Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2025/0429(COD)

5.2.2026

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego stosowania
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Birgit Sippel

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS STREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 23

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 25

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego stosowania
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0797),

– uwzględniając art. 294 ust. 2, art. 16 ust. 2 i art. 114 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-0370/2025),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 60 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2026),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) Celem przyjętego przez Komisję dnia 11 maja 2022 r. wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie[3], jest zapewnienie tych	(2) Celem przyjętego przez Komisję dnia 11 maja 2022 r. wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie ***(„wniosek z 2022 r.”)***, jest

długoterminowych ram prawnych. Negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie tego wniosku nie są jednak jeszcze na tyle zaawansowane, aby mieć pewność, że zakończą się w terminie umożliwiającym przyjęcie i rozpoczęcie stosowania długoterminowych ram prawnych – w tym wszelkich zmian rozporządzenia (UE) 2021/1232, które ramy mogą zawierać – przed dniem 4 kwietnia 2026 r.

zapewnienie tych długoterminowych ram prawnych. Negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie tego wniosku nie są jednak jeszcze na tyle zaawansowane, aby mieć pewność, że zakończą się w terminie umożliwiającym przyjęcie i rozpoczęcie stosowania długoterminowych ram prawnych – w tym wszelkich zmian rozporządzenia (UE) 2021/1232, które ramy mogą zawierać – przed dniem 4 kwietnia 2026 r. ***Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko i mandat do rozpoczęcia negocjacji międzyinstytucjonalnych 22 listopada 2023 r., natomiast Rada nie była w stanie określić swojego stanowiska przed 26 listopada 2025 r. Wymaga to dalszego przedłużenia, mimo że rozporządzenie (UE) 2021/1232 zostało pomyślane jako tymczasowy i wyjątkowy instrument, który zapewnił wystarczająco dużo czasu na przyjęcie wniosku z 2022 r.***

[3] Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

[3] Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(4) Z uwagi na te okoliczności należy zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1232, aby przedłużyć jego stosowanie o dodatkowy okres ograniczony do czasu, który jest bezwzględnie konieczny do przyjęcia i wejścia w życie długoterminowych ram prawnych.	(4) Z uwagi na te okoliczności należy zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1232, aby przedłużyć jego stosowanie o dodatkowy okres ograniczony do czasu, który jest bezwzględnie konieczny do przyjęcia i wejścia w życie długoterminowych ram prawnych. ***Współprawodawcy zobowiązują się zatem do jak najszybszego osiągnięcia***

porozumienia w sprawie długoterminowych ram prawnych oraz w celu uniknięcia wszelkiego dalszego przedłużania obowiązywania rozporządzenia (UE) 2021/1232 w przyszłości. Ponadto, biorąc pod uwagę, że rozporządzenie (UE) 2021/1232 miało mieć zastosowanie przez ograniczony okres, należy doprecyzować niektóre jego przepisy i dostosować je do wyników sprawozdań z wdrażania Komisji z 19 grudnia 2023 r.[1a] i z 27 listopada 2025 r.[1b] („sprawozdania z wdrażania z 2023 r. i 2025 r.").

[1a] COM(2023)0797

[1b] COM(2025)0740

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(5a) Sam fakt, że niektórzy dostawcy usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów stosują technologie wykrywania na zasadzie dobrowolności, nie zwalnia współprawodawców z odpowiedzialności za ustanowienie kompleksowych ram prawnych spełniających wymogi art. 7 i 8 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej („Karty") i nie podważa zakazu ogólnego monitorowania na mocy prawa Unii.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(5b) Żadnego z przepisów przedmiotowego rozporządzenia nie należy interpretować jako zakazu, ograniczenia lub podważenia pełnego szyfrowania transmisji. W szczególności nie należy zabraniać dostawcom oferowania usług pełnego szyfrowania transmisji.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7a) Przetwarzanie zdjęć i filmów na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/1232 należy zawsze uznawać za przetwarzanie szczególnych kategorii danych osobowych na podstawie art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679[1a], ponieważ są to dane biometryczne przetwarzane specjalnymi metodami technicznymi, umożliwiającymi jednoznaczną identyfikację osoby fizycznej lub potwierdzenie jej tożsamości.
	[1a] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7b) W świetle sprawozdań z wdrażania z 2023 r. i 2025 r., aby zapewnić spójność i jasność, z rozporządzenia (UE) 2021/1232 należy usunąć definicje, które nie są już istotne ze względu na niekompletne, niedokładne dane, których nie można poddać niezależnemu audytowi. Ponieważ zakres rozporządzenia (UE) 2021/1232 nie powinien obejmować wykrywania wcześniej niezidentyfikowanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie lub nagabywanie dzieci, ich definicje są zbędne i w związku z tym należy je skreślić. W sprawozdaniach z wdrażania z 2023 r. i 2025 r. podkreślono również, że nie można powoływać się na żadne rozstrzygające dane dotyczące proporcjonalności wykrywania wcześniej niezidentyfikowanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie lub nagabywanie dzieci, aby uzasadnić ograniczenie niektórych praw przewidzianych w dyrektywie 2002/58/WE oraz w art. 7 i 8 Karty.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7c) Biorąc pod uwagę niepotwierdzoną skuteczność rozporządzenia (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wcześniej niezidentyfikowanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie

