Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2024/0315(COD)

4.3.2025

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet (COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Assita Kanko

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 22

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet
(COM(2024)0567 – C10-0207/2024 – 2024/0315(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2024)0567),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 77.2 b och d och 87.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0207/2024),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 60 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2025).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(3) Förordning (EU) 2017/2226 möjliggör endast en fullständig driftsstart, vilket kräver att alla medlemsstater börjar använda in- och utresesystemet fullt ut för alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet och att de börjar använda systemet samtidigt vid alla sina gränsövergångsställen.	(3) Förordning (EU) 2017/2226 möjliggör endast en fullständig driftsstart, vilket kräver att alla medlemsstater börjar använda in- och utresesystemet fullt ut för alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet och att de börjar använda systemet samtidigt vid alla sina gränsövergångsställen. ***En fullständig driftsstart av in- och utresesystemets alla funktioner vid alla gränsövergångsställen samtidigt utgör dock en riskfaktor för in- och utresesystemets resiliens som helhet och för passagerarflödena vid de yttre gränserna.***

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(4) För att ge medlemsstaterna den flexibilitet som krävs ***för att*** de ***ska kunna börja*** använda in- och utresesystemet ***i den utsträckning de är redo*** och underlätta tekniska och operativa anpassningar vid driftsstarten av in- och utresesystemet är det nödvändigt att fastställa regler för en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet. För att säkerställa att dessa justeringar återspeglar potentiella reseflöden och säsongstoppar bör den gradvisa starten ske under 180 kalenderdagar.	(4) För att ge medlemsstaterna den flexibilitet som krävs ***när*** de ***börjar*** använda in- och utresesystemet och underlätta tekniska och operativa anpassningar vid driftsstarten av in- och utresesystemet är det nödvändigt att fastställa regler för en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet ***under vilken medlemsstaterna bör kunna välja ett stegvist införande av in- och utresesystemet***. För att säkerställa att dessa justeringar återspeglar potentiella reseflöden och säsongstoppar bör den gradvisa starten ske under 180 kalenderdagar.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(5) För att in- och utresesystemet ska kunna tas i drift gradvis är det ***därför*** nödvändigt att göra undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399[3] (kodexen om Schengengränserna). Andra regler i förordning (EU) 2017/2226 som inte påverkas av den här förordningen är tillämpliga på det sätt som anges i den förordningen. Framför allt registreras uppgifter i in- och utresesystemet under hela den gradvisa driftsstarten i enlighet med reglerna i förordning (EU) 2017/2226, och uppgifterna anses vara tillförlitliga och korrekta.	(5) För att in- och utresesystemet ska kunna tas i drift gradvis är det nödvändigt att göra undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399[3] (kodexen om Schengengränserna). Andra regler i förordning (EU) 2017/2226 som inte påverkas av den här förordningen är tillämpliga på det sätt som anges i den förordningen. Framför allt registreras uppgifter i in- och utresesystemet under hela den gradvisa driftsstarten i enlighet med reglerna i förordning (EU) 2017/2226, och uppgifterna anses vara tillförlitliga och korrekta. ***Denna förordning påverkar inte giltigheten av de anmälningar som medlemsstaterna redan har lämnat till kommissionen i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.***
[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).	[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 6

