Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/0541(COD)

19.5.2026

***I
NÁVRH ZPRÁVY

k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Karlo Ressler

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivo***u. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....19

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2025)0541),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2, čl. 77 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 písm. c) a d) Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C10-0176/2025),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na rozpočtové posouzení poskytnuté Rozpočtovým výborem,

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 19. února 2026[1],

– s ohledem na články 60 a 58 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2026),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9

[1]Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(9) S ohledem na měnící se globální prostředí a rostoucí nestabilitu musí Unie a její členské státy spojit své zdroje v zájmu účinné ochrany vnějších hranic Unie, aby mohly řešit mimo jiné ***nelegální*** migraci, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, a musí reagovat na státní aktéry, kteří chtějí destabilizovat Evropskou unii a její členské státy tím, že uměle vytvářejí a usnadňují ***nelegální*** migraci, využívají migrační toky jako nástroj pro politické účely a používají taktiky hybridní války, například zneužívání migrace jako zbraně[7]. V zájmu solidarity v celém schengenském prostoru a v duchu sdílené odpovědnosti za ochranu vnějších hranic Unie by plány národního a regionálního partnerství členských států měly adekvátně řešit zjištěné výzvy, zejména v kontextu Evropské strategie integrované správy hranic, evropské strategie v oblasti vízové politiky a nové architektury informačních technologií (IT) schengenského prostoru založené na rozsáhlých IT systémech zavedených k řízení vnějších hranic a bezpečnosti, jakož i na interoperabilitě těchto systémů. Kromě toho by mělo být zváženo zavedení technologií a digitálních řešení na podporu úkolu ochrany hranic.	(9) S ohledem na měnící se globální prostředí a rostoucí nestabilitu musí Unie a její členské státy spojit své zdroje a ***zajistit, aby měly k dispozici odpovídající fyzické, technické, lidské a administrativní kapacity*** v zájmu účinné ochrany vnějších hranic Unie, aby mohly řešit mimo jiné ***nezákonnou*** migraci, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, a musí reagovat na státní aktéry, kteří chtějí destabilizovat Evropskou unii a její členské státy tím, že uměle vytvářejí a usnadňují ***nezákonnou*** migraci, využívají migrační toky jako nástroj pro politické účely a používají taktiky hybridní války, například zneužívání migrace jako zbraně[7]. V zájmu solidarity v celém schengenském prostoru a v duchu sdílené odpovědnosti za ochranu vnějších hranic Unie by plány národního a regionálního partnerství členských států měly adekvátně řešit zjištěné výzvy, zejména v kontextu Evropské strategie integrované správy hranic, evropské strategie v oblasti vízové politiky a nové architektury informačních technologií (IT) schengenského prostoru založené na rozsáhlých IT systémech zavedených k řízení vnějších hranic a bezpečnosti, jakož i na interoperabilitě těchto systémů. Kromě toho by mělo být zváženo zavedení technologií a digitálních řešení na podporu úkolu ochrany hranic.
[7] Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU (COM(2024) 570 final ze dne 11. prosince 2024).	[7] Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU (COM(2024) 570 final ze dne 11. prosince 2024).

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Podpora Unie by měla přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie. Je nutná větší soudržnost mezi migrační, azylovou, návratovou a vnější politikou a je důležité zajistit, aby vnější pomoc Unie a podpora Unie podle tohoto nařízení přispívaly ke koordinovanému, holistickému a strukturovanému přístupu k migraci, maximalizovaly synergie a zvyšovaly pákový efekt. Podpora Unie podle tohoto nařízení může v ***řádně odůvodněných případech*** zahrnovat ***rovněž podporu*** relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí.	(10) Podpora Unie by měla přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie***. Je důležité, aby Komise zajistila koordinaci s dalšími relevantními fondy EU, jako je Azylový, migrační a integrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost, s cílem maximalizovat dopad financování EU a zabránit zdvojování činností***. Je nutná větší soudržnost mezi migrační, azylovou, návratovou a vnější politikou a je důležité zajistit, aby vnější pomoc Unie a podpora Unie podle tohoto nařízení přispívaly ke koordinovanému, holistickému a strukturovanému přístupu k migraci, maximalizovaly synergie a zvyšovaly pákový efekt s ***cílem dosáhnout smysluplné a na výsledky zaměřené spolupráce se třetími zeměmi a příslušnými zúčastněnými subjekty***. Podpora Unie podle tohoto nařízení může zahrnovat ***opatření prováděná ve třetích zemích, včetně podpory*** relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(12) Jelikož se výzvy v oblasti správy hranic a vízové politiky neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobovat přidělování podpory Unie změnám priorit v oblasti správy vnějších hranic a vízové politiky,	(12) Jelikož se výzvy v oblasti správy hranic a vízové politiky neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobovat přidělování podpory Unie změnám priorit v oblasti správy vnějších hranic a vízové politiky,

