Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/0438(COD)

13.2.2025

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de versterking van de politiële samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van dergelijke strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794
(COM(2023)0754 – C9-0431/2023 – 2023/0438(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jeroen Lenaers

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....47

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN 50

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de versterking van de politiële samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van dergelijke strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794
(COM(2023)0754 – C9-0431/2023 – 2023/0438(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2023)0754),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 85, lid 1, artikel 87, lid 2, en artikel 88, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0431/2023),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de begrotingsbeoordeling door de Begrotingscommissie,

– gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Zweedse Rijksdag, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 10 juli 2024[1],

– gezien de artikelen 60 en 58 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2025),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

[1] PB C, C/2024/6024, 23.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6024/oj.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Voorstel voor een	Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
betreffende de versterking van de politiële samenwerking ***met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken*** van migrantensmokkel en mensenhandel***, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794***	***tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794, wat betreft de versterking van de steun van Europol en*** de versterking van de politiële samenwerking ***bij de voorkoming en bestrijding*** van migrantensmokkel en mensenhandel

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) Ter ondersteuning van zijn strategische analyse bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel moet het Europees Centrum tegen migrantensmokkel voor strategische taken worden ondersteund door een samenwerkingskader dat bestaat uit personeelsleden van Europol en moet het daarbij vertegenwoordigers van de Commissie, de gespecialiseerde diensten van de lidstaten, het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) en het Europees Grens- en kustwachtagentschap betrekken. Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel moet ten minste	***Schrappen***

tweemaal per jaar een vergadering houden van de in het centrum vertegenwoordigde entiteiten om doeltreffende sturing en coördinatie op het niveau van de Unie te waarborgen. Om het centrum in staat te stellen zijn taken te vervullen, moeten andere relevante interne structuren van Europol het alle nodige ondersteuning bieden. Om de doeltreffendheid van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel te maximaliseren, moet Europol met name de belangrijkste actoren van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact) en, indien nodig, andere relevante organen of agentschappen van de Unie kunnen uitnodigen.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Ter versterking van de operationele en technische ondersteuning bij het voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel en mensenhandel moet het Europees Centrum tegen migrantensmokkel vertegenwoordigers van de gespecialiseerde diensten van de lidstaten, Eurojust en het Europees Grens- en kustwachtagentschap betrekken om te zorgen voor een doeltreffende, tijdige en systematische coördinatie en uitwisseling van informatie over de bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel op het niveau van de Unie, en te zorgen voor een sterkere samenwerking tussen agentschappen binnen hun respectieve bevoegdheden en met de lidstaten. Daartoe moeten permanente vertegenwoordigers van

Eurojust en het Europees Grens- en kustwachtagentschap worden benoemd.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 ter) Om het Europees Centrum tegen migrantensmokkel zo doeltreffend mogelijk te maken, moet Europol andere deelnemers kunnen uitnodigen om te worden betrokken bij de uitvoering van de activiteiten van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel. Hierbij kan het met name gaan om de Commissie en de belangrijkste actoren van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact) en andere relevante organen of agentschappen van de Unie, wanneer dit onder hun bevoegdheid valt. Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel moet ook kunnen samenwerken met de Europese Dienst voor extern optreden en missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, waar passend en relevant, in overeenstemming met hun respectieve mandaten en bevoegdheden en overeenkomstig het mandaat van Europol. Europol moet ervoor zorgen dat het Europees Centrum tegen migrantensmokkel over voldoende middelen beschikt om zijn taken te vervullen en dat andere relevante interne structuren van Europol het alle nodige ondersteuning bieden.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 quater) Om ervoor te zorgen dat de taken en het bestuur van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel voldoende flexibel blijven, moet de raad van bestuur op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur de bevoegdheid krijgen om uitvoeringsvoorschriften vast te stellen, onder meer met betrekking tot de verschillende soorten operationele en strategische taken die moeten worden uitgevoerd en de regelingen voor deelname van de vertegenwoordigers en uitgenodigde deelnemers.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Ter versterking van de operationele en technische ondersteuning bij het voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel en mensenhandel moet het Europees Centrum tegen migrantensmokkel voor operationele taken verbindingsofficieren van de lidstaten, Eurojust en het Europees Grens- en kustwachtagentschap betrekken om te zorgen voor een doeltreffende, tijdige en systematische coördinatie en uitwisseling van informatie over de bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel op het niveau van de Unie, en te zorgen voor een sterkere samenwerking tussen agentschappen binnen hun respectieve bevoegdheden en	***Schrappen***

met de lidstaten. Andere relevante interne structuren van Europol moeten ook alle nodige ondersteuning bieden. Daartoe moeten verbindingsofficieren van Eurojust en verbindingsofficieren van het Europees Grens- en kustwachtagentschap als permanente vertegenwoordigers bij Europol worden gedetacheerd. Europol moet in voorkomend geval andere relevante organen of agentschappen van de Unie kunnen betrekken om gebruik te maken van de deskundigheid die binnen hun bevoegdheden valt.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(11 bis) Rekening houdend met de overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EU) 2021/784 van het Europees Parlement en de Raad[1 bis] geplande evaluatie en met het oog op de aanpak van het bredere probleem van illegale online-inhoud, moet worden nagegaan of het toepassingsgebied van verwijderingsbevelen moet worden uitgebreid tot de onlinedimensie van migrantensmokkel of mensenhandel, met inbegrip van het online faciliteren ervan of publiekelijk aanzetten daartoe.

[1 bis] Verordening (EU) 2021/784 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 inzake het tegengaan van de verspreiding van terroristische online-inhoud (PB L 172 van 17.5.2021, blz. 79, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/784/oj).

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) Actieve betrokkenheid van de lidstaten en uitwisseling van informatie met Europol zijn van cruciaal belang voor een alomvattende en gecoördineerde aanpak van de Unie ter bestrijding van migrantensmokkel. Met het oog op de versterking van de capaciteiten van de lidstaten moeten de lidstaten gespecialiseerde diensten voor de bestrijding van migrantensmokkel aanwijzen en ervoor zorgen dat zij over voldoende middelen beschikken om migrantensmokkel te voorkomen en te bestrijden, en informatie over strafrechtelijke onderzoeken efficiënt en doeltreffend kunnen uitwisselen met Europol. Om de uitwisseling van informatie over migrantensmokkel tussen de lidstaten en Europol te harmoniseren, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat hun aangewezen diensten voor de bestrijding van migrantensmokkel rechtstreeks verbonden zijn met Siena teneinde de informatie-uitwisseling te vergemakkelijken. Dit is in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2023/977 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 betreffende de uitwisseling van informatie tussen de rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten en tot intrekking van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad. De immigratieverbindingsofficieren van de lidstaten die in derde landen zijn gedetacheerd, moeten ook informatie uitwisselen met Europol; daartoe moeten zij ook worden aangesloten op Siena om ervoor te zorgen dat zij de in het eerste lid bedoelde uitwisseling van informatie op efficiënte en doeltreffende wijze kunnen	(13) Actieve betrokkenheid van de lidstaten en uitwisseling van informatie met Europol zijn van cruciaal belang voor een alomvattende en gecoördineerde aanpak van de Unie ter bestrijding van migrantensmokkel. Met het oog op de versterking van de capaciteiten van de lidstaten moeten de lidstaten gespecialiseerde diensten voor de bestrijding van migrantensmokkel aanwijzen en ervoor zorgen dat zij over voldoende middelen beschikken om migrantensmokkel te voorkomen en te bestrijden, en informatie over strafrechtelijke onderzoeken efficiënt en doeltreffend kunnen uitwisselen met Europol. ***De lidstaten kunnen daartoe bestaande diensten aanwijzen.*** Om de uitwisseling van informatie over migrantensmokkel tussen de lidstaten en Europol te harmoniseren, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat hun aangewezen diensten voor de bestrijding van migrantensmokkel rechtstreeks verbonden zijn met Siena teneinde de informatie-uitwisseling te vergemakkelijken. Dit is in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2023/977 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 betreffende de uitwisseling van informatie tussen de rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten en tot intrekking van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad. De immigratieverbindingsofficieren van de lidstaten die in derde landen zijn gedetacheerd, moeten ook informatie uitwisselen met Europol; daartoe moeten zij ook worden aangesloten op Siena om ervoor te zorgen dat zij de in het eerste lid

uitvoeren.	bedoelde uitwisseling van informatie op efficiënte en doeltreffende wijze kunnen uitvoeren.