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*

(6) ***Medlemsstaterna*** bör gradvis börja använda in- och utresesystemet vid ett eller flera gränsövergångsställen för att vid in- och utresa registrera uppgifter om tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. Om möjligt och tillämpligt bör medlemsstaterna inkludera en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränserna. För att säkerställa en kontrollerad lansering av in- och utresesystemet och för att bättre hantera och undvika potentiella långa väntetider vid gränserna bör medlemsstaterna när så är relevant gradvis införa systemets alla funktioner och registrera uppgifter om alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. För att säkerställa ***ett samordnat tillvägagångssätt*** bör den gradvisa driftsstarten ***ske i faser***, med minimikrav som medlemsstaterna ska uppfylla. ***Medlemsstaterna kommer att ha möjlighet att påskynda genomförandet på nationell nivå eller ta in- och utresesystemet i full drift redan från början av den gradvisa driftsstarten.***	(6) ***Medlemsstater som inte börjar använda in- och utresesystemet fullt ut och samtidigt vid alla sina gränsövergångsställen*** bör gradvis börja använda in- och utresesystemet vid ett eller flera gränsövergångsställen för att vid in- och utresa registrera uppgifter om tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. Om möjligt och tillämpligt bör medlemsstaterna inkludera en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränserna. För att säkerställa en kontrollerad lansering av in- och utresesystemet och för att bättre hantera och undvika potentiella långa väntetider vid gränserna bör medlemsstaterna när så är relevant gradvis införa systemets alla funktioner och registrera uppgifter om alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. För att säkerställa ***målet om full drift av in- och utresesystemet vid alla gränsövergångsställen i unionen*** bör den gradvisa driftsstarten ***inbegripa tröskelvärden***, med minimikrav som medlemsstaterna ska uppfylla.
	Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(7) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) utveckla en utrullningsplan på hög nivå, för att ge medlemsstaterna och unionsbyråerna vägledning om planeringen och genomförandet av in- och utresesystemets införande under den gradvisa driftsstarten, och lämna den till	(7) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) utveckla en utrullningsplan på hög nivå, för att ge medlemsstaterna och unionsbyråerna vägledning om planeringen och genomförandet av in- och utresesystemets införande under den gradvisa driftsstarten, och lämna den till

kommissionen, medlemsstaterna och unionsbyråerna. ***Planen bör innehålla de kapacitetsbegränsningar för det centrala systemet som eu-LISA har specificerat för varje fas av införandet. Medlemsstaternas beslut att inleda eller tidigarelägga driften bör ta hänsyn till det centrala systemets kapacitet i enlighet med utrullningsplanen på hög nivå.***	kommissionen, medlemsstaterna och unionsbyråerna.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 8

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(8) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör medlemsstaterna ***utarbeta nationella utrullningsplaner*** i samråd med kommissionen och eu-LISA. För varje fas av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart bör de nationella utrullningsplanerna innehålla information om de fastställda tröskelvärdena och kraven, särskilt i) från vilket datum in- och utresesystemet tas i drift vid varje gränsövergångsställe, ii) den procentandel av det uppskattade antalet gränspassager som ska registreras i in- och utresesystemet av det totala antalet tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet, och iii) i tillämpliga fall de biometriska funktioner som ska användas vid varje utvalt gränsövergångsställe. Medlemsstaterna uppmanas att, när de utarbetar sina nationella utrullningsplaner, på lämpligt sätt samordna med operatörerna av den infrastruktur där gränsövergångsställena finns. För att övervaka efterlevnaden av den gradvisa driftsstarten bör medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-LISA om genomförandet av sina utrullningsplaner. Sådana månatliga	(8) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör medlemsstaterna***,*** i samråd med kommissionen och eu-LISA***, utarbeta nationella utrullningsplaner och presentera de planerna för kommissionen***. För varje fas av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart bör de nationella utrullningsplanerna innehålla information om de fastställda tröskelvärdena och kraven, särskilt i) från vilket datum in- och utresesystemet tas i drift vid varje gränsövergångsställe, ii) den procentandel av det uppskattade antalet gränspassager som ska registreras i in- och utresesystemet av det totala antalet tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet, och iii) i tillämpliga fall de biometriska funktioner som ska användas vid varje utvalt gränsövergångsställe. Medlemsstaterna uppmanas att, när de utarbetar sina nationella utrullningsplaner, på lämpligt sätt samordna med operatörerna av den infrastruktur där gränsövergångsställena finns. För att övervaka efterlevnaden av den gradvisa driftsstarten bör medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-LISA om genomförandet av sina

rapporter bör innehålla korrigerande åtgärder, när så är nödvändigt, för att säkerställa efterlevnad av den gradvisa driftsstarten.	utrullningsplaner. Sådana månatliga rapporter bör innehålla korrigerande åtgärder, när så är nödvändigt, för att säkerställa efterlevnad av den gradvisa driftsstarten.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 9

