Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2025/0429(COD)

5.2.2026

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Birgit Sippel

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 23

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER.....25

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod
(COM(2025)0797 – C10-0370/2025 – 2025/0429(COD))

Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2025)0797),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 16.2 och 114.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0370/2025),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av artikel 60 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2026).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(2) Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn[3], som kommissionen antog den 11 maj 2022, är att fastställa den långsiktiga rättsliga ramen. De interinstitutionella förhandlingarna om det förslaget har dock ännu inte kommit så långt att de med säkerhet kommer att slutföras i tid för att den långsiktiga rättsliga ramen, inbegripet eventuella ändringar av förordning (EU) 2021/1232 som den skulle kunna innehålla, ska kunna antas och börja tillämpas före den 4 april 2026.	(2) Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, som kommissionen antog den 11 maj 2022 (***förslaget från 2022***), är att fastställa den långsiktiga rättsliga ramen. De interinstitutionella förhandlingarna om det förslaget har dock ännu inte kommit så långt att de med säkerhet kommer att slutföras i tid för att den långsiktiga rättsliga ramen, inbegripet eventuella ändringar av förordning (EU) 2021/1232 som den skulle kunna innehålla, ska kunna antas och börja tillämpas före den 4 april 2026. ***Europaparlamentet antog sin ståndpunkt och mandatet att inleda interinstitutionella förhandlingar den 22 november 2023, medan rådet inte kunde nå sin ståndpunkt före den 26 november 2025. Detta gör en ytterligare förlängning nödvändig, trots att förordning (EU) 2021/1232 utformades för att vara ett tillfälligt och unikt instrument som skulle ge tillräckligt med tid för att anta förslaget från 2022.***
[3] Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.	[3] Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(4) Mot bakgrund av dessa omständigheter bör förordning (EU) 2021/1232 ändras så att dess tillämpningsperiod förlängs med en tidsperiod som är begränsad till vad som är absolut nödvändigt för att den långsiktiga rättsliga ramen ska kunna antas och börja tillämpas.	(4) Mot bakgrund av dessa omständigheter bör förordning (EU) 2021/1232 ändras så att dess tillämpningsperiod förlängs med en tidsperiod som är begränsad till vad som är absolut nödvändigt för att den långsiktiga rättsliga ramen ska kunna antas och börja tillämpas. ***Medlagstiftarna åtar sig därför att nå en överenskommelse om den långsiktiga rättsliga ramen så snart som möjligt och i avsikt att undvika ytterligare förlängningar av förordning (EU) 2021/1232 i framtiden. Med hänsyn till att förordning (EU) 2021/1232 var avsedd att tillämpas under en begränsad tidsperiod är det dessutom nödvändigt att förtydliga vissa av dess bestämmelser och anpassa dem till resultaten i kommissionens genomföranderapporter av den 19 december 2023[1a] och den 27 november 2025[1b] (genomföranderapporterna från 2023 och 2025).***
	[1a] COM(2023)0797
	[1b] COM(2025)0740

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 5a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(5a) Enbart det faktum att vissa tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster tillämpar detektionsteknik på frivillig basis befriar inte medlagstiftarna från

deras ansvar att inrätta en heltäckande rättslig ram som uppfyller kraven i artiklarna 7 och 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (stadgan) och inte undergräver förbudet mot allmän övervakning enligt unionsrätten.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 5b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(5b) Ingenting i denna förordning bör tolkas som ett förbud mot eller en försvagning eller ett undergrävande av totalsträckskryptering. Tillhandahållare bör i synnerhet inte vara förbjudna att erbjuda totalsträckskrypteringstjänster.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7a) Vid tillämpningen av förordning (EU) 2021/1232 bör behandling av bilder och videor alltid anses utgöra behandling av särskilda kategorier av personuppgifter enligt artikel 9 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679[1a], eftersom bilder och videor är biometriska uppgifter som behandlas med särskild teknik som möjliggör identifiering eller autentisering av en fysisk person.

