Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2024/0315(COD)

04.03.2025

***I
ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/399 във връзка с постепенното пускане в действие на Системата за влизане/излизане (COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Асита Канко

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на антетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, антетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ▌ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.
По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....23

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/399 във връзка с постепенното пускане в действие на Системата за влизане/излизане
(COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

– като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2024)0567),

– като взе предвид член 294, параграф 2, член 77, параграф 2, букви б) и г) и член 87, параграф 2, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението (C10-0207/2024),

– като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид член 60 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A10-0000/2025),

1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;

2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;

3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент
Съображение 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(3) Регламент (ЕС) 2017/2226 позволява само пълно пускане в действие, като от всички държави членки се изисква да започнат да използват изцяло СВИ за всички граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, и да използват СВИ едновременно на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове.	(3) Регламент (ЕС) 2017/2226 позволява само пълно пускане в действие, като от всички държави членки се изисква да започнат да използват изцяло СВИ за всички граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, и да използват СВИ едновременно на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове. ***Въпреки това пълното пускане в действие на всички функции на СВИ на всички гранични контролно-пропускателни пунктове едновременно представлява рисков фактор за устойчивостта на СВИ като цяло и за пътническите потоци по външните граници.***

Or. en

Изменение 2

Предложение за регламент
Съображение 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(4) За да се предостави на държавите членки необходимата гъвкавост да започнат да използват СВИ в зависимост от степента им на готовност и да се улеснят техническите и оперативните адаптации при пускането в действие на СВИ, е необходимо да се определят правила за постепенното пускане в действие на СВИ. За да се гарантира, че тези адаптации отразяват потенциалните пътни потоци и сезонните пикове, такова постепенно пускане в действие следва да бъде с продължителност от 180 календарни	(4) За да се предостави на държавите членки необходимата гъвкавост, когато те започнат да използват СВИ, и за да се улеснят техническите и оперативните адаптации при пускането в действие на СВИ, е необходимо да се определят правила за постепенното пускане в действие на СВИ, през който период държавите членки следва да могат да избират да извършват постепенно въвеждане на СВИ. За да се гарантира, че тези адаптации отразяват потенциалните пътни потоци и сезонните пикове, такова постепенно

дни.

пускане в действие следва да бъде с продължителност от 180 календарни дни.

Or. en

Изменение 3

Предложение за регламент
Съображение 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(5) Следователно, за да се даде възможност за постепенното пускане в действие на СВИ, е необходимо да се предвиди дерогация от някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета[3] („Кодекс на шенгенските граници“). Останалите правила, определени в Регламент (ЕС) 2017/2226, които не са засегнати от настоящия регламент, се прилагат, както е предвидено в посочения регламент. По-специално данните, записани в СВИ през периода на постепенното пускане в действие, следват правилата, определени в Регламент (ЕС) 2017/2226, и се считат за надеждни и точни.	(5) За да се даде възможност за постепенното пускане в действие на СВИ, е необходимо да се предвиди дерогация от някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета[3] („Кодекс на шенгенските граници“). Останалите правила, определени в Регламент (ЕС) 2017/2226, които не са засегнати от настоящия регламент, се прилагат, както е предвидено в посочения регламент. По-специално данните, записани в СВИ през периода на постепенното пускане в действие, следват правилата, определени в Регламент (ЕС) 2017/2226, и се считат за надеждни и точни. ***Настоящият регламент не засяга валидността на уведомленията, вече предоставени на Комисията от държавите членки съгласно член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226.***
[3] Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).	[3] Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

