Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2025/0429(COD)

5.2.2026

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel van verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van een Verordening (EU) 2021/1232 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur voor advies: Birgit Sippel

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....23

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT 25

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel van verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van een Verordening (EU) 2021/1232 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0797),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 16, lid 2, en artikel 114, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0370/2025),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien artikel 60 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2026),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen***3***, dat de Commissie op 11 mei 2022 heeft aangenomen, heeft tot doel te voorzien in het rechtskader voor de lange	(2) Het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, dat de Commissie op 11 mei 2022 heeft aangenomen ***("het voorstel van 2022")***, heeft tot doel te voorzien in het

termijn. De interinstitutionele onderhandelingen over dat voorstel zijn echter nog niet voldoende gevorderd om er zeker van te zijn dat zij op tijd zullen worden afgerond om de vaststelling en de toepassing van het rechtskader voor de lange termijn, met inbegrip van eventuele daarin opgenomen wijzigingen van Verordening (EU) 2021/1232, uiterlijk op 4 april 2026 hun beslag te laten krijgen.

[3] Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, COM(2022) 209 final.

rechtskader voor de lange termijn. De interinstitutionele onderhandelingen over dat voorstel zijn echter nog niet voldoende gevorderd om er zeker van te zijn dat zij op tijd zullen worden afgerond om de vaststelling en de toepassing van het rechtskader voor de lange termijn, met inbegrip van eventuele daarin opgenomen wijzigingen van Verordening (EU) 2021/1232, uiterlijk op 4 april 2026 hun beslag te laten krijgen. ***Het Europees Parlement heeft op 22 november 2023 zijn standpunt vastgesteld en het mandaat om interinstitutionele onderhandelingen te beginnen goedgekeurd. De Raad kon echter vóór 26 november 2025 geen standpunt bereiken. Hierdoor is een verdere verlenging nodig, hoewel Verordening (EU) 2021/1232 bedoeld was als een tijdelijk en uniek instrument dat voldoende tijd bood voor de vaststelling van het voorstel van 2022.***

[3] Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, COM(2022) 209 final.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) Gezien deze omstandigheden moet Verordening (EU) 2021/1232 worden gewijzigd om de toepassingsperiode ervan te verlengen met een termijn die beperkt is tot wat strikt noodzakelijk is om het rechtskader voor de lange termijn vast te stellen en om het in werking te laten treden.	(4) Gezien deze omstandigheden moet Verordening (EU) 2021/1232 worden gewijzigd om de toepassingsperiode ervan te verlengen met een termijn die beperkt is tot wat strikt noodzakelijk is om het rechtskader voor de lange termijn vast te stellen en om het in werking te laten treden. ***De medewetgevers verbinden zich er daarom toe om zo spoedig mogelijk tot een akkoord te komen over het***

rechtskader voor de lange termijn en om verdere verlengingen van Verordening (EU) 2021/1232 in de toekomst te vermijden. Bovendien moet, gezien het feit dat Verordening (EU) 2021/1232 bedoeld was om gedurende een beperkte periode van toepassing te zijn, een aantal bepalingen ervan worden verduidelijkt en aangepast aan de resultaten van de uitvoeringsverslagen van de Commissie van 19 december 2023[1 bis] en van 27 november 2025[1 ter] ("de uitvoeringsverslagen van 2023 en 2025").

_____

*[1 bis] **COM(2023)0797***

*[1 ter] **COM(2025)0740***

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) Het enkele feit dat bepaalde aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten op vrijwillige basis detectietechnologieën toepassen, ontslaat de medewetgevers niet van hun verantwoordelijkheid om een alomvattend rechtskader vast te stellen dat voldoet aan de vereisten van de artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ("het Handvest") en dat het verbod op algemene monitoring krachtens het recht van de Unie niet ondermijnt.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 ter) Niets in deze verordening mag worden opgevat als een verbod op of een verzwakking of ondermijning van eind-tot-eindversleuteling. Het is aanbieders met name niet verboden volledig versleutelde diensten aan te bieden.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Het verwerken van beelden en video's in het kader van Verordening (EU) 2021/1232 moet altijd worden beschouwd als verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad[1 bis], aangezien beelden en video's biometrische gegevens zijn die worden verwerkt met behulp van bepaalde technische middelen die de unieke identificatie of authenticatie van een natuurlijke persoon mogelijk maken.