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(9) På grund av att in- och utresesystemet tas i drift gradvis och att uppgifterna i systemet ***eventuellt*** är ofullständiga bör tredjelandsmedborgares resehandlingar systematiskt stämplas vid in- och utresa under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. De nationella myndigheterna bör beakta att in- och utreseposter och poster om nekad inresa kan vara ofullständiga och ge stämplar företräde framför den information som registrerats i in- och utresesystemet. När de nationella myndigheterna ger tredjelandsmedborgare information om den maximala återstående längden på deras tillåtna vistelse bör de dessutom grunda sin bedömning på stämplarna i resehandlingarna. Uppgifterna i in- och utresesystemet bör gälla om det inte finns någon stämpel.	(9) På grund av att in- och utresesystemet tas i drift gradvis och att uppgifterna i systemet ***till följd av det*** är ofullständiga bör tredjelandsmedborgares resehandlingar systematiskt stämplas vid in- och utresa under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. De nationella myndigheterna bör beakta att in- och utreseposter och poster om nekad inresa kan vara ofullständiga och ge stämplar företräde framför den information som registrerats i in- och utresesystemet. När de nationella myndigheterna ger tredjelandsmedborgare information om den maximala återstående längden på deras tillåtna vistelse bör de dessutom grunda sin bedömning på stämplarna i resehandlingarna. Uppgifterna i in- och utresesystemet bör gälla om det inte finns någon stämpel.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 11

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(11) För att ge medlemsstaterna den tid	(11) För att ge medlemsstaterna den tid

som krävs för att anpassa sig till in- och utresesystemets start bör det inte vara obligatoriskt att använda biometriska funktioner vid gränsövergångsställen under de första 60 kalenderdagarna av den gradvisa driftsstarten. Senast den 90:e kalenderdagen ***efter*** den gradvisa driftsstarten bör medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Att lämna biometriska uppgifter bör inte vara ett inresevillkor för tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska funktioner.

som krävs för att anpassa sig till in- och utresesystemets start bör det inte vara obligatoriskt att använda biometriska funktioner vid gränsövergångsställen under de första 60 kalenderdagarna av den gradvisa driftsstarten. Senast den 90:e kalenderdagen ***av***den gradvisa driftsstarten bör medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Att lämna biometriska uppgifter bör inte vara ett inresevillkor för tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska funktioner.

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Skäl 23

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(23) För att säkerställa en effektiv förvaltning av de yttre gränserna under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart bör in- och utresekontroller vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift utföras i enlighet med förordning (EU) 2016/399 i dess tillämpliga lydelse [dagen före den dag då in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226]. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift bör in- och utresekontroller utföras i enlighet med förordning (EU) 2017/2226 och kodexen om Schengengränserna. Särskilda undantag från dessa förordningar bör dock tillämpas när det gäller verifieringen vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska	(23) För att säkerställa en effektiv förvaltning av de yttre gränserna under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart bör in- och utresekontroller vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift utföras i enlighet med förordning (EU) 2016/399 i dess tillämpliga lydelse [dagen före den dag då in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226]. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift bör in- och utresekontroller utföras i enlighet med förordning (EU) 2017/2226 och kodexen om Schengengränserna. Särskilda undantag från dessa förordningar bör dock tillämpas när det gäller verifieringen vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska

funktioner för att möjliggöra en gradvis driftsstart. Detta bör ske utan att det påverkar verifieringen av viseringsinnehavare med hjälp av fingeravtryck, i enlighet med förordning (EG) nr ***787/2008***.	funktioner för att möjliggöra en gradvis driftsstart. Detta bör ske utan att det påverkar verifieringen av viseringsinnehavare med hjälp av fingeravtryck, i enlighet med förordning (EG) nr ***767/2008***.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Skäl 24

