Európsky parlament
2024-2029

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

2024/0305(NLE)

23.10.2025

***

NÁVRH ODPORÚČANIA

k návrhu rozhodnutia Rady o uzavretí Dohody medzi Európskou úniou a Bosnou a Hercegovinou týkajúcej sa operačných činností vykonávaných Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž v Bosne a Hercegovine (16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

Spravodajca: Jaroslav Bžoch

Označenie postupov

*	Konzultácia
***	Súhlas
***I	Riadny legislatívny postup (prvé čítanie)
***II	Riadny legislatívny postup (druhé čítanie)
***III	Riadny legislatívny postup (tretie čítanie)

(Typ postupu závisí od právneho základu navrhnutého v návrhu aktu.)

OBSAH

strana

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU.....5

DÔVODOVÁ SPRÁVA.....6

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutia Rady o uzavretí Dohody medzi Európskou úniou a Bosnou a Hercegovinou týkajúcej sa operačných činností vykonávaných Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž v Bosne a Hercegovine
(16666/2024 – C10-0117/2025 – 2024/0305(NLE))

(Súhlas)

Európsky parlament,

– so zreteľom na návrh rozhodnutia Rady (16666/2024),

– so zreteľom na návrh Dohody medzi Európskou úniou a Bosnou a Hercegovinou týkajúca sa operačných činností vykonávaných Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž v Bosne a Hercegovine (16665/2024),

– so zreteľom na žiadosť o udelenie súhlasu, ktorú Rada predložila v súlade s článkom 77 ods. 2 písm. b) a d), článkom 79 ods. 2 písm. c) a článkom 218 ods. 6 druhým pododsekom písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (C10-0117/2025),

– so zreteľom na článok 107 ods. 1 a 4 a článok 117 ods. 7 rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na odporúčanie Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (A10-0000/2025),

1. udeľuje súhlas s uzatvorením dohody;

2. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila túto pozíciu Rade, Komisii a vládam a parlamentom členských štátov a Bosny a Hercegoviny.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

a) Základné informácie
Cieľom návrhu rozhodnutia Rady je schváliť Dohodu o štatúte medzi Európskou úniou a Bosnou a Hercegovinou týkajúcu sa operačných činností vykonávaných Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž v Bosne a Hercegovine v súlade s nariadením (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži.

Jednou z úloh Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (ďalej len „agentúra“) je spolupracovať s tretími krajinami v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje nariadenie o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži, „a to aj prostredníctvom možného operačného nasadenia tímov riadenia hraníc v tretích krajinách“. Agentúra môže spolupracovať, v rozsahu potrebnom na plnenie jej úloh, s orgánmi tretích krajín príslušnými v záležitostiach, na ktoré sa vzťahuje nariadenie, a môže vykonávať činnosti súvisiace s európskym integrovaným riadením hraníc na území tretej krajiny so súhlasom tejto tretej krajiny.

Cieľom dohody o štatúte je pokryť všetky aspekty, ktoré sú potrebné na vykonávanie činností agentúry v tretích krajinách. Podľa článku 73 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2019/1896 v situáciách, ktoré si vyžadujú nasadenie tímov riadenia hraníc zo stáleho zboru európskej pohraničnej a pobrežnej stráže do tretej krajiny, v ktorej budú členovia tímov uplatňovať výkonné právomoci, sa medzi Úniou a dotknutou treťou krajinou uzavrie dohoda o štatúte.

V súlade s nariadením o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži a podľa článku 76 ods. 1 tohto nariadenia Komisia vo svojom oznámení COM(2021)0829 predstavila vzor dohody o štatúte, ako sa uvádza v nariadení (EÚ) 2019/1896, ktorý obsahuje osobitné ustanovenia na vykonávanie činností na území tretích krajín. Dohoda o štatúte s Bosnou a Hercegovinou vychádza zo vzoru, ktorý vypracovala Komisia.

