Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2024/0187(CNS)

19.11.2024

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets förordning om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och säkrare uppehållshandlingar som utfärdas till unionsmedborgare och deras familjemedlemmar när de utövar rätten till fri rörlighet
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Malik Azmani

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets förordning om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och säkrare uppehållshandlingar som utfärdas till unionsmedborgare och deras familjemedlemmar när de utövar rätten till fri rörlighet
(COM(2024)0316 – C10-0112/2024 – 2024/0187(CNS))

(Särskilt lagstiftningsförfarande – samråd)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till rådet (COM(2024)0316),

– med beaktande av artikel 77.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilken Europaparlamentet har hörts av rådet (C10-0112/2024),

– med beaktande av artikel 84 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2024).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag.

2. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.

3. Rådet uppmanas att höra Europaparlamentet på nytt om rådet har för avsikt att väsentligt ändra den text som parlamentet har godkänt.

4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

MOTIVERING

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1157 av den 20 juni 2019 om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och uppehållshandlingar som utfärdas till unionsmedborgare och deras familjemedlemmar när de utövar rätten till fri rörlighet började tillämpas den 2 augusti 2021. Den fastställer gemensamma minimistandarder för säkerhetsdetaljerna och formatet på de handlingar som faller inom dess tillämpningsområde och ingick i handlingsplanen från 2016 (COM(2016)0790) om att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument som möjliggör terrorism och organiserad brottslighet.

I sin ståndpunkt från 2018 betonade Europaparlamentet vikten av förbättrade säkerhetsstandarder för dessa handlingar för att inte bara bekämpa dokumentbedrägeri och identitetsstöld utan också underlätta utövandet av rätten till fri rörlighet inom EU. Särskild vikt lades vid införandet av högsta möjliga standarder för dataskydd och datasäkerhet, i synnerhet när det gäller biometriska uppgifter, samt skydd av minderåriga. Parlamentet insisterade också på att inkludera en EU-flagga på alla identitetskort och uppehållshandlingar, som en synlig symbol för EU-medborgarskapet i tillägg till medborgarnas nationella identitet och för att ge medborgarna ytterligare skydd och rättigheter.

I sin dom av den 21 mars 2024 (mål C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden) ogiltigförklarade EU-domstolen förordning (EU) 2019/1157 på grund av valet av en felaktig rättslig grund. Enligt domstolen borde förordning (EU) 2019/1157 ha antagits med stöd av artikel 77.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som föreskriver ett särskilt lagstiftningsförfarande, i stället för med stöd av artikel 21.2 i EUF-fördraget. Domstolen beslutade även att verkningarna av förordning 2019/1157 ska bestå tills dess att en ny förordning som ersätter den träder i kraft, och slog fast att en period på två år räknat från den 1 januari året efter det att domen meddelats är en skälig tid för antagandet av den nya förordningen.

Övriga eventuella ogiltighetsgrunder för förordning (EU) 2019/1157 som åberopades inför domstolen, såsom den påstådda underlåtenheten att iaktta Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och den allmänna dataskyddsförordningen, avvisades.

Den 23 juli 2024 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och säkrare uppehållshandlingar som utfärdas till unionsmedborgare och deras familjemedlemmar när de utövar rätten till fri rörlighet, som i enlighet med domstolens dom grundar sig på artikel 77.3 i EUF-fördraget. Det nya förslaget återger till stor del texten till förordning (EU) 2019/1157, såsom den antagits av parlamentet och rådet. I kommissionens motivering till förslaget anges att ett begränsat antal ändringar av 2019 års text har föreslagits för att införliva de nödvändiga förfaranderelaterade anpassningarna och ta hänsyn till utvecklingen sedan antagandet av förordning (EU) 2019/1157.

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag eftersom det i huvudsak återspeglar den text som parlamentet godkände 2019, vars mål och syfte förblir relevanta i det rådande sammanhanget, och delar bedömningen att endast begränsade ändringar i förhållande till förordning (EU) 2019/1157 bör göras i den rådsförordning som nu behandlas.