Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2024/0315(COD)

4.3.2025

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia (UE) 2016/399 w odniesieniu do stopniowego uruchamiania systemu wjazdu/wyjazdu
(COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Assita Kanko

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 22

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia (UE) 2016/399 w odniesieniu do stopniowego uruchamiania systemu wjazdu/wyjazdu
(COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2024)0567),

– uwzględniając art. 294 ust. 2, art. 77 ust. 2 lit. b) i d) oraz art. 87 ust. 2 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-0207/2024),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 60 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2025),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Rozporządzenie (UE) 2017/2226 umożliwia jedynie pełne uruchomienie systemu i wymaga, aby wszystkie państwa członkowskie rozpoczęły pełne korzystanie z EES w odniesieniu do wszystkich obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES oraz aby jednocześnie korzystano z EES na wszystkich przejściach granicznych.	(3) Rozporządzenie (UE) 2017/2226 umożliwia jedynie pełne uruchomienie systemu i wymaga, aby wszystkie państwa członkowskie rozpoczęły pełne korzystanie z EES w odniesieniu do wszystkich obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES oraz aby jednocześnie korzystano z EES na wszystkich przejściach granicznych. ***Jednakże pełne uruchomienie wszystkich funkcji EES na wszystkich przejściach granicznych jednocześnie stanowi czynnik ryzyka dla odporności EES jako całości oraz dla przepływów pasażerów na granicach zewnętrznych.***

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(4) Aby zapewnić państwom członkowskim elastyczność ***niezbędną*** do rozpoczęcia korzystania z EES ***zgodnie z ich poziomem gotowości*** oraz ułatwić im dokonywanie dostosowań technicznych i operacyjnych przy uruchamianiu EES, konieczne jest ustanowienie zasad stopniowego uruchamiania tego systemu. Aby zapewnić, że wprowadzane dostosowania odzwierciedlają potencjalne przepływy podróżnych i sezonowy wzrost natężenia ruchu, takie stopniowe uruchamianie powinno trwać 180 dni kalendarzowych.	(4) Aby zapewnić państwom członkowskim ***niezbędną*** elastyczność ***co*** do ***miejsca*** rozpoczęcia korzystania z EES oraz ułatwić im dokonywanie dostosowań technicznych i operacyjnych przy uruchamianiu EES, konieczne jest ustanowienie zasad stopniowego uruchamiania ***EES, podczas którego państwa członkowskie powinny móc zdecydować o wdrażaniu*** tego systemu ***etapami***. Aby zapewnić, że wprowadzane dostosowania odzwierciedlają potencjalne przepływy podróżnych i sezonowy wzrost natężenia ruchu, takie stopniowe uruchamianie powinno trwać 180 dni kalendarzowych.

