Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2024/0315(COD)

04.03.2025

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een tijdelijke afwijking van een aantal bepalingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2016/399 met betrekking tot een geleidelijke ingebruikneming van het inreis-uitreissysteem (COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Assita Kanko

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....22

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een tijdelijke afwijking van een aantal bepalingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2016/399 met betrekking tot een geleidelijke ingebruikneming van het inreis-uitreissysteem
(COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2024)0567),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 77, lid 2, punten b), en d), en artikel 87, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0207/2024),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 60 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2025),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) Verordening (EU) 2017/2226 staat enkel een volledige ingebruikneming toe, waarbij alle lidstaten het EES volledig moeten gaan gebruiken aan al hun grensdoorlaatposten tegelijk, voor alle onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd.	(3) Verordening (EU) 2017/2226 staat enkel een volledige ingebruikneming toe, waarbij alle lidstaten het EES volledig moeten gaan gebruiken aan al hun grensdoorlaatposten tegelijk, voor alle onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd. ***Een volledige ingebruikneming van alle EES-functies aan alle grensdoorlaatposten vormt echter tegelijkertijd een risicofactor voor de veerkracht van het EES als geheel en voor passagiersstromen aan de buitengrenzen.***

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) Teneinde de lidstaten de nodige flexibiliteit te bieden ***om*** het EES in gebruik ***te*** nemen op een manier die past bij hun mate van voorbereiding, en om technische en operationele aanpassingen te vergemakkelijken wanneer zij het EES in gebruik nemen, moeten regels worden vastgesteld voor een geleidelijke ingebruikneming van het EES. Om ervoor te zorgen dat bij deze aanpassingen rekening wordt gehouden met potentiële reizigersstromen en seizoenspieken, moet die geleidelijke ingebruikneming 180 kalenderdagen duren.	(4) Teneinde de lidstaten de nodige flexibiliteit te bieden ***wanneer zij*** het EES in gebruik nemen op een manier die past bij hun mate van voorbereiding, en om technische en operationele aanpassingen te vergemakkelijken wanneer zij het EES in gebruik nemen, moeten regels worden vastgesteld voor een geleidelijke ingebruikneming van het EES***, waarbij de lidstaten de mogelijkheid moeten hebben een gefaseerde invoering van het EES toe te passen***. Om ervoor te zorgen dat bij deze aanpassingen rekening wordt gehouden met potentiële reizigersstromen en seizoenspieken, moet die geleidelijke ingebruikneming 180 kalenderdagen duren.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Voor een geleidelijke ingebruikneming van het EES is het ***daarom*** noodzakelijk af te wijken van sommige bepalingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad [3] (hierna "de Schengengrenscode" genoemd). Andere voorschriften van Verordening (EU) 2017/2226, waarop de onderhavige verordening geen betrekking heeft, zijn van toepassing zoals bepaald in die verordening. In het bijzonder worden de gegevens tijdens de geleidelijke ingebruikneming in het EES geregistreerd volgens de regels van Verordening (EU) 2017/2226 en als betrouwbaar en accuraat beschouwd.	(5) Voor een geleidelijke ingebruikneming van het EES is het noodzakelijk af te wijken van sommige bepalingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad[3] (hierna "de Schengengrenscode" genoemd). Andere voorschriften van Verordening (EU) 2017/2226, waarop de onderhavige verordening geen betrekking heeft, zijn van toepassing zoals bepaald in die verordening. In het bijzonder worden de gegevens tijdens de geleidelijke ingebruikneming in het EES geregistreerd volgens de regels van Verordening (EU) 2017/2226 en als betrouwbaar en accuraat beschouwd. ***Deze verordening doet geen afbreuk aan de geldigheid van de kennisgevingen aan de Commissie die de lidstaten reeds op grond van artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226 hebben gedaan.***
[3] Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).	[3] Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) De lidstaten moeten aan een of meer grensdoorlaatposten geleidelijk beginnen met het gebruik van het EES voor het registreren van de gegevens, bij inreis en uitreis, van onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd. Indien mogelijk en van toepassing, moeten de lidstaten hiervoor een combinatie van grensdoorlaatposten voor lucht-, land- en zeegrenzen selecteren. Om te zorgen voor een gecontroleerde invoering van het EES en om eventuele lange wachttijden aan de grenzen beter te beheren en te voorkomen, moeten de lidstaten waar nodig geleidelijk alle functies van het EES invoeren en de gegevens van alle onderdanen van derde landen die moeten worden geregistreerd, geleidelijk in het EES registreren. ***Voor een gecoördineerde aanpak moet de geleidelijke ingebruikneming in fasen worden uitgevoerd en moeten per fase de minimumeisen worden vastgesteld waaraan de lidstaten moeten voldoen. De lidstaten zullen vanaf het begin van de geleidelijke aanpak de uitvoering op nationaal niveau kunnen versnellen of het EES volledig in gebruik kunnen nemen.***	(6) De lidstaten ***die het EES aan hun grensdoorlaatposten niet gelijktijdig en volledig in gebruik nemen*** moeten aan een of meer grensdoorlaatposten geleidelijk beginnen met het gebruik van het EES voor het registreren van de gegevens, bij inreis en uitreis, van onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd. Indien mogelijk en van toepassing, moeten de lidstaten hiervoor een combinatie van grensdoorlaatposten voor lucht-, land- en zeegrenzen selecteren. Om te zorgen voor een gecontroleerde invoering van het EES en om eventuele lange wachttijden aan de grenzen beter te beheren en te voorkomen, moeten de lidstaten waar nodig geleidelijk alle functies van het EES invoeren en de gegevens van alle onderdanen van derde landen die moeten worden geregistreerd, geleidelijk in het EES registreren. ***Om ervoor te zorgen dat het EES bij alle grensdoorlaatposten in de Unie ten volle wordt gebruikt, moet de geleidelijke ingebruikneming drempels omvatten, waarbij per fase de minimumvereisten worden vastgesteld waaraan de lidstaten moeten voldoen***.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) Voor een soepelere invoering van het EES moet het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) een invoeringsplan op hoog niveau opstellen om de lidstaten en de agentschappen van de Unie richtsnoeren te	(7) Voor een soepelere invoering van het EES moet het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) een invoeringsplan op hoog niveau opstellen om de lidstaten en de agentschappen van de Unie richtsnoeren te