[1 bis] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 ter) Met het oog op de uitvoeringsverslagen van 2023 en 2025 en omwille van de consistentie en duidelijkheid moeten definities die niet langer relevant zijn vanwege onvolledige, onnauwkeurige gegevens die niet onafhankelijk kunnen worden gecontroleerd, uit Verordening (EU) 2021/1232 worden geschrapt. Omdat de reikwijdte van Verordening (EU) 2021/1232 niet het opsporen van niet eerder geïdentificeerd online materiaal van seksueel misbruik van kinderen of het benaderen van kinderen omvat, zijn de definities daarvan overbodig en moeten zij worden geschrapt. In de uitvoeringsverslagen van 2023 en 2025 wordt ook benadrukt dat er geen sluitende gegevens over de evenredigheid van de opsporing van niet eerder geïdentificeerd online materiaal van seksueel misbruik van kinderen of het benaderen van kinderen beschikbaar zijn om de beperking van bepaalde rechten op grond van Richtlijn 2002/58/EG en de artikelen 7 en 8 van het Handvest te rechtvaardigen.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 quater) Omdat niet bewezen is dat Verordening (EU) 2021/1232 doeltreffend is voor het opsporen van niet eerder geïdentificeerd online materiaal dat seksueel misbruik van kinderen bevat of

gericht is op het benaderen van kinderen, en omdat deze verordening tegelijkertijd gevolgen heeft voor de vertrouwelijkheid van communicatie zoals bepaald in Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad[1 bis], moet de opsporing van niet eerder geïdentificeerd materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen en het benaderen van kinderen worden uitgesloten van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2021/1232. Om het benaderen van kinderen te voorkomen, worden bepaalde aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten er echter toe aangespoord om risicobeperkende maatregelen te nemen die niet indruisen tegen Richtlijn 2002/58/EG.

[1 bis] Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 quinquies) Omdat deze verordening uitsluitend tot doel heeft bepaalde bestaande activiteiten ter bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen op internet op beperkte, gerichte en aangepaste wijze voort te zetten, moet de afwijking waarin deze verordening voorziet, worden beperkt tot beproefde

technologie die door bepaalde aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten wordt gebruikt om materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen op te sporen, te melden en te verwijderen, waarbij beelden en video's worden vergeleken met een databank met unieke, niet-omkeerbare digitale handtekeningen ("hashes") van geïdentificeerd materiaal betreffende seksueel misbruik.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 sexies) Om een adequaat niveau van transparantie en verantwoording te waarborgen en om uitgebreide en vergelijkbare rapportage mogelijk te maken, is het noodzakelijk om administratieve boetes op te nemen voor niet-naleving door bepaalde aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten van de rapportage- en transparantieverplichtingen en -vereisten, met name wat betreft het gebruik van het standaardformulier voor rapportage zoals vastgesteld bij Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad[1bis] en de daaropvolgende Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2916 van de Commissie[1 ter].

---

*[1 bis] **Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1232 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van***

nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, (PB L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj).

[1 ter] ***Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2916 van de Commissie van 25 november 2024 tot vaststelling van een standaardformulier voor de gegevens in het verslag over de verwerking van persoonsgegevens dat aanbieders van diensten uit hoofde van Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad moeten publiceren en bij de bevoegde toezichthoudende autoriteit en de Commissie moeten indienen, (PB L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).***

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 7 septies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 septies) Met het oog op een krachtiger handhaving van de regels van Verordening (EU) 2021/1232 dienen straffen, met inbegrip van administratieve geldboeten, te worden opgelegd voor elke inbreuk op die verordening, naast of in plaats van passende maatregelen die door de toezichthoudende autoriteiten ingevolge deze verordening worden opgelegd.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1
	Overweging 16 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt vervangen door:
	"De technologieën die voor de toepassing van deze verordening worden gebruikt, moeten zo min mogelijk inbreuk maken op de privacy, waarbij gebruik wordt gemaakt van de modernste technieken in de sector. Deze technologieën mogen niet worden gebruikt om tekst in communicatie systematisch te filteren en te scannen, tenzij dit uitsluitend gebeurt om patronen op te sporen die wijzen op mogelijke concrete redenen om online seksueel misbruik van kinderen te vermoeden, en zij mogen niet worden gebruikt om de inhoud van de communicatie te achterhalen."

