Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2024/0051(NLE)

14.1.2025

***

ONTWERPAANBEVELING

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de overeenkomst tussen Canada en de Europese Unie inzake de doorgifte en verwerking van gegevens uit het Passenger Name Record
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Nikola Minchev

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....4

TOELICHTING.....5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de overeenkomst tussen Canada en de Europese Unie inzake de doorgifte en verwerking van gegevens uit het Passenger Name Record
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

– gezien het ontwerpbesluit van de Raad (08897/2024),

– gezien de ontwerpovereenkomst tussen Canada en de Europese Unie inzake de doorgifte en verwerking van gegevens uit het Passenger Name Record (08896/2024),

– gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 16, lid 2, artikel 87, lid 2, punt a), en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punten a) en v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C10-0125/2024),

– gezien artikel 107, leden 1 en 4, en artikel 117, lid 7, van zijn Reglement,

– gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2025),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en Canada.

TOELICHTING

a. Achtergrondinformatie

Deze goedkeuringsprocedure betreft het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen Canada en de Europese Unie inzake de doorgifte en verwerking van gegevens uit het Passenger Name Record (PNR).

Het Europees Parlement heeft het Hof van Justitie verzocht om advies over de verenigbaarheid van de vorige PNR-overeenkomst met Canada uit 2014 met de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Op 26 juli 2017 bracht het Hof van Justitie advies 1/15 uit, waarin het verklaarde dat de voorgenomen PNR-overeenkomst tussen Canada en de EU niet in haar toenmalige vorm kon worden gesloten omdat verschillende bepalingen ervan onverenigbaar waren met de door de EU erkende grondrechten. Nadat dit advies was uitgebracht, openden de EU en Canada nieuwe onderhandelingen met als doel de ondertekening van een nieuwe overeenkomst op een wijze die strookt met de vereisten van het Hof.

De onderhandelingen over deze versie van de overeenkomst gingen in 2018 van start. Na afronding van de onderhandelingen in 2023 werd de definitieve ontwerptekst gedeeld met de Raad en het Europees Parlement. Op 4 maart 2024 bracht de Europese Commissie twee voorstellen uit voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening en betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een overeenkomst tussen Canada en de Europese Unie inzake de doorgifte en verwerking van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens).

De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) is geraadpleegd en heeft op 29 april 2024 advies 15/2024 uitgebracht, waarin tot de conclusie werd gekomen dat de ontwerpovereenkomst de nodige waarborgen bevat om verenigbaar te zijn met het Handvest van de grondrechten, overeenkomstig advies 1/15 van het Hof van Justitie. Het advies bevatte ook een aantal aanbevelingen met betrekking tot de uitvoering van deze overeenkomst.

b. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur is van mening dat de sluiting van een internationale overeenkomst waarin een duidelijk rechtskader wordt opgezet voor de uitwisseling van PNR-gegevens met Canada een belangrijke stap voorwaarts is in de inspanningen van de EU om zware criminaliteit en terrorisme te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen.

De rapporteur is ook ingenomen met het belangrijke werk dat het Europees Parlement reeds heeft verricht, onder meer door de voormalige rapporteur voor deze procedure, mevrouw Sophie In ’t Veld, om te waarborgen dat deze overeenkomst voldoet aan de EU-normen met betrekking tot de eerbiediging van de Verdragen, het Handvest van de grondrechten van de EU en recente uitspraken van het Europees Hof van Justitie.

Volgens de meest recente gegevens van Europol[1] zijn alleen al in 2023 in totaal 120 terroristische aanslagen gepleegd in de EU-lidstaten. Dergelijke aanslagen vinden dus op grote schaal plaats, en het is bijgevolg van groot belang dat de autoriteiten die belast zijn met de bestrijding hiervan, over alle mogelijke instrumenten beschikken om te voorkomen dat

[1] Europol-rapport “EU Terrorism Situation and Trend Report 2024”.

aanslagen plaatsvinden. Dankzij de verzameling en de analyse van PNR-gegevens kunnen de autoriteiten belangrijke aanknopingspunten vinden voor het opsporen van verdachte reispatronen en het identificeren van medeplichtigen van criminelen en terroristen, ter ondersteuning van het onderzoek naar en de vervolging van dergelijke illegale activiteiten. De rapporteur is ervan overtuigd dat internationale politiële en justitiële samenwerking mogelijk moet worden gemaakt, met name in het geval van Canada, een betrouwbare internationale partner voor de EU.

De rapporteur erkent dat de verwerking van persoonsgegevens van passagiers een inmenging vormt in de privacy en de rechten van passagiers, maar is evenwel van mening dat dit beperkte en strikt gereguleerde optreden van rechtshandhavingsinstanties noodzakelijk en evenredig is in het licht van de belangrijke rol die de internationale uitwisseling en analyse van PNR-gegevens kan spelen bij de bestrijding van zware grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme.

In het licht van het positieve advies van de EDPS en rekening houdend met de uitspraak van het Hof van Justitie van 2022 waarbij het rechtskader van de Unie inzake de verwerking van PNR-gegevens is gevalideerd, is de rapporteur overtuigd van de doelstellingen van deze overeenkomst en de daarin vervatte waarborgen. De rapporteur is er met name van overtuigd dat de overeenkomst waarborgen bevat met betrekking tot non-discriminatie, gegevensbewaring en -beveiliging, toezicht, transparantie en informatie voor passagiers, individuele toegang tot en correctie van PNR-gegevens, en administratieve en gerechtelijke beroepsmogelijkheden.

De rapporteur benadrukt dat hij verwacht dat deze overeenkomst met strikte inachtneming van deze waarborgen, de jurisprudentie van het Hof van Justitie en de aanbevelingen van de EDPS wordt toegepast. De rapporteur herinnert de Commissie er daarom aan om tijdens de in de overeenkomst beoogde toetsingen bijzondere aandacht te besteden aan deze aspecten en aan de uitoefening van de rechten van betrokkenen.

Concluderend is de rapporteur van mening dat de sluiting van deze overeenkomst een positieve ontwikkeling is in de strijd tegen zware criminaliteit en terrorisme, waarbij de nodige beperkingen en waarborgen behouden blijven met als doel de grondrechten van passagiers te eerbiedigen.

Gezien het bovenstaande beveelt de rapporteur het Parlement aan het ontwerp van besluit van de Raad goed te keuren.