bieden voor de uitvoering en planning van de invoering van het EES tijdens de periode van geleidelijke ingebruikneming, en dit plan indienen bij de Commissie, de lidstaten en de agentschappen van de Unie. ***In dit plan moeten de capaciteitsbeperkingen van het centrale systeem worden opgenomen, zoals voor elke fase van de invoering gespecificeerd door eu-LISA. Als lidstaten besluiten om met de ingebruikneming te starten of deze te vervroegen, moeten zij rekening houden met de capaciteit van het centrale systeem zoals uiteengezet in het invoeringsplan op hoog niveau.***

bieden voor de uitvoering en planning van de invoering van het EES tijdens de periode van geleidelijke ingebruikneming, en dit plan indienen bij de Commissie, de lidstaten en de agentschappen van de Unie.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) Om de invoering van het EES soepeler te laten verlopen, moeten de lidstaten in overleg met de Commissie en eu-LISA nationale invoeringsplannen opstellen. Voor elk van de fasen van de geleidelijke ingebruikneming van het EES moeten de nationale invoeringsplannen informatie bevatten over de vastgestelde drempels en vereisten, en met name: i) voor elke grensdoorlaatpost de datum waarop het EES in gebruik wordt genomen, ii) het geraamde aantal grensoverschrijdingen dat in het EES moet worden geregistreerd uitgedrukt als percentage van het totale aantal onderdanen van derde landen dat in het EES moet worden geregistreerd, en iii) indien van toepassing, de biometrische functies die aan elke geselecteerde grensdoorlaatpost moeten worden gebruikt. De lidstaten worden aangemoedigd om bij het opstellen van hun respectieve nationale invoeringsplannen op passende wijze	(8) Om de invoering van het EES soepeler te laten verlopen, moeten de lidstaten in overleg met de Commissie en eu-LISA nationale invoeringsplannen opstellen ***en die plannen aan de Commissie voorleggen***. Voor elk van de fasen van de geleidelijke ingebruikneming van het EES moeten de nationale invoeringsplannen informatie bevatten over de vastgestelde drempels en vereisten, en met name: i) voor elke grensdoorlaatpost de datum waarop het EES in gebruik wordt genomen, ii) het geraamde aantal grensoverschrijdingen dat in het EES moet worden geregistreerd uitgedrukt als percentage van het totale aantal onderdanen van derde landen dat in het EES moet worden geregistreerd, en iii) indien van toepassing, de biometrische functies die aan elke geselecteerde grensdoorlaatpost moeten worden gebruikt. De lidstaten worden aangemoedigd om bij het opstellen van hun respectieve nationale