Or. en

Изменение 4

Предложение за регламент
Съображение 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(6) Държавите членки следва постепенно да започнат да използват СВИ, за да записват при влизане и излизане данните на граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, на един или повече гранични контролно-пропускателни пунктове. Ако е възможно и приложимо, държавите членки следва да включат комбинация от гранични контролно-пропускателни пунктове по въздушните, сухопътните и морските граници. За да се гарантира контролирано пускане в действие на СВИ и за да се управлява по-добре и да се избягва потенциално дълго чакане на границите, когато е целесъобразно, държавите членки следва постепенно да внедрят всички функции на СВИ и постепенно да регистрират данните на всички граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ. За да се гарантира координиран подход, постепенното пускане в действие следва да се осъществява на етапи, в рамките на които да се определят минималните изисквания, които трябва да бъдат изпълнени от държавите членки. ***Държавите членки ще имат възможността да ускорят изпълнението на национално равнище или да започнат да използват СВИ изцяло от началото на прилагане на постепенния подход.***	(6) Държавите членки, които не започват да използват в пълна степен СВИ едновременно на всички свои гранично-пропускателни пунктове, следва постепенно да започнат да използват СВИ, за да записват при влизане и излизане данните на граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, на един или повече гранични контролно-пропускателни пунктове. Ако е възможно и приложимо, държавите членки следва да включат комбинация от гранични контролно-пропускателни пунктове по въздушните, сухопътните и морските граници. За да се гарантира контролирано пускане в действие на СВИ и за да се управлява по-добре и да се избягва потенциално дълго чакане на границите, когато е целесъобразно, държавите членки следва постепенно да внедрят всички функции на СВИ и постепенно да регистрират данните на всички граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ. За да се гарантира целта за пълноценно използване на СВИ на всички гранични контролно-пропускателни пунктове в Съюза, постепенното пускане в действие следва да включва прагове, които следва да определят минималните изисквания, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки.

Or. en

Изменение 5

Предложение за регламент
Съображение 7

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(7) За да се улесни безпроблемното внедряване на СВИ, Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) следва да разработи план на високо равнище за въвеждането на системата, за да предостави насоки на държавите членки и агенциите на Съюза относно планирането и изпълнението на внедряването на СВИ по време на постепенното ѝ пускане в действие, и следва да представи този план на Комисията, държавите членки и агенциите на Съюза. ***Този план следва да включва ограниченията на капацитета на централната система, определени от eu-LISA за всеки етап на внедряване. Решенията на държавите членки за започване или ускоряване на операциите следва да отчитат капацитета на централната система, както е посочено в плана на високо равнище за въвеждане на системата.***	(7) За да се улесни безпроблемното внедряване на СВИ, Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) следва да разработи план на високо равнище за въвеждането на системата, за да предостави насоки на държавите членки и агенциите на Съюза относно планирането и изпълнението на внедряването на СВИ по време на постепенното ѝ пускане в действие, и следва да представи този план на Комисията, държавите членки и агенциите на Съюза.

Or. en

Изменение 6

Предложение за регламент
Съображение 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(8) За да се улесни безпроблемното внедряване на СВИ, държавите членки следва да разработят национални планове за въвеждане в консултация с Комисията и eu-LISA. За всеки от етапите на постепенното пускане в	(8) За да се улесни безпроблемното внедряване на СВИ, държавите членки, като се консултират с Комисията и eu-LISA, следва да разработят национални планове за въвеждане и да представят тези планове на Комисията. За всеки от

действие на СВИ националните планове за въвеждане следва да включват информация относно определените прагове и изисквания, по-специално: i) датата, от която СВИ ще функционира на всеки граничен контролно-пропускателен пункт; ii) процента на прогнозния брой преминавания на границата, които трябва да бъдат регистрирани в СВИ, от общия брой граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ; и iii) когато е приложимо, биометричните функции, които ще бъдат използвани на всеки избран граничен контролно-пропускателен пункт. При изготвянето на националните си планове за въвеждане държавите членки се насърчават да осъществят подходяща координация с операторите на инфраструктура на граничните контролно-пропускателни пунктове. За да се наблюдава спазването на постепенното пускане в действие, държавите членки следва да предоставят на Комисията и eu-LISA месечни доклади за изпълнението на своите планове за въвеждане. По необходимост тези месечни доклади следва да включват коригиращи мерки, за да се гарантира съответствие с постепенното пускане в действие.