[1a] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av

personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 7b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7b) Mot bakgrund av genomföranderapporterna från 2023 och 2025 bör definitioner som inte längre är relevanta på grund av ofullständiga, felaktiga uppgifter som inte kan verifieras på ett oberoende sätt utgå ur förordning (EU) 2021/1232 för att säkerställa konsekvens och tydlighet. Eftersom tillämpningsområdet för förordning (EU) 2021/1232 inte bör omfatta upptäckt av inte tidigare identifierat material med sexuella övergrepp mot barn på nätet eller kontaktsökning med barn är definitionerna av detta överflödiga, och de bör därför utgå. I genomföranderapporterna från 2023 och 2025 betonas också att det inte finns tillräckliga uppgifter om proportionaliteten när det gäller att upptäcka inte tidigare identifierat material med sexuella övergrepp mot barn på nätet eller kontaktsökning med barn som kan läggas till grund för att motivera en begränsning av vissa rättigheter enligt direktiv 2002/58/EG och artiklarna 7 och 8 i stadgan.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 7c (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7c) Med tanke på avsaknaden av belägg för att förordning (EU) 2021/1232 är effektiv när det gäller att upptäcka inte tidigare identifierat material med sexuella övergrepp mot barn på nätet eller kontaktsökning med barn, och med beaktande av inverkan på konfidentialiteten vid kommunikation enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG[1a], bör upptäckten av inte tidigare identifierat material med sexuella övergrepp mot barn på nätet eller kontaktsökning med barn uteslutas från tillämpningsområdet för förordning (EU) 2021/1232. För att förebygga kontaktsökning med barn kan dock vissa tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster vidta begränsningsåtgärder som inte strider mot direktiv 2002/58/EG och uppmuntras också att göra detta.
	[1a] Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 7d (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7d) Eftersom det enda syftet med denna förordning är att möjliggöra en begränsad och riktad, modifierad fortsättning av viss befintlig verksamhet som syftar till att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet bör det undantag som föreskrivs i denna förordning begränsas till väletablerad teknik som används av vissa nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster i syfte att upptäcka, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn och som bygger på matchning av bilder och videor mot en databas med unika icke-reversibla digitala signaturer (kondensat) från identifierat material med sexuella övergrepp mot barn.

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Skäl 7e (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7e) För att säkerställa en tillräcklig nivå av transparens och ansvarsskyldighet, samt för att möjliggöra heltäckande och jämförbar rapportering, är det nödvändigt att inkludera administrativa sanktionsavgifter för vissa tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster som inte uppfyller rapporterings- och transparenskraven, särskilt användningen av det standardformulär för rapporter som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307[1a] och kommissionens efterföljande

genomförandeförordning (EU) 2024/2916[1b].

[1a] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj).

[1b] Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/2916 av den 25 november 2024 om fastställande av ett standardformulär för de uppgifter som ska ingå i den rapport om behandling av personuppgifter som offentliggörs och rapporteras till den behöriga tillsynsmyndigheten och till kommissionen av tillhandahållare av tjänster i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 (EUT L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Skäl 7f (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7f) För att stärka efterlevnaden av reglerna i förordning (EU) 2021/1232 bör det påföras administrativa sanktionsavgifter för överträdelser av den

förordningen utöver eller i stället för de lämpliga åtgärder som tillsynsmyndigheten vidtar i enlighet med den förordningen.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel -1 (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Skäl 16

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1
	Skäl 16 i förordning (EU) 2021/1232 ska ersättas med följande:
	”De typer av teknik som används för att uppnå de syften som anges i denna förordning bör vara de minst integritetskränkande i enlighet med den senaste tekniken inom branschen. Denna teknik bör inte användas för att systematiskt filtrera och söka av text i kommunikation, såvida det inte uteslutande är för att upptäcka mönster som pekar på möjliga konkreta skäl att misstänka sexuella övergrepp mot barn på nätet, och den bör inte kunna härleda innehållet i kommunikationen i sig.”

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel -1a (ny)
Förordning(EU) 2021/1232
Skäl 21

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1a
	Skäl 21 i förordning (EU) 2021/1232 ska ersättas med följande:

”För att säkerställa transparens och ansvarsskyldighet vad gäller verksamhet som utövas enligt det undantag som föreskrivs i denna förordning bör tillhandahållare senast den 3 februari 2022, och därefter senast den 31 januari varje år, offentliggöra och lämna in rapporter till den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt förordning (EU) 2016/679 (nedan kallad tillsynsmyndighet) och till kommissionen. Sådana rapporter bör omfatta behandling som omfattas av den här förordningen, inklusive uppgifter om de behandlade uppgifternas typ och volym, de åberopade specifika grunderna för behandling av personuppgifter enligt förordning (EU) 2016/679, de åberopade grunderna för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt, antalet fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, antalet fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller begärt en rättslig prövning samt utfallet av sådana klagomål och rättsliga förfaranden, antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används, de åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts, policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679 och namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka uppgifter har delats enligt den här förordningen.”