samen te werken met de beheerders van de infrastructuur waar zich grensdoorlaatposten bevinden. Voor het toezicht op de geleidelijke ingebruikneming moeten de lidstaten de Commissie en eu-LISA maandelijks verslag uitbrengen over de uitvoering van hun invoeringsplannen. Dergelijke maandelijkse verslagen moeten waar nodig corrigerende maatregelen bevatten om te waarborgen dat de geleidelijke ingebruikneming volgens plan verloopt.	invoeringsplannen op passende wijze samen te werken met de beheerders van de infrastructuur waar zich grensdoorlaatposten bevinden. Voor het toezicht op de geleidelijke ingebruikneming moeten de lidstaten de Commissie en eu-LISA maandelijks verslag uitbrengen over de uitvoering van hun invoeringsplannen. Dergelijke maandelijkse verslagen moeten waar nodig corrigerende maatregelen bevatten om te waarborgen dat de geleidelijke ingebruikneming volgens plan verloopt.
	Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Gezien de geleidelijke ingebruikneming van het EES en de ***mogelijke*** onvolledigheid van de in het EES geregistreerde gegevens, moeten reisdocumenten van onderdanen van derde landen tijdens de periode van geleidelijke ingebruikneming van het EES bij inreis en uitreis systematisch worden afgestempeld. De nationale autoriteiten moeten rekening houden met de mogelijke onvolledigheid van inreis-uitreisnotities of notities van weigering van toegang en voorrang geven aan stempels boven de informatie die geregistreerd is in het EES. Bovendien moeten de nationale autoriteiten, wanneer zij informatie verstrekken aan onderdanen van derde landen over de maximale resterende duur van hun toegestane verblijf, hun beoordeling baseren op de stempels die in de reisdocumenten zijn aangebracht. Indien een stempel ontbreekt, moeten de in het EES geregistreerde gegevens voorrang krijgen.	(9) Gezien de geleidelijke ingebruikneming van het EES en de ***daaruit voortvloeiende*** onvolledigheid van de in het EES geregistreerde gegevens, moeten reisdocumenten van onderdanen van derde landen tijdens de periode van geleidelijke ingebruikneming van het EES bij inreis en uitreis systematisch worden afgestempeld. De nationale autoriteiten moeten rekening houden met de mogelijke onvolledigheid van inreis-uitreisnotities of notities van weigering van toegang en voorrang geven aan stempels boven de informatie die geregistreerd is in het EES. Bovendien moeten de nationale autoriteiten, wanneer zij informatie verstrekken aan onderdanen van derde landen over de maximale resterende duur van hun toegestane verblijf, hun beoordeling baseren op de stempels die in de reisdocumenten zijn aangebracht. Indien een stempel ontbreekt, moeten de in het EES geregistreerde gegevens voorrang krijgen.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Om de lidstaten de nodige tijd te geven om zich aan te passen aan de ingebruikneming van het EES, mag het gebruik van biometrische functies aan grensdoorlaatposten gedurende de eerste zestig kalenderdagen na de start van de geleidelijke ingebruikneming niet verplicht zijn. Uiterlijk op de 90e kalenderdag ***na de start*** van de geleidelijke ingebruikneming moeten de lidstaten bij ten minste de helft van hun grensdoorlaatposten het EES met biometrische functies gebruiken. Het verstrekken van biometrische gegevens mag geen toegangsvoorwaarde zijn voor onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd aan grensdoorlaatposten waar het EES zonder biometrische functies wordt gebruikt.	(11) Om de lidstaten de nodige tijd te geven om zich aan te passen aan de ingebruikneming van het EES, mag het gebruik van biometrische functies aan grensdoorlaatposten gedurende de eerste zestig kalenderdagen na de start van de geleidelijke ingebruikneming niet verplicht zijn. Uiterlijk op de 90e kalenderdag van de geleidelijke ingebruikneming moeten de lidstaten bij ten minste de helft van hun grensdoorlaatposten het EES met biometrische functies gebruiken. Het verstrekken van biometrische gegevens mag geen toegangsvoorwaarde zijn voor onderdanen van derde landen die in het EES moeten worden geregistreerd aan grensdoorlaatposten waar het EES zonder biometrische functies wordt gebruikt.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(23) Ten behoeve van een doeltreffend beheer van de buitengrenzen tijdens de geleidelijke ingebruikneming van het EES, moeten bij de grensdoorlaatposten waar het EES niet wordt gebruikt, grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2016/399, zoals van toepassing op [de dag vóór de datum waarop het EES in gebruik wordt genomen, zoals vastgesteld door de	(23) Ten behoeve van een doeltreffend beheer van de buitengrenzen tijdens de geleidelijke ingebruikneming van het EES, moeten bij de grensdoorlaatposten waar het EES niet wordt gebruikt, grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2016/399, zoals van toepassing op [de dag vóór de datum waarop het EES in gebruik wordt genomen, zoals vastgesteld door de

Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226]. Bij de grensdoorlaatposten waar het EES wordt gebruikt, moeten grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226 en de Schengengrenscode. Om de geleidelijke ingebruikneming mogelijk te maken, moeten echter specifieke afwijkingen van deze verordeningen gelden met betrekking tot de verificatie bij de grensdoorlaatposten waar het EES zonder biometrische functies wordt gebruikt. Dit mag geen afbreuk doen aan de controle van visumhouders aan de hand van vingerafdrukken overeenkomstig Verordening (EG) nr. ***787/2008***.

Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226]. Bij de grensdoorlaatposten waar het EES wordt gebruikt, moeten grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226 en de Schengengrenscode. Om de geleidelijke ingebruikneming mogelijk te maken, moeten echter specifieke afwijkingen van deze verordeningen gelden met betrekking tot de verificatie bij de grensdoorlaatposten waar het EES zonder biometrische functies wordt gebruikt. Dit mag geen afbreuk doen aan de controle van visumhouders aan de hand van vingerafdrukken overeenkomstig Verordening (EG) nr. ***767/2008***.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(24) Om in elke lidstaat een doeltreffende aanpassing van de technische en organisatorische regelingen mogelijk te maken ***tijdens de geleidelijke ingebruikneming van het EES en*** om in te kunnen spelen op uitzonderlijke omstandigheden waarin het centrale systeem, de nationale systemen of de communicatie-infrastructuur van het EES defect is, of er sprake is van buitensporige wachttijden aan de grenzen***,*** moeten de lidstaten het gebruik van het EES aan bepaalde grensdoorlaatposten geheel of gedeeltelijk kunnen opschorten. In geval van gedeeltelijke opschorting moet de registratie van biometrische gegevens in het EES worden opgeschort. In geval van volledige opschorting mogen er geen gegevens in het EES worden geregistreerd. ***Om de aanvullende risico's in verband met de invoering van het EES met biometrische functies te beperken, moeten***	(24) Om in elke lidstaat een doeltreffende aanpassing van de technische en organisatorische regelingen mogelijk te maken om in te kunnen spelen op ***potentiële*** uitzonderlijke omstandigheden waarin het centrale systeem, de nationale systemen of de communicatie-infrastructuur van het EES defect is, of er sprake is van buitensporige wachttijden aan de grenzen ***tijdens de periode van geleidelijke ingebruikneming van het EES*** moeten de lidstaten het gebruik van het EES aan bepaalde grensdoorlaatposten geheel of gedeeltelijk kunnen opschorten. In geval van gedeeltelijke opschorting moet de registratie van biometrische gegevens in het EES worden opgeschort. In geval van volledige opschorting mogen er geen gegevens in het EES worden geregistreerd.

