Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2024/0305(NLE)

23.10.2025

***

NÁVRH DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Bosnou a Hercegovinou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Bosně a Hercegovině
(16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Jaroslav Bžoch

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Bosnou a Hercegovinou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Bosně a Hercegovině
(16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (16666/2024),

– s ohledem na návrh Dohody mezi Evropskou unií a Bosnou a Hercegovinou o operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Bosně a Hercegovině (16665/2024),

– s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s čl. 77 odst. 2 písm. b) a d), čl. 79 odst. 2 písm. c) a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (C10-0117/2025),

– s ohledem na čl. 107 odst. 1 a 4 a čl. 117 odst. 7 jednacího řádu,

– s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2025),

1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a Bosny a Hercegoviny.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

a. Souvislosti
Jak je stanoveno v nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži, cílem navrhovaného rozhodnutí Rady je schválit dohodu mezi Evropskou unií a Bosnou a Hercegovinou o postavení jednotek při operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž v Bosně a Hercegovině.

Jedním z úkolů Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“) je spolupráce se třetími zeměmi v oblastech, na něž se vztahuje nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráži, „a to i prostřednictvím případného operativního vyslání jednotek pro správu hranic do třetích zemí“. Agentura může v rozsahu nezbytném pro plnění svých úkolů spolupracovat s orgány třetích zemí příslušnými ve věcech, které jsou v působnosti tohoto nařízení, a na území třetí země může provádět činnosti související s evropskou integrovanou správou hranic, pokud s tím tato třetí země souhlasí.

Dohoda o postavení jednotek má pokrýt všechny aspekty, které jsou nezbytné pro činnost agentury ve třetích zemích. Čl. 73 odst. 3 nařízení (EU) 2019/1896 stanoví, že za okolností vyžadujících vyslání jednotek pro správu hranic ze stálého útvaru Evropské pohraniční a pobřežní stráže do třetí země, při nichž budou příslušníci těchto jednotek vykonávat výkonné pravomoci, uzavře Unie s dotčenou třetí zemí dohodu o postavení jednotek.

Komise v souladu s nařízením (EU) 2019/1896 a podle pokynů v čl. 76 odst. 1 tohoto nařízení vypracovala sdělení COM(2021) 829 se vzorem dohody o postavení jednotek podle uvedeného nařízení, který obsahuje zvláštní ustanovení pro provádění činností na území třetích zemí. Dohoda o postavení jednotek s Bosnou a Hercegovinou je založena na této vzorové dohodě, kterou vypracovala Komise.

Dne 14. října 2025 Komise zpravodaje informovala o pokroku, kterého dosáhla při vyjednávání dohody o postavení jednotek mezi Evropskou unií a Bosnou a Hercegovinou. Schůzí se zúčastnily také orgány Bosny a Hercegoviny. Na 6. listopadu 2025 byla rovněž naplánována schůze s úředníkem agentury Frontex pro otázky základních práv a evropským inspektorem ochrany údajů (dále jen „EIOÚ“). Dohoda byla podepsána dne 11. června 2025 v Sarajevu v Bosně a Hercegovině.

b. Postoj zpravodaje
V době, kdy vrcholila migrační a uprchlická krize v roce 2015, přišly do Evropské unie přes západní Balkán statisíce žadatelů o azyl a migrantů. V následujících letech byl tlak migrace na západobalkánských trasách značný a vytvářel tlak na vnější hranice EU. Z toho důvodu je nutné vyvíjet větší úsilí o kontrolu migračního toku zákonným způsobem v souladu s mezinárodními a evropskými právními předpisy.

Zpravodaj se domnívá, že uzavření formálních, právně závazných dohod v rámci spolupráce se třetími zeměmi má zásadní význam pro zajištění transparentnosti, veřejné kontroly a demokratického dohledu nad touto spoluprací.

Nedílnou součástí evropského prostoru stability a bezpečnosti je strukturovaná a trvalá

spolupráce se třetími zeměmi, zejména se západním Balkánem. Je proto strategicky důležité posílit spolupráci s Bosnou a Hercegovinou v oblasti migrace a správy hranic, aby bylo možné zmírnit tlak na chorvatské hranice sousedící s Bosnou a Hercegovinou, a tím také předcházet nedovolenému překračování vnějších hranic EU a řešit přeshraniční trestnou činnost. Úzká spolupráce se západobalkánskými partnery je proto naprosto nezbytná nejen v zájmu řízení migračních toků do EU, snížení počtu nelegálních vstupů a zlepšení účinnosti návratových operací, ale také v zájmu boje proti převaděčství migrantů a zmírnění rizik spojených s organizovanou trestnou činností.

Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž i Ministerstvo pro vnitřní věci Federace Bosny a Hercegoviny jsou povinny dodržovat ustanovení nařízení (EU) 2019/1896 a zajistit plný soulad s ním, včetně základních práv. Během postupu souhlasu v Evropském parlamentu se ukázalo, že vysvětlení významu této dohody o postavení jednotek, která poskytla Komise, příslušné orgány Bosny a Hercegoviny, úředník pro otázky základních práv a EIOÚ, jsou uspokojivá. Dohoda o postavení jednotek a přítomnost příslušníků Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž na území Bosny a Hercegoviny přispěje k řešení nelegální migrace do EU a ke zlepšení celkové bezpečnostní situace a zároveň plnému zaručení základních práv v procesech ochrany hranic. Vzhledem k významnému počtu osob, které procházejí Bosnou a Hercegovinou, aby se dostaly do EU, posílí tato dohoda naši podporu západobalkánských partnerů při účinnějším řízení migračních toků, a to v plném souladu s našimi evropskými normami.

Zpravodaj se domnívá, že návrh dohody o postavení jednotek je obsahově v souladu se vzorovou dohodou Komise a zahrnuje ustanovení, jež by měla být součástí konečné dohody.

Vzhledem k tomu, že dohoda o postavení jednotek vstupuje do prováděcí fáze, Evropský parlament žádá, aby jej agentura neprodleně informovala o činnostech vykonávaných v rámci jejího provádění. Dále agentuře připomíná její povinnost zahrnout do svých výročních zpráv hodnocení spolupráce se třetími zeměmi v souladu s čl. 73 odst. 8 nařízení (EU) 2019/1896.

Dohody o postavení jednotek při operativních činnostech prováděných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, které již byly uzavřeny s Moldavskem, Severní Makedonií, Černou Horou, Albánií a Srbskem, prokázaly, že úzká spolupráce se zeměmi západního Balkánu má pozitivní výsledky.

Zpravodaj s ohledem na výše uvedené skutečnosti doporučuje, aby Parlament návrh rozhodnutí Rady podpořil.