Or. en

Motivering

Om te verduidelijken dat er geen aanvullende structuren hoeven te worden opgezet indien deze al bestaan.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(14 bis) Een doeltreffende en efficiënte uitwisseling, vergelijking en analyse van biometrische gegevens zal de opsporing van identiteitsfraude en de voorkoming en bestrijding van strafbare feiten verbeteren. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat het duidelijker is dat de verwerking van biometrische gegevens deel uitmaakt van de taken van Europol ter ondersteuning van de lidstaten.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(15) Om grensoverschrijdende zware georganiseerde criminaliteit en terrorisme te voorkomen, op te sporen en te onderzoeken, zijn coördinatie en gecoördineerde actie noodzakelijk. Naast de mogelijkheid voor de lidstaat om overeenkomstig het kaderbesluit van de	(15) Om grensoverschrijdende zware georganiseerde criminaliteit en terrorisme te voorkomen, op te sporen en te onderzoeken, zijn coördinatie en gecoördineerde actie noodzakelijk. Naast de mogelijkheid voor de lidstaat om overeenkomstig het kaderbesluit van de

Raad van 13 juni 2002 een gemeenschappelijk onderzoeksteam in te stellen, moeten de lidstaten met steun van Europol een operationele taskforce kunnen oprichten om de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving te versterken. Dit coördinatiemechanisme tussen de politieautoriteiten en andere rechtshandhavingsdiensten van de lidstaten moet deze autoriteiten en diensten, met de steun van Europol, in staat stellen gezamenlijke, gecoördineerde en geprioriteerde criminele inlichtingenactiviteiten en onderzoeken uit te voeren, met name met betrekking tot criminele netwerken en groepen en individuele criminele actoren, met inbegrip van personen van wie de criminele activiteiten behoren tot de vormen van criminaliteit waarvoor Europol bevoegd is en die een hoog veiligheidsrisico vormen. Om de goede werking en doeltreffendheid van dat mechanisme te waarborgen, moeten de lidstaten die een operationele taskforce oprichten, eraan deelnemen of ondersteunen, kunnen zorgen voor een reeks minimumvereisten met betrekking tot hun actieve en tijdige betrokkenheid, zoals het verstrekken van alle relevante informatie aan Europol***,*** en ***moet*** Europol zijn geavanceerde analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun ter beschikking van die lidstaten kunnen stellen. Derde landen moeten kunnen deelnemen aan of steun verlenen aan een operationele taskforce.

Raad van 13 juni 2002 een gemeenschappelijk onderzoeksteam in te stellen, moeten de lidstaten met steun van Europol een operationele taskforce kunnen oprichten om de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving te versterken. Dit coördinatiemechanisme tussen de politieautoriteiten en andere rechtshandhavingsdiensten van de lidstaten moet deze autoriteiten en diensten, met de steun van Europol, in staat stellen gezamenlijke, gecoördineerde en geprioriteerde criminele inlichtingenactiviteiten en onderzoeken uit te voeren, met name met betrekking tot criminele netwerken en groepen en individuele criminele actoren, met inbegrip van personen van wie de criminele activiteiten behoren tot de vormen van criminaliteit waarvoor Europol bevoegd is en die een hoog veiligheidsrisico vormen. ***Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de operationele taskforce een flexibel en doeltreffend operationeel mechanisme is. Daarom moeten gedetailleerde regels voor de uitvoering ervan worden vastgesteld door de raad van bestuur, op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur. Die operationele taskforces kunnen overeenkomstig het nationale recht en het Unierecht bepaalde specifieke criminele inlichtingenactiviteiten en -onderzoeken of parallelle financiële onderzoeken initiëren om criminele vermogensbestanddelen te identificeren en in beslag te nemen.*** Om de goede werking en doeltreffendheid van dat mechanisme te waarborgen, moeten de lidstaten die een operationele taskforce oprichten, eraan deelnemen of ondersteunen, kunnen zorgen voor een reeks minimumvereisten met betrekking tot hun actieve en tijdige betrokkenheid, zoals het verstrekken van alle relevante informatie aan Europol en ***andere deelnemende lidstaten.*** Europol ***moet*** zijn geavanceerde analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun ter beschikking van die lidstaten kunnen

stellen. Derde landen moeten kunnen deelnemen aan of steun verlenen aan een operationele taskforce.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(17) Europol moet de mogelijkheid hebben om personeelsleden, met inbegrip van overeenkomstig Verordening (EU) 2016/794 gedetacheerde nationale deskundigen, op verzoek van een lidstaat in te zetten op het grondgebied van die lidstaat om analytische, operationele, technische en forensische ondersteuning te bieden in samenwerking en overeenstemming met de bevoegde autoriteiten van die lidstaat. Het inzetten van Europol-personeel moet met name plaatsvinden in het kader van complexe, grootschalige en prominente onderzoeken, onder meer in het kader van gemeenschappelijke onderzoeksteams, in voorkomend geval in samenwerking met Eurojust, of operationele taskforces. Het moet ook ondersteuning bieden voor verdere veiligheidscontroles aan de hand van Europol of nationale databanken om snelle informatie-uitwisseling ter versterking van de controles aan de buitengrenzen van de Unie (secundaire veiligheidscontroles) of ondersteuningsteams voor migratiebeheer overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad te vergemakkelijken[2]. Europol dient ook gebruik te maken van het inzetten van zijn personeel om de lidstaten te ondersteunen bij grote internationale evenementen. Europol moet ook personeel en gedetacheerde nationale deskundigen	(17) Europol moet de mogelijkheid hebben om personeelsleden, met inbegrip van overeenkomstig Verordening (EU) 2016/794 gedetacheerde nationale deskundigen, op verzoek van een lidstaat ***of derde land*** in te zetten op het grondgebied van die lidstaat ***of dat derde land*** om analytische, operationele, technische en forensische ondersteuning te bieden in samenwerking en overeenstemming met de bevoegde autoriteiten van die lidstaat ***of dat derde land***. Het inzetten van Europol-personeel ***moet een flexibel instrument blijven en*** moet met name plaatsvinden in het kader van complexe, grootschalige en prominente onderzoeken, onder meer in het kader van gemeenschappelijke onderzoeksteams, in voorkomend geval in samenwerking met Eurojust, of operationele taskforces. Het moet ook ondersteuning bieden voor verdere veiligheidscontroles aan de hand van Europol of nationale databanken om snelle informatie-uitwisseling ter versterking van de controles aan de buitengrenzen van de Unie (secundaire veiligheidscontroles) of ondersteuningsteams voor migratiebeheer overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad te vergemakkelijken[2]. Europol dient ook gebruik te maken van het inzetten van zijn personeel om de lidstaten te ondersteunen bij grote internationale

kunnen inzetten in derde landen waarmee het samenwerkt op basis van een adequaatheidsbesluit, een internationale overeenkomst tussen de Unie en dat derde land op grond van artikel 218 VWEU, of een vóór 1 mei 2017 gesloten samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en dat derde land.

evenementen. Europol moet ook personeel en gedetacheerde nationale deskundigen kunnen inzetten in derde landen waarmee het samenwerkt op basis van een adequaatheidsbesluit, een internationale overeenkomst tussen de Unie en dat derde land op grond van artikel 218 VWEU, of een vóór 1 mei 2017 gesloten samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en dat derde land.