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel -1b (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 2 – led 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1b
	I artikel 2 i förordning (EU) 2021/1232 ska led 3 utgå.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel -1c (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 2 – led 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1c
	I artikel 2 i förordning (EU) 2021/1232 ska led 4 utgå.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel -1d (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1d
	I artikel 3 i förordning (EU) 2021/1232 ska punkt 1 ersättas med följande:
	”1. Artiklarna 5.1 och 6.1 i direktiv 2002/58/EG är inte tillämpliga på den konfidentialitet vid kommunikation som inbegriper behandling av personuppgifter av tillhandahållare i samband med tillhandahållande av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster under följande förutsättningar:
	a) Behandlingen är
	i) strikt nödvändig för användning av

särskild teknik endast i syfte att upptäcka och avlägsna känt material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och rapportera det till brottsbekämpande myndigheter och till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn,

ii) proportionell och begränsad till teknik som används av tillhandahållare för det syfte som anges i led i,

iii) begränsad till innehållsdata som är strikt nödvändiga för att uppnå det syfte som anges i led i,

iv) begränsad till vad som är strikt nödvändigt för att uppnå det syfte som anges i led i.

b) Teknik som används för att uppnå det syfte som anges i led a i) i denna punkt är förenlig med den senaste tekniken inom branschen och är den minst integritetskränkande, bland annat med avseende på principen om inbyggt dataskydd och dataskydd som standard enligt artikel 25 i förordning (EU) 2016/679, och används för att upptäcka eventuellt känt material med sexuella övergrepp mot barn på nätet.

c) För särskild teknik som används för det syfte som anges i led a i) i denna punkt har en föregående konsekvensbedömning avseende dataskydd som avses i artikel 35 i förordning (EU) 2016/679 och ett föregående samrådsförfarande som avses i artikel 36 i den förordningen genomförts.

d) Avseende ny teknik, det vill säga teknik som används för att upptäcka material med sexuella övergrepp mot barn på nätet som inte har använts av någon tillhandahållare i samband med tjänster som tillhandahållits användare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster (nedan kallade användare) i unionen före den 2 augusti 2021, rapporterar tillhandahållaren tillbaka till den behöriga myndigheten om

de åtgärder som vidtagits för att visa överensstämmelse med skriftliga råd i enlighet med artikel 36.2 i förordning (EU) 2016/679 som utfärdats av den behöriga tillsynsmyndighet som utsetts enligt kapitel VI avsnitt 1 i den förordningen (nedan kallad tillsynsmyndighet) under det föregående samrådsförfarandet.

e) Den teknik som används är tillräckligt tillförlitlig genom att den i största möjliga utsträckning begränsar felfrekvensen vad gäller upptäckten av innehåll som utgör känt material med sexuella övergrepp mot barn på nätet, och att konsekvenserna av sporadiska fel som ändå uppstår åtgärdas utan dröjsmål.

f) Tillhandahållarna

i) har inrättat interna förfaranden för att förhindra missbruk av, obehörig åtkomst till och obehöriga överföringar av, personuppgifter,

ii) säkerställer mänsklig tillsyn och, vid behov, mänskligt ingripande i behandling av personuppgifter med teknik som omfattas av denna förordning,

iii) säkerställer att material som inte tidigare identifierats som material med sexuella övergrepp mot barn på nätet på annat sätt än genom frivillig spårning, eller kontaktsökning med barn, inte rapporteras till brottsbekämpande myndigheter eller organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn utan föregående mänsklig bekräftelse,

iv) har inrättat lämpliga förfaranden och prövningsmekanismer för att säkerställa att användare kan lämna in klagomål till dem inom rimlig tid för att de ska kunna framföra sina synpunkter,

v) informerar användare på ett tydligt, framträdande och begripligt sätt om att de, i enlighet med denna förordning, har åberopat det undantag från artiklarna 5.1 och 6.1 i direktiv 2002/58/EG om

konfidentialitet för användares kommunikation, endast i det syfte som anges i led a i) i denna punkt, om skälen för de åtgärder de har vidtagit inom ramen för undantaget och om inverkan på konfidentialiteten vid användarnas kommunikation, inbegripet möjligheten att personuppgifter delas med brottsbekämpande myndigheter och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn,

vi) ska, om innehållet har avlägsnats eller om användarens konto har blockerats eller en tjänst som erbjuds dem har stängts av, informera användaren om

1. möjligheterna till prövning hos dem,

2. möjligheten att lämna in ett klagomål till en behörig tillsynsmyndighet, och

3. rätten till ett rättsmedel,

vii) ska, senast den 3 februari 2022, och därefter senast den 31 januari varje år, offentliggöra och lämna in en rapport till den behöriga tillsynsmyndigheten och till kommissionen om behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning, inbegripet om