de lidstaten de mogelijkheid hebben om na het einde van de geleidelijke ingebruikneming, in uitzonderlijke omstandigheden die leiden tot een zodanige verkeersdrukte dat aan de grenzen onredelijk lange wachttijden ontstaan, de registratie van biometrische gegevens in het EES op te schorten. Een dergelijke opschorting moet mogelijk zijn voor een beperkte periode van 60 dagen na het einde van de geleidelijke ingebruikneming van het EES, en moet met 60 dagen worden verlengd indien minder dan 80 % van de tijdens de geleidelijke ingebruikneming van het EES in het EES geregistreerde persoonlijke dossiers biometrische gegevens bevat.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Overweging 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 bis) Om de aanvullende risico's in verband met de invoering van het EES met biometrische functies te beperken, moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om na het einde van de geleidelijke ingebruikneming, in uitzonderlijke omstandigheden die leiden tot een zodanige verkeersdrukte dat aan de grenzen onredelijk lange wachttijden ontstaan, de registratie van biometrische gegevens in het EES op te schorten. Een dergelijke opschorting moet mogelijk zijn voor een beperkte periode van 60 dagen na het einde van de geleidelijke ingebruikneming van het EES.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(27) De doelstelling van deze verordening, namelijk het toestaan van afwijkingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) ***2016/299*** om een geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk te maken, kan niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, maar kan vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Unie worden verwezenlijkt. De Unie kan derhalve maatregelen treffen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken.	(27) De doelstelling van deze verordening, namelijk het toestaan van afwijkingen van Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) ***2016/399*** om een geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk te maken, kan niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, maar kan vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Unie worden verwezenlijkt. De Unie kan derhalve maatregelen treffen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(c) "geraamd aantal grensoverschrijdingen": de raming van een lidstaat van het aantal grensoverschrijdingen van onderdanen van derde landen als bedoeld in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 in de desbetreffende lidstaat op basis van het jaarlijkse gemiddelde van het totale aantal grensoverschrijdingen van onderdanen van derde landen die voor een kort verblijf die lidstaat inreizen, berekend over de drie ***jaar*** voorafgaand aan de in artikel 8, lid 1, tweede alinea, van deze verordening	***c)*** "geraamd aantal grensoverschrijdingen": de raming van een lidstaat van het aantal grensoverschrijdingen van onderdanen van derde landen als bedoeld in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 in de desbetreffende lidstaat op basis van het jaarlijkse gemiddelde van het totale aantal grensoverschrijdingen van onderdanen van derde landen die voor een kort verblijf die lidstaat inreizen, berekend over de drie ***kalenderjaar*** voorafgaand aan de in artikel 8, lid 1, tweede alinea, van deze

bedoelde toepassingsdatum.	verordening bedoelde toepassingsdatum.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Invoeringsplannen	Invoeringsplannen ***en maandelijkse verslagen***

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Uiterlijk op [de dertigste kalenderdag na de inwerkingtreding van deze verordening] verstrekt het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) de Commissie, de lidstaten en Europol een invoeringsplan op hoog niveau voor de geleidelijke ingebruikneming van het EES, waarin rekening wordt gehouden met de in artikel 4 vastgestelde fasen. Dat invoeringsplan bevat richtsnoeren voor het gebruik van het EES voor de lidstaten en Europol***, ook wat betreft de capaciteitsbeperkingen van het centrale systeem van het EES***.	1. Uiterlijk op [de dertigste kalenderdag na de inwerkingtreding van deze verordening] verstrekt het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) de Commissie, de lidstaten en Europol een invoeringsplan op hoog niveau voor de geleidelijke ingebruikneming van het EES, waarin rekening wordt gehouden met de in artikel 4 vastgestelde fasen. Dat invoeringsplan bevat richtsnoeren voor het gebruik van het EES voor de lidstaten en Europol.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Uiterlijk op [de zestigste kalenderdag na de inwerkingtreding van deze verordening] stellen de lidstaten, in overleg met de Commissie en eu-LISA, ***een nationaal invoeringsplan*** op voor de geleidelijke ingebruikneming van het EES, waarbij rekening wordt gehouden met het in lid 1 van dit artikel bedoelde invoeringsplan op hoog niveau en ***de in*** artikel 4 ***vastgestelde fasen***.	2. Uiterlijk op [de zestigste kalenderdag na de inwerkingtreding van deze verordening] stellen de lidstaten, in overleg met de Commissie en eu-LISA, ***nationale invoeringsplannen*** op voor de geleidelijke ingebruikneming van het EES, waarbij rekening wordt gehouden met het in lid 1 van dit artikel bedoelde invoeringsplan op hoog niveau en ***leggen die plannen voor aan de Commissie. Indien een lidstaat het EES niet volledig*** in ***gebruik neemt vanaf het begin van de geleidelijke ingebruikneming van het EES, wordt in het nationale invoeringsplan gespecificeerd hoe aan de drempels en vereisten van*** artikel 4 ***moet worden voldaan***.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Voor elk van de in artikel 4 genoemde fasen bevatten de nationale invoeringsplannen informatie over de in dat artikel vastgestelde drempels en vereisten.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*