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(5) Aby umożliwić stopniowe uruchamianie EES, należy zatem wprowadzić odstępstwa od niektórych przepisów rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399[3] („kodeks graniczny Schengen"). Pozostałe przepisy rozporządzenia (UE) 2017/2226, na które niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu, stosuje się zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/2226. W szczególności dane rejestrowane w EES w trakcie jego stopniowego uruchamiania są zgodne z zasadami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2017/2226 i uznaje się je za wiarygodne i dokładne.	(5) Aby umożliwić stopniowe uruchamianie EES, należy zatem wprowadzić odstępstwa od niektórych przepisów rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399[3] („kodeks graniczny Schengen"). Pozostałe przepisy rozporządzenia (UE) 2017/2226, na które niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu, stosuje się zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/2226. W szczególności dane rejestrowane w EES w trakcie jego stopniowego uruchamiania są zgodne z zasadami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2017/2226 i uznaje się je za wiarygodne i dokładne. ***Rozporządzenie nie wpływa na ważność powiadomień już przekazanych przez państwa członkowskie Komisji na podstawie art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226.***
[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz.U. L 77 z 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).	[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz.U. L 77 z 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(6) Państwa członkowskie powinny stopniowo uruchamiać EES, aby na co najmniej jednym przejściu granicznym rejestrować, przy wjeździe i wyjeździe, dane obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES. W miarę możliwości i w stosownych przypadkach państwa członkowskie powinny włączyć do EES powietrzne, lądowe i morskie przejścia graniczne. Aby zapewnić kontrolowane uruchamianie EES oraz lepiej radzić sobie z potencjalnym długim czasem oczekiwania na przejściach granicznych i unikać takich sytuacji, państwa członkowskie powinny w stosownych przypadkach stopniowo wdrażać wszystkie funkcje EES i stopniowo rejestrować dane wszystkich obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES. Aby zagwarantować ***skoordynowane podejście, stopniowe uruchamianie systemu powinno odbywać się etapami***, ***w odniesieniu do których należy określić*** minimalne ***wymogi***, jakie państwa członkowskie muszą spełnić. ***Państwa członkowskie będą mogły przyspieszyć wdrażanie EES na szczeblu krajowym lub w pełni uruchomić EES na samym początku stosowania stopniowego podejścia.***	(6) Państwa członkowskie***, które nie rozpoczynają pełnego funkcjonowania EES jednocześnie na wszystkich swoich przejściach granicznych,*** powinny stopniowo uruchamiać EES, aby na co najmniej jednym przejściu granicznym rejestrować, przy wjeździe i wyjeździe, dane obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES. W miarę możliwości i w stosownych przypadkach państwa członkowskie powinny włączyć do EES powietrzne, lądowe i morskie przejścia graniczne. Aby zapewnić kontrolowane uruchamianie EES oraz lepiej radzić sobie z potencjalnym długim czasem oczekiwania na przejściach granicznych i unikać takich sytuacji, państwa członkowskie powinny w stosownych przypadkach stopniowo wdrażać wszystkie funkcje EES i stopniowo rejestrować dane wszystkich obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES. Aby zagwarantować ***osiągnięcie celu w postaci pełnego korzystania z EES na wszystkich przejściach granicznych Unii***, ***przy stopniowym uruchamianiu systemu stosuje się progi, które określają*** minimalne ***wymagania***, jakie państwa członkowskie muszą spełnić.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(7) Aby ułatwić sprawne uruchamianie EES, Agencja Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-	(7) Aby ułatwić sprawne uruchamianie EES, Agencja Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-

LISA) powinna opracować ogólny plan wdrażania EES, aby zapewnić państwom członkowskim i agencjom Unii wytyczne dotyczące planowania i realizacji wdrażania EES w okresie stopniowego uruchamiania systemu, oraz powinna przedłożyć ten plan Komisji, państwom członkowskim i agencjom Unii. ***Plan ten powinien obejmować limity przepustowości systemu centralnego, określone przez eu-LISA w odniesieniu do każdego etapu wdrażania. Decyzje państw członkowskich o rozpoczęciu lub przyspieszeniu uruchamiania EES powinny uwzględniać przepustowość systemu centralnego określoną w ogólnym planie wdrażania EES.***	LISA) powinna opracować ogólny plan wdrażania EES, aby zapewnić państwom członkowskim i agencjom Unii wytyczne dotyczące planowania i realizacji wdrażania EES w okresie stopniowego uruchamiania systemu, oraz powinna przedłożyć ten plan Komisji, państwom członkowskim i agencjom Unii.

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(8) Aby ułatwić sprawne uruchamianie EES, państwa członkowskie powinny ***opracować krajowe plany wdrażania*** w porozumieniu z Komisją i eu-LISA. W odniesieniu do każdego etapu stopniowego uruchamiania EES krajowe plany wdrażania powinny zawierać informacje o ustalonych progach i wymogach, a w szczególności: (i) datę, od której EES zacznie działać na poszczególnych przejściach granicznych; (ii) odsetek szacowanej liczby przekroczeń granicy, które należy zarejestrować w EES, w stosunku do całkowitej liczby obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES oraz, (iii) w stosownych przypadkach, funkcje biometryczne, które mają być dostępne na każdym wybranym przejściu granicznym. Zachęca się państwa członkowskie, aby podczas przygotowywania swoich krajowych	(8) Aby ułatwić sprawne uruchamianie EES, państwa członkowskie powinny w porozumieniu z Komisją i eu-LISA ***opracować krajowe plany wdrażania i przedstawić je Komisji***. W odniesieniu do każdego etapu stopniowego uruchamiania EES krajowe plany wdrażania powinny zawierać informacje o ustalonych progach i wymogach, a w szczególności: (i) datę, od której EES zacznie działać na poszczególnych przejściach granicznych; (ii) odsetek szacowanej liczby przekroczeń granicy, które należy zarejestrować w EES, w stosunku do całkowitej liczby obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES oraz, (iii) w stosownych przypadkach, funkcje biometryczne, które mają być dostępne na każdym wybranym przejściu granicznym. Zachęca się państwa członkowskie, aby podczas przygotowywania swoich krajowych