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(24) För att möjliggöra en effektiv anpassning av de tekniska och organisatoriska arrangemangen ***under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart i varje medlemsstat*** och för att hantera exceptionella omständigheter då fel uppstår i in- och utresesystemets centrala system, nationella system eller kommunikationsinfrastruktur, eller alltför långa väntetider vid gränserna, bör medlemsstaterna ha möjlighet att helt eller partiellt hålla upp med driften av in- och utresesystemet vid vissa gränsövergångsställen. Vid ett partiellt uppehåll bör registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet avbrytas. Vid ett totalt uppehåll bör inga uppgifter registreras i in- och utresesystemet. ***För att minska ytterligare risker i samband med införandet av in- och utresesystemet med biometriska funktioner bör medlemsstaterna ha möjlighet att, vid exceptionella omständigheter som orsakar så omfattande trafik att väntetiderna vid gränserna blir alltför långa, hålla upp med registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet även efter den gradvisa driftsstartens slut. Ett sådant uppehåll bör vara möjligt under en begränsad period på 60 dagar efter in- och utresesystemets gradvisa driftsstarts slut och bör förlängas med 60 dagar om***	(24) För att möjliggöra en effektiv anpassning av de tekniska och organisatoriska arrangemangen och för att hantera ***eventuella*** exceptionella omständigheter då fel uppstår i in- och utresesystemets centrala system, nationella system eller kommunikationsinfrastruktur, eller alltför långa väntetider vid gränserna***, under perioden för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart***, bör medlemsstaterna ha möjlighet att helt eller partiellt hålla upp med driften av in- och utresesystemet vid vissa gränsövergångsställen. Vid ett partiellt uppehåll bör registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet avbrytas. Vid ett totalt uppehåll bör inga uppgifter registreras i in- och utresesystemet.

mindre än 80 % av de personakter som registrerats i in- och utresesystemet under dess gradvisa driftsstart innehåller biometriska uppgifter.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Skäl 24a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(24a) För att minska ytterligare risker i samband med införandet av in- och utresesystemet med biometriska funktioner bör medlemsstaterna ha möjlighet att, vid exceptionella omständigheter som orsakar så omfattande trafik att väntetiderna vid gränserna blir alltför långa, hålla upp med registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet även efter den gradvisa driftsstartens slut. Ett sådant uppehåll bör vara möjligt under en begränsad period på 60 dagar efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Skäl 27

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(27) Målet med denna förordning – att föreskriva undantag från förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) ***2016/299*** för att möjliggöra en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet – kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna utan kan snarare, på	(27) Målet med denna förordning – att föreskriva undantag från förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) ***2016/399*** för att möjliggöra en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet – kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna utan kan snarare, på

grund av åtgärdens omfattning och verkningar, uppnås bättre på unionsnivå. Unionen får därför vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i den artikeln går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.	grund av åtgärdens omfattning och verkningar, uppnås bättre på unionsnivå. Unionen får därför vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i den artikeln går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(c) uppskattat antal gränspassager: en medlemsstats uppskattning av antalet gränspassager för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 i varje medlemsstat på grundval av det årliga genomsnittet av det totala antalet gränspassager för tredjelandsmedborgare som reser för en kortare vistelse i den medlemsstaten beräknat för ***de*** föregående ***tre åren*** från och med den tillämpningsdag som avses i artikel 8.1 andra stycket i den här förordningen.	(c) uppskattat antal gränspassager: en medlemsstats uppskattning av antalet gränspassager för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 i varje medlemsstat på grundval av det årliga genomsnittet av det totala antalet gränspassager för tredjelandsmedborgare som reser för en kortare vistelse i den medlemsstaten beräknat för ***det*** föregående ***kalenderåret*** från och med den tillämpningsdag som avses i artikel 8.1 andra stycket i den här förordningen.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel 3 – rubriken

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Utrullningsplaner	Utrullningsplaner ***och månatliga rapporter***