---

[2] Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

[2] Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) Bovendien moet Europol, in het kader van het inzetten van personeel voor operationele ondersteuning, een reservepool opzetten van hooggekwalificeerde rechtshandhavingsdeskundigen van de lidstaten met gespecialiseerde profielen die onmiddellijk ter beschikking van Europol kunnen worden gesteld voor operationele inzet teneinde gespecialiseerde ondersteuning te bieden. De reservepool van deskundigen moet specialisten omvatten op het gebied van onderzoek, criminaliteitsanalyse, forensisch onderzoek, talen en coördinatie. De lidstaten ***moeten*** ervoor zorgen dat hun deskundigen beschikbaar zijn om op	(19) Bovendien moet Europol, in het kader van het inzetten van personeel voor operationele ondersteuning, een reservepool opzetten van hooggekwalificeerde rechtshandhavingsdeskundigen van de lidstaten met gespecialiseerde profielen die onmiddellijk ter beschikking van Europol kunnen worden gesteld voor operationele inzet teneinde gespecialiseerde ondersteuning te bieden. De reservepool van deskundigen moet specialisten omvatten op het gebied van onderzoek, criminaliteitsanalyse, forensisch onderzoek, talen en coördinatie. ***Daarom moeten*** de lidstaten ervoor zorgen dat hun deskundigen beschikbaar zijn om op

verzoek van Europol als gedetacheerde nationale deskundigen door Europol te worden ingezet voor operationele ondersteuning. Die ***verplichting mag*** niet gelden voor derde landen waar Europol personeel en gedetacheerde nationale deskundigen inzet voor operationele ondersteuning.

verzoek van Europol als gedetacheerde nationale deskundigen door Europol te worden ingezet voor operationele ondersteuning***, waarbij rekening moet worden gehouden met de beschikbare middelen van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Met het oog op een geografisch evenwichtige en evenredige samenstelling van de reservepool moeten de lidstaten er ook voor zorgen dat hun bevoegde autoriteiten over voldoende middelen beschikken om een billijke bijdrage aan de reservepool te leveren in verhouding tot hun capaciteit en operationele behoeften.*** Die ***verplichtingen mogen*** niet gelden voor derde landen waar Europol personeel en gedetacheerde nationale deskundigen inzet voor operationele ondersteuning.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Overweging 19 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(19 bis) In het kader van zijn taken kan Europol de acties van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten ondersteunen en versterken. Die ondersteuning omvat de coördinatie, organisatie en uitvoering van onderzoeks- en operationele acties, operationele analyses en andere analytische, forensische of technische ondersteuning. Indien nationale strafprocedures dit vereisen en het nationale recht dit toestaat, moet het Europol-personeel kunnen worden opgeroepen als getuige, overeenkomstig Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie, alsmede overeenkomstig de zwijg- en geheimhoudingsplicht die op het personeel van Europol rust krachtens het

Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie (het "Statuut") en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (de "regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden"), zoals vastgesteld in Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 259/68 van de Raad[1 bis].

[1 bis] ***PB L 56 van 4.3.1968, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259(1)/oj***

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Overweging 19 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(19 ter) Europol is onderworpen aan de algemene regels inzake contractuele en niet-contractuele aansprakelijkheid die van toepassing zijn op de instellingen, agentschappen en organen van de Unie. Europol moet ook aansprakelijk worden gesteld voor ongeoorloofde of onjuiste gegevensverwerking.

Or. en

Motivering

Harmonisering van de toepasselijke aansprakelijkheidsregels met andere EU-agentschappen, zoals Eurojust

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Overweging 19 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(19 quater) Gelet op overweging 59 van Verordening (EG) 2016/794 moet het rotatiebeginsel worden gecodificeerd door een maximale contractduur van tien jaar vast te stellen voor de totale diensttijd bij Europol, ongeacht het aantal contracten dat wordt gesloten voor personeelsformatieposten die uitsluitend kunnen worden bezet door personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Deze codificatie zal dergelijke personeelsleden sociale zekerheid bieden door hen in staat te stellen een minimumpensioen te verwerven op grond van hun dienst bij Europol en zal hun re-integratie in de dienst op nationaal niveau vergemakkelijken. De overeenkomstige overgangsregelingen zullen het mogelijk maken om de contracten van personeelsleden die in het negende jaar van hun dienstverband bij Europol zitten en die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn gesloten, te verlengen tot de maximale duur van tien jaar.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(22) [Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland	***Schrappen***

niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.]

Or. en

Motivering

Schrapping in overeenstemming met het aangekondigde voornemen van Ierland om aan deze verordening deel te nemen

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(24) ***[***De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad[3] en heeft op ***[...]*** advies uitgebracht[4].	(24) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad[3] en heeft op ***23 januari 2024*** advies uitgebracht[4].
[3] Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).	[3] Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).
[4] ***PB C …***	[4] ***Advies 4/2024 van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, https://www.edps.europa.eu/system/files/2024-01/2023-1247_d0187_opinion_en.pdf***

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk I

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Hoofdstuk I	***Schrappen***
ALGEMENE BEPALINGEN	
Artikel 1	
Onderwerp en toepassingsgebied	
Bij deze verordening worden regels vastgesteld om de politiële samenwerking en de ondersteuning van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel te versterken, door:	
a) binnen Europol het Europees Centrum tegen migrantensmokkel op te richten en een governancekader vast te stellen voor de regulering en ondersteuning van zijn activiteiten;	
b) de samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten, Europol en andere agentschappen van de Unie verbeteren;	
c) de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten onderling en met Europol te versterken;	
d) Europol te voorzien van de nodige instrumenten om het optreden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en hun wederzijdse samenwerking bij het voorkomen en bestrijden van strafbare feiten die onder de doelstellingen van Europol vallen, te ondersteunen en te versterken;	
e) de samenwerking tussen Europol en derde landen te verbeteren.	
Artikel 2	
Definities	
Voor de toepassing van deze verordening	

wordt verstaan onder:

(1) "migrantensmokkel": alle activiteiten als bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5 van Richtlijn [XXX] [tot vaststelling van minimumvoorschriften ter voorkoming en bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf in de Unie, en ter vervanging van Richtlijn 2002/90/EG van de Raad en Kaderbesluit 2002/946 van de Raad][5];

(2) "mensenhandel": alle activiteiten als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011[6];

(3) "bevoegde autoriteiten": de bevoegde autoriteiten van de lidstaten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt a), van Verordening (EU) 2016/794;

(4) "immigratieverbindingsofficier": een verbindingsofficier die door de bevoegde autoriteiten van een lidstaat overeenkomstig zijn nationale recht in een derde land wordt ingezet om immigratiegerelateerde kwesties te behandelen, ook wanneer dit slechts een deel van zijn taken is.

