Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie poprawy zabezpieczeń dowodów osobistych obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystającym z prawa do swobodnego przemieszczania się
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Malik Azmani

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie poprawy zabezpieczeń dowodów osobistych obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystającym z prawa do swobodnego przemieszczania się
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Specjalna procedura ustawodawcza – konsultacja)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2024)0316),

– uwzględniając art. 77 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C10-0112/2024),

– uwzględniając art. 84 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2024),

1. zatwierdza wniosek Komisji;

2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;

3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do tekstu przyjętego przez Parlament;

4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1157 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie poprawy zabezpieczeń dowodów osobistych obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystającym z prawa do swobodnego przemieszczania się zaczęło obowiązywać 2 sierpnia 2021 r. Ustanowiono w nim wspólne minimalne normy dotyczące zabezpieczeń i formatu dokumentów objętych jego zakresem, a było ono częścią planu działania z grudnia 2016 r. na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży, gdyż przestępstwa te stwarzają możliwości dla terrorystów i przestępczości zorganizowanej (COM(2016)790).

W swoim stanowisku z 2018 r. Parlament Europejski podkreślił znaczenie poprawy standardów bezpieczeństwa takich dokumentów nie tylko w walce z przestępstwami przeciwko wiarygodności dokumentów i kradzieżą tożsamości, ale również aby ułatwiać korzystanie z prawa do swobodnego przemieszczania się w UE. Szczególną wagę przywiązuje się do wprowadzenia najwyższych możliwych standardów ochrony i bezpieczeństwa danych, zwłaszcza w odniesieniu do danych biometrycznych, a także ochrony małoletnich. Parlament nalegał również na umieszczenie flagi UE na wszystkich dowodach tożsamości i dokumentach pobytowych jako widocznego symbolu „obywatelstwa UE” oprócz tożsamości narodowej obywateli, zapewniając im dalszą ochronę i prawa.

W wyroku z dnia 21 marca 2024 r. (sprawa C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden) Trybunał Sprawiedliwości uznał rozporządzenie (UE) 2019/1157 za nieważne ze względu na wybór niewłaściwej podstawy prawnej. Zdaniem Trybunału rozporządzenie (UE) 2019/1157 powinno było zostać przyjęte na podstawie art. 77 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), który przewiduje specjalną procedurę ustawodawczą, a nie art. 21 ust. 2 TFUE. Trybunał orzekł również, że skutki rozporządzenia 2019/1157 powinny zostać utrzymane w mocy do czasu wejścia w życie ważnego rozporządzenia zastępującego to rozporządzenie i wskazał jako rozsądny termin na przyjęcie nowego rozporządzenia okres dwóch lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po dniu ogłoszenia wyroku.

Inne możliwe podstawy nieważności rozporządzenia (UE) 2019/1157 przedstawione Trybunałowi, tj. domniemane naruszenie Karty praw podstawowych Unii Europejskiej i ogólnego rozporządzenia o ochronie danych, zostały oddalone.

23 lipca 2024 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt rozporządzenia Rady w sprawie wzmocnienia zabezpieczeń dowodów osobistych obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystającym z prawa do swobodnego przemieszczania się, który to projekt, jak zalecił Trybunał Sprawiedliwości, oparto na art. 77 ust. 3 TFUE.

Nowy wniosek zasadniczo powiela tekst rozporządzenia (UE) 2019/1157 przyjętego przez Parlament i Radę. Jak zauważono w uzasadnieniu wniosku Komisji, zaproponowano ograniczoną liczbę zmian w tekście z 2019 r., aby uwzględnić niezbędne dostosowania proceduralne i zmiany, jakie zaszły od czasu przyjęcia rozporządzenia (UE) 2019/1157.

Sprawozdawca z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji, ponieważ zasadniczo

odzwierciedla on tekst zatwierdzony przez Parlament w 2019 r., a jego podejście i cele są nadal aktualne w obecnym kontekście, i podziela opinię, że w rozważanym rozporządzeniu Rady należy wprowadzić jedynie ograniczone zmiany w porównaniu z rozporządzeniem (UE) 2019/1157.