mimo jiné změnám v důsledku zvýšeného tlaku na hranicích, a potřebě zaměřit financování na priority s nejvyšší přidanou hodnotou Unie. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny v rámci politik a priorit Unie a zaměřit financování na akce s vysokou úrovní přidané hodnoty Unie, měla by být část podpory Unie prováděna formou přímého, sdíleného a nepřímého řízení prostřednictvím Facility EU zřízené podle nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. Facilita EU nabízí flexibilitu při řízení podpory Unie a v případě sdíleného řízení by měl být prováděn prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství členských států.	mimo jiné změnám v důsledku zvýšeného tlaku na hranicích, a potřebě zaměřit financování na priority s nejvyšší přidanou hodnotou Unie. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny v rámci politik a priorit Unie a zaměřit financování na akce s vysokou úrovní přidané hodnoty Unie, měla by být část podpory Unie prováděna formou přímého, sdíleného a nepřímého řízení prostřednictvím Facility EU zřízené podle nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. ***Pro účely tohoto stanovení priorit by měly být naléhavé potřeby a prioritní výzvy určeny na základě monitorovacích mechanismů a nástrojů na úrovni Unie, včetně schengenských hodnocení, hodnocení zranitelnosti agentury Frontex a příslušných analýz příslušných orgánů, úřadů a agentur Unie v rámci jejich mandátů.*** Facilita EU nabízí flexibilitu při řízení podpory Unie a v případě sdíleného řízení by měl být prováděn prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství členských států. ***Tato flexibilita by měla zajistit, aby podpora mohla být okamžitě směřována na opatření posilující okamžitou operační kapacitu, zejména na nejexponovanějších úsecích vnějších hranic, a na investice s měřitelným a trvalým dopadem na bezpečnost, efektivitu postupů a odolnost schengenského prostoru.***
	Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(13) Komise a členské státy by měly zajistit, aby byly při provádění opatření	(13) Komise a členské státy by měly zajistit, aby byly při provádění opatření

nebo řešení výzev souvisejících s řízením migrace, ochranou a správou hranic a vnitřní bezpečností zohledněny znalosti a zkušenosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie. Ve vhodných případech by Komise měla mít rovněž možnost zapojit příslušné orgány, instituce a jiné subjekty Unie do činností, jejichž cílem je zajistit, aby opatření financovaná z podpory Unie byla v souladu s příslušným acquis Unie a schválenými prioritami Unie.	nebo řešení výzev souvisejících s řízením migrace, ochranou a správou hranic a vnitřní bezpečností zohledněny znalosti a zkušenosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie***, včetně plného využívání jejich operačních a analytických kapacit a zajištění účinné koordinace a výměny informací s těmito orgány, útvary a agenturami***. Ve vhodných případech by Komise měla mít rovněž možnost zapojit příslušné orgány, instituce a jiné subjekty Unie do činností, jejichž cílem je zajistit, aby opatření financovaná z podpory Unie byla v souladu s příslušným acquis Unie a schválenými prioritami Unie.
	Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 16

