Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2024/0051(NLE)

14.1.2025

***

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia w imieniu Unii umowy między Kanadą a Unią Europejską o przekazywaniu i przetwarzaniu przez przewoźników lotniczych danych
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Nikola Minchev

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 4

UZASADNIENIE 5

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia w imieniu Unii umowy między Kanadą a Unią Europejską o przekazywaniu i przetwarzaniu przez przewoźników lotniczych danych
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

(Zgoda)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt decyzji Rady (08897/2024),

– uwzględniając projekty umowy między Unią Europejską a Kanadą o przekazywaniu i przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (08896/2024),

– uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na podstawie art. 16 ust. 2, art. 87 ust. 2 lit. a) i art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) ppkt (v) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C10-0125/2024),

– uwzględniając art. 107 ust. 1 i 4 oraz art. 117 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając zalecenie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2025),

1. wyraża zgodę na zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji oraz rządom i parlamentom państw członkowskich i Kanady.

UZASADNIENIE

a. Kontekst

Niniejsza procedura zgody dotyczy projektu decyzji Rady o zawarciu umowy pomiędzy Kanadą a Unią Europejską o przekazywaniu i przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR).

Parlament Europejski zwrócił się do Trybunału Sprawiedliwości UE o wydanie opinii w sprawie zgodności poprzedniej umowy z Kanadą w sprawie PNR z 2014 r. z traktatami UE i Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej. TSUE 26 lipca 2017 r. wydał opinię 1/15, w której stwierdził, że przewidywanej umowy w sprawie PNR między Kanadą a UE nie można było zawrzeć w proponowanym kształcie, ponieważ niektóre z jej postanowień były niezgodne z prawami podstawowymi uznanymi przez UE. Po wydaniu tej opinii UE i Kanada powróciły do negocjacji w celu podpisania nowej umowy zgodnej z wymogami Trybunału.

Negocjacje w sprawie tej wersji umowy rozpoczęły się w 2018 r., a po zakończeniu negocjacji w 2023 r. ostateczny projekt tekstu przekazano Radzie i Parlamentowi Europejskiemu. Komisja Europejska 4 marca 2024 r. przedstawiła dwa wnioski dotyczące decyzji Rady w sprawie podpisania i w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej umowy między Kanadą a Unią Europejską o przekazywaniu i przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR).

Po konsultacji z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych (EIOD) wydał on 29 kwietnia 2024 r. opinię 15/2024, w której stwierdził, że projekt umowy zawiera niezbędne zabezpieczenia wymagane do zapewnienia jej zgodności z Kartą praw podstawowych, zgodnie z opinią 1/15 TSUE. Opinia ta zawierała również szereg zaleceń dotyczących wykonywania umowy.

b. Stanowisko sprawozdawcy

Sprawozdawca uważa, że zawarcie umowy międzynarodowej ustanawiającej jasne ramy prawne wymiany danych PNR z Kanadą jest ważnym krokiem naprzód w działaniach UE na rzecz zapobiegania poważnej przestępczości i terroryzmowi, ich wykrywania, prowadzenia śledztw w ich przedmiocie i ich ścigania.

Sprawozdawca przyjmuje z zadowoleniem również istotną pracę wykonaną w przeszłości przez Parlament Europejski, w tym przez byłą sprawozdawczynię ds. tej procedury Sophie In ‘t Veld, aby umowa ta była zgodna ze standardami UE dzięki poszanowaniu traktatów, Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, a także niedawnych orzeczeń Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości.

Zgodnie z najnowszym sprawozdaniem Europolu[1] w samym tylko 2023 r. w państwach członkowskich UE przeprowadzono 120 ataków terrorystycznych, co świadczy o obecnej skali terroryzmu w UE oraz konieczności wyposażenia organów odpowiedzialnych za zwalczanie tej plagi we wszystkie dostępne narzędzia służące zapobieganiu takim atakom. Dzięki zbieraniu i analizie danych PNR organy mogą uzyskać istotne informacje umożliwiające im wykrywanie podejrzanych prawidłowości w podróżowaniu i identyfikację osób, które mają powiązania

[1] Sprawozdanie Europolu dotyczące sytuacji i tendencji w dziedzinie terroryzmu w UE z roku 2024.

z przestępcami i terrorystami, zaś dane te mogą być również pomocne w śledztwach i ściganiu w przypadkach czynów przestępczych. Sprawozdawca jest przekonany o potrzebie rozwijania międzynarodowej współpracy policyjnej i sądowej, w szczególności w przypadku Kanady, która jest wiarygodnym i godnym zaufania partnerem międzynarodowym UE.

Chociaż sprawozdawca ma świadomość, że przetwarzanie danych dotyczących nazwisk pasażerów stanowi ingerencję w prywatność i prawa pasażerów do ich danych osobowych, to uważa, że tego rodzaju ograniczona i ściśle regulowana interwencja organów ścigania jest konieczna i proporcjonalna ze względu na wagę roli, jaką międzynarodowa wymiana i analiza danych PNR może odegrać w zwalczaniu poważnej przestępczości transgranicznej i terroryzmu.

W świetle pozytywnej opinii EIOD oraz biorąc pod uwagę wyrok Trybunału z 2022 r., który zatwierdził unijne ramy prawne dotyczące przetwarzania danych PNR, cele umowy i zawarte w niej gwarancje przekonują sprawozdawcę. W szczególności sprawozdawca wyraża zadowolenie, że umowa zawiera zabezpieczenia dotyczące niedyskryminacji, zatrzymywania i bezpieczeństwa danych, nadzoru, przejrzystości i informowania pasażerów, indywidualnego dostępu do danych PNR i ich korygowania oraz administracyjnych i sądowych środków odwoławczych.

Sprawozdawca podkreśla, że oczekuje, iż umowa ta będzie stosowana przy ścisłym poszanowaniu tych zabezpieczeń, orzecznictwa TSUE i zaleceń wydanych przez EIOD. W związku z tym sprawozdawca przypomina Komisji, by podczas przeglądów przewidzianych w umowie zwróciła na te aspekty, a także na wykonywanie praw osób, których dane dotyczą, szczególną uwagę.

Podsumowując, sprawozdawca stwierdza, że zawarcie tej umowy jest pozytywnym krokiem w walce z poważną przestępczością i terroryzmem, przy jednoczesnym utrzymaniu niezbędnych ograniczeń i zabezpieczeń w celu zapewnienia poszanowania podstawowych praw pasażerów.

W związku z powyższym sprawozdawca zaleca, aby Parlament zatwierdził projekt tekstu decyzji Rady.