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Senast [den 30:e kalenderdagen efter denna förordnings ikraftträdande] ska Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) tillhandahålla kommissionen, medlemsstaterna och Europol en utrullningsplan på hög nivå för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av de faser som anges i artikel 4. Utrullningsplanen ska ge medlemsstaterna och Europol vägledning om användningen av in- och utresesystemet***, inbegripet kapacitetsbegränsningar för in- och utresesystemets centrala system***.	1. Senast [den 30:e kalenderdagen efter denna förordnings ikraftträdande] ska Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) tillhandahålla kommissionen, medlemsstaterna och Europol en utrullningsplan på hög nivå för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av de faser som anges i artikel 4. Utrullningsplanen ska ge medlemsstaterna och Europol vägledning om användningen av in- och utresesystemet.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Senast [den 60:e kalenderdagen efter denna förordnings ikraftträdande] ska medlemsstaterna, i samråd med kommissionen och eu-LISA, utarbeta ***en nationell utrullningsplan*** om in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av den utrullningsplan på hög nivå som avses i punkt 1 i denna artikel ***och de faser*** som anges i artikel 4.	2. Senast [den 60:e kalenderdagen efter denna förordnings ikraftträdande] ska medlemsstaterna, i samråd med kommissionen och eu-LISA, utarbeta ***nationella utrullningsplaner*** om in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av den utrullningsplan på hög nivå som avses i punkt 1 i denna artikel***, och presentera de planerna för kommissionen. Om en medlemsstat inte börjar använda in- och utresesystemet fullt ut redan från början av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska det i den nationella utrullningsplanen anges hur de tröskelvärden och krav*** som anges i

artikel 4 ***ska uppfyllas***.

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. För var och en av de faser som anges i artikel 4 ska de nationella utrullningsplanerna innehålla information om de tröskelvärden och krav som anges i den artikeln.	***utgår***

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Från och med den 30:e kalenderdagen efter ***in- och utresesystemets gradvisa driftsstart*** ska medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-LISA om genomförandet av sina nationella utrullningsplaner, inbegripet korrigerande åtgärder när så krävs för att fullgöra de skyldigheter som anges i artikel 4.	4. Från och med den 30:e kalenderdagen efter ***den dag från vilken in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226*** ska medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-LISA om genomförandet av sina nationella utrullningsplaner, inbegripet korrigerande åtgärder när så krävs för att fullgöra de skyldigheter som anges i artikel 4.

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
5. På kommissionens begäran ska eu-LISA tillhandahålla kommissionen den statistik som krävs för övervakningen av de nationella utrullningsplanerna, i enlighet med artikel 63.6 i förordning (EU) 2017/2226.	5. På kommissionens begäran ska eu-Lisa tillhandahålla kommissionen den statistik som krävs för övervakningen av ***utrullningsplanen på hög nivå och*** de nationella utrullningsplanerna, i enlighet med artikel 63.6 i förordning (EU) 2017/2226.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Från och med den första dagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska varje medlemsstat börja använda in- och utresesystemet för in- och utresor vid ett eller flera gränsövergångsställen med, om möjligt och tillämpligt, en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränser, för att registrera och lagra uppgifter om tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226. Medlemsstaterna ***ska*** i in- och utresesystemet registrera minst 10 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.	Från och med den första dagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska varje medlemsstat börja använda in- och utresesystemet för in- och utresor vid ett eller flera gränsövergångsställen med, om möjligt och tillämpligt, en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränser, för att registrera och lagra uppgifter om tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226. ***Senast den 30:e kalenderdagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska*** medlemsstaterna i in- och utresesystemet registrera minst 10 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Senast den 90:e kalenderdagen ***efter*** in- och utresesystemets gradvisa	3. Senast den 90:e kalenderdagen ***av*** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart

driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Medlemsstaterna ska registrera minst ***50*** % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten. Personakter för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 och som är registrerade i in- och utresesystemet ska innehålla biometriska uppgifter.	ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Medlemsstaterna ska registrera minst ***35*** % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten. Personakter för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 och som är registrerade i in- och utresesystemet ska innehålla biometriska uppgifter.

Or. en

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Senast den 150:e kalenderdagen ***efter*** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina gränsövergångsställen och fortsätta att i in- och utresesystemet registrera minst 50 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.	4. Senast den 150:e kalenderdagen ***av*** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina gränsövergångsställen och fortsätta att i in- och utresesystemet registrera minst 50 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.

Or. en

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
5. Senast den 170:e kalenderdagen ***efter*** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina	5. Senast den 170:e kalenderdagen ***av*** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina gränsövergångsställen och ska

gränsövergångsställen och ska i in- och utresesystemet registrera alla tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226.	i in- och utresesystemet registrera alla tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226.