етапите на постепенното пускане в действие на СВИ националните планове за въвеждане следва да включват информация относно определените прагове и изисквания, по-специално: i) датата, от която СВИ ще функционира на всеки граничен контролно-пропускателен пункт; ii) процента на прогнозния брой преминавания на границата, които трябва да бъдат регистрирани в СВИ, от общия брой граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ; и iii) когато е приложимо, биометричните функции, които ще бъдат използвани на всеки избран граничен контролно-пропускателен пункт. При изготвянето на националните си планове за въвеждане държавите членки се насърчават да осъществят подходяща координация с операторите на инфраструктура на граничните контролно-пропускателни пунктове. За да се наблюдава спазването на постепенното пускане в действие, държавите членки следва да предоставят на Комисията и eu-LISA месечни доклади за изпълнението на своите планове за въвеждане. По необходимост тези месечни доклади следва да включват коригиращи мерки, за да се гарантира съответствие с постепенното пускане в действие.

Or. en

Изменение 7

Предложение за регламент
Съображение 9

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(9) Поради постепенното пускане в действие на СВИ и евентуалните пропуски в данните, записани в СВИ, по време на това постепенно пускане в действие следва пътните документи на	(9) Поради постепенното пускане в действие на СВИ и произтичащите от това пропуски в данните, записани в СВИ, по време на това постепенно пускане в действие следва пътните

граждани на трети страни систематично да се подпечатват при влизане и излизане. Националните органи следва да вземат предвид евентуалните пропуски в записите за влизане/излизане или на записите за отказ за влизане и следва да считат, че печатите имат предимство спрямо информацията, регистрирана в СВИ. Освен това, когато предоставят информация на граждани на трети държави относно максималната оставаща продължителност на разрешения им престой, националните органи следва да основават оценката си на печатите, поставени в документите за пътуване. Данните, записани в СВИ, следва да имат предимство, ако липсва печат.	документи на граждани на трети страни систематично да се подпечатват при влизане и излизане. Националните органи следва да вземат предвид евентуалните пропуски в записите за влизане/излизане или на записите за отказ за влизане и следва да считат, че печатите имат предимство спрямо информацията, регистрирана в СВИ. Освен това, когато предоставят информация на граждани на трети държави относно максималната оставаща продължителност на разрешения им престой, националните органи следва да основават оценката си на печатите, поставени в документите за пътуване. Данните, записани в СВИ, следва да имат предимство, ако липсва печат.

Or. en

Изменение 8

Предложение за регламент
Съображение 11

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(11) За да се предостави на държавите членки необходимото време да се приспособят към пускането в действие на СВИ, през първите 60 календарни дни от постепенното пускане в действие използването на биометричните функции на граничните контролно-пропускателни пунктове не следва да бъде задължително. Не по-късно от 90-ия календарен ден след началото на постепенното пускане в действие държавите членки следва да използват СВИ заедно с биометричните функции поне на половината от своите гранични контролно-пропускателни пунктове. Предоставянето на биометрични данни не следва да бъде условие за влизане на граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, на	(11) За да се предостави на държавите членки необходимото време да се приспособят към пускането в действие на СВИ, през първите 60 календарни дни от постепенното пускане в действие използването на биометричните функции на граничните контролно-пропускателни пунктове не следва да бъде задължително. Не по-късно от 90-ия календарен ден от началото на постепенното пускане в действие държавите членки следва да използват СВИ заедно с биометричните функции поне на половината от своите гранични контролно-пропускателни пунктове. Предоставянето на биометрични данни не следва да бъде условие за влизане на граждани на трети страни, които подлежат на регистрация в СВИ, на

граничните контролно-пропускателни пунктове, където СВИ функционира без биометрични функции.	граничните контролно-пропускателни пунктове, където СВИ функционира без биометрични функции.
	Or. en

