Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2024/0051(NLE)

14.1.2025

***

FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av avtalet mellan Kanada och Europeiska unionen om överföring och behandling av passageraruppgifter
(08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Nikola Minchev

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 4

MOTIVERING 5

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av avtalet mellan Kanada och Europeiska unionen om överföring och behandling av passageraruppgifter (08897/2024 – C10-0125/2024 – 2024/0051(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av utkastet till rådets beslut (08897/2024),

– med beaktande av utkastet till avtal mellan Kanada och Europeiska unionen om överföring och behandling av passageraruppgifter (08896/2024),

– med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 16.2 och artikel 87.2 a samt artikel 218.6 andra stycket a led v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C10-0125/2024),

– med beaktande av artikel 107.1 och 107.4 samt artikel 117.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2025).

1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Kanada.

MOTIVERING

A. Bakgrund

Detta godkännandeförfarande rör utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Kanada och Europeiska unionen om överföring och behandling av passageraruppgifter (PNR-uppgifter).

Europaparlamentet begärde ett yttrande från Europeiska unionens domstol om huruvida det tidigare avtalet om PNR-uppgifter med Kanada från 2014 var förenligt med EU:s fördrag och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Europeiska unionens domstol avgav den 26 juli 2017 yttrande 1/15, i vilket den kom fram till att det planerade avtalet om PNR-uppgifter mellan Kanada och EU inte kunde ingås i sin dåvarande form eftersom flera av bestämmelserna var oförenliga med de grundläggande rättigheter som erkänts av EU. Efter att detta yttrande hade avgetts återupptog EU och Kanada förhandlingarna i syfte att underteckna ett nytt avtal som överensstämmer med domstolens krav.

Förhandlingarna om den versionen av avtalet inleddes 2018 och efter att förhandlingarna hade fullbordats 2023 lades det slutliga utkastet till text fram för rådet och Europaparlamentet. Den 4 mars 2024 lade Europeiska kommissionen fram två förslag till rådets beslut om undertecknande respektive ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Kanada och Europeiska unionen om överföring och behandling av passageraruppgifter.

Europeiska datatillsynsmannen hördes och avgav den 29 april 2024 yttrande 15/2024, i vilket den drog slutsatsen att utkastet till avtal innehåller de skyddsåtgärder som krävs för att avtalet ska vara förenligt med stadgan om de grundläggande rättigheterna, i linje med Europeiska unionens domstols yttrande 1/15. Yttrandet innehöll också ett antal rekommendationer om genomförandet av detta avtal.

B. Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden anser att ingåendet av ett internationellt avtal som inrättar en tydlig rättslig ram för utbyte av PNR-uppgifter med Kanada är ett viktigt steg framåt i EU:s insatser för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra allvarlig brottslighet och terrorism.

Föredraganden skulle också vilja ge ett positivt erkännande åt det viktiga arbete som redan har utförts inom Europaparlamentet, bland annat av Sophie In ’t Veld, som är den föregående föredraganden för detta förfarande, för att säkerställa att detta avtal upprätthåller EU:s normer i fråga om respekt för fördragen, EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna och Europeiska unionens domstols senaste domar.

Enligt Europols senaste rapport[1] genomfördes totalt 120 terroristattacker i EU:s medlemsstater enbart under 2023, vilket visar på omfattningen av terrorismen i dagens EU och behovet av att se till att de myndigheter som har till uppgift att bekämpa detta gissel rustas med alla verktyg som står till buds för att förhindra sådana attacker. Insamling och analys av PNR-uppgifter kan förse myndigheterna med viktig information som gör att de kan upptäcka misstänkta resmönster och identifiera medhjälpare till kriminella och terrorister, och stödja utredning och lagföring i

[1] Europols läges- och trendrapport om terrorism i EU 2024.

de fall då olaglig verksamhet har förekommit. Föredraganden är övertygad om behovet av att möjliggöra internationellt polissamarbete och rättsligt samarbete, i synnerhet med Kanada, som är en tillförlitlig och betrodd internationell partner till EU.

Även om behandling av passageraruppgifter innebär ingrepp i passagerarnas rättigheter i fråga om integritet och personuppgifter anser föredraganden att detta begränsade och strikt reglerade ingripande från brottsbekämpande myndigheters sida är nödvändigt och proportionellt eftersom det internationella utbytet och analysen av PNR-uppgifter har en viktig roll att spela i kampen mot allvarlig gränsöverskridande brottslighet och terrorism.

Mot bakgrund av Europeiska datatillsynsmannens positiva yttrande och med beaktande av Europeiska unionens domstols dom från 2022, som bekräftar giltigheten av unionens rättsliga ram för behandling av PNR-uppgifter, ställer sig föredraganden bakom målen för detta avtal och de garantier det innehåller. Föredraganden välkomnar i synnerhet att avtalet innehåller skyddsåtgärder när det gäller icke-diskriminering, lagring av uppgifter och säkerhet, tillsyn, öppenhet och information till passagerarna, enskildas åtkomst till och rättelse av PNR-uppgifter samt administrativ och rättslig prövning.

Föredraganden betonar att han förväntar sig att avtalet tillämpas i strikt överensstämmelse med dessa skyddsåtgärder, Europeiska unionens domstols rättspraxis och Europeiska datatillsynsmannens rekommendationer. Föredraganden påminner därför kommissionen om att den bör fästa särskild uppmärksamhet vid dessa aspekter, liksom utövandet av registrerades rättigheter, i samband med de översyner som föreskrivs i avtalet.

Slutligen anser föredraganden att ingåendet av detta avtal utgör en positiv utveckling i kampen mot allvarlig brottslighet och terrorism, även med hänsyn till att man bibehåller de begränsningar och skyddsåtgärder som behövs för att säkerställa respekten för passagerarnas grundläggande rättigheter.

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar föredraganden att parlamentet godkänner utkastet till rådets beslut.