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(16) Podpora Unie by měla přispívat k modernizaci a zvýšení účinnosti vyřizování víz, pokud jde o zjišťování a posuzování bezpečnostních rizik a rizik ***nelegální*** migrace, aby bylo zajištěno účinné provádění vízového kodexu. Zejména by podpora Unie měla přispívat k digitalizaci vyřizování víz s cílem zajistit rychlé, bezpečné a klientsky přívětivé postupy udělování víz, ze kterých budou mít prospěch jak žadatelé o vízum, tak konzuláty. Podpora Unie by měla rovněž sloužit ke zlepšení služeb pro žadatele o vízum, mimo jiné prostřednictvím lepšího pokrytí konzulárními službami po celém světě.	(16) Podpora Unie by měla přispívat k modernizaci a zvýšení účinnosti vyřizování víz, pokud jde o zjišťování a posuzování bezpečnostních rizik a rizik ***nezákonné*** migrace, aby bylo zajištěno účinné provádění vízového kodexu. Zejména by podpora Unie měla přispívat k digitalizaci vyřizování víz s cílem zajistit rychlé, bezpečné a klientsky přívětivé postupy udělování víz, ze kterých budou mít prospěch jak žadatelé o vízum, tak konzuláty. Podpora Unie by měla rovněž sloužit ke zlepšení služeb pro žadatele o vízum, mimo jiné prostřednictvím lepšího pokrytí konzulárními službami po celém světě.
	Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(17) Členské státy mohou při provádění podpory Unie vycházet ze zásady partnerství, aby byla v rámci přístupu ke správě zajištěna kontinuita.	(17) Členské státy mohou při provádění podpory Unie vycházet ze zásady partnerství, aby byla v rámci přístupu ke správě zajištěna kontinuita***, mimo jiné tím, že zajistí odpovídající zapojení regionálních a místních orgánů do přípravy a provádění plánů národního a regionálního partnerství členských států v souladu s konkrétními institucionálními rámci***.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 17 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(17a) Podpora Unie by měla přispět ke zvýšení účinnosti návratové politiky jako základní součásti dobře fungujícího systému řízení migrace. Zejména by měla podporovat členské státy při zajišťování rychlých, účinných a udržitelných návratů, a to i prostřednictvím posílené spolupráce se třetími zeměmi v oblasti zpětného přebírání osob a jejich reintegrace.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 24 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(24a) Ustanovení tohoto nařízení a jeho systém správy a řízení musí napomáhat řádnému rozhodování rozpočtového orgánu a odpovídajícímu parlamentnímu dohledu. Zejména by se měla v rozpočtové nomenklatuře náležitě odrazit každá

specifikace vnitřní struktury unijní podpory pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku, a to zavedením odpovídajících rozpočtových položek.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 24 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(24b) Dopady tohoto nařízení na rozpočet Unie byly posouzeny[1a] v souladu s čl. 310 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie. Na jeho provádění by měly být vyčleněny dostatečné finanční a lidské zdroje a zároveň by měl být zohledněn dopad jeho financování na jiné programy nebo politiky Unie a zajištěn jeho soulad s víceletým finančním rámcem, jakož i s rozpočtovými zásadami stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509[1b].

[1a] Rozpočtové posouzení Rozpočtového výboru Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2026 týkající se návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034 (COM(2025)0541).

[1b] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Tato podpora Unie je vyňata z uplatňování horizontálních zásad uvedených v článcích 5, 6 a 7 nařízení (EU) xxxx/xxx (nařízení o výkonnosti).

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Výdaje financované z této podpory Unie se vylučují ze základu pro výpočet cíle výdajů v oblasti klimatu a životního prostředí podle článku 4 nařízení (EU) xxxx/xxx (nařízení o výkonnosti).