Изменение 9

Предложение за регламент
Съображение 23

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(23) За да се гарантира ефективното управление на външните граници по време на постепенното пускане в действие на СВИ, на граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ не се използва, граничните проверки следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/399 според случая [в деня преди датата, от която СВИ следва да бъде пусната в действие съгласно решението, взето от Комисията в съответствие с член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226]. На граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ се използва, граничните проверки следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/2226 и Кодекса на шенгенските граници. За да се позволи постепенното пускане в действие обаче, следва да се прилагат специални дерогации от тези актове по отношение на проверката на граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ се използва без биометрични функции. Това следва да се прави, без да се засягат проверките на притежателите на виза чрез използването на пръстови отпечатъци в съответствие с Регламент (ЕО) № 787/2008.	(23) За да се гарантира ефективното управление на външните граници по време на постепенното пускане в действие на СВИ, на граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ не се използва, граничните проверки следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/399 според случая [в деня преди датата, от която СВИ следва да бъде пусната в действие съгласно решението, взето от Комисията в съответствие с член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226]. На граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ се използва, граничните проверки следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/2226 и Кодекса на шенгенските граници. За да се позволи постепенното пускане в действие обаче, следва да се прилагат специални дерогации от тези актове по отношение на проверката на граничните контролно-пропускателни пунктове, на които СВИ се използва без биометрични функции. Това следва да се прави, без да се засягат проверките на притежателите на виза чрез използването на пръстови отпечатъци в съответствие с Регламент (ЕО) № 767/2008.
	Or. en

Изменение 10

Предложение за регламент
Съображение 24

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(24) За да се даде възможност за ефективно адаптиране на техническите и организационните мерки по време на постепенното пускане в действие на СВИ във всяка държава членка и за да се преодолеят извънредни обстоятелства, свързани с неизправност на централната система на СВИ, националните системи или комуникационната инфраструктура, или да се предотврати прекомерно време за чакане на техните граници, държавите членки следва да имат възможност да спрат изцяло или частично използването на СВИ на определени гранични контролно-пропускателни пунктове. В случай на частично спиране регистрацията на биометрични данни в СВИ следва да бъде временно преустановена. В случай на пълно спиране в СВИ не следва да се регистрират никакви данни. ***За да се намалят допълнителните рискове, свързани с въвеждането на СВИ с биометрични функции, държавите членки следва да имат възможност, при извънредни обстоятелства, водещи до трафик с такъв интензитет, че времето за чакане на границите става прекомерно, да спрат да регистрират биометрични данни в СВИ след края на постепенното пускане в действие. Подобно спиране следва да бъде възможно за ограничен период от 60 дни след края на постепенното пускане в действие на СВИ и следва да бъде удължено с 60 дни, ако по-малко от 80 % от личните досиета, регистрирани в СВИ по време на постепенното пускане в действие на СВИ, съдържат биометрични данни.***	(24) За да се даде възможност за ефективно адаптиране на техническите и организационните мерки и за да се преодолеят възможни извънредни обстоятелства, свързани с неизправност на централната система на СВИ, националните системи или комуникационната инфраструктура, или да се предотврати прекомерно време за чакане на техните граници, по време на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки следва да имат възможност да спрат изцяло или частично използването на СВИ на определени гранични контролно-пропускателни пунктове. В случай на частично спиране регистрацията на биометрични данни в СВИ следва да бъде временно преустановена. В случай на пълно спиране в СВИ не следва да се регистрират никакви данни.

Or. en

Изменение 11

Предложение за регламент
Съображение 24 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(24а) За да се намалят допълнителните рискове, свързани с въвеждането на СВИ с биометрични функции, държавите членки следва да имат възможност, при извънредни обстоятелства, водещи до трафик с такъв интензитет, че времето за чакане на границите става прекомерно, да спрат да регистрират биометрични данни в СВИ след края на постепенното пускане в действие. Такова спиране следва да бъде възможно за ограничен период от 60 дни след края на постепенното пускане в действие на СВИ.