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 bis (nieuw)
Verordening(EU) 2021/1232
Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1 bis
	Overweging 21 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt vervangen door:
	"Om de transparantie en de verantwoording met betrekking tot de activiteiten die worden uitgevoerd op grond van de in deze verordening vastgestelde afwijking te waarborgen,

moeten aanbieders uiterlijk op 3 februari 2022 en vervolgens elk jaar uiterlijk op 31 januari verslagen publiceren en indienen bij de bevoegde toezichthoudende autoriteit die is aangewezen overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 ("toezichthoudende autoriteit") en bij de Commissie. In deze verslagen moet worden toegelicht hoe de gegevens worden verwerkt in het kader van de verordening, met inbegrip van het soort en de hoeveelheid verwerkte gegevens, de specifieke gronden waarop de verwerking van persoonsgegevens is gebaseerd overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, de gronden waarop de doorgifte van persoonsgegevens buiten de Unie is gebaseerd overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679, indien van toepassing, het aantal gevallen van online seksueel misbruik van kinderen dat is vastgesteld, het aantal gevallen waarin een gebruiker een klacht heeft ingediend bij het interne beroepsmechanisme of een gerechtelijke procedure heeft aangespannen, en de uitkomst van dergelijke klachten en gerechtelijke procedures, het aantal en het percentage fouten (vals-positieve resultaten) van de verschillende gebruikte technologieën, de maatregelen die zijn genomen om het foutenpercentage te beperken en het bereikte foutenpercentage, het bewaarbeleid en de gegevensbeschermingswaarborgen die zijn toegepast overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, en de namen van de organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen en waarmee gegevens zijn gedeeld overeenkomstig deze verordening.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 ter (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232

Artikel 2 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1b
	In artikel 2 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt punt 3 geschrapt.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 quater (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232
Artikel 2 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1 quater
	In artikel 2 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt punt 4 geschrapt.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 quinquies (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232
Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1 quinquies
	In artikel 3 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt lid 1 vervangen door:
	"1. Artikel 5, lid 1, en artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2002/58/EG zijn niet van toepassing op de vertrouwelijkheid van communicatie die betrekking heeft op de verwerking, door aanbieders, van persoonsgegevens in verband met het aanbieden van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, op voorwaarde dat:

a) deze verwerking:

i) strikt noodzakelijk is voor het gebruik van specifieke technologie met als enig doel onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen op te sporen, te verwijderen en te melden aan rechtshandhavingsinstanties en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen;

ii) evenredig is en zich beperkt tot technologieën die door aanbieders worden gebruikt voor het in punt i) uiteengezette doel:

iii) beperkt blijft tot inhoudelijke gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor het in punt i) uiteengezette doel;

iv) beperkt is tot hetgeen strikt noodzakelijk is voor het in punt i) uiteengezette doel;

b) de technologieën die voor het in punt a), i), van dit lid uiteengezette doel worden gebruikt, in overeenstemming zijn met de stand van de techniek in de sector en zo min mogelijk inbreuk maken op de privacy, ook met betrekking tot het beginsel van gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen zoals vastgelegd in artikel 25 van Verordening (EU) 2016/679, en voor zover ze worden gebruikt om mogelijk bekend onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen op te sporen;

c) voor elke specifieke technologie die voor het in punt a), i), van dit lid uiteengezette doel wordt gebruikt, een voorafgaande gegevensbeschermingseffectbeoordeling als bedoeld in artikel 35 van Verordening (EU) 2016/679 en een procedure van voorafgaande raadpleging als bedoeld in artikel 36 van die verordening zijn uitgevoerd;

d) met betrekking tot nieuwe technologie, dat wil zeggen technologie die wordt

gebruikt voor de opsporing van onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen en die vóór 2 augustus 2021 door geen enkele aanbieder is gebruikt in verband met aan gebruikers van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten ("gebruikers") in de Unie verleende diensten, brengt de aanbieder aan de bevoegde autoriteit verslag uit over de maatregelen die hij heeft genomen om te voldoen aan het schriftelijke advies dat de krachtens hoofdstuk VI, afdeling 1, van Verordening (EU) 2016/679 aangewezen bevoegde toezichthoudende autoriteit overeenkomstig artikel 36, lid 2, van die verordening heeft uitgebracht in de loop van de voorafgaande raadplegingsprocedure;