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – pododstavec 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) k podpoře účinné evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích prováděné Evropskou pohraniční a pobřežní stráží v rámci sdílené odpovědnosti Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic, a to i pomocí inovativních metod a nových technologií, s cílem usnadnit legitimní překračování hranic, předcházet nedovolenému přistěhovalectví, přeshraniční trestné činnosti a účelovému využívání ***nelegální*** migrace a jejímu	b) k podpoře účinné evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích prováděné Evropskou pohraniční a pobřežní stráží v rámci sdílené odpovědnosti Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic, a to i pomocí inovativních metod a nových technologií, s cílem usnadnit legitimní překračování hranic, předcházet nedovolenému přistěhovalectví, přeshraniční trestné činnosti**,** účelovému využívání ***nezákonné*** migrace a ***dalších***

zneužívání jako zbraně a odhalovat tyto jevy, jakož i přispívat k účinnému navracení;	***hybridních hrozeb a*** jejímu zneužívání jako zbraně a odhalovat tyto jevy, jakož i přispívat k účinnému navracení;

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Členské státy zajistí, aby priority jejich plánů národního a regionálního partnerství zahrnovaly opatření k dosažení každého z cílů podpory Unie podle tohoto nařízení a aby rozdělení zdrojů na jednotlivé cíle bylo přiměřené zjištěným výzvám a potřebám.	3. Členské státy zajistí, aby priority jejich plánů národního a regionálního partnerství zahrnovaly opatření k dosažení každého z cílů podpory Unie podle tohoto nařízení a aby rozdělení zdrojů na jednotlivé cíle bylo přiměřené zjištěným výzvám a potřebám***, včetně míry vystavení jednotlivých úseků vnější hranice, operační zátěže příslušných orgánů, bezpečnostních rizik a potřeby zajistit dlouhodobě udržitelnou kapacitu***.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Článek 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 3a
	Specifické cíle podpory Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic na vnějších hranicích a společnou vízovou politiku
	1. V rámci cíle uvedeného v čl. 3 odst. 1 písm. a) přispívá podpora Unie k dobrému fungování schengenského prostoru a přeshraniční spolupráce, mimo jiné podporou:
	a) provádění doporučení vyplývajících ze schengenských hodnocení a monitorovacích mechanismů a opatření

k odstranění nedostatků ovlivňujících uplatňování schengenského acquis;

b) opatření na podporu jednotného, účinného a včasného uplatňování schengenského acquis v oblastech, na které se vztahuje toto nařízení;

c) přípravné, monitorovací, správní a technické činnosti potřebné k posílení správy Schengenu, včetně činností podporujících mechanismy hodnocení a monitorování;

d) opatření na podporu shromažďování, výměny a využívání informací, analýzy rizik a situační orientace, pokud je to nezbytné pro řádné fungování schengenského prostoru;

e) opatření na podporu provádění, monitorování a hodnocení priorit Unie, které jsou důležité pro fungování schengenského prostoru.

2. V rámci cíle uvedeného v čl. 3 odst. 1 písm. b) přispívá podpora Unie k evropské integrované správě hranic, mimo jiné podporou:

a) pořizování, údržby a modernizace technických dopravních prostředků, sledovacích systémů, komunikačních systémů a informačních a komunikačních technologií nezbytných pro účinnou a bezpečnou správu hranic;

b) rozvoje, výstavby, úpravy, údržby a modernizace infrastruktury a zařízení, jakož i pořizování, údržby a modernizace vybavení na hraničních přechodech a podél vnějších hranic, včetně pevných, mobilních a rozmístitelných prostředků potřebných pro provádění hraničních kontrol, operací ostrahy a souvisejících postupů prováděných v souladu s právem Unie;

c) zřízení, provozu, údržby, modernizace a interoperability rozsáhlých informačních systémů na podporu správy hranic, včetně opatření na podporu kvality údajů, kybernetické bezpečnosti,

připravenosti systému a výkonu práv subjektů údajů;

d) školení, budování kapacit, výměny osvědčených postupů a vypracování společných norem pro příslušníky pohraniční stráže a další orgány vykonávající funkce správy hranic;

e) opatření k posílení spolupráce a koordinace mezi členskými státy a s příslušnými orgány, úřady a agenturami Unie, včetně Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž, agentury eu-LISA a dalších příslušných orgánů, úřadů a agentur Unie;