---

[5] [gelieve de titel en de publicatiereferentie in te voegen]

[6] Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PB L 101 van 15.4.2011, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj).

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 3	***Schrappen***
Europees Centrum tegen migrantensmokkel	
Binnen Europol wordt het Europees Centrum tegen migrantensmokkel opgericht als een gespecialiseerd kenniscentrum van de Unie als bedoeld in artikel 4, lid 1, punt l), van Verordening (EU) 2016/794. Het ondersteunt de lidstaten bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel en voert de in de artikelen 5 en 6 omschreven taken uit.	

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
[...]	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
[...]	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
[...]	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 7	***Schrappen***
Nationale gespecialiseerde diensten ter voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel	
1. Elke lidstaat wijst uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze	

verordening binnen zijn bevoegde autoriteiten overeenkomstig het nationale recht een of meer gespecialiseerde diensten aan om migrantensmokkel en mensenhandel te voorkomen en te bestrijden, onder meer door middel van strafrechtelijke onderzoeken. Onmiddellijk na die aanwijzing stelt de betrokken lidstaat de Commissie daarvan in kennis.

2. Elke lidstaat zorgt ervoor dat zijn overeenkomstig lid 1 van dit artikel aangewezen gespecialiseerde diensten alle relevante informatie over strafrechtelijke onderzoeken naar migrantensmokkel en mensenhandel en alle uit die onderzoeken voortvloeiende informatie verzamelen, en deze informatie zo spoedig mogelijk delen met Europol en andere lidstaten overeenkomstig artikel 8.

3. Elke lidstaat verbindt uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening zijn overeenkomstig lid 1 van dit artikel aangewezen gespecialiseerde diensten rechtstreeks met op de in artikel 2, punt w), van Verordening (EU) 2016/794 bedoelde applicatie voor veilige informatie-uitwisseling (Siena) van Europol. Onmiddellijk nadat die verbinding is gemaakt, stelt de betrokken lidstaat de Commissie daarvan in kennis.

4. Elke lidstaat stelt zijn overeenkomstig lid 1 aangewezen gespecialiseerde diensten voldoende middelen ter beschikking om ervoor te zorgen dat die gespecialiseerde diensten uitgerust zijn om migrantensmokkel en mensenhandel te voorkomen en doeltreffend te bestrijden, en om informatie overeenkomstig lid 2 op doeltreffende en efficiënte wijze te verzamelen en uit te wisselen.

5. Elke lidstaat stelt een passend aantal personeelsleden van de overeenkomstig lid 1 van dit artikel aangewezen gespecialiseerde diensten beschikbaar voor de in artikel 5 ter, lid 6,

van Verordening (EU) 2016/794 bedoelde reservepool, zodat die personeelsleden als gedetacheerde nationale deskundigen door Europol kunnen worden ingezet voor operationele ondersteuning.

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 8	***Schrappen***
Verstrekking van informatie over strafbare feiten op het gebied van migrantensmokkel en mensenhandel aan Europol en de lidstaten	
1. Elke lidstaat verstrekt Europol, overeenkomstig Verordening (EU) 2016/794, informatie die in het bezit is van zijn bevoegde autoriteiten en die betrekking heeft op strafbare feiten op het gebied van migrantensmokkel en mensenhandel.	
2. Elke lidstaat verstrekt de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie tijdig aan Europol.	
3. Elke lidstaat verstrekt de andere lidstaten en tegelijkertijd ook Europol informatie die in het bezit is van zijn bevoegde autoriteiten en die betrekking heeft op strafbare feiten op het gebied van migrantensmokkel en mensenhandel, indien er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat die informatie relevant kan zijn voor die andere lidstaten met het oog op het voorkomen, opsporen of	

onderzoeken van dergelijke strafbare feiten in die lidstaten.

4. Elke lidstaat gebruikt Siena om de in lid 3 van dit artikel bedoelde informatie aan andere lidstaten en Europol te verstrekken, overeenkomstig artikel 8, lid 4, en artikel 18, lid 2, punt d), van Verordening (EU) 2016/794.

5. Elke lidstaat brengt zijn immigratieverbindingsofficieren in verbinding met Siena. Indien het om dwingende technische redenen in verband met de situatie in het derde land van inzet niet mogelijk is een immigratieverbindingsofficier in verbinding te brengen met Siena, verstrekt die immigratieverbindingsofficier de in lid 1 bedoelde informatie via andere beveiligde kanalen aan een nationale bevoegde autoriteit. Die bevoegde autoriteit verstrekt de informatie rechtstreeks of via de nationale Europol-eenheid aan Europol met behulp van Siena.

Or. en

Motivering

Schrapping van de op zichzelf staande verordening. Sommige bepalingen zijn overgenomen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt l
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 2 – alinea 1 – punt y

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
y) "inzet van Europol voor operationele ondersteuning": het op verzoek van een lidstaat inzetten van personeelsleden van Europol of gedetacheerde nationale deskundigen op	y) "inzet van Europol voor operationele ondersteuning": het op verzoek van een lidstaat ***of derde land of op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur*** inzetten van

het grondgebied van die lidstaat om analytische, operationele, technische en forensische ondersteuning te bieden in samenwerking en overeenstemming met de bevoegde autoriteiten van die lidstaat**.**

personeelsleden van Europol of gedetacheerde nationale deskundigen op het grondgebied van die lidstaat ***of dat derde land*** om analytische, operationele, technische en forensische ondersteuning te bieden in samenwerking en overeenstemming met de bevoegde autoriteiten van die lidstaat ***of dat derde land, en met de toestemming van de uitvoerend directeur;***

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt l
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 2 – alinea 1 – punt y bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	y bis) "immigratieverbindingsofficier": een verbindingsofficier die door de bevoegde autoriteiten van een lidstaat overeenkomstig zijn nationale recht in een derde land wordt ingezet om immigratiegerelateerde kwesties te behandelen, ook wanneer dit slechts een deel van zijn taken is.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 2 – a – iii
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 4 – lid 1 – punt l

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
l) gespecialiseerde kenniscentra van de Unie ontwikkelen voor de bestrijding van bepaalde soorten criminaliteit die	l) gespecialiseerde kenniscentra van de Unie ontwikkelen voor de bestrijding van bepaalde soorten criminaliteit die

binnen de doelstellingen van Europol vallen, met inbegrip van het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit en, overeenkomstig ***Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad* [verordening betreffende de bestrijding van migrantensmokkel]***, het Europees Centrum tegen migrantensmokkel;	binnen de doelstellingen van Europol vallen, met inbegrip van het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit en, overeenkomstig ***artikel 16 bis***, het Europees Centrum tegen migrantensmokkel;

Or. en

Motivering

Gevolg van de schrapping van de op zichzelf staande verordening en de toevoeging van artikel 16 bis

Amendement 28

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 2 – a – iv bis (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 4 – alinea 1 – punt y bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	iv bis) the following point is inserted:
	"y bis) samenwerken met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, onder meer door het opzetten van informele netwerken, om de onlinedimensie van migrantensmokkel en mensenhandel tegen te gaan, met inbegrip van het online faciliteren ervan of publiekelijk aanzetten daartoe;"

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 2 – a – v
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 4 – lid 1 – punt z bis

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
z bis) de lidstaten ondersteunen bij de doeltreffende en efficiënte verwerking van biometrische gegevens***."***;	z bis) de lidstaten ondersteunen***, onder meer door de ontwikkeling van geavanceerde instrumenten,*** bij de doeltreffende en efficiënte verwerking van biometrische gegevens***, waaronder dactyloscopische gegevens, gezichtsopnamen en DNA-profielen***;

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 bis – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten die een operationele taskforce opzetten, zorgen voor samenhang en synergieën met het kader van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact).	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de operationele taskforces te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de details in verband met de uitvoering van de operationele taskforces (lid 8).