e) de gebruikte technologieën op zich voldoende betrouwbaar zijn, in die zin dat het foutenpercentage met betrekking tot het opsporen van bekende inhoud die seksueel online misbruik van kinderen omvat, zo veel mogelijk wordt beperkt, en dat, wanneer dergelijke incidentele fouten zich voordoen, de gevolgen ervan onverwijld worden gecorrigeerd;

f) de aanbieders:

i) interne procedures hebben vastgesteld om misbruik van, ongeoorloofde toegang tot en ongeoorloofde doorgifte van persoonsgegevens te voorkomen;

ii) instaan voor menselijk toezicht op en waar nodig menselijke tussenkomst bij de verwerking van persoonsgegevens aan de hand van technologieën die onder het toepassingsgebied van deze verordening vallen;

iii) ervoor zorgen dat materiaal dat nog niet op een andere wijze dan door vrijwillige opsporing is geïdentificeerd als onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik of het benaderen van kinderen, niet zonder voorafgaande menselijke bevestiging wordt gemeld aan rechtshandhavingsinstanties of

organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen;

iv) passende procedures en verhaalmechanismen hebben ingesteld om ervoor te zorgen dat gebruikers binnen een redelijke termijn bij hen een klacht kunnen indienen om hun standpunt kenbaar te maken;

v) de gebruikers op duidelijke, expliciete en begrijpelijke wijze inlichten over het feit dat zij zich overeenkomstig deze verordening hebben beroepen op de afwijking van artikel 5, lid 1, en artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2002/58/EG betreffende de vertrouwelijkheid van de communicatie van gebruikers, louter met het oog op het in punt a), i), van dit lid uiteengezette doel, de logica achter de maatregelen die zij in het kader van de afwijking hebben genomen, en de gevolgen ervan voor de vertrouwelijkheid van de communicatie van gebruikers, inclusief de mogelijkheid dat persoonsgegevens worden gedeeld met rechtshandhavingsinstanties en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen;

vi) wanneer de inhoud van de gebruikers is verwijderd, hun account is geblokkeerd of een aan hen aangeboden dienst is opgeschort, de betrokken gebruikers in kennis stellen van:

1) de mogelijkheden om bij hen verhaal te zoeken;

2) de mogelijkheid om een klacht in te dienen bij een toezichthoudende autoriteit; en

3) het recht om een voorziening in rechte in te stellen;

vii) uiterlijk op 3 februari 2022 en daarna elk jaar uiterlijk op 31 januari een verslag publiceren over de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening en dit bij de bevoegde

toezichthoudende autoriteit en de Commissie indienen, waarin ook de volgende informatie is opgenomen:

1) het type en de volumes van de verwerkte gegevens;

2) de specifieke reden voor de verwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679;

3) de reden voor het doorgeven van persoonsgegevens naar landen buiten de Unie overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679, indien van toepassing;

4) het aantal geconstateerde gevallen van online seksueel misbruik van kinderen, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen en het benaderen van kinderen;

5) het aantal gevallen waarin een gebruiker een klacht heeft ingediend bij het interne verhaalmechanisme of een gerechtelijke autoriteit en de uitkomst van dergelijke klachten;

6) het aantal fouten en de foutverhoudingen (fout-positieve resultaten) van de verschillende gebruikte technologieën;

7) de maatregelen die zijn toegepast om het foutenpercentage te beperken en het bereikte foutenpercentage;

8) het bewaringsbeleid en de toegepaste waarborgen inzake gegevensbescherming overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679;

9) de namen van de in het algemeen belang tegen seksueel misbruik van kinderen optredende organisaties waarmee uit hoofde van deze verordening gegevens zijn gedeeld;

g) wanneer een vermoeden van online seksueel misbruik van kinderen is vastgesteld, de inhoudelijke gegevens en bijbehorende verkeersgegevens die

worden verwerkt voor het in punt a), i), uiteengezette doel, en de door een dergelijke verwerking gegenereerde persoonsgegevens op een veilige manier worden opgeslagen, enkel en alleen voor de volgende doeleinden:

i) om het vermoede online seksueel misbruik van kinderen onverwijld te melden aan de bevoegde rechtshandhavingsinstanties en gerechtelijke autoriteiten of aan organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen;