Or. en

Изменение 12

Предложение за регламент
Съображение 27

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(27) Целта на настоящия регламент, с който се разрешават дерогации от Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/299, за да се предвиди постепенно пускане в действие на СВИ, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради мащаба и въздействието на действието може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза. Следователно Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от	(27) Целта на настоящия регламент, с който се разрешават дерогации от Регламент (ЕС) 2017/2226 и Регламент (ЕС) 2016/399, за да се предвиди постепенно пускане в действие на СВИ, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради мащаба и въздействието на действието може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза. Следователно Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от

Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.	Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.

Or. en

Изменение 13

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) „прогнозен брой преминавания на границата“ означава оценката, извършена от дадена държава членка, на броя на преминаванията на границата от граждани на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226, във всяка държава членка въз основа на средногодишния брой преминавания на границата от граждани на трети страни, пътуващи за кратък престой в тази държава членка, изчислен за предходните 3 години от датата на прилагане, посочена в член 8, параграф 1, втора алинея от настоящия регламент.	в) „прогнозен брой преминавания на границата“ означава оценката, извършена от дадена държава членка, на броя на преминаванията на границата от граждани на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226, във всяка държава членка въз основа на средногодишния брой преминавания на границата от граждани на трети страни, пътуващи за кратък престой в тази държава членка, изчислен за предходната календарна година от датата на прилагане, посочена в член 8, параграф 1, втора алинея от настоящия регламент.

Or. en

Изменение 14

Предложение за регламент
Член 3 – заглавие

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Планове за въвеждане	Планове за въвеждане и месечни доклади

Or. en

Изменение 15

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. До [30-ия календарен ден след влизането в сила на настоящия регламент] Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) предоставя на Комисията, държавите членки и Европол план на високо равнище за постепенното пускане в действие на СВИ, като взема предвид етапите, посочени в член 4. Този план за въвеждане включва насоки за държавите членки и Европол относно използването на СВИ, включително ограниченията на капацитета на централната система на СВИ.	1. До [30-ия календарен ден след влизането в сила на настоящия регламент] Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) предоставя на Комисията, държавите членки и Европол план на високо равнище за постепенното пускане в действие на СВИ, като взема предвид етапите, посочени в член 4. Този план за въвеждане включва насоки за държавите членки и Европол относно използването на СВИ.

Or. en

Изменение 16

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. До [60-ия календарен ден след влизането в сила на настоящия регламент], като се консултират с Комисията и eu-LISA, държавите членки разработват национален план за постепенното пускане в действие на СВИ, като имат предвид плана на високо равнище за въвеждане, посочен в параграф 1 от настоящия член, и етапите, посочени в член 4.	2. До [60-ия календарен ден след влизането в сила на настоящия регламент], като се консултират с Комисията и eu-LISA, държавите членки разработват национални планове за постепенното пускане в действие на СВИ, като имат предвид плана на високо равнище за въвеждане, посочен в параграф 1 от настоящия член, и представят тези планове на Комисията. Ако дадена държава членка не започне да използва изцяло СВИ от началото на постепенното пускане в действие на

СВИ, в националния план за въвеждане се посочва как се спазват праговете и изискванията, посочени в член 4.

Or. en

Изменение 17

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. За всеки от етапите, посочени в член 4, националните планове за въвеждане включват информация относно праговете и изискванията, посочени в същия член.	***заличава се***

Or. en

Изменение 18

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. От 30-ия календарен ден след началото на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки представят месечни доклади на Комисията и eu-LISA относно изпълнението на своите национални планове за въвеждане, включително относно коригиращите мерки, когато това е необходимо за спазване на задълженията, посочени в член 4.	4. От 30-ия календарен ден след датата, на която СВИ трябва да бъде пусната в действие, както е решено от Комисията в съответствие с член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 2017/2226, държавите членки представят месечни доклади на Комисията и eu-LISA относно изпълнението на своите национални планове за въвеждане, включително относно коригиращите мерки, когато това е необходимо за спазване на задълженията, посочени в член 4.