planów wdrażania odpowiednio koordynowały działania z operatorami infrastruktury, w której znajdują się przejścia graniczne. Aby monitorować zgodność z planem stopniowego uruchamiania systemu, państwa członkowskie powinny przekazywać Komisji i eu-LISA comiesięczne sprawozdania z realizacji ich planów wdrażania. W takich comiesięcznych sprawozdaniach należy, w razie potrzeby, uwzględniać środki naprawcze, aby zapewnić zgodność z planem stopniowego uruchamiania systemu.	planów wdrażania odpowiednio koordynowały działania z operatorami infrastruktury, w której znajdują się przejścia graniczne. Aby monitorować zgodność z planem stopniowego uruchamiania systemu, państwa członkowskie powinny przekazywać Komisji i eu-LISA comiesięczne sprawozdania z realizacji ich planów wdrażania. W takich comiesięcznych sprawozdaniach należy, w razie potrzeby, uwzględniać środki naprawcze, aby zapewnić zgodność z planem stopniowego uruchamiania systemu.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(9) Ze względu na stopniowe uruchamianie EES i ***ewentualną*** niekompletność danych rejestrowanych w EES dokumenty podróży obywateli państw trzecich należy systematycznie stemplować przy wjeździe i wyjeździe w okresie stopniowego uruchamiania EES. Organy krajowe powinny uwzględniać ewentualną niekompletność wpisów dotyczących wjazdu/wyjazdu lub odmowy wjazdu oraz powinny przyznawać stemplom większą wagę niż informacjom zarejestrowanym w EES. Ponadto, informując obywateli państw trzecich o maksymalnym pozostającym do wykorzystania okresie ich dozwolonego pobytu, organy krajowe powinny opierać swoją ocenę na stemplach zamieszczonych w dokumentach podróży. W przypadku braku stempla powinny decydować dane zarejestrowane w EES.	(9) Ze względu na stopniowe uruchamianie EES i ***wynikającą stąd*** niekompletność danych rejestrowanych w EES dokumenty podróży obywateli państw trzecich należy systematycznie stemplować przy wjeździe i wyjeździe w okresie stopniowego uruchamiania EES. Organy krajowe powinny uwzględniać ewentualną niekompletność wpisów dotyczących wjazdu/wyjazdu lub odmowy wjazdu oraz powinny przyznawać stemplom większą wagę niż informacjom zarejestrowanym w EES. Ponadto, informując obywateli państw trzecich o maksymalnym pozostającym do wykorzystania okresie ich dozwolonego pobytu, organy krajowe powinny opierać swoją ocenę na stemplach zamieszczonych w dokumentach podróży. W przypadku braku stempla powinny decydować dane zarejestrowane w EES.

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(11) Aby zapewnić państwom członkowskim niezbędny czas na dostosowanie się do uruchomienia EES, korzystanie z funkcji biometrycznych na przejściach granicznych nie powinno być obowiązkowe przez pierwsze 60 dni kalendarzowych od rozpoczęcia stopniowego uruchamiania systemu. Najpóźniej na 90. dni kalendarzowych od rozpoczęcia stopniowego uruchamiania systemu wjazdu/wyjazdu państwa członkowskie powinny korzystać z EES z funkcjami biometrycznymi na co najmniej połowie swoich przejść granicznych. Pobranie danych biometrycznych nie powinno być warunkiem wjazdu obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES na przejściach granicznych, na których uruchomiono EES bez funkcji biometrycznych.	(Nie dotyczy polskiej wersji językowej)

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 23

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(23) Aby zapewnić skuteczne zarządzanie granicami zewnętrznymi podczas stopniowego uruchamiania EES, na przejściach granicznych, na których nie działa EES, odprawę graniczną należy przeprowadzać zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/399 na dzień [dzień przed datą uruchomienia EES zgodnie z decyzją Komisji, której podstawę stanowi art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226]. Na przejściach granicznych, na których działa	(23) Aby zapewnić skuteczne zarządzanie granicami zewnętrznymi podczas stopniowego uruchamiania EES, na przejściach granicznych, na których nie działa EES, odprawę graniczną należy przeprowadzać zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/399 na dzień [dzień przed datą uruchomienia EES zgodnie z decyzją Komisji, której podstawę stanowi art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226]. Na przejściach granicznych, na których działa