Amendement 31

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 bis – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. De lidstaten die een operationele taskforce opzetten, kunnen besluiten andere lidstaten, derde landen en andere partners als bedoeld in artikel 23 uit te nodigen om deel te nemen aan de operationele taskforce of deze te ondersteunen. De deelname van derde landen en andere partners aan de operationele taskforce vindt plaats overeenkomstig deze verordening.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de operationele taskforces te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de details in verband met de uitvoering van de operationele taskforces (lid 8).

Amendement 32

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 bis – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Ter ondersteuning van de uitvoering van een operationele taskforce stelt Europol de analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun waarin deze verordening voorziet, beschikbaar overeenkomstig lid ***2***.	5. Ter ondersteuning van de uitvoering van een operationele taskforce stelt Europol de analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun waarin deze verordening voorziet, beschikbaar overeenkomstig lid ***1***.

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6. Elke lidstaat die een operationele taskforce opzet, eraan deelneemt of ondersteunt, ***doet,*** overeenkomstig de in lid ***2*** bedoelde planning, coördinatie en uitvoering ***het volgende:***	6. Elke lidstaat die een operationele taskforce opzet, eraan deelneemt of ondersteunt, ***werkt*** overeenkomstig de in lid ***1*** bedoelde planning, coördinatie en uitvoering ***samen met Europol en met andere deelnemende lidstaten, voor zover dit nodig is voor de uitvoering van de taken van de operationele taskforce, met name door alle relevante informatie te verstrekken en te delen.***
a) onverwijld alle relevante informatie verstrekken aan Europol en aan de andere lidstaten die de operationele taskforce opzetten, eraan deelnemen of ondersteunen, met gebruikmaking van Siena, en, in voorkomend geval, informatie rechtstreeks toegankelijk maken overeenkomstig artikel 20, lid 2 bis;	
b) gebruikmaken van de analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun van Europol;	
c) specifieke criminele inlichtingenactiviteiten en onderzoeken instellen overeenkomstig het nationale recht, indien dat nodig is om het strafbare feit waarop de operationele taskforce betrekking heeft, aan te pakken;	
d) parallelle financiële onderzoeken instellen overeenkomstig het nationale recht en het Unierecht om criminele vermogensbestanddelen te identificeren en in beslag te nemen;	
e) zijn verbindingsofficieren die zijn ingezet in derde landen waar criminele activiteiten worden onderzocht in het kader van de operationele taskforce, betrekken teneinde de samenwerking en informatie-uitwisseling te verbeteren, en Europol de verkregen informatie verstrekken, overeenkomstig het	

Unierecht en het nationale recht.

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de operationele taskforces te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de details in verband met de uitvoering van de operationele taskforces (lid 8).

Amendement 34

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 bis – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
8. De raad van bestuur ***stelt*** uitvoeringsvoorschriften vast voor het opzetten en uitvoeren van operationele taskforces.	8. ***Op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur stelt*** de raad van bestuur uitvoeringsvoorschriften vast voor het opzetten en uitvoeren van ***en deelnemen aan*** operationele taskforces. ***De deelname van derde landen en andere partners aan de operationele taskforces vindt plaats overeenkomstig deze verordening.***

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Een lidstaat kan, overeenkomstig zijn nationale recht, verzoeken om Europol in te zetten voor operationele ondersteuning op zijn grondgebied	1. Een lidstaat kan, overeenkomstig zijn nationale recht, verzoeken om Europol in te zetten voor operationele ondersteuning op zijn grondgebied

teneinde gebruik te maken van de analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun van Europol ter voorkoming en bestrijding van strafbare feiten die onder de doelstellingen van Europol vallen.	teneinde gebruik te maken van de analytische, operationele, technische, forensische en financiële steun van Europol ter voorkoming en bestrijding van strafbare feiten die onder de doelstellingen van Europol vallen. ***De uitvoerend directeur evalueert alle verzoeken en kan de inzet aanvaarden of weigeren, rekening houdend met de operationele behoeften, de risicobeoordeling en de beschikbare middelen.***

Or. en

Amendement 36

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De inzet van Europol voor operationele ondersteuning vindt plaats in het kader van complexe en grootschalige onderzoeken die de steun van Europol vereisen, onder meer in het kader van gemeenschappelijke onderzoeksteams of operationele taskforces, of ter ondersteuning van controles aan de hand van relevante databanken ter versterking van de controles aan de buitengrenzen van de Unie, of van ondersteuningsteams voor migratiebeheer overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad, of ter ondersteuning van de lidstaten bij grote internationale gebeurtenissen.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de inzet van Europol te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de

details in verband met de inzet van Europol (lid 9).

Amendement 37

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De uitvoerend directeur evalueert het verzoek van een lidstaat als bedoeld in lid 1 en kan de inzet van Europol voor operationele ondersteuning goedkeuren voor een beperkte periode die kan worden verlengd, rekening houdend met de operationele behoeften en de beschikbare middelen. Het besluit van de uitvoerend directeur is gebaseerd op een risicobeoordeling.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de inzet van Europol te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de details in verband met de inzet van Europol (lid 9).

Amendement 38

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. In uitzonderlijke dringende gevallen die de onmiddellijke inzet van Europol vereisen met het oog op operationele ondersteuning op het grondgebied van een lidstaat, zorgen die lidstaat en de uitvoerend directeur ervoor	***Schrappen***

dat de in de leden 1, 3 en 4 bedoelde stappen binnen een periode van 72 uur plaatsvinden.

Or. en

Motivering

Schrapping om buitensporige regelgeving te voorkomen en een grotere flexibiliteit van de inzet van Europol te waarborgen. Voorgesteld wordt om meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de details in verband met de inzet van Europol (lid 9).

Amendement 39

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6. Europol zet een reservepool van deskundigen van de lidstaten op die door Europol kunnen worden ingezet voor operationele ondersteuning. De reservepool vormt een reserve van deskundigen die in hun lidstaat werkzaam zijn en met dat doel onmiddellijk ter beschikking van Europol kunnen worden gesteld. De lidstaten zorgen ervoor dat hun deskundigen beschikbaar zijn om op verzoek van Europol als gedetacheerde nationale deskundigen door Europol te worden ingezet voor operationele ondersteuning.	6. Europol zet een ***verplichte*** reservepool van deskundigen van de lidstaten op die door Europol kunnen worden ingezet voor operationele ondersteuning. De reservepool vormt een reserve van deskundigen die in hun lidstaat werkzaam zijn en met dat doel onmiddellijk ter beschikking van Europol kunnen worden gesteld. De lidstaten zorgen ervoor dat hun deskundigen beschikbaar zijn om op verzoek van Europol als gedetacheerde nationale deskundigen door Europol te worden ingezet voor operationele ondersteuning. ***overeenkomstig het beginsel van billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, waarbij ervoor wordt gezorgd dat elke lidstaat een billijke bijdrage levert, maar ook de middelen behoudt die nodig zijn voor de uitoefening van zijn nationale verantwoordelijkheden. De samenstelling van de reservepool moet zoveel mogelijk geografisch evenwichtig zijn en in verhouding staan tot de capaciteit van elke lidstaat.***

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 5 ter – lid 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
9. De raad van bestuur ***stelt*** uitvoeringsregels vast voor de voorbereiding en uitvoering van de inzet van Europol voor operationele ondersteuning, met inbegrip van het aantal en het profiel van de in de reservepool op te nemen deskundigen en eventuele latere wijzigingen daarvan.	9. ***Op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur stelt*** de raad van bestuur uitvoeringsregels vast voor de voorbereiding en uitvoering van de inzet van Europol voor operationele ondersteuning, met inbegrip van het aantal en het profiel van de in de reservepool op te nemen deskundigen en eventuele latere wijzigingen daarvan.

