Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2024/0074(NLE)

19.11.2024

***

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия
(08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Карло Реслер

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия (08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

– като взе предвид проекта на решение на Съвета (08441/2024),

– като взе предвид проекта на споразумение между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия (08447/2024),

– като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 77, параграф 2, букви б) и г) и член 79, параграф 2, буква в) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C10-0086/2024),

– като взе предвид член 107, параграфи 1 и 4 и член 117, параграф 7 от своя правилник,

– като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A10-0000/2024),

1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Контекст

Предложението за решение на Съвета има за цел да се одобри Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за статута на действията, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия, съгласно предвиденото в Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана.

Една от задачите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) е да си сътрудничи с трети държави във връзка с областите, обхванати от Регламента за европейската гранична и брегова охрана, „включително чрез евентуално оперативно разполагане в трети държави на екипи за управление на границите“. Агенцията може да си сътрудничи с органите на трети държави, компетентни по въпросите, обхванати от регламента, доколкото това е необходимо за изпълнението на нейните задачи, и може да извършва действия, свързани с европейското интегрирано управление на границите на територията на трета държава, със съгласието на тази трета държава.

Целта на споразумението за статута е да обхване всички аспекти, необходими за провеждане на действията на Агенцията в трети държави. Съгласно член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 при обстоятелства, които изискват разполагането на екипи за управление на границите от Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана в трета държава, в която членовете на екипите ще упражняват изпълнителни правомощия, Съюзът сключва споразумение за статута със съответната трета държава.

В съответствие с Регламента за европейската гранична и брегова охрана и както е посочено в член 76, параграф 1 от Регламента, Комисията представи в своето съобщение COM(2021)829 образец на споразумение за статута, както е посочено в Регламент (ЕС) 2019/1896, който съдържа конкретни разпоредби за провеждане на действия на територията на трети държави. Споразумението за статута с Република Сърбия се основава на образеца, изготвен от Комисията.

На 16 октомври 2024 г. Комисията информира докладчиците за напредъка, постигнат в преговорите за споразумение за статута между Европейския съюз и Република Сърбия. На 14 ноември 2024 г. беше проведена и среща със заинтересованите страни, посветена на основните права. Споразумението беше подписано на 25 юни 2024 г. в Белград, Сърбия.

б. Позиция на докладчика

По време на пика на миграционната и бежанска криза през 2015 г. стотици хиляди мигранти и лица, търсещи убежище, пристигнаха в Европейския съюз през Западните Балкани, като Република Сърбия се оказа разположена на един от основните маршрути за незаконно смесено придвижване. Миграционният натиск по маршрутите през Западните Балкани беше значителен през последвалите години, създавайки натиск по външните граници на ЕС, така че бяха необходими допълнителни усилия за контрол на миграционния поток по законен начин в съответствие с международното и европейското законодателство.

Докладчикът смята, че сключването на официални и правно обвързващи споразумения

в рамките на сътрудничеството с трети държави е от решаващо значение, за да се гарантира прозрачност, обществен контрол и демократичен надзор върху това сътрудничество.

Структурираното и устойчиво сътрудничество с трети държави е от решаващо значение за постигането на целите на европейското интегрирано управление на границите. Това сътрудничество следва да има за цел подобряване на европейските процедури по границите и връщането, улесняване на обмена на информация и анализа на риска, както и подобряване на ефективността на операциите по връщане. Освен това то следва да подкрепя трети държави при управлението на границите и миграцията, включително чрез разполагане на постоянния корпус, когато това е необходимо, за да се защитят външните граници и да се гарантира ефективното прилагане на миграционната политика на Съюза. Укрепването на управлението на границите по всички миграционни маршрути е от жизненоважно значение за намаляване на броя на незаконно пристигащите, за справяне с променящите се тактики на контрабандистите и за смекчаване на рисковете, свързани с трафика и организираната престъпност. Засиленото оперативно сътрудничество, установено със споразумението, ще играе ключова роля в борбата с незаконната миграция и подобряването на регионалната сигурност.

От Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Министерството на вътрешните работи на Република Сърбия се изисква да се придържат към разпоредбите на Регламента за европейската гранична и брегова охрана и да гарантират неговото пълно спазване, включително по отношение на основните права. По време на процеса на одобрение в Европейския парламент обясненията, предоставени от заинтересованите страни относно значението на това споразумение, се оказаха задоволителни. Споразумението с Република Сърбия и присъствието на служители на Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще осигурят допълнителни процедурни елементи в граничния контрол, като например операции за проверка и инструктаж, както и защита на основните права. Като се има предвид значителния брой хора, преминаващи транзитно през Република Сърбия, за да стигнат до ЕС, това споразумение ще засили подкрепата ни за регионалните партньори, като предостави съществен експертен опит за ефективното управление на тези движения. В съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана споразумението дава възможност на Frontex да провежда съвместни операции и да разполага Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана на територията на Сърбия, включително границите ѝ със съседни държави, които не са членки на ЕС.

В заключение докладчикът счита, че предложеното споразумение за статута съответства на модела на споразумение за статута, предвиден в съобщението на Комисията относно съдържанието и разпоредбите, които следва да бъдат включени в окончателното споразумение.

Тъй като разглежданото споразумение влиза във фазата на изпълнение, Парламентът изисква от Европейската агенция за гранична и брегова охрана да информира незабавно Европейския парламент за дейностите, извършвани като част от изпълнението на Споразумението за статута, и припомня на Агенцията нейното задължение да включи оценка на сътрудничеството с трети държави в своите годишни доклади в съответствие с член 73, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри текста на проекта на решение на Съвета.