EES, odprawę graniczną należy przeprowadzać zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/2226 i kodeksem granicznym Schengen. W zakresie weryfikacji na przejściach granicznych, na których działa EES bez funkcji biometrycznych, należy jednak stosować szczególne odstępstwa od tych rozporządzeń, aby umożliwić stopniowe uruchamianie systemu. Powinno się to odbywać bez uszczerbku dla weryfikacji posiadaczy wiz przy użyciu odcisków palców, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr ***78***7/2008.	EES, odprawę graniczną należy przeprowadzać zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/2226 i kodeksem granicznym Schengen. W zakresie weryfikacji na przejściach granicznych, na których działa EES bez funkcji biometrycznych, należy jednak stosować szczególne odstępstwa od tych rozporządzeń, aby umożliwić stopniowe uruchamianie systemu. Powinno się to odbywać bez uszczerbku dla weryfikacji posiadaczy wiz przy użyciu odcisków palców, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr ***76***7/2008.

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 24

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(24) Państwa członkowskie powinny mieć możliwość całkowitego lub częściowego zawieszenia stosowania EES na niektórych przejściach granicznych, aby umożliwić skuteczne dostosowanie rozwiązań technicznych i organizacyjnych ***podczas stopniowego uruchamiania EES w danym państwie członkowskim*** oraz aby zaradzić wyjątkowym okolicznościom, takim jak awaria systemu centralnego EES, systemów krajowych czy infrastruktury łączności lub nadmierne wydłużenie czasu oczekiwania na swoich granicach. W przypadku częściowego zawieszenia stosowania EES należy zawiesić rejestrację danych biometrycznych. W przypadku całkowitego zawieszenia nie należy rejestrować w EES żadnych danych. ***Aby ograniczyć dodatkowe ryzyko wynikające z uruchomienia EES z funkcjami biometrycznymi, państwa członkowskie powinny mieć możliwość – w wyjątkowych okolicznościach prowadzących do takiego natężenia ruchu, że czas oczekiwania na granicach nadmiernie się wydłuża –***	(24) Państwa członkowskie ***podczas stopniowego uruchamiania EES w danym państwie członkowskim*** powinny mieć możliwość całkowitego lub częściowego zawieszenia stosowania EES na niektórych przejściach granicznych, aby umożliwić skuteczne dostosowanie rozwiązań technicznych i organizacyjnych oraz aby zaradzić ***potencjalnym*** wyjątkowym okolicznościom, takim jak awaria systemu centralnego EES, systemów krajowych czy infrastruktury łączności lub nadmierne wydłużenie czasu oczekiwania na swoich granicach. W przypadku częściowego zawieszenia stosowania EES należy zawiesić rejestrację danych biometrycznych. W przypadku całkowitego zawieszenia nie należy rejestrować w EES żadnych danych.

zawieszenia rejestracji danych biometrycznych w EES także po zakończeniu stopniowego uruchamiania systemu. Takie zawieszenie powinno być możliwe przez ograniczony okres 60 dni od zakończenia stopniowego uruchamiania EES i należy je przedłużyć o 60 dni, jeżeli mniej niż 80 % rejestrów indywidualnych zarejestrowanych w EES podczas stopniowego uruchamiania EES będzie zawierało dane biometryczne.

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 24 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(24a) Aby ograniczyć dodatkowe ryzyko wynikające z uruchomienia EES z funkcjami biometrycznymi, państwa członkowskie powinny mieć możliwość – w wyjątkowych okolicznościach prowadzących do takiego natężenia ruchu, że czas oczekiwania na granicach nadmiernie się wydłuża – zawieszenia rejestracji danych biometrycznych w EES także po zakończeniu stopniowego uruchamiania systemu. Zawieszenie powinno być możliwe w trakcie okresu ograniczonego do 60 dni, następującego po zakończeniu stopniowego uruchamiania EES.