dzieci w celach seksualnych w internecie lub nagabywanie dzieci, a jednocześnie wpływ na poufność komunikacji przewidzianą w dyrektywie 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[1a], wykrywanie wcześniej niezidentyfikowanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych i nagabywanie dzieci należy wyłączyć z zakresu rozporządzenia (UE) 2021/1232. Jednakże aby zapobiegać nagabywaniu dzieci, niektórzy dostawcy usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów mogą podejmować środki ograniczające ryzyko, które nie kolidują z dyrektywą 2002/58/WE, i są do tego zachęcani.

[1a] Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej), (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 d (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7d) Ponieważ jedynym celem niniejszego rozporządzenia jest umożliwienie ograniczonej i ukierunkowanej, zmodyfikowanej kontynuacji niektórych prowadzonych już działań służących zwalczaniu niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, odstępstwo przewidziane w niniejszym rozporządzeniu powinno ograniczać się do ugruntowanej

technologii, która jest stosowana przez niektórych dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do wykrywania, zgłaszania oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, funkcjonującej na zasadzie dopasowywania obrazów i filmów do bazy danych zawierającej niepowtarzalne, nieprzekształcalne podpisy cyfrowe („skróty") znanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych.

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 e (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7e) Aby zapewnić odpowiedni poziom przejrzystości i rozliczalności, a także umożliwić kompleksową i porównywalną sprawozdawczość, konieczne jest uwzględnienie administracyjnych kar pieniężnych za nieprzestrzeganie przez niektórych dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów obowiązków i wymogów w zakresie sprawozdawczości i przejrzystości, w szczególności stosowania standardowego formularza sprawozdania ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1307[1a] i późniejszym rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2024/2916[1b].

[1a] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1307 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do

wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie (Dz.U. L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj).

[1b] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2916 z dnia 25 listopada 2024 r. ustanawiające standardowy formularz do przekazywania danych zawartych w sprawozdaniu dotyczącym przetwarzania danych osobowych, publikowanym i przedkładanym właściwemu organowi nadzorczemu oraz Komisji przez dostawców usług na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232, (Dz.U. L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 f (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7f) Aby egzekwowanie przepisów rozporządzenia (UE) 2021/1232 było skuteczniejsze, należy za jego naruszenie nakładać administracyjne kary pieniężne – oprócz lub zamiast odpowiednich środków nakładanych na mocy tego rozporządzenia przez organ nadzorczy.

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 (nowy)

Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Motyw 16

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1
	Motyw 16 rozporządzenia (UE) 2021/1232 otrzymuje brzmienie:
	„Rodzaje technologii wykorzystywanych do celów niniejszego rozporządzenia powinny w jak najmniejszym stopniu naruszać prywatność zgodnie z aktualnym stanem techniki w branży. Technologie te nie powinny być wykorzystywane do systematycznego filtrowania ani skanowania tekstu w komunikatach, chyba że ma to na celu wyłącznie wykrywanie schematów dających ewentualne konkretne powody, aby podejrzewać przypadki wystąpienia niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie i nie powinny one pozwalać na wydedukowanie treści komunikatów."