f) opatření na podporu Evropské pohraniční a pobřežní stráže, včetně rozvoje schopností, budování společných kapacit, společného zadávání veřejných zakázek, zavedení společných norem, registrace nebo poskytnutí vybavení do fondu technického vybavení Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a opatření reagujících na doporučení vyplývající z posouzení zranitelnosti;

g) akcí podporujících vývoj, provoz a využívání systému EUROSUR a dalších nástrojů přispívajících k ochraně hranic, situační orientac, analýze rizik a výměně informací;

h) opatření na podporu kontrolních a pohraničních postupů na vnějších hranicích, včetně operativních a technických činností, vybavení, zařízení, odborné přípravy, koordinace a činností nezávislých kontrolních mechanismů stanovených v právu Unie;

i) vývoje a zavádění inovativních metod a nových technologií na podporu evropské integrované správy hranic.

3. V rámci cíle uvedeného v čl. 3 odst. 1 písm. c) přispívá podpora Unie ke společné vízové politice, a to i podporou:

a) digitalizace vyřizování víz a modernizace konzulárních služeb s cílem zajistit bezpečné, účinné

a dostupné postupy pro žadatele o víza;

b) rozvoje, modernizace, údržby a provozu infrastruktury, zařízení, bezpečnostních opatření, provozního vybavení a systémů informačních a komunikačních technologií potřebných pro zpracování žádostí o víza a konzulární spolupráci;

c) konzulární spolupráce, konzulárního pokrytí, zabezpečení dokladů a spolupráce mezi členskými státy při vyřizování víz;

d) rozmístění, školení a budování kapacit konzulárních a dalších pracovníků, kteří se podílejí na společné vízové politice;

e) podpory členských států při vydávání víz v souladu s acquis Unie, včetně případných víz s omezenou územní platností;

f) opatření řešících doporučení vyplývajících ze schengenských hodnocení v oblasti společné vízové politiky;

g) zřízení, provozu, údržby, modernizace a interoperability rozsáhlých informačních systémů na podporu společné vízové politiky, včetně vízového informačního systému a související komunikační infrastruktury;

h) opatření ke zvýšení kvality údajů ve vízových systémech IKT a ke zlepšení výkonu práv subjektů údajů;

i) studií, pilotních projektů, výměny osvědčených postupů, monitorování, hodnocení, statistických nástrojů a inovativních metod nebo technologií přispívajících k provádění a modernizaci společné vízové politiky.

4. Podpora Unie může rovněž zahrnovat provozní podporu, včetně způsobilých nákladů na zaměstnance, komunikační činnosti, technickou pomoc a další přípravné, správní, monitorovací, kontrolní nebo hodnotící činnosti nezbytné pro provádění cílů stanovených

v článku 3, včetně nákladů nezbytných k udržení operační připravenosti.

5. Kategorie akcí a opatření uvedené v tomto článku nejsou vyčerpávající a nejsou jimi dotčena pravidla způsobilosti, způsoby provádění, výkonnostní rámec a programová opatření stanovená v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost a v nařízení (EU) xxxx/xxx (nařízení o výkonnosti).

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Článek 3 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 3b
	Podpora Unie poskytovaná akcím ve třetích zemích nebo v souvislosti s třetími zeměmi
	Podporu Unie lze poskytovat na akce ve třetích zemích nebo v souvislosti s těmito zeměmi za předpokladu, že tyto akce přispívají k plnění cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení a doplňují akce ve třetích zemích podporované podle nařízení (EU) [fond Globální Evropa]. Tyto akce musí sloužit zájmům vnitřní politiky Unie a být v souladu s činnostmi prováděnými v rámci Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Orientační finanční krytí pro provádění cílů stanovených v článku 3 na období 2028–2034 činí ***15 396 750 000 EUR*** v běžných cenách. Provádí se v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.	1. Orientační finanční krytí pro provádění cílů stanovených v článku 3 na období 2028–2034 činí ***...***. ***[částka z průběžné zprávy o návrhu víceletého finančního rámce na období 2028–2034 (2025/0571R(APP))]*** v běžných cenách a v ***cenách roku 2025***. Provádí se v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	3a. Při provádění rozpočtových položek uvedených v odstavci 3 prostřednictvím nástroje EU zohlední Komise při stanovování priorit pro podporu Unie v rámci nástroje EU naléhavé potřeby a prioritní výzvy, které mají vliv na cíle stanovené v článku 3 a které byly zjištěny na základě monitorovacích mechanismů a nástrojů na úrovni Unie, včetně schengenských hodnocení, hodnocení zranitelnosti agentury Frontex a příslušných analýz příslušných orgánů, úřadů a agentur Unie v rámci jejich mandátů.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Dne 16. července 2025 předložila Komise návrhy tří programů, které navazují na stávající fondy v oblasti vnitřních věcí (AMIF, BMVI a ISF), spolu s horizontálním Fondem národních a regionálních partnerství (NRP)[1] [tzv. „fond NRP“]. Tento návrh nařízení, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034 je součástí balíčku[2]. Návrh Komise počítá s rozpočtem 15,4 miliardy EUR na období 2028-2034.