1. de behandlade uppgifternas typ och volym,

2. den åberopade specifika grunden för behandling enligt förordning (EU) 2016/679,

3. den åberopade grunden för överföring av personuppgifter utanför unionen enligt kapitel V i förordning (EU) 2016/679, där så är tillämpligt,

4. antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, uppdelat mellan material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och kontaktsökning med barn,

5. antal fall där en användare har lämnat in ett klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller till en rättslig myndighet samt utfallet av sådana

klagomål,

6. antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som används,

7. de åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts,

8. policyn för lagring samt de dataskyddsåtgärder som tillämpas enligt förordning (EU) 2016/679,

9. namn på de organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn och med vilka uppgifter har delats enligt denna förordning.

g) När misstänkta sexuella övergrepp mot barn på nätet har identifierats: innehållsdata och tillhörande trafikuppgifter som behandlas för det syfte som anges i led a i och personuppgifter som genererats genom behandlingen i fråga lagras på ett säkert sätt, endast i syfte att

i) utan dröjsmål rapportera misstänkta sexuella övergrepp mot barn på nätet till behöriga brottsbekämpande och rättsliga myndigheter eller organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn,

ii) blockera kontot för, eller stänga av eller avsluta tillhandahållandet av tjänsten till den berörda användaren,

iii) skapa en unik icke-reversibel digital signatur (kondensat) för uppgifter som på ett tillförlitligt sätt identifierats som material med sexuella övergrepp mot barn på nätet,

iv) göra det möjligt för den berörda användaren att begära prövning hos tillhandahållaren eller begära administrativ prövning eller rättslig prövning i frågor som rör de misstänkta sexuella övergreppen mot barn på nätet, eller

v) besvara begäranden från brottsbekämpande och rättsliga myndigheter i enlighet med tillämplig lagstiftning för att tillhandahålla dem de uppgifter som krävs för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra brott enligt direktiv 2011/93/EU.

h) Uppgifterna lagras inte längre än vad som är strikt nödvändigt för det relevanta syfte som anges i led h och under inga omständigheter längre än tolv månader från och med den dag då de misstänkta sexuella övergreppen mot barn på nätet identifierades.

i) Varje motiverad och bekräftad misstanke om sexuella övergrepp mot barn på nätet rapporteras utan dröjsmål till de behöriga nationella brottsbekämpande myndigheterna eller till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn."

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel -1e (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 9 – punkt **1**

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1e
	I artikel 9 i förordning (EU) 2021/1232 ska punkt 1 ersättas med följande:
	"1. På grundval av de rapporter som lämnats in enligt artikel 3.1 g vii och den statistik som lämnats in enligt artikel 8 ska kommissionen senast den 4 september 2026 utarbeta en rapport om genomförandet av denna förordning och lägga fram och presentera den för Europaparlamentet och rådet."

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel -1f (ny)
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 7a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel -1f
	Följande artikel ska införas:
	”Artikel 7a
	Allmänna villkor för påförande av administrativa sanktionsavgifter
	Kommissionen ska påföra sanktionsavgifter för överträdelse av eller underlåtenhet att följa denna förordning, vilka i varje enskilt fall ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.
	Vid överträdelser av denna förordning ska det påföras administrativa sanktionsavgifter på upp till 10 000 000 EUR eller, om det gäller ett företag, på upp till 2 % av den totala globala årsomsättningen under föregående budgetår, beroende på vilket värde som är högst.
	Kommissionens utövande av sina befogenheter enligt denna artikel ska omfattas av lämpliga rättssäkerhetsgarantier i enlighet med unionsrätten och medlemsstaternas nationella rätt, inbegripet effektiva rättsmedel och rättssäkerhet.”

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 1 – stycke 1
Förordning (EU) 2021/1232
Artikel 10 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Den ska tillämpas till och med den 3 april ***2028***.	Den ska tillämpas till och med den 3 april ***2027***.

Or. en

MOTIVERING

Uttalande från föredraganden
Birgit Sippel
Förslag till
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING
om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod

Det tillfälliga undantaget var avsett som ett strikt tillfälligt och exceptionellt instrument. Dess enda syfte var att skapa en snävt definierad övergångsreglering som möjliggjorde frivilliga åtgärder från tillhandahållarnas sida, samtidigt som medlagstiftarna gavs tillräckligt med tid att utforma, förhandla om och anta en heltäckande och permanent rättslig ram för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet i full överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna. Avsikten var aldrig att det skulle bli ett långvarigt substitut för en ordentlig lagstiftningslösning.