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 a (nowy)
Rozporządzenie(UE) 2021/1232
Motyw 21

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1a
	Motyw 21 rozporządzenia (UE) 2021/1232 otrzymuje brzmienie:
	„Aby zapewnić przejrzystość i odpowiedzialność w odniesieniu do działań podejmowanych na mocy odstępstwa przewidzianego w niniejszym rozporządzeniu, dostawcy powinni – do 3 lutego 2022 r., a następnie do 31 stycznia każdego roku – publikować sprawozdania i przedkładać je właściwemu organowi

nadzorczemu wyznaczonemu zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679 („organowi nadzorczemu”) i Komisji. Takie sprawozdania powinny obejmować przetwarzanie objęte zakresem stosowania niniejszego rozporządzenia, w tym informacje dotyczące rodzaju i ilości przetwarzanych danych, konkretnych podstaw przetwarzania danych osobowych na mocy rozporządzenia (UE) 2016/679, podstaw przekazywania danych osobowych poza Unię na mocy rozdziału V rozporządzenia (UE) 2016/679, w stosownych przypadkach, liczby zidentyfikowanych przypadków niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, liczby skarg złożonych przez użytkowników w ramach wewnętrznego mechanizmu ochrony prawnej lub przypadków skorzystania ze środka ochrony prawnej przed sądem oraz sposobu rozstrzygnięcia takich skarg i postępowań sądowych, liczby i współczynników błędów (wyniki fałszywie dodatnie) dotyczących poszczególnych zastosowanych technologii, środków zastosowanych w celu ograniczenia poziomu błędu i osiągniętego poziomu błędu, polityki zatrzymywania danych oraz zastosowanych zabezpieczeń w zakresie ochrony danych na mocy rozporządzenia (UE) 2016/679, oraz nazw organizacji działających w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych, którym udostępniono dane na mocy niniejszego rozporządzenia.”

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 b (nowy)
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 2 – punkt 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1b
	W art. 2 rozporządzenia (UE) 2021/1232 uchyla się pkt 3.

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 c (nowy)
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 2 – punkt 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1c
	W art. 2 rozporządzenia (UE) 2021/1232 uchyla się pkt 4.

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 d (nowy)
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 3 – ustęp1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1d
	W art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/1232 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
	„1. Art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 dyrektywy 2002/58/WE nie stosuje się do poufności komunikacji związanej z przetwarzaniem przez dostawców danych osobowych w związku ze świadczeniem usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów, jeżeli:
	a) przetwarzanie jest:
	(i) bezwzględnie konieczne do zastosowania określonej technologii

wyłącznie w celu wykrywania i usuwania znanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie oraz zgłaszania ich organom ścigania oraz organizacjom działającym w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych;

(ii) proporcjonalne i ograniczone do technologii stosowanych przez dostawców do osiągnięcia celu określonego w pkt (i);

(iii) ograniczone do danych dotyczących treści, które są bezwzględnie konieczne do osiągnięcia celu określonego w pkt (i);

(iv) ograniczone do tego, co jest bezwzględnie konieczne do osiągnięcia celu określonego w pkt (i);

b) technologie wykorzystywane na potrzeby celu określonego w lit. a) pkt (i) niniejszego ustępu są zgodne z aktualnym stanem techniki w branży i powodują jak najmniejszą ingerencję w prywatność, w tym w odniesieniu do zasady ochrony danych w fazie projektowania i domyślnej ochrony danych, określonej w art. 25 rozporządzenia (UE) 2016/679, oraz w zakresie, w jakim są wykorzystywane do wykrywania ewentualnych znanych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie;

c) w odniesieniu do każdej określonej technologii wykorzystywanej na potrzeby celu określonego w lit. a) pkt (i) niniejszego ustępu przeprowadzono uprzednią ocenę skutków dla ochrony danych, o której mowa w art. 35 rozporządzenia (UE) 2016/679, oraz procedurę uprzednich konsultacji, o której mowa w art. 36 tego rozporządzenia;

d) w odniesieniu do nowej technologii, to jest technologii stosowanej na potrzeby wykrywania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie, która nie była stosowana przez żadnego

dostawcę w związku z usługami świadczonymi użytkownikom usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów (zwanych dalej „użytkownikami") w Unii przed dniem 2 sierpnia 2021 r. – dostawca składa właściwemu organowi sprawozdanie dotyczące środków podjętych w celu wykazania zgodności z pisemnym zaleceniem wydanym zgodnie z art. 36 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/679 przez właściwy organ nadzorczy, wyznaczony zgodnie z rozdziałem VI sekcja 1 tego rozporządzenia (zwany dalej „organem nadzorczym"), w toku procedury uprzednich konsultacji;

e) zastosowane technologie są wystarczająco wiarygodne, to znaczy ograniczają one w jak największym stopniu poziom błędów dotyczących wykrywania treści stanowiących materiały przedstawiające znane niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie, a w przypadku wystąpienia takich błędów ich skutki są niezwłocznie korygowane;

f) dostawcy:

(i) ustanowili procedury wewnętrzne w celu zapobiegania nadużyciom danych osobowych, nieuprawnionemu dostępowi do takich danych i ich nieuprawnionemu przekazywaniu;

(ii) zapewniają nadzór ludzki oraz, w razie potrzeby, interwencję ludzką przy przetwarzaniu danych osobowych przy użyciu technologii objętych zakresem stosowania niniejszego rozporządzenia;

(iii) zapewniają, aby materiały, które nie zostały wcześniej zidentyfikowane za pomocą środków innych niż dobrowolne wykrywanie jako materiały przedstawiające niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie lub jako nagabywanie dzieci, nie były zgłaszane organom ścigania lub organizacjom działającym w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu

traktowaniu dzieci w celach seksualnych bez uprzedniego potwierdzenia takiego charakteru materiałów przez człowieka;

(iv) ustanowili odpowiednie procedury i mechanizmy ochrony prawnej zapewniające użytkownikom możliwość składania do nich skarg w rozsądnym terminie w celu przedstawienia swojego stanowiska;

(v) informują użytkowników w jasny, widoczny i zrozumiały sposób o fakcie, że powołali się oni, zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, na odstępstwo od art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 dyrektywy 2002/58/WE dotyczące poufności komunikacji użytkowników wyłącznie do osiągnięcia celu określonego w lit. a) pkt (i) niniejszego ustępu, o logice stojącej za środkami, które podjęli na mocy odstępstwa i wpływie na poufność komunikacji użytkowników, w tym możliwości udostępniania danych osobowych organom ścigania i organizacjom działającym w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych;

(vi) informują użytkowników – w przypadku usunięcia ich treści, zablokowania ich konta lub zawieszenia oferowanej im usługi – o:

1) sposobach dochodzenia wobec nich ochrony prawnej;

2) możliwości złożenia skargi do organu nadzorczego; oraz

3) prawie do ochrony prawnej przed sądem;

(vii) do dnia 3 lutego 2022 r., a następnie do dnia 31 stycznia każdego roku, publikują i przedkładają właściwemu organowi nadzorczemu oraz Komisji sprawozdanie dotyczące przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszego rozporządzenia, w tym:

1) rodzaju i ilości przetwarzanych danych;

2) konkretnej podstawy przetwarzania

zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679;

3) podstawy przekazywania, w stosownych przypadkach, danych osobowych poza Unię zgodnie z rozdziałem V rozporządzenia (UE) 2016/679;

4) liczby zidentyfikowanych przypadków niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, z rozróżnieniem między materiałami przedstawiającymi niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie a nagabywaniem dzieci;

5) liczby spraw, w których użytkownicy złożyli skargę w ramach wewnętrznego mechanizmu ochrony prawnej lub do organu sądowego oraz sposobu załatwienia takich skarg;

6) liczby i współczynników błędów (wyniki fałszywie dodatnie) dotyczących poszczególnych zastosowanych technologii;

7) środków zastosowanych w celu ograniczenia poziomu błędu i osiągniętego poziomu błędu;

8) polityki zatrzymywania danych oraz zastosowanych zabezpieczeń w zakresie ochrony danych zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679;

9) nazw organizacji działających w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych, którym udostępniono dane na mocy niniejszego rozporządzenia;

g) w przypadku gdy zidentyfikowano podejrzenie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, dane dotyczące treści oraz powiązane dane o ruchu przetwarzane na potrzeby celu określonego w lit. a) pkt (i), oraz wygenerowane w wyniku takiego przetwarzania dane osobowe są przechowywane w bezpieczny sposób, wyłącznie do celów:

(i) bezzwłocznego zgłoszenia podejrzenia niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie właściwym organom ścigania i organom sądowym lub organizacjom działającym w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych;

(ii) zablokowania konta, zawieszenia lub zakończenia świadczenia usług danemu użytkownikowi;

(iii) stworzenia niepowtarzalnego, nieprzekształcalnego podpisu cyfrowego („skrótu") dla danych wiarygodnie zidentyfikowanych jako materiały przedstawiające niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie;