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 27

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*

(27) Cel niniejszego rozporządzenia, mianowicie upoważnienie do stosowania odstępstw od rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia (UE) 2016/***299***, aby stopniowo uruchamiać EES, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na skalę i skutki działania możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii. Unia może zatem przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.	(27) Cel niniejszego rozporządzenia, mianowicie upoważnienie do stosowania odstępstw od rozporządzenia (UE) 2017/2226 i rozporządzenia (UE) 2016/***399***, aby stopniowo uruchamiać EES, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na skalę i skutki działania możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii. Unia może zatem przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – ustęp 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
c) „szacunkowa liczba przekroczeń granicy” oznacza liczbę przekroczeń granicy przez obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226, w każdym państwie członkowskim, oszacowaną przez dane państwo członkowskie na podstawie średniej rocznej łącznej liczby przekroczeń granicy przez obywateli państw trzecich podróżujących w celu pobytu krótkoterminowego w tym państwie członkowskim obliczonej za ***poprzednie 3 lata*** od daty rozpoczęcia stosowania, o której mowa w art. 8 ust. 1 akapit drugi niniejszego rozporządzenia.	c) „szacunkowa liczba przekroczeń granicy” oznacza liczbę przekroczeń granicy przez obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226, w każdym państwie członkowskim, oszacowaną przez dane państwo członkowskie na podstawie średniej rocznej łącznej liczby przekroczeń granicy przez obywateli państw trzecich podróżujących w celu pobytu krótkoterminowego w tym państwie członkowskim obliczonej za ***poprzedni rok kalendarzowy*** od daty rozpoczęcia stosowania, o której mowa w art. 8 ust. 1 akapit drugi niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – nagłówek

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Plany wdrożenia	Plany wdrożenia ***i sprawozdania miesięczne***

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. Do dnia [30. dnia kalendarzowego po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] Agencja Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) przekazuje Komisji, państwom członkowskim i Europolowi ogólny plan wdrażania dotyczący stopniowego uruchamiania EES, z uwzględnieniem etapów określonych w art. 4. Ten plan wdrażania zawiera wytyczne dla państw członkowskich i Europolu dotyczące korzystania z EES***, w tym limity przepustowości systemu centralnego EES***.	1. Do dnia [30. dnia kalendarzowego po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] Agencja Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) przekazuje Komisji, państwom członkowskim i Europolowi ogólny plan wdrażania dotyczący stopniowego uruchamiania EES, z uwzględnieniem etapów określonych w art. 4. Ten plan wdrażania zawiera wytyczne dla państw członkowskich i Europolu dotyczące korzystania z EES.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Do dnia [60. dnia kalendarzowego po wejściu w życie niniejszego	2. Do dnia [60. dnia kalendarzowego po wejściu w życie niniejszego

rozporządzenia], w porozumieniu z Komisją i eu-LISA, państwa członkowskie opracowują ***krajowy plan*** wdrażania ***dotyczący*** stopniowego uruchamiania EES, z uwzględnieniem ogólnego planu wdrażania, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, ***oraz etapów*** określonych w art. 4.	rozporządzenia], w porozumieniu z Komisją i eu-LISA, państwa członkowskie opracowują ***krajowe plany*** wdrażania ***dotyczące*** stopniowego uruchamiania EES, z uwzględnieniem ogólnego planu wdrażania, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, ***i przedstawiają je Komisji. Jeżeli państwo członkowskie nie zacznie w pełni wykorzystywać EES od początku stopniowego uruchomienia EES, w krajowym planie wdrożenia określa się sposób osiągnięcia progów i wymogów*** określonych w art. 4.
	Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. W odniesieniu do każdego z etapów określonych w art. 4 krajowe plany wdrażania zawierają informacje na temat progów i wymogów określonych w tym art. 4.	***skreśla się***
	Or. en

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Począwszy od 30. dnia kalendarzowego po ***stopniowym uruchamianiu*** EES państwa członkowskie przekazują Komisji i eu-LISA comiesięczne sprawozdania z realizacji krajowych planów wdrażania, w tym z realizacji środków naprawczych, jeżeli są one konieczne aby wypełnić obowiązki	4. Począwszy od 30. dnia kalendarzowego po ***upływie terminu uruchomienia*** EES***, określonego w decyzji Komisji zgodnie z art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226,*** państwa członkowskie przekazują Komisji i eu-LISA comiesięczne sprawozdania z realizacji krajowych planów wdrażania, w

określone w art. 4.	tym z realizacji środków naprawczych, jeżeli są one konieczne aby wypełnić obowiązki określone w art. 4.

Or. en

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. Na wniosek Komisji eu-LISA przedstawia jej statystyki niezbędne do monitorowania krajowych planów wdrażania, zgodnie z art. 63 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/2226.	5. Na wniosek Komisji eu-LISA przedstawia jej statystyki niezbędne do monitorowania ***ogólnego planu wdrażania i*** krajowych planów wdrażania, zgodnie z art. 63 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/2226.