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3 bis (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 bis) De volgende punten worden ingevoegd:
	"Artikel 8 bis
	Nationale gespecialiseerde diensten ter voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel
	1. Uiterlijk op ... [één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] wijst elke lidstaat binnen zijn bevoegde autoriteiten overeenkomstig het nationale recht een of meer gespecialiseerde diensten aan om migrantensmokkel en mensenhandel te voorkomen en te bestrijden, onder meer door middel van

strafrechtelijke onderzoeken, en stelt hij de Commissie daarvan in kennis.

2. Elke lidstaat zorgt ervoor dat zijn overeenkomstig lid 1 van dit artikel aangewezen gespecialiseerde diensten alle relevante informatie over strafrechtelijke onderzoeken naar migrantensmokkel en mensenhandel en alle uit die onderzoeken voortvloeiende informatie verzamelen, en deelt deze informatie zo spoedig mogelijk met Europol en andere lidstaten via de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol (Siena).

3. Elke lidstaat zorgt ervoor dat zijn immigratieverbindingsfunctionarissen verbonden zijn met Siena en, voor zover mogelijk en overeenkomstig het nationale recht, samenwerken met de overeenkomstig lid 1 aangewezen gespecialiseerde diensten en Europol bij het voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel en mensenhandel."

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 3 ter (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Afdeling 2 bis (nieuw) – artikel 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 ter) De volgende afdeling wordt ingevoegd:
	"Afdeling 2 bis
	Europees Centrum tegen migrantensmokkel
	Artikel 16 bis
	Taken en samenstelling van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel
	1. Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel wordt opgericht

binnen Europol als een gespecialiseerd kenniscentrum van de Unie. Het ondersteunt de lidstaten bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel door operationele en strategische taken uit te voeren. Deze taken omvatten het coördineren, organiseren en uitvoeren van operationele en onderzoeksacties, en het ondersteunen van grensoverschrijdende informatie-uitwisselingsactiviteiten, operaties en onderzoeken van de lidstaten, alsook van gemeenschappelijke onderzoeksteams en operationele taskforces. Andere taken van het centrum zijn het monitoren van migrantensmokkel en mensenhandel in de Unie en in derde landen en het opsporen van gevallen van migrantensmokkel en mensenhandel, waarvoor samenwerking met derde landen nodig kan zijn, onder meer door persoonsgegevens uit te wisselen. Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel verstrekt ook strategische analyses en dreigingsevaluaties met betrekking tot migrantensmokkel en mensenhandel, evenals een jaarverslag waarin de belangrijkste operationele prioriteiten en mogelijke daarmee verband houdende acties op het niveau van de Unie in kaart worden gebracht.

2. Europol stelt het Europees Centrum tegen migrantensmokkel voldoende middelen ter beschikking om zijn taken te vervullen.

3. Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel bestaat uit personeelsleden van Europol en vertegenwoordigers van de volgende entiteiten:

a) een vertegenwoordiger van elke lidstaat, afkomstig van een nationale gespecialiseerde dienst binnen de bevoegde autoriteiten, die belast is met het voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel en mensenhandel, als

bedoeld in artikel 8 bis;

b) een permanente vertegenwoordiger van Eurojust;

c) een permanente vertegenwoordiger van het Europees Grens- en kustwachtagentschap;

Europol kan andere deelnemers uitnodigen om deel te nemen aan de activiteiten van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel.

4. Op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur stelt de raad van bestuur, na raadpleging van de in lid 3, punten a), b) en c), genoemde entiteiten, uitvoeringsvoorschriften voor het Europees Centrum tegen migrantensmokkel vast, onder meer met betrekking tot de soorten operationele en strategische taken die moeten worden uitgevoerd en de deelname van de in lid 3 vermelde vertegenwoordigers en uitgenodigde deelnemers. Organen of agentschappen van de Unie, met inbegrip van de in lid 3 bedoelde organen of agentschappen die deelnemen aan de activiteiten van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel, doen dit overeenkomstig hun respectieve rechtskaders."

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt voorgesteld het Europees Centrum tegen migrantensmokkel op te richten binnen het kader van de Europol-verordening. Er wordt voorgesteld meer ruimte te laten voor de raad van bestuur om op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur te beslissen over de gedetailleerde taken van het Centrum en over de betrokkenheid van andere entiteiten (lid 4).

Amendement 43

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 bis (nieuw)

Verordening (EU) 2016/794
Artikel 49 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) Aan artikel 49 wordt het volgende lid toegevoegd:
	"5 bis Elke persoon die materiële of immateriële schade heeft geleden ten gevolge van een inbreuk op deze verordening, heeft het recht om een schadevergoeding te ontvangen overeenkomstig artikel 65 van Verordening (EU) 2018/1725 en artikel 56 van Richtlijn (EU) 2016/680."

Or. en

Amendement 44

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 ter (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 50

Bestaande tekst	*Amendement*
	(4 ter) Artikel 50 wordt vervangen door:
Artikel 50	***"Artikel 50***
Aansprakelijkheid voor onjuiste verwerking van ***persoonsgegevens en recht op schadevergoeding***	Aansprakelijkheid voor ***ongeoorloofde of*** onjuiste verwerking van ***gegevens***
1. ***Eenieder die schade heeft geleden ten gevolge van een onrechtmatige verwerking van gegevens, heeft, overeenkomstig het nationaal recht, recht op schadevergoeding voor de geleden schade, hetzij van Europol*** overeenkomstig artikel 340 ***VWEU, hetzij van de lidstaat waar het schadeveroorzakende feit zich heeft voorgedaan. De betrokkene stelt*** een ***procedure tegen Europol in bij het Hof*** van ***Justitie van de Europese Unie*** of ***tegen de lidstaat bij een bevoegde***	1. ***Europol is*** overeenkomstig artikel 340 ***VWEU aansprakelijk voor alle schade die aan*** een ***particulier is berokkend als gevolg*** van ***ongeoorloofde*** of ***onjuiste gegevensverwerking door Europol***.

nationale rechter van die lidstaat.	
2. Alle geschillen tussen Europol en de lidstaten over de uiteindelijke aansprakelijkheid voor de overeenkomstig lid 1 aan een betrokkene toegekende schadevergoeding worden voorgelegd aan de raad van bestuur, die bij tweederdemeerderheid van de leden beslist, onverminderd het recht om die beslissing overeenkomstig artikel 263 VWEU te betwisten.	***2. Klachten tegen Europol op grond van de in lid 1 van dit artikel bedoelde aansprakelijkheid worden overeenkomstig artikel 268 VWEU behandeld door het Hof van Justitie van de Europese Unie.***
	3. Elke lidstaat is overeenkomstig zijn nationaal recht aansprakelijk voor alle schade die aan een particulier is berokkend als gevolg van ongeoorloofde of onjuiste verwerking door die lidstaat van aan Europol meegedeelde gegevens."