(iv) umożliwienia danemu użytkownikowi dochodzenia wobec dostawcy ochrony prawnej lub skorzystania z administracyjnych lub sądowych środków ochrony prawnej w sprawach związanych z podejrzeniem o niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie; lub

(v) udzielenia odpowiedzi na wnioski skierowane przez właściwe organy ścigania i organy sądowe zgodnie z obowiązującym prawem w celu dostarczenia im danych niezbędnych do zapobiegania przestępstwom określonym w dyrektywie 2011/93/UE, wykrywania ich, prowadzenia w ich sprawach postępowań przygotowawczych lub ścigania ich;

h) dane te są przechowywane nie dłużej niż jest to bezwzględnie konieczne do odpowiedniego celu określonego w lit. h), a w żadnym wypadku nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia identyfikacji podejrzenia niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie;

i) każdy przypadek uzasadnionego i zweryfikowanego podejrzenia niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie jest niezwłocznie zgłaszany właściwym krajowym organom

ścigania lub organizacjom działającym w interesie publicznym przeciwko niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych."

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 e (nowy)
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 9 – ustęp **1**

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1e
	W art. 9 rozporządzenia (UE) 2021/1232 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
	„1. Na podstawie sprawozdań przedkładanych zgodnie z art. 3 ust. 1 lit. g) pkt (vii) i danych statystycznych przekazywanych zgodnie z art. 8, do dnia 4 września 2026 r. Komisja przygotowuje sprawozdanie z wykonania niniejszego rozporządzenia oraz przedkłada i przedstawia je Parlamentowi Europejskiemu i Radzie."

Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł -1 f (nowy)
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 7 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł -1f
	dodaje się artykuł w brzmieniu:
	„Artykuł 7a
	Ogólne warunki nakładania administracyjnych kar pieniężnych
	Za naruszenie lub nieprzestrzeganie

niniejszego rozporządzenia Komisja nakłada kary pieniężne, które w każdym przypadku muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Naruszenia niniejszego rozporządzenia podlegają administracyjnym karom pieniężnym w wysokości do 10 000 000 EUR, a w przypadku przedsiębiorstwa do 2 % całkowitego rocznego światowego obrotu z poprzedniego roku budżetowego, w zależności od tego, która z tych wartości jest wyższa.

Wykonywanie przez Komisję uprawnień powierzonych jej na mocy niniejszego artykułu podlega odpowiednim zabezpieczeniom proceduralnym zgodnie z prawem Unii i prawem państwa członkowskiego, obejmującym prawo do skutecznego sądowego środka ochrony prawnej i rzetelnego procesu.”

Or. en

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1
Rozporządzenie (UE) 2021/1232
Artykuł 10 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 3 kwietnia ***2028*** r.	Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 3 kwietnia ***2027*** r.

Or. en

UZASADNIENIE

Oświadczenie w imieniu sprawozdawczyni
Birgit Sippel
Wniosek dotyczący
ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego stosowania 2025/0429 (COD)

Tymczasowe odstępstwo było rozumiane jako ściśle tymczasowy i wyjątkowy instrument. Jego jedynym celem było stworzenie wąsko zdefiniowanego pomostu prawnego, umożliwiającego dostawcom stosowanie dobrowolnych środków, a jednocześnie dającego współprawodawcom wystarczająco dużo czasu na zaprojektowanie, wynegocjowanie i przyjęcie kompleksowych i stałych ram prawnych, aby zapobiegać niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i zwalczać je przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych. Nigdy nie miało ono stać się długotrwałym substytutem właściwego rozwiązania legislacyjnego.

Pierwszy wniosek w sprawie przedłużenia już naruszył to zobowiązanie. Od 2023 r. Parlament Europejski jest gotowy do rozpoczęcia negocjacji w sprawie stałych ram, aby jak najszybciej osiągnąć porozumienie, wyraźnie z myślą o uniknięciu dalszego przedłużania tymczasowego odstępstwa. Pomimo naszej gotowości politycznej Rada nie wykorzystała skutecznie dostępnego czasu. W rezultacie znajdujemy się obecnie w problematycznej sytuacji, w której istnieje ryzyko, że ograniczenia kluczowych praw podstawowych wynikające z dyrektywy o e-prywatności pozostaną w mocy znacznie dłużej niż pierwotnie przewidywano. To przedłużające się poleganie na wyjątkowym środku podważa pewność prawa i osłabia zaufanie do zaangażowania Unii na rzecz proporcjonalności i konieczności.