Podle Komise mají architektura a přístup víceletého finančního rámce na období 2028-2034 (VFR na období 2028-2034) poskytnout Unii modernizovaný rozpočet, přepracovaný tak, aby byla zajištěna flexibilita a zjednodušení, a přizpůsobený místním potřebám. Z tohoto hlediska pružnost znamená „pružnější rozpočet, který bude kombinovat stabilitu a předvídatelnost se strukturálnější kapacitou pro přizpůsobení se vyvíjejícím se potřebám a prioritám“[3]; zatímco zjednodušení znamená „zjednodušení a harmonizaci pravidel a procesů pro přístup k financování EU“, což usnadňuje přístup příjemců k fondům EU a „jednodušší strukturu s menším počtem programů, což snižuje administrativní zátěž“.

Fond NRP je klíčovou součástí této revidované struktury. Evropský parlament ve svém postoji k navrhovanému víceletému finančnímu rámci na období 2028-2034 zdůraznil, že navrhovaná výše financování neodpovídá strategickým ambicím Unie ani rozsahu výzev, kterým Evropa čelí, od bezpečnosti, obrany a řízení migrace až po hospodářskou a technologickou konkurenceschopnost. Zdůraznil také, že flexibilita a zjednodušení musí být doprovázeny odpovídajícími zdroji a schopností dosahovat konkrétních výsledků. To je zvláště důležité vzhledem k tomu, že Fond NRP spojuje politiku soudržnosti, společnou zemědělskou a rybářskou politiku, ale také politiky v oblasti vnitřních věcí, včetně migrace, azylu, správy hranic, schengenského rámce, víz a vnitřní bezpečnosti. Fond má být realizován buď prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství, které připravují členské státy, posuzuje je Komise a přijímá Rada, nebo prostřednictvím nástroje EU, který by měl doplňovat provádění na vnitrostátní a regionální úrovni a podporovat nadnárodní a inovativní projekty.

Mezi tímto návrhem a Fondem NRP tedy existuje úzká souvislost. Zatímco tento návrh určuje finanční krytí a politické cíle, jeho provádění spadá do rámce Fondu národního a regionálního partnerství. Jak uvádí Fond NRP, „odvětvové předpisy mohou stanovit zvláštní podmínky, které doplňují Fond NRP“, ale tyto podmínky „by neměly být v rozporu“ s Fondem NRP; v případě pochybností „má přednost“ (bod odůvodnění č. 8). Příloha I návrhu NRPP určuje klíč pro finanční příspěvek, který má každý členský stát k dispozici na realizaci svého plánu NRP. Návrh rovněž umožňuje členským státům změnit svůj plán a požádat o přerozdělení části částek mezi všechny tři nástroje v oblasti vnitřních věcí.

Vzhledem k tomu, že ne všechny členské státy se podílejí na všech oblastech politiky Unie

[1] Návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (návrh NRPP)

[2] Spolu s návrhem nařízení, kterým se stanoví podpora EU v oblasti azylu, migrace a integrace) a s návrhem nařízení, kterým se stanoví podpora Unie v oblasti vnitřní bezpečnosti)

[3] Dynamický rozpočet EU pro priority budoucnosti – víceletý finanční rámec na období 2028–2034, (COM(2025) 570 final).