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt de toepasselijke aansprakelijkheids- en schadevergoedingsregeling geharmoniseerd met die van andere agentschappen (zie artikel 46 van de Eurojust-verordening).

Amendement 45

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 quater (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 53

Bestaande tekst	*Amendement*
	(4 quater) Artikel 53 wordt vervangen door:
Artikel 53	***"Artikel*** 53
Algemene bepalingen	Algemene bepalingen
1. Het Statuut, de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden, en de voorschriften die in overleg zijn vastgesteld door de instellingen van de Unie ten behoeve van de uitvoering van dit Statuut en de Regeling welke van	1. Het Statuut, de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden, en de voorschriften die in overleg zijn vastgesteld door de instellingen van de Unie ten behoeve van de uitvoering van dit Statuut en de Regeling welke van

toepassing is op de andere personeelsleden, zijn van toepassing op het personeel van Europol***, met uitzondering van het personeel dat op 1 mei 2017 op grond van de Europol-overeenkomst met Europol een contract heeft, onverminderd artikel 73, lid 4 van deze verordening. Dergelijke contracten blijven onderworpen aan Besluit van de Raad van 3 december 1998.***	toepassing is op de andere personeelsleden, zijn van toepassing op het personeel van Europol.
2. Het personeel van Europol bestaat uit tijdelijke functionarissen ***en/***of arbeidscontractanten. De raad van bestuur wordt jaarlijks in kennis gesteld van de arbeidsovereenkomsten voor onbepaalde tijd die de uitvoerend directeur sluit. De raad van bestuur beslist welke in de personeelsformatie opgenomen tijdelijke posten alleen kunnen worden ingevuld door personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Personeelsleden die voor die posten worden geworven, hebben de status van tijdelijke functionaris en komen alleen in aanmerking voor een overeenkomst voor bepaalde tijd, die één keer voor een bepaalde tijd kan worden verlengd.	2. Het personeel van Europol bestaat uit tijdelijke functionarissen of arbeidscontractanten. De raad van bestuur wordt jaarlijks in kennis gesteld van de arbeidsovereenkomsten voor onbepaalde tijd die de uitvoerend directeur sluit. De raad van bestuur beslist welke in de personeelsformatie opgenomen tijdelijke posten alleen kunnen worden ingevuld door personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Personeelsleden die voor die posten worden geworven, hebben de status van tijdelijke functionaris en komen alleen in aanmerking voor een overeenkomst voor bepaalde tijd, die één keer voor een bepaalde tijd ***van in totaal maximaal tien jaar*** kan worden verlengd.***”***

Or. en

Amendement 46

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 quinquies (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 54 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 quinquies) In artikel 54, lid 3, wordt de inleidende formule vervangen door:
3. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt ***vier*** jaar. Aan het eind van deze termijn stelt de Commissie, samen met de raad van bestuur, een	***“3.*** De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt ***vijf*** jaar. Aan het eind van deze termijn stelt de Commissie, samen met de raad van bestuur, een

beoordeling op waarin rekening wordt gehouden met:	beoordeling op waarin rekening wordt gehouden met:*”*

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt voorgesteld de ambtstermijn van de raad van bestuur te harmoniseren met die van andere JBZ-agentschappen zoals Frontex, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en eu-LISA

Amendement 47

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 sexies (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 54 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 sexies) Artikel 54, lid 4, wordt vervangen door:
4. Op basis van een voorstel van de raad van bestuur waarin rekening wordt gehouden met de in lid 3 bedoelde beoordeling, kan de Raad de ambtstermijn van de uitvoerend directeur eenmaal en voor een periode van ten hoogste ***vier*** jaar verlengen.	***“4.*** Op basis van een voorstel van de raad van bestuur waarin rekening wordt gehouden met de in lid 3 bedoelde beoordeling, kan de Raad de ambtstermijn van de uitvoerend directeur eenmaal en voor een periode van ten hoogste ***vijf*** jaar verlengen.*”*

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt voorgesteld de ambtstermijn van de raad van bestuur te harmoniseren met die van andere JBZ-agentschappen zoals Frontex, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en eu-LISA

Amendement 48

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 septies (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 63 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 septies) het volgende artikel 63 bis wordt ingevoegd:
	"Artikel 63 bis
	Getuigenverklaringen van personeelsleden van Europol
	De uitvoerend directeur beslist of personeelsleden van Europol worden gemachtigd om te getuigen voor een rechtbank van een lidstaat. De machtiging om te getuigen mag niet ten onrechte worden geweigerd en de uitvoerend directeur kan, afhankelijk van de omstandigheden, voorwaarden voor het afleggen van getuigenverklaringen vaststellen, overeenkomstig het nationale recht. Deze bepalingen zijn ook van toepassing op voormalige personeelsleden van Europol."

Or. en

Amendement 49

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – alinea 1 – punt 4 octies (nieuw)
Verordening (EU) 2016/794
Artikel 74 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 octies) Artikel 74 quater wordt ingevoegd:
	"Artikel 74 quater
	Overgangsregelingen voor de ambtstermijn van de uitvoerend directeur, de plaatsvervangende directeurs en het personeel
	1. Wanneer de ambtstermijn van de op grond van artikel 54 van deze verordening benoemde uitvoerend directeur eindigt na... [de

inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening], wordt zijn of haar eerste of tweede ambtstermijn automatisch verlengd tot de maximale duur van tien jaar. Deze verlenging vormt geen verlenging van een overeenkomst in de zin van artikel 8 van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden.

2. Indien de uitvoerend directeur niet bereid is de in lid 1 bedoelde automatische verlenging te aanvaarden, kan hij of zij zijn bestaande ambtstermijn behouden.

3. De leden 1 en 2 van dit artikel zijn van toepassing op de plaatsvervangend uitvoerend directeuren die zijn benoemd op grond van artikel 55 van deze verordening, van wie de ambtstermijn eindigt na... [de inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening].

4. De overeenkomst van een in de personeelsformatie opgenomen tijdelijke functionaris die op [de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] in actieve dienst is, wordt automatisch verlengd tot de maximale duur van tien jaar, mits:

a) de tijdelijke functionaris geworven is voor een post die alleen door personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kan worden ingevuld overeenkomstig artikel 53, lid 2, van deze verordening;

b) het contract al eenmaal is verlengd en het einde nadert van de maximale duur van negen dienstjaren.

Deze automatische verlenging vormt geen verlenging van een overeenkomst in de zin van artikel 8 van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden. Voor het personeelslid dat de in de eerste alinea bedoelde automatische verlenging niet aanvaardt, blijft de eerder met Europol aangegane overeenkomst gelden, in overeenstemming met artikel 53."

Or. en

Motivering

Hiermee wordt beoogd de personeelsleden en het uitvoerend management van het desbetreffende agentschap die ten tijde van de inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening reeds in dienst waren, van de nieuwe regels te laten profiteren.