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 4 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Denna presumtion ska inte tillämpas på tredjelandsmedborgare som på något sätt kan lägga fram trovärdiga bevis för att de åtnjuter rätt till fri rörlighet enligt unionsrätten***, *har uppehållsrätt i en värdmedlemsstat enligt utträdesavtalet mellan EU och Förenade kungariket*** eller har ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse.	Denna presumtion ska inte tillämpas på tredjelandsmedborgare som på något sätt kan lägga fram trovärdiga bevis för att de åtnjuter rätt till fri rörlighet enligt unionsrätten eller har ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse.

Or. en

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 1 – stycke 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
I båda fallen ska medlemsstaterna utan dröjsmål ***och*** senast sex timmar efter uppehållets början meddela kommissionen och eu-LISA skälet till det partiella eller fullständiga uppehållet och dess förväntade varaktighet ***samt säkerställa att operatörer av infrastruktur där gränsövergångsställen finns och transportörer vederbörligen informeras om uppehållet***. När de exceptionella omständigheter som ledde till uppehållet inte längre föreligger ska medlemsstaterna omedelbart meddela kommissionen ***och***	I båda fallen ska medlemsstaterna utan dröjsmål ***informera operatörer av infrastruktur där gränsövergångsställen finns och transportörer.*** Senast sex timmar efter uppehållets början ***ska medlemsstaterna*** meddela kommissionen och eu-LISA skälet till det partiella eller fullständiga uppehållet och dess förväntade varaktighet. När de exceptionella omständigheter som ledde till uppehållet inte längre föreligger ska medlemsstaterna ***avsluta uppehållet och*** omedelbart meddela kommissionen**,** eu-LISA ***och***

eu-LISA.	***operatörer av infrastruktur där gränsövergångsställen finns och transportörer om detta***.

Or. en

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Om mindre än 80 % av de personakter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart innehåller biometriska uppgifter ska den period som anges i punkt 2 i denna artikel automatiskt förlängas med 60 kalenderdagar.	***utgår***

Or. en

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Senast den tionde kalenderdagen efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts ska eu-LISA tillhandahålla kommissionen statistik som gör det möjligt för kommissionen att kontrollera om denna procentandel har uppnåtts. Senast den 30:e kalenderdagen efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts ska kommissionen informera medlemsstaterna om resultatet av sin kontroll.	***utgår***

Or. en

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 2 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(d) Artikel 7.2 ***och 7.3*** ska upphöra att gälla ***300*** kalenderdagar efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.	(d) Artikel 7.2 ska upphöra att gälla ***240*** kalenderdagar efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.

Or. en

MOTIVERING

Inledning

In- och utresesystemet, som föreskrivs i förordning (EU) 2017/2226 (*förordningen om in- och utresesystemet*), är en viktig del av Schengenområdets gränsförvaltning. In- och utresesystemet registrerar i sin centraliserade databas inresa, utresa och nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar de 29 Schengenmedlemsstaternas yttre gränser för en kortare vistelse. Det utgör ett viktigt steg i EU:s arbete för att öka säkerheten och effektiviteten vid de yttre gränserna. För första gången kommer det att finnas ett system som samlar in biometriska uppgifter, närmare bestämt ansiktsbilder och fingeravtryck, utöver alfanumeriska uppgifter, om tredjelandsmedborgare som passerar de yttre gränserna. In- och utresesystemet kommer att ge Schengenmedlemsstaterna realtidsåtkomst till tredjelandsmedborgares personuppgifter och resehistorik samt information om huruvida de följt reglerna om den tillåtna perioden för kortare vistelse i Schengenområdet. Därmed bör systemet minska sannolikheten för identitetsbedrägeri och överskridande av den tillåtna vistelsen, vilket i slutändan stärker säkerheten i Schengenområdet. Till följd av installationen av automatiserad gränsinfrastruktur bör in- och utresesystemet också i slutändan minska väntetiderna för resenärer med ärligt uppsåt vid gränsövergångsställen.