Or. en

Изменение 19

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. По искане на Комисията eu-LISA ѝ предоставя статистическите данни, необходими за наблюдението на националните планове за въвеждане, в съответствие с член 63, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/2226.	5. По искане на Комисията eu-LISA ѝ предоставя статистическите данни, необходими за наблюдението на плана на eu-LISA на високо равнище за въвеждането и на националните планове за въвеждането, в съответствие с член 63, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/2226.

Or. en

Изменение 20

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 2 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
От първия ден на постепенното пускане в действие на СВИ всяка държава членка започва да я използва при влизане и излизане на един или няколко гранични контролно-пропускателни пункта, ако е възможно и приложимо като комбинира въздушни, сухопътни и морски гранично-пропускателни пунктове, за да записва и съхранява данните на гражданите на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226. Държавите членки регистрират в СВИ най-малко 10 % от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка.	От първия ден на постепенното пускане в действие на СВИ всяка държава членка започва да я използва при влизане и излизане на един или няколко гранични контролно-пропускателни пункта, ако е възможно и приложимо като комбинира въздушни, сухопътни и морски гранично-пропускателни пунктове, за да записва и съхранява данните на гражданите на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226. Не по-късно от 30-ия календарен ден, считано от първия ден на постепенното пускане в действие на СВИ, държавите членки регистрират в СВИ най-малко 10% от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка.

Or. en

Изменение 21

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Не по-късно от 90-ия календарен ден след началото на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки използват системата със биометрични функции на поне половината от своите гранични контролно-пропускателни пунктове. Държавите членки регистрират най-малко 50 % от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка. Личните досиета на гражданите на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226, които са регистрирани в СВИ, съдържат биометрични данни.	3. Не по-късно от 90-ия календарен ден, считано от началото на постепенното пускане в действие на СВИ, държавите членки използват системата със биометрични функции на поне половината от своите гранични контролно-пропускателни пунктове. Държавите членки регистрират най-малко 35% от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка. Личните досиета на гражданите на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226, които са регистрирани в СВИ, съдържат биометрични данни.

Or. en

Изменение 22

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. Не по-късно от 150-ия календарен ден след началото на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки използват системата с нейните биометрични функции на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове и продължават да регистрират в СВИ най-малко 50 % от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка.	4. Не по-късно от 150-ия календарен ден, считано от началото на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки използват системата с нейните биометрични функции на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове и продължават да регистрират в СВИ най-малко 50 % от прогнозния брой преминавания на границата в тази държава членка.

Or. en

Изменение 23

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. Не по-късно от 170-ия календарен ден след началото на постепенното пускане в действие на СВИ държавите членки използват системата с нейните биометрични функции на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове и регистрират в СВИ всички граждани на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226.	5. Не по-късно от 170-ия календарен ден, считано от началото на постепенното пускане в действие на СВИ, държавите членки използват системата с нейните биометрични функции на всички свои гранични контролно-пропускателни пунктове и регистрират в СВИ всички граждани на трети страни, посочени в член 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2017/2226.

Or. en

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 5 – параграф 4 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Тази презумпция не се прилага за граждани на трети страни, които могат да предоставят по един или друг начин достоверни доказателства, че се ползват от правото на свободно движение съгласно правото на Съюза, че имат право на пребиваване в приемаща държава членка съгласно Споразумението за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство или че притежават разрешение за пребиваване или виза за дългосрочно пребиваване.	Тази презумпция не се прилага за граждани на трети страни, които могат да предоставят по един или друг начин достоверни доказателства, че се ползват от правото на свободно движение съгласно правото на Съюза или че притежават разрешение за пребиваване или виза за дългосрочно пребиваване.