W świetle dwóch sprawozdań z wdrażania opublikowanych przez Komisję Europejską oraz biorąc pod uwagę niekompletne i często niedokładne dane przekazane przez państwa członkowskie i usługodawców, konieczne jest wyciągnięcie właściwych wniosków. Komisja nie była w stanie dokonać rozróżnienia między zgłoszeniami opartymi na dobrowolnych środkach w stosunku do zgłoszeń od organizacji pozarządowych, numerów interwencyjnych i telefonów zaufania oraz zgłoszeń użytkowników.

Baza dowodowa pozostaje niewystarczająca, aby uzasadnić szeroki zakres stosowania. Wszelkie dalsze utrzymanie tymczasowego odstępstwa musi być zatem ściśle ograniczone do tego, co jest wyraźnie proporcjonalne i konieczne. W szczególności należy wykluczyć działania, które mogą stanowić ogólne obowiązki w zakresie nadzoru. Obejmuje to wykrywanie nagabywania dzieci w celach seksualnych oraz wykrywanie nowych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, w przypadku gdy brak wiarygodnych danych i jasnych zabezpieczeń budzi poważne obawy co do zgodności z prawami podstawowymi.

Jednocześnie doświadczenia związane z tymczasowym odstępstwem ujawniły znaczną lukę w egzekwowaniu przepisów. Dostawcy określają obecnie praktyczne warunki, na jakich odbywa się przetwarzanie, natomiast Komisja, jako wyznaczony organ nadzoru, nie dysponuje skutecznymi narzędziami, aby zapewnić przestrzeganie przepisów. Obowiązki

sprawozdawcze i wymogi w zakresie przejrzystości pozostają w dużej mierze nieegzekwowane, co sprawia, że decydenci nie mają wiarygodnych informacji niezbędnych do oceny skuteczności, proporcjonalności i konieczności. Aby zaradzić temu brakowi równowagi, konieczne jest wyposażenie Komisji w odpowiednie instrumenty egzekwowania prawa, w tym skuteczny system kar. Bez wiarygodnych sankcji zobowiązania pozostają w dużej mierze deklaratywne, a rozliczalność jest osłabiona.

Biorąc pod uwagę wyraźne zobowiązanie do unikania dalszego przedłużania tymczasowego odstępstwa oraz opierając się na woli politycznej do stworzenia stałych ram, jestem gotowa poprzeć ściśle ograniczone przedłużenie na jasnych warunkach. Takie przedłużenie powinno dotyczyć wyłącznie wykrywania znanych, opatrzonych skrótem materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych i być ograniczone do maksymalnego okresu dwunastu miesięcy. Jakikolwiek szerszy zakres byłby sprzeczny zarówno z tymczasowym charakterem instrumentu, jak i z wnioskami, jakie należy wyciągnąć z dostępnych dowodów.

Jednocześnie Komisja musi w pełni wykorzystać wszystkie dostępne jej narzędzia i przygotować dodatkowe sprawozdanie z wdrażania, aby wesprzeć prace nad stałym instrumentem. Sprawozdanie to musi zostać przedstawione w prawnie określonym terminie i musi zawierać jasną i przejrzystą ocenę tego, kiedy, w jaki sposób i w jakim stopniu dobrowolne skanowanie przyczyniło się do osiągnięcia wyznaczonych celów. Jedynie na podstawie aktualnych, dokładnych i wyczerpujących informacji współprawodawcy mogą podejmować świadome decyzje i zapewnić, aby reakcja Unii na niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie była zarówno skuteczna, jak i w pełni zgodna z prawami podstawowymi.

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawczyni oświadcza, że ujęła w swoim sprawozdaniu informacje dotyczące kwestii związanych z tematem, które otrzymała podczas sporządzania projektu sprawozdania od następujących przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[1] lub od następujących przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad:

1. Przedstawiciele grup interesu objęci zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości
European Digital Rights
CCIA
Doteurope
Google
Microsoft
Snapchat
X/ Twitter

2. Przedstawiciele organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad([3])

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawczyni.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawczyni oświadcza, że przedstawiła tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym określono warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.

[1] Porozumienie międzyinstytucjonalne z 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).