ii) de blokkering van de account van de betrokken gebruiker of de opschorting of beëindiging van de dienstverlening aan de betrokken gebruiker;

iii) om een unieke, niet-omkeerbare digitale handtekening ("hash") te creëren van gegevens die op betrouwbare wijze zijn geïdentificeerd als onlinemateriaal betreffende seksueel misbruik van kinderen;

iv) om de betrokken gebruiker in staat te stellen verhaal te zoeken bij de aanbieder, een administratieve toetsing aan te vragen of een voorziening in rechte in te stellen met betrekking tot kwesties die verband houden met het vermoede seksuele misbruik van kinderen; of

v) om te reageren op verzoeken van bevoegde rechtshandhavingsinstanties en justitiële autoriteiten, overeenkomstig het toepasselijke recht, om verstrekking van de gegevens die zij nodig hebben voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van strafbare feiten als bedoeld in Richtlijn 2011/93/EU;

h) de gegevens niet langer worden opgeslagen dan strikt noodzakelijk is voor het in punt h) genoemde relevante doel en in geen geval langer dan twaalf maanden na de datum waarop het vermoede online seksueel misbruik van kinderen is vastgesteld;

i) elk gegrond en geverifieerd vermoeden van online seksueel misbruik van kinderen onmiddellijk wordt gemeld aan de bevoegde nationale rechtshandhavingsinstanties of aan organisaties die in het algemeen belang optreden tegen seksueel misbruik van kinderen."

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 sexies (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232
Artikel 9 – lid **1**

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1 sexies
	In artikel 9 van Verordening (EU) 2021/1232 wordt lid 1 vervangen door:
	"1. Op basis van de verslagen die worden ingediend op grond van artikel 3, lid 1, punt g), vii), en van de statistieken die worden verstrekt op grond van artikel 8, stelt de Commissie uiterlijk op 4 september 2026 een verslag op over de uitvoering van deze verordening, dient zij dat verslag in bij het Europees Parlement en de Raad en geeft zij het Europees Parlement en de Raad toelichting daarbij."

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel -1 septies (nieuw)
Verordening (EU) 2021/1232
Artikel 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel -1 septies

	Het volgende artikel wordt ingevoegd:
	"Artikel 7 bis
	Algemene voorwaarden voor het opleggen van administratieve geldboetes
	De Commissie legt voor inbreuken op of niet-naleving van deze verordening boetes op die in elk afzonderlijk geval doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.
	Inbreuken op deze verordening worden bestraft met administratieve boetes tot 10 000 000 EUR of, in het geval van een onderneming, tot 2 % van de totale wereldwijde jaaromzet van het voorgaande boekjaar, indien dit bedrag hoger is.
	De uitoefening door de Commissie van haar bevoegdheden uit hoofde van dit artikel is onderworpen aan passende procedurele waarborgen overeenkomstig het recht van de Unie en van de lidstaten, met inbegrip van een doeltreffende voorziening in rechte en een eerlijke rechtsbedeling."
	Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1
Verordening (EU) 2021/1232
Artikel 10 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Zij is van toepassing tot 3 april ***2028***.	Zij is van toepassing tot 3 april ***2027***.
	Or. en

TOELICHTING

Verklaring namens de rapporteur
Birgit Sippel
Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van een Verordening (EU) 2021/1232 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan 2025/0429 (COD)

De tijdelijke afwijking werd beschouwd als een strikt tijdelijk en uitzonderlijk instrument. Het enige doel ervan was een nauw omschreven juridische overbrugging te creëren, waardoor aanbieders vrijwillige maatregelen konden nemen en de medewetgevers voldoende tijd kregen om een alomvattend en permanent rechtskader te ontwerpen, overeen te komen en vast te stellen om seksueel misbruik van kinderen online te voorkomen en te bestrijden, met volledige inachtneming van de grondrechten. Het was nooit de bedoeling dat dit een langdurige vervanging zou worden voor een passende wettelijke oplossing.