Or. en

Изменение 25

Предложение за регламент
Член 7 – параграф 1 – алинея 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
И в двата случая държавите членки незабавно и не по-късно от 6 часа след началото на спирането уведомяват Комисията и eu-LISA за причината за частичното или пълното спиране и за очакваната му продължителност и гарантират, че операторите на инфраструктура, в която се помещават гранични контролно-пропускателни пунктове, и превозвачите са надлежно информирани за това спиране. След приключване на извънредните обстоятелства, довели до спирането, държавите членки незабавно уведомяват Комисията и eu-LISA за това.	И в двата случая държавите членки незабавно информират операторите на инфраструктурата, в която се намират гранични контролно-пропускателни пунктове, и превозвачите. Не по-късно от 6 часа след началото на спирането държавите членки уведомяват Комисията и eu-LISA за причината за частичното или пълното спиране и за очакваната му продължителност. След приключване на извънредните обстоятелства, довели до спирането, държавите членки прекратяват спирането и незабавно уведомяват за това Комисията, eu-LISA и операторите на инфраструктурата, в която се намират граничните контролно-пропускателни пунктове, и превозвачите.

Or. en

Изменение 26

Предложение за регламент
Член 7 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Ако по-малко от 80 % от личните досиета, регистрирани в СВИ по време на постепенното пускане в действие на СВИ, съдържат биометрични данни, срокът, посочен в параграф 2 от настоящия член, се удължава автоматично с 60 календарни дни.	***заличава се***

Or. en

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. Най-късно до 10-ия календарен ден след края на постепенното пускане в действие на СВИ eu-LISA предоставя на Комисията статистически данни, позволяващи ѝ да провери дали този процент е бил достигнат. Не по-късно от 30-ия календарен ден след края на постепенното пускане в действие на СВИ Комисията информира държавите членки за резултата от своята проверка.	***заличава се***

Or. en

Изменение 28

Предложение за регламент
Член 8 – параграф 2 – алинея 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
г) член 7, параграфи 2 и 3 спират да се прилагат 300 календарни дни след датата, определена от Комисията в съответствие с член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226;	г) член 7, параграф 2 спира да се прилага 240 календарни дни след датата, определена от Комисията в съответствие с член 66, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226;

Or. en

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Въведение

Системата за влизане/излизане (СВИ), предвидена в Регламент 2017/2226 („Регламент за СВИ“), е ключов компонент от управлението на границите на Шенгенското пространство. В централизираната база данни на СВИ се регистрират влизането, излизането и отказите за влизане на граждани на трети страни, преминаващи външните граници на 29 държави — членки на Шенгенското пространство, за краткосрочен престой. СВИ е важен етап в усилията на ЕС за повишаване на сигурността и ефективността по външните му граници. За първи път в система ще се събират биометрични данни, а именно портретни снимки и пръстови отпечатъци, в допълнение към буквено-цифрови данни, на граждани на трети държави, които преминават външните граници. СВИ ще предостави на държавите от Шенген достъп в реално време до личните данни на гражданите на трети държави, историята на пътуванията и информацията за това дали те спазват разрешения период на краткосрочен престой в Шенгенското пространство. В резултат на това СВИ следва да намали вероятността от измами, свързани със самоличността, и пресрочване на разрешения срок на престой, като в крайна сметка ще укрепи сигурността на Шенгенското пространство. В резултат на инсталирането на автоматизирана гранична инфраструктура СВИ следва също така в крайна сметка да намали времето за чакане на добросъвестните пътници на граничните контролно-пропускателни пунктове.

Разработването на Системата за влизане/излизане отне повече време от очакваното и не бяха определени целеви дати за пускане в действие. Едно от изискванията за пускането в действие на СВИ е Комисията да получава „уведомление за готовност“ от всяка държава членка. Понастоящем три държави членки са посочили, че не са в състояние да подадат такова уведомление. Забавянето им се дължи на комбинация от вътрешни проблеми и опасения относно стабилността на централната система, управлявана от eu-LISA.