4. Vanaf de dertigste kalenderdag na ***het begin*** van de ***geleidelijke*** ingebruikneming van het EES brengen de lidstaten maandelijks verslag uit aan de Commissie en eu-LISA over de uitvoering van hun nationale invoeringsplannen, met inbegrip van corrigerende maatregelen indien die nodig zijn om te voldoen aan de verplichtingen van artikel 4.	4. Vanaf de dertigste kalenderdag na ***de datum*** van de ***geplande*** ingebruikneming van het EES ***zoals bepaald door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226*** brengen de lidstaten maandelijks verslag uit aan de Commissie en eu-LISA over de uitvoering van hun nationale invoeringsplannen, met inbegrip van corrigerende maatregelen indien die nodig zijn om te voldoen aan de verplichtingen van artikel 4.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Op verzoek van de Commissie verstrekt eu-LISA de Commissie de statistieken die nodig zijn voor het toezicht op de nationale invoeringsplannen, overeenkomstig artikel 63, lid 6, van Verordening (EU) 2017/2226.	5. Op verzoek van de Commissie verstrekt eu-LISA de Commissie de statistieken die nodig zijn voor het toezicht op ***het invoeringsplan op hoog niveau en*** de nationale invoeringsplannen, overeenkomstig artikel 63, lid 6, van Verordening (EU) 2017/2226.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Vanaf de eerste dag van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruikt elke lidstaat het EES bij inreizen en uitreizen aan een of meer grensdoorlaatposten met, indien mogelijk en van toepassing, een combinatie van grensdoorlaatposten aan lucht-, land- en	Vanaf de eerste dag van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruikt elke lidstaat het EES bij inreizen en uitreizen aan een of meer grensdoorlaatposten met, indien mogelijk en van toepassing, een combinatie van grensdoorlaatposten aan lucht-, land- en

zeegrenzen, voor het registreren en opslaan van gegevens over onderdanen van derde landen als bedoeld in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226. De ***lidstaten*** registreren in het EES ten minste 10 % van het voor eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen.	zeegrenzen, voor het registreren en opslaan van gegevens over onderdanen van derde landen als bedoeld in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226. ***Uiterlijk op de 30e kalenderdag van de geleidelijke ingebruikneming van het EES*** registreren ***de lidstaten*** in het EES ten minste 10 % van het voor ***het*** eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen.
	Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Uiterlijk op de negentigste kalenderdag ***na het begin*** van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de lidstaten het EES met biometrische functies bij ten minste de helft van hun grensdoorlaatposten. De lidstaten registreren ten minste ***50*** % van het voor eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen. De in het EES geregistreerde persoonlijke dossiers van de in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 bedoelde onderdanen van derde landen bevatten biometrische gegevens.	3. Uiterlijk op de negentigste kalenderdag van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de lidstaten het EES met biometrische functies bij ten minste de helft van hun grensdoorlaatposten. De lidstaten registreren ten minste ***35*** % van het voor eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen. De in het EES geregistreerde persoonlijke dossiers van de in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 bedoelde onderdanen van derde landen bevatten biometrische gegevens.
	Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Uiterlijk op de 150e kalenderdag ***na het begin*** van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de	4. Uiterlijk op de 150e kalenderdag van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de lidstaten het EES

lidstaten het EES met biometrische functies aan al hun grensdoorlaatposten waarna zij ten minste 50 % van het voor eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen blijven registreren in het EES.	met biometrische functies aan al hun grensdoorlaatposten waarna zij ten minste 50 % van het voor eigen land geraamde aantal grensoverschrijdingen blijven registreren in het EES.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Uiterlijk ***170 kalenderdagen na*** het begin van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de lidstaten het EES met biometrische functies aan al hun grensdoorlaatposten en registreren zij alle in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 bedoelde onderdanen van derde landen in het EES.	5. Uiterlijk ***op de 170e kalenderdag van*** het begin van de geleidelijke ingebruikneming van het EES gebruiken de lidstaten het EES met biometrische functies aan al hun grensdoorlaatposten en registreren zij alle in artikel 2, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226 bedoelde onderdanen van derde landen in het EES.

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Dit vermoeden geldt niet voor onderdanen van derde landen die op enigerlei wijze geloofwaardige bewijsmiddelen kunnen overleggen waaruit blijkt dat zij het recht van vrij verkeer op grond van het Unierecht genieten***, een verblijfsrecht hebben in een gastlidstaat uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK,*** of in het bezit zijn van een verblijfsvergunning of een visum voor verblijf van langere duur.	Dit vermoeden geldt niet voor onderdanen van derde landen die op enigerlei wijze geloofwaardige bewijsmiddelen kunnen overleggen waaruit blijkt dat zij het recht van vrij verkeer op grond van het Unierecht genieten of in het bezit zijn van een verblijfsvergunning of een visum voor verblijf van langere duur.