Het eerste voorstel tot verlenging was al in strijd met dat streven. Sinds 2023 is het Europees Parlement bereid om onderhandelingen te starten over een permanent kader om zo snel mogelijk tot een akkoord te komen, met name om verdere verlengingen van de tijdelijke afwijking te voorkomen. Ondanks onze bereidheid heeft de Raad de beschikbare tijd niet doeltreffend benut. Als gevolg daarvan bevinden we ons nu in de problematische situatie dat beperkingen van fundamentele grondrechten uit hoofde van de e-privacyrichtlijn veel langer van kracht dreigen te blijven dan oorspronkelijk was voorzien. Dit langdurige beroep op een uitzonderlijke maatregel ondermijnt de rechtszekerheid en ondermijnt het vertrouwen in de inzet van de Unie voor evenredigheid en noodzakelijkheid.

In het licht van de twee uitvoeringsverslagen die door de Europese Commissie zijn gepubliceerd, en rekening houdend met de onvolledige en vaak onnauwkeurige gegevens die door de lidstaten en dienstverleners zijn verstrekt, is het van essentieel belang om de juiste conclusies te trekken. De Commissie kon geen onderscheid maken tussen rapporten op basis van vrijwillige maatregelen in vergelijking met rapporten van ngo's, meldpunten en hulplijnen en gebruikersrapporten.

Het bewijsmateriaal blijft onvoldoende om een brede toepassing te rechtvaardigen. Elke verdere voortzetting van de tijdelijke afwijking moet daarom strikt worden beperkt tot wat aantoonbaar evenredig en noodzakelijk is. Met name activiteiten die het risico lopen algemene monitoringverplichtingen te vormen, moeten worden uitgesloten. Dit omvat het opsporen van grooming en van nieuw materiaal waarin seksueel misbruik van kinderen wordt getoond, waar het gebrek aan betrouwbare gegevens en duidelijke waarborgen ernstige bezorgdheid wekt over de naleving van de grondrechten.

Tegelijkertijd heeft de ervaring met de tijdelijke afwijking een aanzienlijke handhavingskloof aan het licht gebracht. Op dit moment bepalen aanbieders de praktische voorwaarden waaronder de verwerking plaatsvindt, terwijl de Commissie, als aangewezen handhavingsinstantie, niet over effectieve instrumenten beschikt om naleving te waarborgen. De rapportageverplichtingen en transparantievereisten worden grotendeels niet gehandhaafd, waardoor beleidsmakers niet beschikken over de betrouwbare informatie die nodig is om de

doeltreffendheid, evenredigheid en noodzaak te beoordelen. Om deze onevenwichtigheid aan te pakken, is het absoluut noodzakelijk om de Commissie uit te rusten met passende handhavingsinstrumenten, waaronder een doeltreffend systeem van boetes. Zonder geloofwaardige sancties blijven de verplichtingen grotendeels theoretisch en wordt de verantwoordingsplicht verzwakt.

Gezien de expliciete toezegging om verdere verlengingen van de tijdelijke afwijking te vermijden en vertrouwend op de politieke wil om een permanent kader tot stand te brengen, ben ik bereid een strikt beperkte verlenging onder duidelijke voorwaarden te steunen. Een dergelijke uitbreiding moet uitsluitend beperkt blijven tot het opsporen van bekend, gehasht materiaal van seksueel misbruik van kinderen en mag maximaal twaalf maanden duren. Een breder toepassingsgebied zou in strijd zijn met zowel het tijdelijke karakter van het instrument als met de conclusies die uit de beschikbare gegevens moeten worden getrokken.

Tegelijkertijd moet de Commissie alle haar ter beschikking staande instrumenten ten volle benutten en een aanvullend uitvoeringsverslag opstellen ter ondersteuning van de werkzaamheden met betrekking tot het permanente instrument. Dit verslag moet binnen de wettelijk vastgestelde termijn worden ingediend en moet een duidelijke en transparante beoordeling bevatten van wanneer, hoe en in hoeverre vrijwillige monitoring heeft bijgedragen tot de verwezenlijking van de gestelde doelstellingen. Alleen op basis van tijdige, nauwkeurige en volledige informatie kunnen de medewetgevers weloverwogen beslissingen nemen en ervoor zorgen dat de reactie van de Unie op seksueel misbruik van kinderen online zowel doeltreffend is als de grondrechten volledig eerbiedigt.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het ontwerpverslag door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
European Digital Rights
CCIA
Doteurope
Google
Microsoft
Snapchat
X/ Twitter

2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades([3])

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).