Or. en

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 2– akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Od pierwszego dnia stopniowego uruchamiania EES każde państwo członkowskie stosuje EES przy wjeździe i wyjeździe na co najmniej jednym przejściu granicznym – w miarę możliwości i w stosownych przypadkach zarówno na lotniczych, jak i na lądowych oraz morskich przejściach granicznych – aby rejestrować i przechowywać dane obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226. Państwa członkowskie rejestrują w EES co najmniej 10 % szacunkowej liczby przekroczeń swojej granicy.	Od pierwszego dnia stopniowego uruchamiania EES każde państwo członkowskie stosuje EES przy wjeździe i wyjeździe na co najmniej jednym przejściu granicznym – w miarę możliwości i w stosownych przypadkach zarówno na lotniczych, jak i na lądowych oraz morskich przejściach granicznych – aby rejestrować i przechowywać dane obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226. ***Najpóźniej od 30. dnia kalendarzowego po rozpoczęciu stopniowego uruchamiania systemu EES*** państwa członkowskie rejestrują w EES co najmniej 10 % szacunkowej liczby przekroczeń swojej granicy.

Or. en

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. Najpóźniej od 90. dnia kalendarzowego ***po rozpoczęciu*** stopniowego uruchamiania EES państwa członkowskie stosują EES z funkcjami biometrycznymi na co najmniej połowie swoich przejść granicznych. Państwa członkowskie rejestrują co najmniej ***50*** % szacunkowej liczby przekroczeń swojej granicy. Rejestry indywidualne obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226, i których zarejestrowano w EES, zawierają dane biometryczne.	3. Najpóźniej od 90. dnia kalendarzowego ***od rozpoczęcia*** stopniowego uruchamiania EES państwa członkowskie stosują EES z funkcjami biometrycznymi na co najmniej połowie swoich przejść granicznych. Państwa członkowskie rejestrują co najmniej ***35*** % szacunkowej liczby przekroczeń swojej granicy. Rejestry indywidualne obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226, i których zarejestrowano w EES, zawierają dane biometryczne.

Or. en

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Nie później niż ***po upływie*** 150 ***dni kalendarzowych*** od rozpoczęcia stopniowego uruchamiania EES państwa członkowskie stosują EES z funkcjami biometrycznymi na wszystkich swoich przejściach granicznych i nadal rejestrują w EES co najmniej 50 % szacunkowej liczby przekroczeń swoich granic.	4. Nie później niż 150***. dnia kalendarzowego*** od rozpoczęcia stopniowego uruchamiania EES państwa członkowskie stosują EES z funkcjami biometrycznymi na wszystkich swoich przejściach granicznych i nadal rejestrują w EES co najmniej 50 % szacunkowej liczby przekroczeń swoich granic.

Or. en

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. Nie później niż 170. dnia kalendarzowego od rozpoczęcia stopniowego uruchamiania EES państwa członkowskie stosują EES z funkcjami biometrycznymi na wszystkich swoich przejściach granicznych i rejestrują w EES wszystkich obywateli państw trzecich, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2017/2226.	(Nie dotyczy polskiej wersji językowej)

Or. en

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 4 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Domniemanie to nie ma zastosowania do obywateli państw trzecich, którzy mogą przedstawić, za pomocą dowolnych środków, wiarygodne dowody na to, że korzystają z prawa do swobodnego przemieszczania się na mocy prawa Unii***, że przysługuje im prawo pobytu w przyjmującym państwie członkowskim na mocy umowy brexitowej,*** lub że posiadają dokument pobytowy lub wizę długoterminową.	Domniemanie to nie ma zastosowania do obywateli państw trzecich, którzy mogą przedstawić, za pomocą dowolnych środków, wiarygodne dowody na to, że korzystają z prawa do swobodnego przemieszczania się na mocy prawa Unii lub że posiadają dokument pobytowy lub wizę długoterminową.