TOELICHTING

Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794, wat betreft de versterking van de steun van Europol en de versterking van de politiële samenwerking bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel

Meer dan 90 % van de mensen die irregulier in de EU aankomen, is voor een deel van of hun hele reis afhankelijk van smokkelaars. Deze smokkelaars zijn gewetenloze criminelen voor wie een mensenleven slechts een mogelijkheid is om zich te verrijken. Een cynisch bedrijfsmodel waarbij misbruik wordt gemaakt van kwetsbare mensen, van wie het leven vaak in gevaar wordt gebracht op gevaarlijke reizen, terwijl zij worden blootgesteld aan geweld en misbruik. De criminele netwerken faciliteren het overschrijden van de buitengrenzen van de EU, waarna zij hun activiteiten voortzetten door niet-toegestane secundaire bewegingen binnen de EU te vergemakkelijken. Smokkelnetwerken passen zich snel aan externe ontwikkelingen aan door middelen flexibel te herverdelen en over te schakelen naar nieuwe routes, technologieën en werkwijzen. Uit onderzoek is gebleken dat migrantensmokkelaars vaak gebruikmaken van bestaande infrastructuur voor parallelle criminele activiteiten zoals drugs-, wapen- of mensenhandel, en daarnaast misbruik maken van rechtsinstrumenten en bedrijfsstructuren.

Deze criminele netwerken genereren jaarlijks 4,7 tot 6 miljard EUR aan inkomsten. Daarom hebben alle autoriteiten van de lidstaten, EU-agentschappen en belangrijke actoren, zoals reis- en vervoersbedrijven en maatschappelijke organisaties, de wettelijke plicht en de morele verantwoordelijkheid om alles in het werk te stellen om migrantensmokkel te voorkomen.

Het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) speelt een essentiële rol bij de coördinatie van deze inspanningen. Dit wordt ook benadrukt door voorzitter Von der Leyen van de Europese Commissie, die erop aandringt dat de politie in heel Europa zonder grenzen moet kunnen werken. Daarnaast heeft de Commissie voorgesteld het personeel van Europol te verdubbelen en zijn mandaat uit te breiden, zodat Europol een echt operationeel politieagentschap kan worden. Het *voorstel voor een verordening betreffende de versterking van de politiële samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van dergelijke strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794*, maakt deel uit van het herziene hulpverleningspakket en vormt een belangrijke stap voorwaarts om deze doelstellingen te verwezenlijken en migrantensmokkel – een strafbaar feit – systematisch aan te pakken, zowel binnen de EU als vanuit derde landen. Volgens ramingen van de Commissie zijn voor de gehele periode van het huidige meerjarig financieel kader 2021-27 een extra begroting van 50 miljoen EUR en ongeveer vijftig extra posten nodig. Met deze verordening worden deze broodnodige extra middelen vrijgemaakt en deze extra posten gecreëerd zodat Europol zijn nieuwe strategische en operationele taken en zijn herziene mandaat volledig en efficiënt kan uitvoeren.

Dit zijn de belangrijkste aspecten van dit ontwerpverslag die gericht zijn op het verbeteren van de effectieve uitvoering van het wetgevingsvoorstel:

– Het verslag heeft tot doel de structuur van het Commissievoorstel te vereenvoudigen en te verduidelijken door de op zichzelf staande verordening te schrappen en sommige van die bepalingen over te nemen als wijzigingen van de bestaande Europol-verordening. Dit vermindert de juridische complexiteit, verbetert de leesbaarheid en zorgt ervoor dat het bestuur van het agentschap wordt geregeld door één enkele EU-verordening.

– Migrantensmokkel heeft inherent een grensoverschrijdende dimensie. Daarom vereist de ontmanteling van smokkelnetwerken een efficiëntere en doeltreffendere gegevensuitwisseling en grensoverschrijdende samenwerking tussen de lidstaten en EU-agentschappen en met derde landen. In dit ontwerpverslag wordt steun uitgesproken voor de voorstellen van de Commissie om de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor het delen van gegevens in dit verband te vergroten.

– Europol beschikt over een uitgebreid instrumentarium om de politiële samenwerking bij het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel te verbeteren. Met dit ontwerpverslag wordt steun geboden voor het voorstel van de Commissie om deze instrumenten en structuren te codificeren om juridische duidelijkheid en algemene richtsnoeren te bieden, met behoud van de broodnodige flexibiliteit om zich aan te passen aan veranderende omstandigheden, waarbij de raad van bestuur van Europol voldoende ruimte wordt gelaten om meer in detail te beslissen over de werking van deze instrumenten en structuren. Om de rol van de uitvoerend directeur van Europol te versterken, wordt ook voorgesteld deze uitvoeringsvoorschriften te baseren op een voorstel van de uitvoerend directeur. De instrumenten en structuren omvatten onder meer:

  Het Europees Centrum tegen migrantensmokkel, dat binnen Europol wordt opgericht als een gespecialiseerd kenniscentrum van de Unie. Het ondersteunt de lidstaten bij de voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel door operationele en strategische taken uit te voeren. Het centrum bestaat uit vertegenwoordigers van de nationale gespecialiseerde diensten die zich bezighouden met het voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel en mensenhandel. Het bestaat ook uit permanente vertegenwoordigers van Frontex en Eurojust. Er wordt voorgesteld om de agentschappen zelf te laten beslissen of deze vertegenwoordigers in het belang van hun taken worden verplaatst.

  In het kader van het inzetten van personeel voor operationele ondersteuning moet Europol een verplichte reservepool opzetten van hooggekwalificeerde rechtshandhavingsdeskundigen van de lidstaten met gespecialiseerde profielen, in verhouding tot de capaciteit en de operationele behoeften van de lidstaten. Deze deskundigen kunnen onmiddellijk ter beschikking van Europol worden gesteld voor operationele inzet om gespecialiseerde ondersteuning te bieden.

  De lidstaten moeten operationele taskforces kunnen oprichten om de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving met de steun van Europol te versterken. Ook moet de uitvoerend directeur de bevoegdheid hebben om operationele taskforces voor te stellen aan de lidstaten.

  De lidstaten moeten gespecialiseerde diensten aanwijzen ter voorkoming en bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel. Deze diensten delen alle relevante informatie uit strafrechtelijke onderzoeken zo spoedig mogelijk met

Europol en andere lidstaten. Er hoeven geen aanvullende structuren te worden opgezet indien deze al bestaan.

De rapporteur steunt het voornemen van de Commissie om de verwerking van biometrische gegevens op te nemen in het takenpakket van het agentschap en stelt voor de desbetreffende bepalingen aan te scherpen. Aangezien onlinediensten een grote rol spelen bij het faciliteren van en aanzetten tot migrantensmokkel en mensenhandel, wordt ook voorgesteld te verduidelijken hoe Europol kan bijdragen aan de bestrijding van de onlinedimensie van deze criminele activiteiten.

– Om Europol in staat te stellen zijn mandaat met succes en doeltreffend uit te voeren, moeten de procedurele en interne personeelsaspecten waar nodig worden verbeterd. Dit ontwerpverslag bevat amendementen om de ambtstermijn van het uitvoerend management en de personeelsleden en de toepasselijke aansprakelijkheids- en compensatieregelingen te harmoniseren met die van andere agentschappen zoals Frontex, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en eu-LISA, en tegelijkertijd de rechten van potentieel getroffen personen te waarborgen. Het zorgt ook voor een verduidelijking van de regels met betrekking tot getuigenverklaringen door personeelsleden van Europol, aangezien het huidige rechtskader ontoereikend is en kan leiden tot verkeerde interpretaties wat betreft de juridische status van personeelsleden van Europol bij nationale rechtbanken of wat betreft de reikwijdte van hun getuigenverklaringen.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur bij de opstelling van het ontwerpverslag input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
EDRi
Europol
Europese Commissie – DG HOME
EPRS
Equinox

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.