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
In beide gevallen stellen de lidstaten de ***Commissie*** en ***eu-LISA*** onverwijld ***en*** uiterlijk zes uur na het begin van de opschorting in kennis van de reden voor de gedeeltelijke of volledige opschorting en de verwachte duur ervan***, en zorgen de lidstaten ervoor dat de infrastructuurbeheerders van de grensdoorlaatposten en de vervoerders naar behoren worden geïnformeerd over die opschorting***. Zodra er een einde komt aan de uitzonderlijke omstandigheden die tot de opschorting hebben geleid, ***stellen*** de lidstaten de Commissie en ***eu-LISA*** daarvan onverwijld in kennis.	In beide gevallen stellen de lidstaten de ***infrastructuurbeheerders van de grensdoorlaatposten*** en ***de vervoerders daarvan*** onverwijld ***in kennis.*** Uiterlijk zes uur na het begin van de opschorting ***stellen de lidstaten de Commissie en eu-LISA*** in kennis van de reden voor de gedeeltelijke of volledige opschorting en de verwachte duur ervan. Zodra er een einde komt aan de uitzonderlijke omstandigheden die tot de opschorting hebben geleid, ***beëindigen*** de lidstaten de ***opschorting en stellen zij de*** Commissie***, eu-LISA*** en ***de infrastructuurbeheerders van de grensdoorlaatposten en de vervoerders*** daarvan onverwijld in kennis.

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Indien minder dan 80 % van de tijdens de geleidelijke ingebruikneming van het EES in het EES geregistreerde persoonlijke dossiers biometrische gegevens bevat, wordt de in lid 2 van dit artikel vastgestelde termijn automatisch met zestig kalenderdagen verlengd.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Uiterlijk op de tiende kalenderdag na het einde van de geleidelijke ingebruikneming van het EES verstrekt eu-LISA de Commissie statistieken aan de hand waarvan de Commissie kan nagaan of dit percentage is bereikt. Uiterlijk op de dertigste kalenderdag na het einde van de geleidelijke ingebruikneming van het EES stelt de Commissie de lidstaten in kennis van het resultaat van deze controle.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(d) artikel 7, ***leden*** 2 ***en 3***, is van toepassing tot ***300*** kalenderdagen na de door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226 vastgestelde datum***;***	***d)*** artikel 7, ***lid*** 2, is van toepassing tot ***240*** kalenderdagen na de door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) 2017/2226 vastgestelde datum***.***

Or. en

TOELICHTING

Inleiding

Het inreis-uitreissysteem (EES), waarin is voorzien bij Verordening (EU) 2017/2226 (de "EES-verordening"), is een essentieel onderdeel van het grensbeheer van het Schengengebied. In de centrale databank van het EES worden de inreis, uitreis en weigeringen van toegang geregistreerd van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen van de 29 Schengenlidstaten overschrijden voor een kort verblijf. Het systeem is een belangrijke stap voor de inspanningen van de EU om de veiligheid en efficiëntie aan haar buitengrenzen te verbeteren. Dit is het eerste systeem waarin biometrische gegevens, te weten gezichtsopnamen en vingerafdrukken, naast alfanumerieke gegevens, worden verzameld van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden. Het EES zal de Schengenlidstaten in real time toegang verlenen tot de persoonsgegevens en de reisgeschiedenis van onderdanen van derde landen en aangeven of zij de duur van het toegestane kort verblijf in het Schengengebied hebben overschreden. Op die manier moet het EES de kans op identiteitsfraude en overschrijding van de toegestane verblijfsduur aanzienlijk verminderen, waardoor het Schengengebied uiteindelijk veiliger wordt. De installatie van geautomatiseerde grensinfrastructuur door het EES zou uiteindelijk ook moeten leiden tot kortere wachttijden voor bonafide reizigers aan grensdoorlaatposten.

De ontwikkeling van het inreis-/uitreissysteem heeft langer geduurd dan verwacht en de streefdata voor de start van de ingebruikneming ervan zijn niet gehaald. Een van de vereisten voor de ingebruikneming van het EES is dat de Commissie van elke lidstaat een "kennisgeving van gereedheid" ontvangt. Momenteel hebben drie lidstaten aangegeven dat zij niet in staat zijn een dergelijke kennisgeving in te dienen. Dit uitstel is het gevolg van een combinatie van binnenlandse kwesties en zorgen over de stabiliteit van het centrale systeem dat door eu-LISA wordt beheerd.