С оглед на гореизложеното различните заинтересовани страни, които участват в пускането в действие на СВИ, сметнаха, че договореното въвеждане на нови процеси по външните граници следва да бъде предшествано от период на приспособяване за националните органи и пътуващите лица. Пълното въвеждане на нова широкомащабна информационна система на всички гранични контролно-пропускателни пунктове би могло да създаде рискове за сигурността и гладкото пътуване.

Регламентът за СВИ обаче разрешава единствено пълното пускане в действие, в рамките на което всички държави членки започват да използват СВИ изцяло и едновременно за всички пътници, които подлежат на регистрация в СВИ, на всички свои външни гранични контролно-пропускателни пунктове. В него не се предвижда възможност за период на адаптация.

В този контекст през декември 2024 г. Комисията представи предложение относно постепенното пускане в действие на Системата за влизане/излизане. Постепенното стартиране на системата ще доведе до увеличаване на използването на системата от държавите членки за период от 180 дни до пълното ѝ въвеждане.

Позицията на докладчика

Докладчикът подкрепя СВИ и нейните цели за подобряване на сигурността и улесняване на потоците от хора по външните граници на ЕС. Необходимостта от засилена гранична сигурност стана ясна след ужасяващата вълна от терористични нападения в държавите — членки на ЕС, включително във Франция и Белгия, през 2015 г. и 2016 г. Въпреки че разбира трудността при създаването на основна нова система, включваща нови хардуерни и софтуерни компоненти, както и изменението на процедурите на граничните контролно-пропускателни пунктове, докладчикът изразява съжаление, че осем години след приемането на регламента системата все още не функционира. От 2017 г. насам заплахите за сигурността не са намалели: напротив. С цел най-накрая да се даде възможност за пълно въвеждане на Системата за влизане/излизане, докладчикът по принцип е съгласен с предложеното постепенно пускане в действие.

Докладчикът предлага следните промени в предложението на Комисията:

1. Докладчикът подчертава, че постепенното въвеждане на Системата за влизане/излизане през 180-дневния период на постепенно пускане в действие е доброволно. Държавите членки, които решат да започнат да използват Системата за влизане/излизане изцяло за всички граждани на трети държави, които подлежат на регистрация в Системата за влизане/излизане от първия ден едновременно на всички техни гранични контролно-пропускателни пунктове, следва да могат да направят това.

2. Като се има предвид това, на държавите членки, които вместо това решат да използват постепенно въвеждане на Системата за влизане/излизане, следва да се предостави по-голяма гъвкавост от предвидената в предложението на Комисията. Вместо да се започне от най-малко 10% от първия ден, на държавите членки следва да се разреши да натрупат до 10% през първите 30 дни от постепенното започване на използването. Вместо да регистрират най-малко 50% от очаквания брой преминавания на границата в Системата за влизане/излизане до 90-ия ден, те следва да достигнат поне 35%. Тези коригирани проценти отразяват реалността, че въвеждането на нови сложни системи обикновено е експоненциално, а не линейно.

3. Докладчикът подчертава, че въвеждането от държавите членки вече не следва да бъде възпрепятствано от ограничения в централния компонент на СВИ, управляван от eu-LISA.

4. Докладчикът изяснява някои разпоредби относно плана за въвеждане и месечните изисквания за докладване, базата, на която се изчисляват процентите, и информационните потоци по време на евентуално спиране на използването на системата.

5. Докладчикът намалява предложения период след постепенното пускане в действие, през който държавите членки могат частично да спрат функционирането на Системата за влизане/излизане, и подчертава, че държавите членки, които все още не са издали своите декларации за готовност, сега трябва спешно да направят това, за да може системата да започне да функционира през есента на 2025 г. — неактивен период за трансгранично пътуване.