Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2024/0051(NLE)

14.1.2025

***

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване, от името на Съюза, на Споразумението между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците (08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Никола Минчев

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .4

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....5

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета за сключване, от името на Съюза, на Споразумението между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

– като взе предвид проекта на решение на Съвета (08897/2024),

– като взе предвид проекта на Споразумение между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците (08896/2024),

– като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 16, параграф 2, член 87, параграф 2, буква а) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C10-0125/2024),

– като взе предвид член 107, параграфи 1 и 4 и член 117, параграф 7 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A10-0000/2025),

1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Европейския парламент съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки и на Канада.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Контекст

Настоящата процедура за даване на одобрение се отнася за сключването на Споразумението между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците.

Европейският парламент поиска становището на Съда на Европейския съюз относно съвместимостта на предишното споразумение с Канада относно PNR данните от 2014 г. с Договорите на ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз. На 26 юли 2017 г. Съдът на Европейския съюз предостави Становище 1/15, в което установи, че предвиденото споразумение между Канада и ЕС относно PNR данните не може да бъде сключено в съответния си вид, тъй като няколко от неговите разпоредби са несъвместими с основните права, признати от ЕС. След представянето на това становище ЕС и Канада подновиха преговорите с цел подписване на ново споразумение, което да е в съответствие с изискванията на Съда.

Преговорите по тази версия на споразумението започнаха през 2018 г. и след приключването на преговорите през 2023 г. окончателният проект за текст беше представен на Съвета и на Европейския парламент. На 4 март 2024 г. Европейската комисия представи предложения за решения на Съвета относно подписването и относно сключването от името на Европейския съюз на Споразумение между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците (PNR данни).

Бяха проведени консултации с Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД), който представи становище 15/2024 на 29 април 2024 г., съдържащо заключението, че проектът на споразумение съдържа необходимите гаранции, които се изискват, за да бъде то съвместимо с Хартата на основните права в съответствие със Становище 1/15 на Съда на ЕС. В становището се съдържат също така редица препоръки относно прилагането на въпросното споразумение.

б. Позиция на докладчика

Докладчикът счита, че сключването на международно споразумение за установяване на ясна правна рамка за обмена на PNR данни с Канада е важна стъпка напред в усилията на ЕС за предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на тежки престъпления и тероризъм.

Докладчикът би желал също така да изрази признанието си за важната работа, извършена в миналото от Европейския парламент, включително от бившия му докладчик за тази процедура, г-жа Софи ин 't Велд, за да се гарантира, че настоящото споразумение поддържа стандартите на ЕС при спазването на Договорите, но Хартата на основните права на ЕС, както и но неотдавнашните решения на Съда на Европейския съюз.

Според последните доклади на Европол[1] само през 2023 г. в държавите – членки на ЕС,

[1] Доклад на Европол за обстановката и тенденциите, свързани с тероризма, за 2024 г.

са извършени общо 120 терористични нападения, което показва мащаба на тероризма в ЕС днес и необходимостта да се гарантира, че органите, отговорни за борбата с този бич, разполагат с всички налични инструменти за предотвратяване на такива атаки. Чрез събирането и анализа на PNR данни на органите може да се предоставя важна информация, която да им даде възможност да откриват подозрителни модели на пътуване и да идентифицират съучастници на престъпници и терористи, както и да получават подкрепа за разследването и наказателното преследване на случаите, в които са извършени незаконни дейности. Докладчикът е убеден в необходимостта да се даде възможност за международно полицейско и съдебно сътрудничество, и по-специално в случая с Канада – надежден и ползващ се с доверие международен партньор за ЕС.

Като признава, че обработването на резервационни данни на пътниците представлява намеса в неприкосновеността на личния живот и правата на защита на личните данни на пътниците, докладчикът счита, че тази ограничена и строго регулирана намеса от страна на правоприлагащите органи е необходима и пропорционална с оглед на важната роля, която международният обмен и анализ на PNR данни може да играе в борбата с тежката транснационална престъпност и тероризма.

С оглед на положителното становище на ЕНОЗД и като се има предвид решението на Съда от 2022 г. за утвърждаване на правната рамка на Съюза относно обработката на PNR данни, докладчикът е убеден в целите на настоящото споразумение и съдържащите се в него гаранции. По-специално докладчикът е удовлетворен, че споразумението включва гаранции, свързани с недискриминацията, съхраняването и сигурността на данните, надзора, прозрачността и информацията за пътниците, индивидуалния достъп до PNR данни и коригирането им, както и административната и съдебната защита.

Докладчикът подчертава, че очаква това споразумение да се прилага при стриктно спазване на тези гаранции, на съдебната практика на Съда на ЕС и на препоръките, отправени от ЕНОЗД. Във връзка с това докладчикът припомня на Комисията да обърне специално внимание на тези аспекти, както и на упражняването на правата на субектите на защита на данните в хода на прегледите, предвидени в споразумението.

В заключение докладчикът счита, че сключването на това споразумение е положително развитие в борбата срещу тежката престъпност и тероризма, като същевременно се запазват необходимите ограничения и гаранции, за да се гарантира зачитането на основните права на пътниците.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри проекта на решение на Съвета.