Gezien het bovenstaande hebben verschillende belanghebbenden die betrokken zijn bij de werking van het EES verduidelijkt dat de invoering van nieuwe processen aan de buitengrenzen bij voorkeur moet worden voorafgegaan door een aanpassingsperiode voor nationale autoriteiten en reizigers. De volledige invoering van een nieuw grootschalig IT-systeem aan alle grensdoorlaatposten zou het veilig en vlot reizen kunnen belemmeren.

De EES-verordening staat alleen een volledige ingebruikneming toe, waarbij alle lidstaten het EES volledig en gelijktijdig gaan gebruiken aan alle doorlaatposten aan de buitengrenzen voor alle reizigers die in het EES moeten worden geregistreerd. De verordening biedt geen mogelijkheden voor een aanpassingsperiode.

Met het oog hierop heeft de Commissie in december 2024 een voorstel ingediend om een geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk te maken. Een geleidelijke start van het systeem zou leiden tot een toenemend gebruik door de lidstaten gedurende een periode van 180 dagen tot de volledige ingebruikneming.

Standpunt van de rapporteur

De rapporteur staat achter het EES en de doelstellingen ervan om de veiligheid te verbeteren en de doorstroming van mensen aan de buitengrenzen van de EU te bevorderen. De noodzaak van een versterkte grensbeveiliging werd duidelijk door de afschuwelijke golf van

terroristische aanslagen in EU-lidstaten, waaronder Frankrijk en België, in 2015 en 2016. Hoewel de rapporteur begrijpt dat het opzetten van een grootschalig nieuw systeem met nieuwe hardware- en softwarecomponenten en de wijziging van procedures aan grensdoorlaatposten complex is, betreurt hij het dat het systeem acht jaar na de goedkeuring van de verordening nog steeds niet operationeel is. Na 2017 zijn de veiligheidsrisico's echter niet afgenomen, maar eerder verergerd. Om de volledige invoering van het EES te vergemakkelijken, stemt de rapporteur in principe in met de voorgestelde geleidelijke start van de activiteiten.

De rapporteur stelt de Commissie voor om de volgende wijzigingen in haar voorstel door te voeren:

1. De rapporteur benadrukt dat de geleidelijke ingebruikneming van het inreis-/uitreissysteem gedurende een periode van 180 dagen vrijwillig is. Lidstaten die het EES vanaf de eerste dag van de ingebruikneming volledig willen gaan gebruiken voor alle onderdanen van derde landen die aan hun grensdoorlaatposten in het EES moeten worden geregistreerd, moeten dat kunnen doen.

2. Anderzijds moeten lidstaten die in plaats daarvan besluiten tot een geleidelijke invoering van het EES, meer speelruimte krijgen dan in het Commissievoorstel is voorzien. In plaats van meteen vanaf de eerste dag te moeten beginnen met ten minste 10 % van de geschatte grensoverschrijdingen, zou het de lidstaten moeten worden toegestaan om in de eerste 30 dagen van de geleidelijke ingebruikneming tot 10 % op te bouwen. En in plaats van de eis om op dag 90 ten minste 50 % van het geschatte aantal grensoverschrijdingen in het inreis-/uitreissysteem te registreren, zou het voldoende moeten zijn om 35 % te bereiken. Deze aangepaste percentages zijn beter afgestemd op het feit dat de invoering van nieuwe complexe systemen normaal gesproken exponentieel verloopt, en niet lineair.

3. De rapporteur benadrukt dat de invoering van het EES door de lidstaten niet langer mag worden belemmerd door beperkingen in verband met de centrale component van het EES, die door eu-LISA wordt beheerd.

4. De rapporteur wil verder een aantal bepalingen verduidelijken met betrekking tot het invoeringsplan en de maandelijkse rapportagevereisten, de basis waarop de percentages worden berekend en de informatiestromen tijdens een eventuele opschorting van het gebruik van het systeem.

5. De rapporteur stelt een verkorting voor van de voorgestelde periode na de geleidelijke ingebruikneming waarin de lidstaten de exploitatie van het EES gedeeltelijk kunnen opschorten en benadrukt dat de lidstaten die nog geen kennisgeving van gereedheid hebben afgegeven, dit nu dringend moeten doen om het systeem in het najaar van 2025 te kunnen starten — een periode waarin relatief weinig grensoverschrijdende reizen plaatsvinden.