Komisia 14. októbra 2025 stručne informovala spravodajcov o pokroku dosiahnutom v rokovaniach o dohode o štatúte medzi Európskou úniou a Bosnou a Hercegovinou. Na stretnutí sa zúčastnili aj orgány Bosny a Hercegoviny. Na 6. novembra 2025 bolo naplánované aj stretnutie s pracovníkom agentúry Frontex pre základné práva (ďalej len „FRO“) a európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov (ďalej len „EDPS“). Dohoda bola podpísaná 11. júna 2025 v Sarajeve (Bosna a Hercegovina).

b) Stanovisko spravodajcu
Počas vrcholu migračnej a utečeneckej krízy v roku 2015 prišli do Európskej únie cez západný Balkán státisíce žiadateľov o azyl a migrantov. Migračný tlak na západobalkánskej trase bol v nadchádzajúcich rokoch značný, čo vytváralo tlak na vonkajších hraniciach EÚ. Treba preto vyvinúť ďalšie úsilie o legálnu kontrolu migračného toku v súlade s medzinárodnými a európskymi právnymi predpismi.

Spravodajca sa domnieva, že uzavretie formálnych a právne záväzných dohôd v rámci spolupráce s tretími krajinami má kľúčový význam pre zabezpečenie transparentnosti, verejnej kontroly a demokratického dohľadu nad takouto spoluprácou.

Štruktúrovaná a trvalá spolupráca s tretími krajinami, najmä so západným Balkánom, je

neoddeliteľnou súčasťou priestoru stability a bezpečnosti Európy. Posilnenie spolupráce s Bosnou a Hercegovinou v oblasti migrácie a riadenia hraníc je preto strategicky dôležité na zmiernenie tlaku na chorvátske hranice susediace s Bosnou a Hercegovinou, a tým na predchádzanie neregulárnemu prekračovaniu vonkajších hraníc EÚ, ako aj na boj proti cezhraničnej trestnej činnosti. Úzka spolupráca s partnermi zo západného Balkánu je preto nevyhnutná nielen na riadenie migračných tokov do EÚ, zníženie počtu neregulárnych príchodov a zlepšenie efektívnosti návratových operácií, ale aj na boj proti prevádzačstvu migrantov a zmierňovanie rizík súvisiacich s organizovanou trestnou činnosťou.

Od Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž, ako aj od federálneho ministerstva vnútra Bosny a Hercegoviny sa vyžaduje, aby dodržiavali ustanovenia nariadenia (EÚ) 2019/1896 a zabezpečili jeho úplný súlad vrátane základných práv. Počas postupu súhlasu v Európskom parlamente sa vysvetlenia Komisie, príslušných orgánov Bosny a Hercegoviny, FRO a EDPS týkajúce sa významu tejto dohody o štatúte ukázali ako uspokojivé. Dohoda o štatúte a prítomnosť príslušníkov Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž na území Bosny a Hercegoviny prispejú k boju proti neregulárnej migrácii do EÚ a k zlepšeniu celkovej bezpečnostnej situácie pri súčasnom úplnom zabezpečení základných práv v procesoch kontroly hraníc. Vzhľadom na značný počet ľudí, ktorí prechádzajú cez Bosnu a Hercegovinu s cieľom dostať sa do EÚ, sa touto dohodou posilní naša podpora pre partnerov na západom Balkáne pri účinnejšom riadení migračných tokov a v plnom súlade s našimi európskymi normami.

Spravodajca na záver konštatuje, že navrhovaná dohoda o štatúte je v súlade so vzorovou dohodou o štatúte, ktorú Komisia uviedla vo svojom oznámení o obsahu a ustanoveniach, ktoré by mali byť zahrnuté do konečnej dohody.

Keďže táto dohoda vstupuje do vykonávacej fázy, Európsky parlament žiada, aby ho Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž bezodkladne informovala o činnostiach, ktoré vykonáva v rámci vykonávania dohody o štatúte, a pripomína agentúre jej povinnosť zahrnúť do výročných správ posúdenie spolupráce s tretími krajinami v súlade s článkom 73 ods. 8 nariadenia (EÚ) 2019/1896.

Dohody o štatúte týkajúce sa operačných činností vykonávaných Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž, ktoré už boli uzavreté s Moldavskom, Severným Macedónskom, Čiernou Horou, Albánskom a so Srbskom, preukázali, že úzka spolupráca so západným Balkánom prináša pozitívne výsledky.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti spravodajca odporúča, aby Parlament návrh rozhodnutia Rady schválil.