Or. en

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 1 – akapit 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
W obu przypadkach państwa członkowskie niezwłocznie i nie później niż 6 godzin po	W obu przypadkach państwa członkowskie niezwłocznie ***informują o tym operatorów***

rozpoczęciu zawieszenia powiadamiają Komisję i eu-LISA o przyczynie częściowego lub pełnego zawieszenia i przewidywanym czasie jego trwania ***oraz zapewniają, aby operatorzy infrastruktury obsługującej przejścia graniczne oraz przewoźnicy byli należycie informowani o takim zawieszeniu***.. Po ustaniu wyjątkowych okoliczności, które doprowadziły do zawieszenia, państwa członkowskie niezwłocznie powiadamiają o tym Komisję ***i eu-LISA***.	***infrastruktury obsługującej przejścia graniczne*** i ***przewoźników..*** Nie później niż 6 godzin po rozpoczęciu zawieszenia ***państwa członkowskie*** powiadamiają Komisję i eu-LISA o przyczynie częściowego lub pełnego zawieszenia i przewidywanym czasie jego trwania. Po ustaniu wyjątkowych okoliczności, które doprowadziły do zawieszenia, państwa członkowskie ***kończą zawieszenie i*** niezwłocznie powiadamiają o tym Komisję***, eu-LISA, operatorów infrastruktury obsługującej przejścia graniczne, a także przewoźników***.

Or. en

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. Jeżeli w okresie stopniowego uruchamiania EES mniej niż 80 % rejestrów indywidualnych zarejestrowanych w EES zawiera dane biometryczne, okres określony w ust. 2 niniejszego artykułu jest automatycznie przedłużany o 60 dni kalendarzowych.	***skreśla się***

Or. en

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Najpóźniej 10. dnia kalendarzowego po zakończeniu stopniowego uruchamiania EES eu-LISA przekazuje Komisji dane statystyczne umożliwiające sprawdzenie, czy osiągnięto	***skreśla się***

tę wartość procentową. Nie później niż 30. dnia kalendarzowego po zakończeniu stopniowego uruchamiania EES Komisja informuje państwa członkowskie o wynikach przeprowadzonej przez nią weryfikacji.

Or. en

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 8 – ustęp 2 – akapit 1 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
d) art. 7 ust. 2 ***i 3 przestają*** obowiązywać po upływie ***300*** dni kalendarzowych od daty określonej przez Komisję zgodnie z art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226***;***	d) art. 7 ust. 2 ***przestaje*** obowiązywać po upływie ***240*** dni kalendarzowych od daty określonej przez Komisję zgodnie z art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/2226***.***

Or. en

UZASADNIENIE

Wprowadzenie

System wjazdu/wyjazdu (EES), przewidziany w rozporządzeniu 2017/2226 („rozporządzenie w sprawie EES”), jest kluczowym elementem zarządzania granicami strefy Schengen. EES służy do rejestrowania, w scentralizowanej bazie danych, wjazdów, wyjazdów i odmów wjazdu obywateli państw trzecich przekraczających granice zewnętrzne 29 państw członkowskich strefy Schengen z zamiarem pobytu krótkoterminowego. Jest to ważny krok w działaniach UE na rzecz zwiększenia bezpieczeństwa i wydajności na granicach zewnętrznych. Po raz pierwszy system będzie gromadzić nie tylko dane alfanumeryczne obywateli państw trzecich przekraczających granice zewnętrzne, ale również ich dane biometryczne, a konkretnie wizerunki twarzy i odciski palców. EES zapewni państwom członkowskim strefy Schengen dostęp w czasie rzeczywistym do danych osobowych obywateli państw trzecich, historii ich podróży i informacji o tym, czy przestrzegają oni dozwolonego pobytu krótkoterminowego w strefie Schengen. W rezultacie EES powinien zmniejszyć ryzyko oszustw dotyczących tożsamości i przekraczania dozwolonego okresu pobytu, co finalnie zwiększy bezpieczeństwo strefy Schengen. Dzięki instalacji automatycznej infrastruktury granicznej EES powinien również w ostatecznym rachunku skrócić czas oczekiwania na przejściach granicznych dla osób podróżujących w dobrej wierze.

Utworzenie EES trwało dłużej, niż oczekiwano, i nie dotrzymano zakładanych terminów startu systemu. Jednym z wymogów uruchomienia EES jest otrzymanie przez Komisję od każdego państwa członkowskiego „powiadomienia o gotowości”. Obecnie trzy państwa członkowskie informują, że nie są w stanie przesłać takiego powiadomienia. Powodem opóźnień jest kombinacja problemów krajowych i obaw dotyczących stabilności systemu centralnego zarządzanego przez eu-LISA.

