Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2024/0305(NLE)

23.10.2025

***

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Босна и Херцеговина относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Босна и Херцеговина
(16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Ярослав Бжох

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Съдържание

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Босна и Херцеговина относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Босна и Херцеговина
(16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

– като взе предвид проекта на решение на Съвета (16666/2024),

– като взе предвид проекта на Споразумение между Европейския съюз и Босна и Херцеговина относно оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Босна и Херцеговина (16665/2024),

– като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 77, параграф 2, букви б) и г), член 79, параграф 2, буква в) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C10-0117/2025),

– като взе предвид член 107, параграфи 1 и 4 и член 117, параграф 7 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A10-0000/2025),

1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки и на Босна и Херцеговина.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Обща информация

Предложението за решение на Съвета има за цел да се одобри Споразумението за статута между Европейския съюз и Босна и Херцеговина за оперативните действия, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Босна и Херцеговина, съгласно предвиденото в Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана.

Една от задачите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) е да си сътрудничи с трети държави във връзка с областите, обхванати от Регламента за европейската гранична и брегова охрана, „включително чрез евентуално оперативно разполагане в трети държави на екипи за управление на границите“. Агенцията може да си сътрудничи с органите на трети държави, компетентни по въпросите, обхванати от Регламента, доколкото това е необходимо за изпълнението на нейните задачи, и може да извършва действия, свързани с европейското интегрирано управление на границите на територията на трета държава, със съгласието на тази трета държава.

Целта на споразумението за статута е да обхване всички аспекти, необходими за провеждане на действията на Агенцията в трети държави. Съгласно член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 при обстоятелства, които изискват разполагането на екипи за управление на границите от Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана в трета държава, в която членовете на екипите ще упражняват изпълнителни правомощия, Съюзът сключва споразумение за статута със съответната трета държава.

В съответствие с Регламента за европейската гранична и брегова охрана и както е посочено в член 76, параграф 1 от Регламента, Комисията представи в своето съобщение COM(2021)829 образец на споразумение за статута, както е посочено в Регламент (ЕС) 2019/1896, който съдържа специални разпоредби за провеждане на действия на територията на трети държави. Това споразумение за статута с Босна и Херцеговина се основава на образеца, изготвен от Комисията.

На 14 октомври 2025 г. Комисията информира докладчиците за напредъка, постигнат в преговорите за споразумение за статута между Европейския съюз и Босна и Херцеговина. Властите на Босна и Херцеговина също присъстваха на срещата. Също така е насрочена среща със служителя по въпросите на основните права на Frontex (СВОП) и Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) за 6 ноември 2025 г. Споразумението беше подписано на 11 юни 2025 г. в Сараево, Босна и Херцеговина.

б. Позиция на докладчика

По време на пика на миграционната и бежанската криза през 2015 г. стотици хиляди лица, търсещи убежище, и мигранти пристигнаха в Европейския съюз през Западните Балкани. Миграционният натиск по маршрутите през Западните Балкани беше значителен през следващите години, което създаде натиск по външните граници на ЕС. Поради това бяха необходими допълнителни усилия за законен контрол на миграционния поток в съответствие с международното и европейското законодателство.

Докладчикът смята, че сключването на официални и правно обвързващи споразумения в рамките на сътрудничеството с трети държави е от решаващо значение, за да се гарантират прозрачност, обществен контрол и демократичен надзор върху това сътрудничество.

Структурираното и устойчиво сътрудничество с трети държави, особено със Западните Балкани, е неразделна част от пространството на стабилност и сигурност в Европа. Поради това укрепването на сътрудничеството с Босна и Херцеговина в областта на миграцията и управлението на границите е от стратегическо значение за облекчаване на натиска върху хърватските граници, съседни на Босна и Херцеговина, и по този начин за предотвратяване на нередовното преминаване по външните граници на ЕС, както и за справяне с трансграничната престъпност. Поради това тясното сътрудничество с партньорите от Западните Балкани е от жизненоважно значение не само за управлението на миграционните потоци към ЕС, намаляването на броя на нередовно пристигащите и подобряването на ефективността на операциите по връщане, но и за борбата с контрабандата на мигранти и за намаляването на рисковете, свързани с организираната престъпност.

Както Европейската агенция за гранична и брегова охрана, така и Федералното министерство на вътрешните работи на Босна и Херцеговина са длъжни да се придържат към разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/1896 и да гарантират пълното му спазване, включително по отношение на основните права. По време на процедурата на одобрение в Европейския парламент обясненията, предоставени от Комисията, съответните органи на Босна и Херцеговина, служителя по въпросите на основните права и ЕНОЗД относно значението на това споразумение за статута, се оказаха задоволителни. Споразумението за статута и присъствието на служители на Европейската агенция за гранична и брегова охрана на територията на Босна и Херцеговина ще допринесат за справяне с нередовната миграция към ЕС и за подобряване на цялостното положение със сигурността, като същевременно изцяло се защитават основните права в процесите на граничен контрол. Като се има предвид значителният брой хора, преминаващи транзитно през Босна и Херцеговина, за да достигнат ЕС, това споразумение ще засили подкрепата ни за партньорите от Западните Балкани за по-ефективно управление на миграционните потоци и в пълно съответствие с нашите европейски стандарти.

В заключение докладчикът счита, че предложеното споразумение за статута съответства на модела на споразумение за статута, предвиден в съобщението на Комисията относно съдържанието и разпоредбите, които следва да бъдат включени в окончателното споразумение.

Тъй като разглежданото споразумение влиза във фазата на изпълнение, Парламентът изисква от Европейската агенция за гранична и брегова охрана да информира незабавно Европейския парламент за дейностите, извършвани като част от изпълнението на Споразумението за статута, и припомня на Агенцията нейното задължение да включи оценка на сътрудничеството с трети държави в своите годишни доклади в съответствие с член 73, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

Споразуменията за статута на оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, които вече бяха сключени с Молдова, Северна Македония, Черна гора, Албания и Сърбия, доказаха, че тясното сътрудничество със

Западните Балкани води до положителни резултати.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри текста на проекта на решение на Съвета.