Utvecklingen av in- och utresesystemet har tagit längre tid än väntat, och måldatumen för idrifttagandet har inte uppnåtts. Ett av kraven för att in- och utresesystemet ska tas i drift är att kommissionen får en anmälan från var och en av medlemsstaterna att de är redo. För närvarande har tre medlemsstater uppgett att de inte är i stånd att lämna in en sådan anmälan. Deras förseningar beror på en kombination av inhemska problem och oro över stabiliteten i det centrala system som förvaltas av eu-Lisa.

Mot bakgrund av ovanstående har olika parter som berörs av in- och utresesystemets drift fört fram åsikten att det överenskomna införandet av nya processer vid de yttre gränserna bör föregås av en anpassningsperiod för nationella myndigheter och resenärer. Ett fullständigt införande av ett nytt storskaligt it-system vid samtliga gränsövergångsställen skulle kunna medföra risker för ett säkert och smidigt resande.

Förordningen om in- och utresesystemet tillåter dock endast en fullständig driftsstart och kräver att alla medlemsstater börjar använda systemet fullt ut och samtidigt för alla resenärer som omfattas av registrering i in- och utresesystemet vid alla yttre gränsövergångsställen. Där föreskrivs inte någon möjlighet till en anpassningsperiod.

I detta sammanhang lade kommissionen i december 2024 fram ett förslag om en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet. Den gradvisa starten av systemet skulle innebära en ökande användning från medlemsstaternas sida under en period på 180 dagar fram till dess att det används fullt ut.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden stöder in- och utresesystemet och dess mål att förbättra säkerheten och underlätta flödet av personer vid EU:s yttre gränser. Behovet av förstärkt gränssäkerhet tydliggjordes genom den fruktansvärda vågen av terroristattacker i EU:s medlemsstater, bland annat i Frankrike och Belgien, under 2015 och 2016. Samtidigt som föredraganden förstår svårigheten i att inrätta ett stort nytt system som omfattar nya hårdvaru- och

mjukvarukomponenter samt ändringar av förfarandena vid gränsövergångsställena, beklagar hon att systemet fortfarande inte är i drift åtta år efter antagandet av förordningen. Sedan 2017 har säkerhetshoten inte minskat, tvärtom. För att till slut möjliggöra ett fullständigt införande av in- och utresesystemet ställer sig föredraganden i princip bakom den föreslagna gradvisa driftsstarten.

Föredraganden föreslår följande ändringar av kommissionens förslag:

1. Föredraganden betonar att det gradvisa införandet av in- och utresesystemet under den 180-dagarsperiod som den gradvisa driftsstarten varar är frivilligt. Medlemsstater som beslutar att börja använda in- och utresesystemet fullt ut för alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet från dag ett samtidigt vid alla sina gränsövergångsställen bör kunna göra detta.

2. Med det sagt bör medlemsstater som i stället beslutar att gradvis införa in- och utresesystemet tillåtas större flexibilitet än vad som föreskrivs i kommissionens förslag. I stället för att börja från minst 10 % från dag ett bör medlemsstaterna tillåtas en uppbyggnad upp till 10 % under de första 30 dagarna av den gradvisa driftsstarten. Och i stället för att registrera minst 50 % av det uppskattade antalet gränspassager i in- och utresesystemet senast dag 90 bör de uppnå minst 35 %. Dessa justerade procentsatser återspeglar det faktum att införandet av nya komplexa system normalt sett sker exponentiellt, inte linjärt.

3. Föredraganden understryker att medlemsstaternas införande av systemet inte längre bör hindras av begränsningar i den centrala delen av in- och utresesystemet, som förvaltas av eu-LISA.

4. Föredraganden förtydligar vissa bestämmelser om utrullningsplanerna och kraven på månatlig rapportering, grunden för beräkning av procentsatserna samt informationsflöden under ett eventuellt uppehåll i användningen av systemet.

5. Föredraganden förkortar den föreslagna period efter den gradvisa driftsstarten under vilken medlemsstaterna partiellt kan hålla upp med driften av in- och utresesystemet, och betonar att de medlemsstater som ännu inte har utfärdat sina förklaringar om att de är redo nu snarast måste göra detta för att systemet ska kunna införas hösten 2025 – en lågintensiv period för gränsöverskridande resor.