W związku z powyższym różne zainteresowane strony zaangażowane w funkcjonowanie EES uznały, że uzgodnione wprowadzenie nowych procesów na granicach zewnętrznych powinien poprzedzać okres dostosowania, przeznaczony dla organów krajowych i dla podróżnych. Pełne uruchomienie nowego wielkoskalowego systemu informatycznego na wszystkich przejściach granicznych mogłoby stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa i sprawności podróżowania.

Rozporządzenie w sprawie EES pozwala jednak wyłącznie na pełne uruchomienie systemu i wymaga od wszystkich państw członkowskich pełnego i jednoczesnego rozpoczęcia korzystania z EES w odniesieniu do wszystkich podróżnych, którzy podlegają rejestracji w EES na wszystkich przejściach granicznych na granicach zewnętrznych. Rozporządzenie to nie przewiduje możliwości wprowadzenia okresu przejściowego.

W związku z tym w grudniu 2024 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący stopniowego uruchomienia EES. Stopniowe uruchomienie systemu polegałoby na tym, że podczas okresu 180 dni poprzedzającego pełne wdrożenie systemu państwa członkowskie stopniowo zwiększałyby wykorzystanie z systemu.

Stanowisko sprawozdawczyni

Sprawozdawczyni popiera system EES i jego cele, jakimi są poprawa bezpieczeństwa i

ułatwienie przepływu osób na granicach zewnętrznych UE. Potrzebę zwiększenia bezpieczeństwa granic wyraźnie pokazała przerażająca fala ataków terrorystycznych w państwach członkowskich UE, w tym we Francji i Belgii, w latach 2015 i 2016. Chociaż sprawozdawczyni zdaje sobie sprawę z trudności, jakie wiążą się z utworzeniem nowego dużego systemu obejmującego nowe elementy sprzętu i oprogramowania, a także z modyfikacją procedur na przejściach granicznych, to ubolewa, że osiem lat po przyjęciu rozporządzenia system nadal nie działa. Od 2017 r. zagrożenia dla bezpieczeństwa nie zmniejszyły się, a wręcz przeciwnie. Sprawozdawczyni zasadniczo zgadza się z proponowanym stopniowym uruchomieniem systemu, prowadzącym do pełnego wdrożenia EES.

Sprawozdawczyni proponuje przy tym wprowadzenie do wniosku Komisji następujących zmian:

1. Sprawozdawczyni podkreśla, że stopniowe wdrażanie EES w 180-dniowym okresie stopniowego uruchamiania systemu jest dobrowolne. Państwa członkowskie, które zdecydują się na pełne korzystanie z EES w odniesieniu do wszystkich obywateli państw trzecich podlegających rejestracji w EES od pierwszego dnia na wszystkich swoich przejściach granicznych, powinny mieć taką możliwość.

2. Niezależnie od tego państwom członkowskim, które zdecydują się jednak na wdrażanie EES w sposób stopniowy, należy dać większą elastyczność niż przewidziano we wniosku Komisji. Zamiast zaczynać od co najmniej 10 % pierwszego dnia, w ciągu pierwszych 30 dni stopniowego rozpoczęcia działania państwa członkowskie powinny mieć możliwość dochodzenia do 10 %. Zamiast rejestrować co najmniej 50 % szacunkowej liczby przekroczeń granicy w EES do 90. dnia, powinny osiągnąć poziom co najmniej 35 %. Skorygowane wartości procentowe odzwierciedlają rzeczywistość, w której wprowadzanie nowych złożonych systemów ma zwykle charakter wykładniczy, a nie liniowy.

3. Sprawozdawczyni podkreśla, że wdrażania przez państwa członkowskie nie powinny już hamować ograniczenia w centralnym elemencie EES, zarządzanym przez eu-LISA.

4. Sprawozdawczyni doprecyzowuje niektóre przepisy dotyczące planu wdrożenia i wymogów odnoszących się do sprawozdań miesięcznych, podstawy obliczania wartości procentowych oraz przepływu informacji w przypadku ewentualnego zawieszenia korzystania z systemu.

5. Sprawozdawczyni skraca proponowany okres, następujący po stopniowym uruchomieniu systemu EES, podczas którego państwa członkowskie mogą częściowo zawiesić funkcjonowanie EES, i podkreśla, że państwa członkowskie, które nie przesłały jeszcze powiadomień o gotowości, muszą teraz pilnie brak ów nadrobić, aby umożliwić uruchomienie systemu jesienią 2025 r., czyli w sezonie niskiej intensywności podróży transgranicznych.