Detta åtagande åsidosattes redan genom det första förslaget till förlängning. Europaparlamentet har sedan 2023 varit berett att inleda förhandlingar om en permanent ram för att nå en överenskommelse så snabbt som möjligt, med det uttryckliga syftet att undvika ytterligare förlängningar av det tillfälliga undantaget. Trots den politiska viljan från vår sida har rådet inte utnyttjat den tillgängliga tiden på ett ändamålsenligt sätt. Till följd av detta befinner vi oss nu i den problematiska situationen att inskränkningar av centrala grundläggande rättigheter enligt direktivet om integritet och elektronisk kommunikation riskerar att fortsätta att gälla långt längre än vad som ursprungligen planerades. Detta utdragna beroende av en exceptionell åtgärd undergräver rättssäkerheten och urholkar förtroendet för unionens åtagande om proportionalitet och nödvändighet.

Mot bakgrund av de två genomföranderapporter som Europeiska kommissionen offentliggjort, och med beaktande av de ofullständiga och ofta felaktiga uppgifter som medlemsstaterna och tillhandahållarna av tjänster lämnar, är det viktigt att dra rätt slutsatser. Kommissionen kunde inte se skillnad mellan rapporter som byggde på frivilliga åtgärder och rapporter från icke-statliga organisationer, telefon- och internetjourer och användarrapporter.

Faktaunderlaget är fortfarande otillräckligt för att motivera en bred tillämpning. Varje ytterligare förlängning av det tillfälliga undantaget måste därför strikt begränsas till vad som kan visas vara proportionerligt och nödvändigt. I synnerhet måste åtgärder som riskerar att innebära allmänna övervakningsskyldigheter uteslutas. Detta inbegriper spårning av gromning och upptäckt av nytt material med sexuella övergrepp mot barn, där bristen på tillförlitliga uppgifter och tydliga skyddsåtgärder ger upphov till allvarliga farhågor när det gäller efterlevnaden av de grundläggande rättigheterna.

Samtidigt har erfarenheterna av undantaget visat att det finns en betydande lucka när det gäller efterlevnaden. Tillhandahållarna bestämmer för närvarande de praktiska villkoren för behandlingen, medan kommissionen, i egenskap av utsedd tillsynsmyndighet, saknar effektiva verktyg för att säkerställa efterlevnad. Rapporteringsskyldigheterna och transparenskraven efterlevs fortfarande till stora delar inte, vilket innebär att beslutsfattarna saknar den tillförlitliga information som krävs för att bedöma effektivitet, proportionalitet och nödvändighet. För att komma till rätta med denna obalans är det absolut nödvändigt att förse kommissionen med lämpliga verkställighetsinstrument, inbegripet ett effektivt system för sanktionsavgifter. Utan trovärdiga sanktioner är skyldigheterna fortfarande till stor del deklaratoriska och ansvarsskyldigheten försvagas.

Med tanke på det uttryckliga åtagandet att undvika ytterligare förlängningar av undantaget, och med utgångspunkt i den politiska viljan att tillhandahålla en permanent ram, är jag beredd att stödja en strikt begränsad förlängning på tydliga villkor. En sådan förlängning bör begränsas uteslutande till upptäckten av känt, hashat material med sexuella övergrepp mot barn och begränsas till högst tolv månader. Ett bredare tillämpningsområde skulle strida mot både instrumentets tillfälliga karaktär och de slutsatser som måste dras av det tillgängliga faktaunderlaget.

Samtidigt måste kommissionen till fullo utnyttja alla verktyg som står till dess förfogande och utarbeta ytterligare en genomföranderapport till stöd för arbetet med det permanenta instrumentet. Denna rapport måste läggas fram inom den lagstadgade tidsfristen och innehålla en tydlig och transparent bedömning av när, hur och i vilken utsträckning frivillig spårning har bidragit till att uppnå de angivna målen. Endast på grundval av aktuell, korrekt och heltäckande information kan medlagstiftarna fatta välgrundade beslut och säkerställa att unionens åtgärder mot sexuella övergrepp mot barn på nätet både är effektiva och till fullo respekterar de grundläggande rättigheterna.

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att hon i sitt betänkande har inkluderat synpunkter i frågor rörande ärendet som hon har mottagit från följande företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister eller företrädare för offentliga myndigheter[1] i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, i samband med att förslaget till betänkande utarbetades:

1. Företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister
European Digital Rights
CCIA
Doteurope
Google
Microsoft
Snapchat
X/ Twitter

2. Företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader([3])

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om skydd av personuppgifter nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.

[1] Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).