Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2024/0051(NLE)

14.1.2025

***

NÁVRH DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Kanadou a Evropskou unií o předávání a zpracování údajů jmenné evidence cestujících jménem Unie (08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Nikola Minchev

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 4

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....5

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Kanadou a Evropskou unií o předávání a zpracování údajů jmenné evidence cestujících jménem Unie (08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (08897/2024),

– s ohledem na návrh Dohody mezi Kanadou a Evropskou unií o předávání a zpracování údajů jmenné evidence cestujících (08896/2024),

– s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s čl. 16 odst. 2, čl. 87 odst. 2 písm. a) a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) bodem v) Smlouvy o fungování Evropské unie (C10-0125/2024),

– s ohledem na čl. 107 odst. 1 a 4 a čl. 117 odst. 7 jednacího řádu,

– s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2025),

1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a Kanady.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

a. Souvislosti

Tento postup souhlasu se týká návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Kanadou a Evropskou unií o předávání a zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR).

Evropský parlament si vyžádal posudek Soudního dvora EU k předchozí dohodě o PNR s Kanadou z roku 2014 ohledně její slučitelnosti se Smlouvami EU a Listinou základních práv Evropské unie. Dne 26. července 2017 vydal Soudní dvůr posudek 1/15, v němž uvedl, že zamýšlená dohoda o PNR mezi EU a Kanadou nemůže být ve stávající podobě uzavřena, neboť některá její ustanovení nejsou slučitelná se základními právy uznanými EU. V návaznosti na vydání tohoto posudku obnovily EU a Kanada jednání s cílem podepsat novou dohodu, která bude v souladu s požadavky Soudního dvora.

Jednání o této verzi dohody byla zahájena v roce 2018 a po uzavření jednání v roce 2023 byl konečný návrh znění předložen Radě a Evropskému parlamentu. Dne 4. března 2024 vydala Evropská komise dva návrhy rozhodnutí Rady o podpisu a o uzavření Dohody mezi Kanadou a Evropskou unií o předávání a zpracování údajů jmenné evidence cestujících (PNR) jménem Evropské unie.

Byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ), který dne 29. dubna 2024 vydal stanovisko 15/2024, v němž dospěl k závěru, že návrh dohody obsahuje nezbytné záruky nutné pro jeho slučitelnost s Listinou základních práv v souladu s posudkem 1/15 SDEU. Stanovisko rovněž obsahovalo řadu doporučení týkajících se provádění této dohody.

b. Postoj zpravodaje

Zpravodaj považuje uzavření mezinárodní dohody, která stanoví jasný právní rámec pro výměnu údajů PNR s Kanadou, za důležitý krok v úsilí EU o prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání závažné trestné činnosti a terorismu.

Chtěl by rovněž ocenit důležitou práci, kterou Evropský parlament vykonal v minulosti, včetně práce předchozí zpravodajky jmenované pro tento postup, Sophie in’t Veldové, s cílem zajistit, aby tato dohoda dodržovala normy EU týkající se dodržování Smluv, Listiny základních práv EU i nedávných rozhodnutí Evropského soudního dvora.

Podle nejnovější zprávy Europolu[1] bylo jen v roce 2023 v členských státech EU provedeno celkem 120 teroristických útoků. To dokazuje současný rozsah terorismu v EU a potřebu zajistit, aby orgány pověřené bojem proti této hrozbě byly vybaveny všemi dostupnými nástroji, aby takovým útokům zabránily. Shromažďování a analýza údajů PNR může příslušným orgánům poskytnout důležité informace, které jim umožní odhalovat podezřelé vzorce cestování a identifikovat spolupachatele zločinců a teroristů, a přispět k vyšetřování a stíhání případů páchání protiprávní činnosti. Zpravodaj je přesvědčen, že je třeba umožnit mezinárodní policejní a justiční spolupráci, a to zejména v případě Kanady, která je spolehlivým a důvěryhodným mezinárodním partnerem EU.

[1] Zpráva Europolu o situaci a vývoji terorismu v EU, 2024.

Zpravodaj uznává, že zpracování údajů jmenné evidence cestujících představuje zásah do soukromí a práv cestujících na ochranu údajů, domnívá se však, že tento omezený a přísně regulovaný zásah donucovacích orgánů je nezbytný a přiměřený vzhledem k důležité úloze, kterou může hrát mezinárodní výměna a analýza údajů PNR v boji proti závažné nadnárodní trestné činnosti a terorismu.

Na základě kladného stanoviska EIOÚ a s ohledem na rozsudek Soudního dvora z roku 2022, kterým se potvrzuje právní rámec Unie pro zpracování údajů PNR, je zpravodaj přesvědčen o cílech této dohody a zárukách, které obsahuje. Zejména je přesvědčen, že dohoda obsahuje záruky týkající se nediskriminace, uchovávání a bezpečnosti údajů, dohledu, transparentnosti a informování cestujících, individuálního přístupu k údajům PNR a jejich opravy a správních a soudních opravných prostředků.

Zpravodaj zdůrazňuje, že očekává, že tato dohoda bude uplatňována v přísném souladu s těmito zárukami, judikaturou SDEU a doporučeními vydanými EIOÚ. Připomíná proto Komisi, aby při přezkumech stanovených v dohodě věnovala těmto aspektům i výkonu práv subjektů údajů zvláštní pozornost.

Závěrem zpravodaj konstatuje, že uzavření této dohody je pozitivním krokem v boji proti závažné trestné činnosti a terorismu při zachování nezbytných omezení a záruk k zajištění dodržování základních práv cestujících.

S ohledem na výše uvedené zpravodaj doporučuje, aby Parlament návrh rozhodnutí Rady schválil.