invoering van de hoogst mogelijke normen inzake gegevensbescherming en -beveiliging, met name met betrekking tot biometrische gegevens, en aan de bescherming van minderjarigen. Het Parlement drong ook aan op de vermelding van een EU-vlag op alle identiteitskaarten en verblijfsdocumenten als zichtbaar symbool van het "EU-burgerschap", naast de nationale identiteit van de burgers, zodat zij verdere bescherming en rechten genieten.

In zijn arrest van 21 maart 2024 (zaak C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden) heeft het Europees Hof van Justitie Verordening (EU) 2019/1157 ongeldig verklaard wegens de keuze van een onjuiste rechtsgrondslag. Volgens het Hof had Verordening (EU) 2019/1157 moeten worden vastgesteld op basis van artikel 77, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat voorziet in een bijzondere wetgevingsprocedure, in plaats van artikel 21, lid 2, VWEU. Het Hof heeft ook beslist dat de gevolgen van Verordening (EU) 2019/1157 moeten worden gehandhaafd tot de inwerkingtreding van een geldige verordening ter vervanging ervan. Het stelde een termijn van twee jaar vast, te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op de datum van uitspraak van zijn arrest, als een redelijke termijn voor de vaststelling van de nieuwe verordening.

Andere mogelijke gronden voor ongeldigheid van Verordening (EU) 2019/1157 die bij het Hof zijn ingediend, namelijk dat ze niet in overeenstemming zou zijn met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de algemene verordening gegevensbescherming, werden afgewezen.

Op 23 juli 2024 heeft de Europese Commissie een voorstel gedaan voor een verordening van de Raad betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen. Het voorstel is gebaseerd op artikel 77, lid 3, VWEU, zoals voorgeschreven door het Hof van Justitie.

Het nieuwe voorstel neemt de door het Parlement en de Raad aangenomen tekst van Verordening (EU) 2019/1157 grotendeels over. Zoals in de toelichting van de Commissie bij het voorstel is opgemerkt, is een beperkt aantal wijzigingen in de tekst van 2019 voorgesteld om rekening te houden met de nodige procedurele aanpassingen en de balans op te maken van

de ontwikkelingen die zich sinds de vaststelling van Verordening (EU) 2019/1157 hebben voorgedaan.

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie, aangezien het in wezen de tekst weerspiegelt die het Parlement in 2019 heeft goedgekeurd en waarvan de aanpak en de doelstellingen in de huidige context nog steeds gelden. Hij deelt de mening dat in de onderhavige verordening van de Raad slechts beperkte wijzigingen moeten worden aangebracht ten opzichte van Verordening (EU) 2019/1157.