(„proměnlivá geometrie“), byly všechny tři nástroje v oblasti vnitřních věcí předloženy společně s Fondem NRP, nikoli do něj začleněny. Země přidružené k Schengenu se mají podílet prostřednictvím finančních příspěvků dohodnutých ve dvoustranných dohodách s EU.

Cílem tohoto návrhu je poskytnout cílené a flexibilní financování Unie na podporu členských států při účinném provádění, uplatňování a dalším rozvoji schengenského rámce, evropské integrované správy hranic a úkolů souvisejících s vízy, které přispívají k celkové bezpečnosti a řádnému fungování schengenského prostoru. Za tímto účelem podporuje opatření zaměřená na posílení kapacit pro ostrahu hranic, zlepšení interoperability a digitalizace, posílení situační orientace, usnadnění vízových postupů a zajištění dodržování povinností v oblasti základních práv při všech souvisejících činnostech.

Návrh vychází ze stávající struktury vytvořené v rámci nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI)[4] a souvisejících nástrojů Unie, přičemž zohledňuje nové provozní skutečnosti a technologický vývoj. Jejím cílem je zajistit kontinuitu podpory a zároveň posílit schopnost Unie reagovat na nové výzvy, které ovlivňují fungování schengenského prostoru, evropské integrované správy hranic a vízové politiky EU. Návrh úzce souvisí s pokračujícím zaváděním a rozvojem rozsáhlých informačních systémů Unie a architektury interoperability, včetně systému vstupu/výstupu (EES), Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS), Vízového informačního systému (VIS), Schengenského informačního systému (SIS) a systému Eurodac, a zároveň doplňuje provádění příslušných částí Paktu o migraci a azylu (nařízení o screeningu).

Třemi dalšími prvky návrhu jsou finanční příděl Litvě na zvláštní tranzitní režim, ustanovení o zdrojích na provozní náklady členských států na Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a pravidla pro finanční příspěvky do ročního fondu solidarity v souladu s nařízením (EU) 2024/1351[5].

V této souvislosti zpravodaj vítá zvýšení podpory Unie pro migraci, správu hranic a vnitřní bezpečnost v rámci navrhovaného víceletého finančního rámce na období 2028-2034, přičemž celkový příděl pro tyto oblasti je třikrát vyšší než v rámci stávajícího víceletého finančního rámce.

Zpravodaj se domnívá, že nařízení by mělo členským státům poskytnout větší jasnost a vodítko ohledně kategorií akcí a opatření, které mohou být v rámci nástroje podporovány. Při zachování flexibility nové struktury by nařízení mělo stanovit neúplný seznam kategorií podpory spojených s každým z jeho specifických cílů: Cíle podpory Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic na vnějších hranicích a společnou vízovou politiku. To by zajistilo větší právní a politickou jasnost pro předpokládané typy podpory a zároveň by se zabránilo příliš normativnímu nebo vyčerpávajícímu seznamu způsobilých akcí, který by narušil nezbytnou flexibilitu v rámci nové struktury.

Zpravodaj se rovněž domnívá, že flexibilita poskytovaná nástrojem EU by se měla řídit objektivními potřebami a jasnou přidanou hodnotou Unie. Při stanovování priorit pro podporu

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.
[5] Nařízení (EU) 2024/1351 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013

Unie v rámci nástroje EU by proto Komise měla zohlednit naléhavé potřeby a prioritní výzvy zjištěné prostřednictvím monitorovacích mechanismů a nástrojů na úrovni Unie, včetně schengenských hodnocení, hodnocení zranitelnosti agentury Frontex a příslušných analýz příslušných orgánů, úřadů a agentur Unie v rámci jejich příslušných mandátů. To by pomohlo zajistit, aby flexibilita nebyla uplatňována neprůhledně, ale aby byla řízena na základě důkazů a operativních potřeb.